

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Экспертное заключение №245-3
на проект постановления администрации Новобирюсинского муниципального
образования «Об утверждении муниципальной программы «Благоустройство
на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2021–2023
годы»**

09 ноября 2021 г.

г. Тайшет

Утверждено
распоряжением
и.о.председателя КСП
Тайшетского района
от 09.11.2021 г. №534 -р

Экспертиза проекта постановления администрации Новобирюсинского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Благоустройство на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2021– 2023 годы» проведена Контрольно-счетной палатой Тайшетского района (далее - КСП Тайшетского района) в соответствии с:

- п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- ст. 6 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 28.01.2021 г. № 274;
- соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»;

По итогам финансово-экономической экспертизы проекта программы Новобирюсинского муниципального образования «Благоустройство на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2021 – 2023 годы, подготовлено настоящее заключение.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

- план работы Контрольно-счетной палаты на второе полугодие 2021 г.
- распоряжение и.о.председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 08.11.2021 г. № 522-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект муниципальной программы Новобирюсинского муниципального образования «Благоустройство на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2021 – 2023 годы (далее - Проект программы).

Целью экспертизы Проекта программы являются:

- соответствие положений Проекта программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;
- полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;
- корректности определения ожидаемых результатов целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;
- целостности и связанности задач муниципальной программы и мер по их выполнению;
- обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы;
- обоснованности заявленной потребности муниципальной программы в ресурсах, полноты использования возможностей привлечения средств, иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации помимо бюджета муниципального образования «Тайшетский район», а также средств иных источников для реализации муниципальной программы.

Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- оценка соответствия положений Проекта программы нормам действующего законодательства;
- соответствие целей, задач Проекта программы документам социально-экономического планирования, в том числе Программе социально-экономического развития Новосибирского муниципального образования;
- соблюдение Положения о Порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Новосибирского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Новосибирского муниципального образования от 03.10.2021 г. № 103 (с изменениями от 28.09.2021 г. №92);
- оценка целостности и связанности целей, задач Проекта программы и мероприятий по их выполнению;
- обоснованность заявленных финансовых потребностей Проекта программы, полноты использования возможности привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников финансового обеспечения для реализации мероприятий программы;
- обеспечение эффективности и результативности расходования бюджетных средств в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- достаточность запланированных мероприятий и имеющихся ресурсов для достижения целей и ожидаемых результатов;
- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации муниципальной программы;
- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
- четкость формулировки, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- наличие достоверного источника информации или методики расчета индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями, наличие ответственных лиц (подразделений).

**Сроки начала и окончания проведения
экспертно-аналитического мероприятия:**
с 08 ноября 2021 г. по 09 ноября 2021 г.

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Устав Новобирюсинского муниципального образования;
- Положение «О бюджетном процессе в Новобирюсинском муниципальном образовании»;
- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Новобирюсинского муниципального образования, утвержденное постановлением администрации Новобирюсинского муниципального образования от от 03.10.2021 г. № 103 (с изменениями от 28.09.2021 г. №92) (далее - Положение № 103);
- Перечень муниципальных программ Новобирюсинского муниципального образования, утвержденный постановлением администрации Новобирюсинского муниципального образования от 18.10.2021 г. № 108.

В КСП Тайшетского района для проведения экспертизы поступили следующие документы:

- проект постановления администрации Новобирюсинского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Благоустройство на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2021 – 2023 годы»;
- проект муниципальной программы Новобирюсинского муниципального образования «Благоустройство на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2021 – 2023 годы»;
- сводное заключение от 08.11.2021 г. б/н по результатам внутренней экспертизы проекта муниципальной программы Новобирюсинского муниципального образования «Благоустройство на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2021 – 2023 годы».

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

В соответствии с Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 № 172-ФЗ, муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

В условиях современного бюджетного законодательства требуется разработка и внедрение программно-целевого метода бюджетного планирования, введение в

практику предоставления главными распорядителями средств бюджета докладов о результатах и основных направлениях их деятельности.

Необходимость поддержания сбалансированности и устойчивости бюджетной системы является важнейшим базовым условием в достижении долгосрочных целей социально-экономического развития муниципального образования, что, в свою очередь увеличивает актуальность разработки, и реализации системы мер по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления, модернизации управления финансовыми ресурсами. Оптимальной формой выполнения комплекса мероприятий по решению указанных проблем является муниципальная программа.

Согласно пункту 2 Положения № 103, Программа разрабатывается на среднесрочную перспективу в соответствии Программой социально-экономического развития муниципального образования, задачами и функциями администрации Новобирюсинского муниципального образования и утверждается постановлением администрации Новобирюсинского муниципального образования.

Согласно пунктов 18,19,22 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения поселения относятся:

- утверждение правил благоустройства территории поселения, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории поселения, требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, организация благоустройства территории поселения в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения;

- участие в организации деятельности по накоплению (в том числе отдельно накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов;

- организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

Муниципальные программы муниципальных образований, необходимые для реализации Программы социально-экономического развития муниципального образования определяются на местном уровне и включаются в Перечень муниципальных программ

Администрацией Новобирюсинского муниципального образования разработка муниципальной программы осуществлялась на основании Перечня муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации Новобирюсинского муниципального образования от 18.10.2021 г. № 108 (далее-Перечень), что соответствует п. 4 Положения № 103.

Перечень содержит муниципальную программу «Благоустройство на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2021 – 2023 годы», соответственно имеется основание для разработки данной программы в муниципальном образовании.

Согласно п. 19 Положения № 103 Проект программы должен пройти экспертизу и общественное обсуждение проекта Программы.

Согласно представленному сводному заключению б/н от 08.11.2021 г. по результатам внутренней экспертизы предлагаемый *Проект муниципальной про-*

граммы «*Благоустройство территории Новобирюсинского муниципального образования на 2021-2023 годы*»:

- соответствует приоритетам социально-экономического развития Новобирюсинского муниципального образования;

- комплекс планируемых мероприятий взаимосвязан по задачам, срокам осуществления, ресурсам и обеспечивает наиболее эффективное достижение цели и решения задач социально-экономического развития муниципального образования;

- показатели эффективности заявленным целям, задачам и установленным требованиям соответствуют;

- источники получения информации о количественных значениях показателей эффективности имеются.

Проект Программы соответствует федеральному, областному законодательству и нормативным актам Новобирюсинского муниципального образования, не содержит коррупционных факторов.

Объем ресурсного обеспечения Программы соответствует бюджетным назначениям, утвержденным Решением Думы Новобирюсинского образования от 28.12.2020 года № 132 «О бюджете Новобирюсинского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы» (в ред. Решения Думы Новобирюсинского муниципального образования от 28.10.2021 года № 151 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Новобирюсинского муниципального образования от 28 декабря 2020 года № 132 «О бюджете Новобирюсинского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы»).

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования, в соответствии со ст. 13 Федерального закона №172-ФЗ, п. 23 Положения № 103 на официальном сайте администрации Новобирюсинского муниципального образования на главной странице размещены Извещение о проведении общественного обсуждения проекта муниципальной программы "Благоустройство на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2021-2023 год" и Проект муниципальной программы)

Срок проведения общественного обсуждения: с 29.10.2021 г. по 08.11.2021 г.

Программа социально-экономического развития Новобирюсинского муниципального образования (далее – ПСЭР) утверждена решением Думы Новобирюсинского муниципального образования на 2017-2022 годы (решение Думы от 31.08.2016 г. № 91/1).

КСП отмечает, что цели, задачи, мероприятия и показатели Проекта программы не нашли отражение в ПСЭР.

В соответствии с представленным Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу «Благоустройство на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2021 – 2023 годы».

По результатам проведенного анализа Проекта постановления, представленного в КСП факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции в Проекте постановления не выявлено.

Проект Программы разрабатывается в соответствии с Макетом муниципальной программы согласно Приложению 2 к Положению о муниципальных программах.

Программа должна содержать:

1) паспорт Программы;

- 2) характеристику текущего состояния сферы реализации Программы;
- 3) цель и задачи Программы, целевые показатели Программы, сроки реализации Программы;
- 4) прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) казенными (бюджетными) учреждениями Тайшетского района (далее - муниципальными учреждениями) в рамках Программы;
- 5) анализ рисков реализации Программы и описание мер управления рисками реализации Программы;
- 6) ресурсное обеспечение Программы;
- 7) основные мероприятия Программы;
- 8) ожидаемые конечные результаты реализации Программы;

Представленный Проект программы соответствует Макету муниципальной программы и содержит все установленные разделы.

Ответственный исполнитель Программы – администрация Новобирюсинского муниципального образования.

В соответствии с п.3 Положения № 103 срок реализации Программы должен быть не менее трех лет и не более срока реализации Программы социально-экономического развития Новобирюсинского МО. Допускается пролонгация срока реализации Программы на срок не более года.

Программа будет реализовываться с 2021 по 2023 годы.

Целью Программы является «Повышение внешнего эстетичного вида территории поселения и улучшение санитарных и безопасных условий проживания населения»

Для достижения цели поставлены следующие **задачи**:

- приведение в качественное состояние элементов благоустройства;
- создание комфортных и безопасных условий проживания населения;
- привлечение жителей в процесс благоустройства.

Планируемые задачи соответствуют цели Программы.

КСП Тайшетского района отмечает, что государственные (муниципальные) программы являются документом планирования бюджетных ассигнований во взаимосвязи с ожидаемыми результатами их использования.

В этой связи параметры ресурсного обеспечения государственных (муниципальных) программ, исходя из положений ст. 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, включают объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств (обусловленных уже принятыми нормативными правовыми актами, заключенными контрактами, международными договорами и соглашениями, иными аналогичными документами), а также предполагаемые объемы бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств (обусловленных законами, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде).

Согласно Паспорту муниципальной Программы финансирование Программы предусмотрено за счет средств бюджета Новобирюсинского муниципального образования.

Общий планируемый объем финансирования муниципальной Программы составляет **1662,0** тыс. рублей, в том числе по годам реализации Программы:

2021 год – 15,00 тыс.рублей;
2022 год – 823,50 тыс.рублей;
2023 год – 823,50 тыс.рублей.

Эффективность реализации Программы будет оцениваться по количественным и качественным показателям (индикаторам), характеризующим позитивные изменения, произошедших вследствие проведения мероприятий Программы.

Значения целевых показателей приведены в приложении № 1 к Программе за отчетный (базовый) период и на каждый год реализации Программы.

Предлагаемые Проектом программы мероприятия соответствуют компетенции ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно администрации Новобирюсинского муниципального образования.

Задачи Проекта программы и мероприятия, направленные на их решение, соответствуют бюджетным полномочиям муниципального образования, предусмотренным ст. 9 Бюджетного кодекса РФ.

Ожидаемый результат реализации программы содержит в себе количественные и качественные характеристики, а предлагаемые Программой целевые показатели позволяют определить реальность достижения запланированной цели и задач в установленные муниципальной программой сроки и в дальнейшем позволят дать объективную оценку результативности и эффективности выполнения соответствующих показателей.

Суммы расходов, предусмотренные Паспортом Проекта программы, соответствуют объемам финансирования, предусмотренным ресурсным обеспечением реализации мероприятий муниципальной программы, необходимых для реализации программы.

Выводы и предложения

1. По результатам проведённой экспертизы КСП района предлагает принять Проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Благоустройство на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2021 – 2023 годы»

2. При формировании бюджета Новобирюсинского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов учесть объемы финансирования мероприятий муниципальной программы Новобирюсинского муниципального образования «Благоустройство на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2021-2023 годы.

И.о. председателя КСП
Тайшетского района



М.П. Мароко