

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Заключение № 244-З

по результатам проведения финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Рождественского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Охрана окружающей среды на территории Рождественского муниципального образования на 2021-2023 годы», утвержденную постановлением администрации Рождественского муниципального образования от 06.07.2021г. № 19

08.11.2021 г.

Утверждено
Распоряжением
И.о. председателя КСП
от 08.11.2021 г. № 523-р

Основание для проведения финансово-экономической экспертизы:

Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положением «О Контрольно-счетной палате Тайшетского района», утвержденным решением Думы Тайшетского района от 28.01.2020г. № 274;

- Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»;

- п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2021 г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 30.06.2021 г. № 325-р, на основании распоряжения и.о. председателя КСП Тайшетского района от 08.11.2021 г. № 521-р о проведении экспертизы проекта постановления администрации Рождественского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Охрана окружающей среды на территории Рождественского муниципального образования на 2021-2023 годы», утвержденную постановлением администрации Рождественского муниципального образования от 06.07.2021г. № 19.

Предмет финансово-экономической экспертизы:

- Проект постановления администрации Рождественского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Охрана окружающей среды на территории Рождественского муниципального образования на 2021-2023 годы» утвержденную постановлением администрации Рождественского муниципального образования от 06.07.2021г. № 19.

Цель финансово-экономической экспертизы :

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу Рождественского муниципального образования «Охрана окружающей среды на территории Рождественского муниципального образования на 2021-2023 годы», утвержденную постановлением администрации Рождественского муниципального образования от 06.07.2021 г. № 19.

- определение соответствия положений, изложенных в проекте Постановления, действующим нормативным правовым актам.

Перечень вопросов финансово-экономической экспертизы:

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- проверка корректности предлагаемых изменений в муниципальную программу;
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов;
- целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- соответствие цели Программы приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования "Тайшетский район", Рождественского муниципального образования, полномочиям и сферам ответственности.

Срок начала и окончания проведения финансово-экономической экспертизы: с 08.11.2021 г. по 08.11.2021 г.

Исполнитель финансово-экономической экспертизы:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района О.В. Королева.

В КСП района для проведения экспертизы поступили следующие документы:

Проект постановления администрации Рождественского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Охрана окружающей среды на территории Рождественского муниципального образования на 2021-2023 годы», (далее – Проект постановления).

Основаниями для разработки программы являются:

- Федеральный закон от 06.10.2013г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;
- Бюджетный кодекс РФ;
- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 172-ФЗ);

- Положение о порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Рождественского муниципального образования и их формировании и реализации, утвержденное постановлением администрации Рождественского муниципального образования от 29.12.2015 г. № 81 (далее – Порядок);
- Устав Рождественского муниципального образования.

Представленным проектом постановления предлагается:

1. Внести изменения в Муниципальную программу «Охрана окружающей среды на территории Рождественского муниципального образования на 2021-2023 г.» (далее программа).

1.1. В Паспорт муниципальной программы:

Раздел « Объемы и источники финансирования Программы» изложить в следующей редакции: «Общий объём финансирования Программы составляет 2088400,00 руб., в т.ч.:

2021 год – 00,00 руб.

2022 год – 2088400,00 руб.

2023 год – 00,00 руб.

Общий объем финансирования из областного бюджета – 2067500, 00 руб., в т. ч.:

2021 год – 00,00 руб.

2022 год – 2067500,00 руб.

2023 год – 00,00 руб.

Общий объём финансирования из местного бюджета- 20900 руб. в т.ч.:

2021 год – 00,00 руб.

2022 год – 20900,00 руб.

2023 год – 00,00 руб.

2. Раздел «Ожидаемые конечные результаты реализации Программы» пункт 1 изложить в следующей редакции: Введение в эксплуатацию контейнерных площадок под ТКО в 2022 году в количестве 13 единиц»,

2.2. Раздел 3 «Прогноз конечных результатов Программы» абзац 1 изложить в следующей редакции: «К окончанию срока исполнения муниципальной программы планируются следующие результаты:

-введение в эксплуатацию контейнерных площадок под ТКО в 2022 году – 13 единиц;

2.3. Раздел 6 «Ресурсное обеспечение программы» изложить в следующей редакции:

«финансирование муниципальной программы осуществляется за счет средств областного бюджета и бюджета Рождественского муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Иркутской области, муниципальными правовыми актами Рождественского муниципального образования.

Ресурсное обеспечение реализации мероприятий муниципальной программы представлено в приложение № 1.

Общий объём финансирования Программы составляет 2088400,00 руб., в т.ч.:

2021 год – 00,00 руб.

2022 год – 2088400,00 руб.

2023 год – 00,00 руб.

Общий объем финансирования из областного бюджета – 2067500, 00 руб., в т. ч.:

2021 год – 00,00 руб.

2022 год – 2067500,00 руб.

2023 год – 00,00 руб.

Общий объём финансирования из местного бюджета- 20900 руб. в т.ч.:

2021 год – 00,00 руб.

2022 год – 20900,00 руб.

2023 год – 00,00 руб.

2.4. Внести изменения в Приложение № 2 «Целевые показатели (Индикаторы) муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории Рождественского муниципального образования», изложив в новой редакции.

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы установлено:

В соответствии с частью 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ муниципальная программа является одним из документов стратегического планирования муниципального образования.

Статьей 3 вышеуказанного закона определено, что муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования;

Согласно Методическим рекомендациям муниципальные программы рекомендуются разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

Муниципальная программа Рождественского муниципального образования «Охрана окружающей среды на территории Рождественского муниципального образования на 2021-2023 годы», утверждена постановлением администрации Рождественского муниципального образования № 19 от 06.07.2021 г. (далее – муниципальная программа).

Муниципальные программы муниципальных образований, необходимые для реализации Программы социально-экономического развития муниципального образования определяются на местном уровне и включаются в Перечень муниципальных программ.

В соответствии с Методическими рекомендациями на муниципальном уровне разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого местной администрацией муниципального образования.

КСП отмечает, перечень муниципальных программ не утвержден постановлением администрации Рождественского муниципального образования.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ре-

сурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет").

В нарушение ст. 13 Федерального закона №172-ФЗ, Положением о порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Рождественского муниципального образования и их формировании и реализации, утвержденное постановлением администрации Рождественского муниципального образования от 29.12.2015 г. № 81 общественное обсуждение проекта муниципальной программы не предусмотрено.

Проект постановления не размещен на сайте Рождественского муниципального образования, общественное обсуждение не осуществляется.

Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Рождественского муниципального образования, их формирования и реализации, утвержденный постановлением администрации Рождественского МО от 29.12.2015 г. № 81 требует доработки в части соблюдения ст. 179 БК РФ, Федерального закона № 172-ФЗ, Методических рекомендаций.

КСП отмечает: Проект муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории Рождественского муниципального образования на 2021-2023 годы» **не представлялся в КСП** для проведения финансово-экономической экспертизы, что является нарушением ч. 2 п.7 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ (ред. от 03.04.2017) "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", ст.ст. 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Суммы расходов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы, предусмотренные Паспортом муниципальной программы, не нашли отражение в бюджете Рождественского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» № 77 от 28.12.2020 г. (в редакции изменений от 14.10.2021г. № 90).

Объем финансирования средств из областного бюджета в сумме 2067,5 тыс. рублей на софинансирование мероприятий по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на 2022 год предусмотрен в проекте Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Вносимые в муниципальную программу «Охрана окружающей среды на территории Рождественского муниципального образования на 2021-2023 годы» изменения обоснованы и не противоречат действующему законодательству.

Выводы:

По итогам финансово – экономической экспертизы Проекта постановления администрации Рождественского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Охрана окружающей среды на территории Рождественского муниципального образования на 2021-2023 годы», утвержденную постановлением администрации Рождественского муниципального образования от 06.07.2021 г. № 19, Контрольно-счётная палата Тайшетского района предлагает:

- принять Проект постановления администрации Рождественского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Охрана окружающей среды на территории Рождественского муниципального образования на 2021-2023 годы».

- в проекте бюджета Рождественского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов учесть средства областного бюджета на 2022 год в сумме 2067,5 тыс. руб.

- Утвердить Перечень муниципальных программ Рождественского муниципального образования.

- Порядок формирования, разработки и реализации муниципальных программ Рождественского муниципального образования **доработать** в соответствии со ст. 179 БК РФ, Методическими рекомендациями по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденных Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843.

И.о. председателя КСП
Тайшетского района



М.П. Мароко