

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Экспертное заключение № 271-З
на проект решения Думы Полинчетского муниципального образования «О
бюджете Полинчетского муниципального образования на 2022 год и на
плановый период 2023 и 2024 годы»**

30.11.2021 г.

г. Тайшет

Утверждено Распоряжением
и.о. председателя КСП
от 30.11.2021 г. № 586-р

Заключение Контрольно-счетной палаты Тайшетского района (далее – Заключение) на проект решения Думы Полинчетского МО «О бюджете Полинчетского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, п. 2 ч. 2 ст. 9 Федерального закона РФ от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований, Положением «О Контрольно-счетной палате Тайшетского района», Соглашением о передаче КСП Тайшетского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»; распоряжения председателя КСП от 17.11.2021г. № 548-р «О проведении экспертизы проекта решения Думы Полинчетского муниципального образования «О бюджете Полинчетского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы.

При подготовке Заключения на проект решения Думы Полинчетского муниципального образования «О бюджете Полинчетского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы» учтены необходимость реализации положений послания Президента РФ Федеральному Собранию, основных направлений бюджетной политики и налоговой политики Иркутской области, Полинчетского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, показателей прогноза социально-экономического развития Полинчетского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024 г.г., использованы документы и материалы, представленные администрацией Полинчетского муниципального образования.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с рассматриваемым проектом муниципального правового акта, соответствуют ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ и ст. 10 Положения о бюджетном процессе Полинчетского МО:

- копия постановления Полинчетского МО от 03.10.2021 г. № 29 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Полинчетского МО на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - основные на-

правления бюджетной и налоговой политики);

- решение Думы Полинчетского муниципального образования от 30.06.2020г. № 81 «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в Полинчетском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Полинчетского муниципального образования от 30.01.2017г. № 100»;

- постановление администрации Полинчетского муниципального образования от 01.12.2020г. № 29 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Полинчетского муниципального образования»;

- постановление администрации Полинчетского муниципального образования от 29.10.2018г. № 27 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Полинчетского муниципального образования на долгосрочный период»;

- постановление администрации Полинчетского муниципального образования от 21.01.2020г. № 4А «Об утверждении бюджетного прогноза Полинчетского муниципального образования на долгосрочный период до 2028 года»;

- постановление администрации Полинчетского муниципального образования от 01.10.2021г. № 30 «Об утверждении Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Полинчетского муниципального образования»;

- проект постановления администрации Полинчетского муниципального образования «О внесении изменений в бюджетный прогноз Полинчетского муниципального образования на долгосрочный период»;

- постановление администрации Полинчетского муниципального образования от 01.10.2021 г. № 31 «Об утверждении Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета Полинчетского МО»;

- Предварительные итоги социально-экономического развития Полинчетского муниципального образования за 9 месяцев 2021 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2021 год;

- прогноз социально-экономического развития Полинчетского муниципального образования на 2022-2024 годы;

- постановление администрации Полинчетского муниципального образования от 01.10.2021 года № 24 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Полинчетского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы»;

- прогноз основных характеристик бюджета Полинчетского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2022-2023 годов;

- пояснительная записка к проекту решения Думы Полинчетского МО «О бюджете Полинчетского МО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;

- верхний предел муниципального внутреннего долга Полинчетского МО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета Полинчетского МО в 2021 году;

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета Полинчетского МО, параметров его основных показателей, в результате чего:

1. КСП отмечает: что подготовка Основных направлений бюджетной и налоговой политики носит формальный характер.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Полинчетского МО должны учитывать положения Послания Президента РФ Федераль-

ному Собранию от 21 апреля 2021 года, Указ Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года, Основные направления бюджетной и налоговой политики Иркутской области.

Как следует из Основных направлений, бюджетная и налоговая политика в первую очередь будет нацелена на сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития Полинчетского МО, внедрение программно – целевого принципа управления финансами, увеличение налогового потенциала, обеспечение функционирования эффективной системы предоставления муниципальных услуг, повышение эффективности бюджетных расходов.

КСП района рекомендует разработать Основные направления бюджетной и налоговой политики Полинчетского МО на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы с учетом положения Послания Президента РФ Федеральному Собранию от 21 апреля 2021 года, Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области в части реализации национальных проектов.

КСП отмечает, что наличие нормативно-правовой базы Полинчетского МО, учитывающей все аспекты бюджетного процесса в Полинчетском МО, **не в полной мере** соответствует требованиям бюджетного законодательства.

В проекте решения Думы Полинчетского МО «О бюджете Полинчетского МО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», согласно ст. 184.1. Бюджетного кодекса РФ отражены необходимые показатели и характеристики (приложения):

- основные характеристики бюджета, в которых отражены общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета;
- доходы бюджета на 2022 год (Приложение № 1);
- прогнозируемые доходы на плановый период 2023 и 2024 годы (Приложение № 2);
- распределение бюджетных ассигнований на 2022 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов РФ (Приложение № 3);
- распределение бюджетных ассигнований на плановый период 2023 и 2024 годы по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (Приложение № 4);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на 2022 год (Приложение № 5);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на плановый период 2023 и 2024 годы (Приложение № 6);
- ведомственная структура расходов бюджета «Полинчетского сельского поселения» на 2022 год по главным распорядителям бюджетных средств (Приложение № 7);
- ведомственная структура расходов бюджета «Полинчетского сельского поселения» на плановый период 2023 и 2024 годы по главным распорядителям бюд-

жетных средств (Приложение № 8);

- программа муниципальных внутренних заимствований Полинчетского МО на 2022 год (Приложение № 9);

- программа муниципальных внутренних заимствований Полинчетского МО на плановый период 2023 и 2024 годы (Приложение № 10);

- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Полинчетского МО на 2022 год (Приложение №11).

- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Полинчетского МО на плановый период 2023 и 2024 годы (Приложение №12).

Параметры прогноза социально-экономического развития для составления проекта бюджета

В соответствии со ст. 169 БК РФ, проект местного бюджета должен составляться на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств МО.

В соответствии с п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ и п. 3 ст.5 Положения о бюджетном процессе Полинчетского МО формирование параметров проекта бюджета Полинчетского МО в целях финансового обеспечения расходных обязательств основывается на Прогнозе социально-экономического развития Полинчетского МО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы, а также основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

В соответствии со ст. 174.1 Доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства РФ, а также законодательства РФ, законов субъекта РФ и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы РФ

В соответствии с материалами Министерства экономического развития РФ, на основе сценарных условий функционирования экономики РФ, согласно рекомендациям Министерства экономического развития РФ прогноз социально-экономического развития РФ разрабатывается в нескольких вариантах по видам экономической деятельности, разными методами и способами, на основе разных отчетных периодов.

Организация процесса формирования прогнозов на всех уровнях возложена на Министерство экономического развития РФ, которое приказом от 30.06.2016 г. № 423 утвердило методические рекомендации по разработке прогноза социально-экономического развития РФ в целях методического обеспечения деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ по подготовке и предоставлению материалов, которыми должна руководствоваться администрация Полинчетского МО.

В соответствии с п. 4 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития Полинчетского МО на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

Изменение прогноза социально-экономического развития муниципального образования в ходе составления или рассмотрения проекта бюджета влечет за собой из-

менение основных характеристик проекта бюджета.

В результате проверки прогноза социально-экономического развития Полинчетского муниципального образования установлено:

-п.1 Постановления Полинчетского МО от 01.10.2021 г. № 24 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Полинчетского МО » одобрен прогноз социально-экономического развития Полинчетского МО на 2022-2024 годы.

В соответствии с п.2 ст. 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Полинчетского МО разработан в порядке, установленном администрацией Полинчетского МО.

Прогноз Полинчетского МО разработан в двух вариантах по видам экономической деятельности, разными методами и способами, на основе разных отчетных периодов (факт 2019, факт 2020г., оценка 2021г.).

В соответствии с положениями ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», прогноз социально-экономического развития разрабатывается в двух вариантах – базовом и консервативном.

Базовый вариант Прогноза характеризует состояние экономики в условиях сложившихся тенденций изменения внешних факторов, направлений бюджетной политики и реализации инвестиционных замыслов хозяйствующих субъектов.

Консервативный вариант Прогноза характеризует состояние экономики в условиях негативных тенденций изменения внешних факторов с учетом возможного ухудшения внешнеэкономических и иных условий и характеризуется сохранением сдержанной бюджетной политики.

В пояснительной записке к Прогнозу не указан рассматриваемый вариант Прогноза на 2022 год.

Показатели прогноза социально-экономического развития Полинчетского муниципального образования на 2022-2024 годы, предварительных и ожидаемых итогов за 2021 год представлены в таблице:

Показатели	Факт 2020 г.	Оценка 2021 г. по прогнозу	Ожидаемая оценка 2021 г.	Прогноз			
				2022 г.		2023 г.	2024 г.
				1 вар.	2 вар.		
Выручка от реализации товаров (работ, услуг), тыс.руб.	547,5	547,5	0,547	547,5	553,52	567,91	586,66
Численность постоянного населения, тыс. человек	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют
Среднесписочная численность работников по полному кругу организаций, чел.	54	54	14,3	54	54	54	54
Среднемесячная начисленная заработная плата по полному кругу организаций (руб.)	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют
Среднемесячная начисленная заработная плата	1101600	1101600	16862	1134000	-	1134000	1134000

Показатели	Факт 2020 г.	Оценка 2021 г. по про- гнозу	Ожи- даемая оценка 2021 г.	Прогноз			
				2022 г.		2023 г.	2024 г.
				1 вар.	2 вар.		
работников малых пред- приятий, руб.							
Темп роста, %		100		102,9	-	100	100
Фонд заработной платы по полному кругу орга- низаций, млн. руб.	2937600	2937600	3025	3024000	-	3024000	3024000

КСП отмечает формальный подход к составлению прогноза социально-экономического развития Полинчетского МО:

1. Прогноз содержит в себе недоработки, представленная информация не соответствует действительности, **не заполнены все необходимые строки.**

2. Показатели, указанные в Предварительных итогах социально-экономического развития Полинчетского муниципального не **изменены, а оставлены данные за прошлый период.**

3. Исходя из среднесписочной численности работающих по полному кругу предприятий и фонда заработной платы, размер среднемесячной заработной платы не соответствует действительности. **Средняя заработная плата рассчитана путем суммирования зар.платы по всем предприятиям.**

4. Не соблюдены единицы измерения показателей прогноза.

5. Отсутствует раздел «Доходный потенциал территории».

КСП рекомендует: откорректировать Прогноз социально-экономического развития, внося изменения в прогноз социально-экономического развития Полинчетского МО, с указанием выбранного варианта развития.

Согласно п. 4 ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития необходимо приводить обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

КСП отмечает, в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития отсутствует оценка существующей экономической ситуации, не приводится сопоставление параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами, не указаны причины и факторы прогнозируемых изменений, отсутствует сопоставление фактически достигнутых показателей Прогноза с ранее утвержденными (в предыдущем году) параметрами Прогноза с указанием причин и факторов их изменения, что указывает на несоблюдение ст. 173 БК РФ.

Следует отметить, что на основании прогноза рассчитываются параметры бюджета в части налоговых и неналоговых доходов, которые непосредственно зависят от показателей социально-экономического развития муниципалитета.

Общая характеристика проекта бюджета Полинчетского МО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы

Формирование основных параметров бюджета Полинчетского МО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы осуществлено в соответствии с требо-

ваниями действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом планируемых с 2022 года изменений.

Порядок и сроки составления проектов местных бюджетов определяются нормативными актами местных администраций (ст. 184 БК РФ), срок внесения проекта решения о местном бюджете на рассмотрение представительного органа не может быть позднее 15 ноября текущего года (п. 1 ст. 185 БК РФ).

В соответствии с пунктом 1 ст.10 Положения о бюджетном процессе в Полинчетском МО, утвержденного решением Думы Полинчетского МО от 30.01.2017г. № 100 (с изменениями от 15.03.2018г. № 16), в 2021 году администрация Полинчетского МО вносит проект решения о бюджете Полинчетского МО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы на рассмотрение в Думу Полинчетского МО не позднее 15 ноября.

Согласно ст.11 Положения не позднее дня следующего за днем внесения проекта решения о бюджете МО с необходимыми документами и материалами в Думу Муниципального образования председатель Думы Муниципального образования направляет их в КСО Муниципального образования на экспертизу.

Проект бюджета Полинчетского муниципального образования представлен в КСП Тайшетского района **16.11.2021** года.

КСП отмечает: В нарушение ст. 11 Положения, согласно сопроводительного письма № 321 от 15.11.2021 года, документы и материалы к проекту бюджета направлены в КСП администрацией Полинчетского муниципального образования, а не Думой Полинчетского муниципального образования.

Согласно п. 3 ст. 10 Положения проект бюджета подлежит официальному опубликованию, выносится на публичные слушания в порядке, установленном решением Думы муниципального образования.

Постановление администрации о начале процедуры проведения публичного обсуждения проекта бюджета Полинчетского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы, **не размещено на официальном сайте администрации Полинчетского МО.**

Показатели основных характеристик бюджета, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов и размер дефицита, установленные частью 1 ст.1 проекта бюджета Полинчетского МО, соответствуют объемам аналогичных показателей в приложениях 1,2,3,4,11,12 к проекту бюджета Полинчетского МО.

Содержание проекта бюджета Полинчетского МО соответствует п.2 ст.9 Положения о бюджетном процессе.

Основные параметры местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы

(тыс. руб.)

Основные параметры бюджета	2022 год	2023 год	2024 год
Доходы, в том числе:	12940,7	12128,3	12129,4
налоговые и неналоговые доходы	6189,4	6480,5	6984,4
безвозмездные перечисления	6751,3	5647,8	5145,0

Расходы, в том числе:	13150,7	12338,3	12339,4
условно утвержденные расходы		300,0	60,0
Доля условно утвержденных расходов в общем объеме расходов		2,4	4,9
Дефицит	210,0	210,0	210,0
Процент дефицита к доходам без учета безвозмездных поступлений, %	3,4	3,2	3,0
Верхний предел муниципального долга	210,0	420,0	630,0
Резервный фонд	5,0	5,0	5,0
% объема резервного фонда от общего объема расходов	0,04	0,04	0,04

Исходя из запланированных доходов и расходов бюджета, дефицит бюджета составит в 2022 году 210,0 тыс. руб., в 2023 г. – 210,0 тыс. руб. и в 2024 году – 210 тыс. руб.

В соответствии с п. 3 ст. 92.1. БК РФ в Полинчетском МО соблюдены установленные ограничения объема дефицита бюджета. Дефицит местного бюджета не превышает 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Отношение объема дефицита к доходам без учета объема безвозмездных поступлений составит в 2022 году – 3,4%, в 2023 году 3,2% и в 2024 году – 3,0 %.

На 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы предусмотрен источник дефицита бюджета: кредиты кредитных организаций.

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального долга составит на 01 января 2023 года 210,0 тыс. руб., на 01 января 2024 г. – 420,0 тыс. руб. на 1 января 2025 г. – 630,0 тыс. руб. (согласно п. 3 ст. 107 Бюджетного кодекса РФ).

В соответствии со ст. 6 Решения Думы Полинчетского МО предлагается установить в расходной части местного бюджета на 2022 год резервный фонд администрации МО в размере 5,0 тыс. руб. и на плановый период 2023 год 5,0 тыс. рублей, на 2024 год 5,0 тыс. руб.

Предельное значение размера резервного фонда администрации Полинчетского МО (3% общего объема расходов бюджета) соответствует установленное п. 3 ст. 81 Бюджетного кодекса РФ и составляет в 2022 году – 0,04%, в 2023 году – 0,04%, в 2024 году 0,04%.

Доходная часть проекта бюджета Полинчетского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы

Доходы бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах, а также предлагаемыми Правительством Российской Федерации изменениями, вступающими в действие с 1 января 2022 года.

В основу формирования доходов бюджета муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов заложены:

- прогноз социально-экономического развития Полинчетского муниципального образования на 2022-2024 годы;
- ожидаемое исполнение бюджета муниципального образования в 2021 году;

- прогнозные данные о поступлении доходов, представленные межрайонной ИФНС России № 6 по Иркутской области;
- закона Иркутской области "Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов".

Показатели поступления доходов в бюджет поселения
на 2021 - 2024 годы

Показатель	(тыс.рублей)						
	2021 г оценка	2022 г прогноз	Темп роста %	2023 г прогноз	Темп роста %	2024 г прогноз	Темп роста %
Налоговые и неналоговые доходы	5 975,6	6 189,4	103,6	6 480,5	104,7	6 984,4	107,8
Безвозмездные поступления	6 818,3	6 751,3	99,0	5 647,8	83,7	5 145,0	91,1
Всего доходов	12 793,9	12 940,7	101,1	12 128,3	93,7	12 129,4	100,0

В соответствии с п. 1 ст. 1 Решения Думы Полинчетского МО предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета Полинчетского МО по доходам:

- на 2022г. в сумме 12940,7 тыс. руб. или 101,1 % к оценке 2021 г. (увеличение на 146,8 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 6751,3 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 52,2%, темп роста к оценке текущего года – 99% (уменьшение на 67 тыс. руб.). Налоговые и неналоговые доходы на 2022 год составят 6 189,4 тыс. рублей, что на 3,6% больше уровня 2021 года.

В соответствии с п.2 ст.1 Решения Думы предлагается утвердить основные характеристики бюджета Полинчетского МО по доходам на плановый период 2023 и 2024 годов.

- на 2023 г. в сумме 12128,3 тыс. руб. или 93,7 % к плану 2022 г. (уменьшение на 812,4 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 5647,8 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 46,6%, темп роста к плану текущего года – 83,7% (уменьшение на 1103,5 тыс. руб.). Налоговые и неналоговые доходы на 2023 год составят 6480,5 тыс. рублей, что на 4,7% больше уровня 2022 года;

- на 2024 г. в сумме 12129,4 тыс. руб. или 100 % к плану 2023 г. (увеличение на 1,1 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 5145,0 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 42,4%, темп роста к плану текущего года – 91,1% (уменьшение на 502,8 тыс. руб.). Налоговые и неналоговые доходы на 2024 год составят 6984,4тыс. рублей, что на 7,8% больше уровня 2023 года.

В соответствии со ст. 2 Решения Думы установлено, что доходы бюджета Полинчетского МО, поступающие в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годы, формируются за счет:

1. налоговых доходов, в т.ч.:

- доходов от местных налогов и сборов в соответствии с нормативами, установленными Бюджетным кодексом РФ;
- доходов от федеральных налогов и сборов, в т.ч. налогов, предусмотренных

специальными налоговыми режимами по нормативам, установленными Бюджетным кодексом РФ;

2. *неналоговых доходов, в т.ч.:*

- прочих доходов от оказания платных услуг получателями средств бюджетов поселений и компенсации затрат бюджетов поселений – по нормативу 100%;
- прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты поселений – по нормативу 100%;
- прочих неналоговых доходов бюджетов поселений – по нормативу 100%;
- невыясненных поступлений, зачисляемых в бюджеты поселений – по нормативу 100%;

3. *безвозмездных поступлений.*

Налоговые доходы

Анализ оценки исполнения налоговых доходов за 2021 год и прогноз поступления в 2022-2024 г. представлен в таблице.

(тыс. руб.)

Наименование доходов	Факт 2020	Ожидаемые итоги 2021	Темп роста %	Прогноз 2022 год	Темп роста %	Прогноз 2023 год	Темп роста %	Прогноз 2024 год	Темп роста %
Налог на доходы физических лиц	127,4	143,0	112,2	143,0	100	145,0	101,4	145,0	100
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	5281,3	5783,6	109,5	5992,4	103,6	6281,5	104,8	6784,4	108
Единый сельскохозяйственный налог	0,0	3,0	0	3,0	100	3,0	100	3,0	100
Налоги на имущество, в т.ч.	12,4	30,0	241,9	35,0	116,7	35,0	100	35,0	100
<i>Земельный налог</i>	12,3	30,0	243,9	35,0	116,7	35,0	100	35,0	100
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	10,2	10,0	98	10,0	100	10,0	100	11,0	110
Госпошлина	3,6	6,0	200	6,0	100	6,0	100	6,0	100
Итого:	5434,9	5975,6	109,9	6189,4	103,6	6480,5	104,7	6984,4	107,8

Особенности планирования поступлений в бюджет Полинчетского муниципального образования по отдельным видам доходов

Налог на доходы физических лиц

Прогноз налога на доходы физических лиц на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов запланирован с учетом данных главного администратора – МИ ФНС №6 по Иркутской области.

Поступления налога на доходы физических лиц планируются на 2022 год в размере 143,0 тыс. рублей (+12,2 % по отношению к оценке 2021 года), в 2023 году в размере 145,0 тыс. рублей (+1,4 % к 2022 году), в 2024 году в размере 137,0 тыс. рублей (на уровне 2023 году).

Единый сельскохозяйственный налог

Прогноз единого сельскохозяйственного налога на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов запланирован в соответствии с данными главного администратора – МИ ФНС №6 по Иркутской области.

Поступления единого сельскохозяйственного налога планируются на 2022 год в размере 3 тыс. рублей, на 2023 год в размере 3 тыс.рублей, на 2024 год в размере 3 тыс.рублей.

Акцизы по подакцизным товарам

Прогноз дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов запланирован в соответствии с данными Управления Федерального казначейства по Иркутской области.

Поступления дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам планируются на 2022 год в размере 5 992,4 тыс. рублей, на 2023 год в размере 6 281,5 тыс.рублей, на 2024 год в размере 6 784,4 тыс.рублей.

Налоги на имущество

Прогноз налогов на имущество на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов запланирован в соответствии с данными главного администратора – МИ ФНС №6 по Иркутской области.

Поступления налогов на имущество планируются на 2022 год в размере 35 тыс. рублей, на 2023 год в размере 35 тыс.рублей, на 2024 год в размере 35 тыс.рублей.

Государственная пошлина

Прогноз поступлений доходов от государственной пошлины осуществлен на основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении доходов и составит на 2022 год в размере 6 тыс. рублей, на 2023 год в размере 6 тыс.рублей, на 2024 год в размере 6 тыс.рублей.

Неналоговые доходы

Прогноз неналоговых доходов осуществлен на основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении доходов и составят на 2022 год в размере 10 тыс. рублей, на 2023 год в размере 10 тыс.рублей, на 2024 год в размере 11 тыс.рублей:

- по доходам от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями культуры на 2022 год в размере 10 тыс. рублей, на 2023 год в размере 10 тыс.рублей, на 2024 год в размере 11 тыс.рублей.

Безвозмездные поступления

Объем безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования в 2021 – 2024 годы

(тыс.рублей)

Показатель	2021 г оценка	2022 г прогноз	Темп роста %	2023 г прогноз	Темп роста %	2024 г прогноз	Темп роста %
Безвозмездные поступления, из них:	6 818,3	6 751,3	99,0	5 647,8	83,7	5 145,0	91,1
Дотации, в том числе	6 419,6	6 407,2	99,8	5 298,7	82,7	4 790,6	90,4
из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений	473,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

из районного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений	3 880,1	6 390,7	164,7	5 298,7	82,9	4 790,6	90,4
Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, в т.ч.	2 066,4	16,5	0,8	0,0	0,0	0,0	0,0
из районного бюджета	2 066,4	16,5	0,8	0,0	0,0	0,0	0,0
Прочие субсидии, в том числе	200,0	200,0	100,0	200,0	100,0	200,0	100,0
Субсидия в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив	200,0	200,0	100,0	200,0	100,0	200,0	100,0
Субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	137,3	143,4	104,4	148,4	103,5	153,7	103,6
Субвенции на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности	0,7	0,7	100,0	0,7	100,0	0,7	100,0
Доходы бюджетов сельских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных целевых межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов	60,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Прогнозируемые безвозмездные поступления составят:

- на 2022 год в размере 6 751,3 тыс. рублей, что на 1% ниже, чем ожидается в 2021 году;

- на 2023 год в размере 5 647,8 тыс. рублей, что на 16,3% ниже, чем ожидается в 2022 году;

- на 2024 год в размере 5 145 тыс. рублей, что на 8,9% выше, чем ожидается в 2023 году.

Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в местный бюджет обусловлено наличием нераспределенных среди субъектов Российской Федерации в соответствии с проектом федерального бюджета на 2022–2024 годы видов межбюджетных трансфертов.

Расходная часть бюджета Полинчетского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы

Прогноз расходов бюджета Полинчетского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов осуществлен исходя из объема прогнозируемых доходов бюджета соответствующего периода, в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета Полинчетского муниципального образования, а также на основании расчетов по расходам Полинчетского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

При формировании расходной части бюджета учитывались следующие ос-

новые критерии:

- сохранение достигнутого уровня заработной платы работников администрации и работников учреждений культуры;
- обеспечение расходов на оплату коммунальных услуг с ростом в среднем на 10%;
- обеспечение минимальных расходов на благоустройство поселений, коммунальные расходы, расходы на содержание учреждений культуры.

Основные показатели планируемых расходов бюджета Полинчетского МО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы

(тыс. руб.)

Наименование	РзПП	2020 г., факт	2021 г., оценка	% к факту 2020 г.	2022 г. про- гноз	в % к оцен- ке 2021 г.	2023 г. про- гноз	в % к пла- ну 2022 г.	2024 г. про- гноз	в % к пла- ну 2023 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	100	4581,8	5176,4	113	4231,2	81,7	4364,2	103,1	3783,0	86,7
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	102	597,1	682,6	114,3	562,0	82,3	315,0	56,0	315,0	100
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	104	3984,7	4486,1	112,6	3180,2	70,9	4043,5	127,1	3462,3	85,6
Обеспечение проведения выборов и референдумов	107	0,0	0,0	0	483,4	0	0,0	0	0,0	0
Резервные фонды	111	0,0	5,0	0	5,0	100	5,0	100	5,0	100
Другие общегосударственные расходы	113	0,0	2,7	0	0,7	25,9	0,7	100	0,7	100
Национальная оборона	200	134,1	137,3	102,4	143,4	104,4	148,4	103,5	153,7	103,6
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	203	134,1	137,3	102,4	143,4	104,4	148,4	103,5	153,7	103,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	300	530,0	179,2	33,8	100,0	55,8	100,0	100	50,0	50

Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	309	530,0	179,2	33,8	100,0	55,8	100,0	100	50,0	50
Национальная экономика	400	9292,9	6058,3	65,2	5992,4	98,9	6281,5	104,8	6784,4	108,0
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	409	9246,9	6058,3	65,5	5992,4	98,9	6281,5	104,8	6784,4	108,0
Другие вопросы в области национальной экономики	412	46,0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0
Жилищно-коммунальное хозяйство	500	411,3	171,5	41,7	688,1	401,2	202,1	29,4	202,1	100
Благоустройство	503	411,3	171,5	41,7	688,1	401,2	202,1	29,4	202,1	100
Культура, кинематография	800	1771,6	1606,4	90,7	1871,4	116,5	796,0	42,5	620,0	77,9
Культура	801	1771,6	1606,4	90,7	1871,4	116,5	796,0	42,5	620,0	77,9
Социальная политика	10	145,8	132,0	90,5	110,0	83,3	132,0	120	132,0	100
Пенсионное обеспечение	1	145,8	132,0	90,5	110,0	83,3	132,0	120	132,0	100
Обслуживание государственного и муниципального долга	1300	0,0	12,5	0	14,2	113,6	14,2	100	14,2	100
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	1301	0,0	12,5	0	14,2	113,6	14,2	100	14,2	100
Итого расходов		16867,5	13473,6	79,9	13150,7	97,6	12038,3	91,5	11739,4	97,5

По расходам на 2022 год планируются бюджетные ассигнования в сумме 13150,7 тыс. рублей, что на 20,1 % или 3393,9 ниже оценки за 2021 год; на 2023 год расходы планируются в сумме 12038,3 тыс. рублей (без учета условно утвержденных расходов в сумме 300,0 тыс. рублей), что на 8,5% или 1112,4 тыс. рублей ниже показателей 2022 года; на 2024 год расходы планируются в сумме 11739,4 тыс. рублей (без учета условно утвержденных расходов в сумме 600,0 тыс. рублей), что на 298,9 тыс. рублей или 2,5 % ниже показателей 2023 года.

Распределение бюджетных ассигнований бюджета Полинчетского муниципального образования по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

По подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования на 2022 год в сумме 562,0 тыс. руб.(ниже установленного норматива). Годовой норматив формирования расходов на оплату труда глав МО, согласно Письма Министерства труда и занятости Ир-

кутской области от 13.10.2021г. № 02-77-5267/21 составляет на 2022 год в сумме 647467 руб. На 2023 год в сумме 315,0 тыс. руб.(-43,9% к 2022 году), на 2024 год в сумме 315,0 тыс. руб.(на уровне 2023 года).

По подразделу «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» объем расходов на обеспечение деятельности Полинчетского муниципального образования на 2022 год в сумме 3180,1 тыс. рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 71,5 тыс. руб.

- на 2023 год в сумме 4043,4 тыс. рублей (+27,1% к уровню 2022г.), в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 71,5 тыс. руб.

- на 2024 год в сумме 3462,3 тыс. рублей (-14,4% к 2023 году), в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 0 тыс. руб.

По подразделу «Обеспечение проведения выборов и референдумов» предусмотрены расходы за счет средств:

- местного бюджета на 2022 год - 483,4 тыс.руб., на 2023 год – 0 тыс.руб., на 2024 год – 0 тыс. рублей на подготовку и проведение выборов депутатов Думы Полинчетского муниципального образования в 2022 году.

По подразделу «Резервные фонды» объем расходов на образование резервных фондов Полинчетского муниципального образования на 2022 год в сумме 5,0 тыс.рублей, на 2023 год в сумме 5,0 тыс.рублей, на 2024 год в сумме 5,0 тыс.рублей.

По подразделу «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрены расходы за счет средств областного бюджета на 2022 год в сумме 0,7 тыс. руб., на 2023 год в сумме 0,7 тыс. руб. и на 2024 год в сумме 0,7 тыс. рублей на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности.

Раздел 02 «Национальная оборона»

По разделу 02 «Национальная оборона» предусмотрены расходы за счет средств федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2022 год в сумме 143,4 тыс. руб.(+4,4% к уровню 2021 года), на 2023 год в сумме 148,4 тыс. руб.(+3,5% к 2022 году), на 2024 год в сумме 153,7 тыс. руб.(+3,6% к 2023 году).

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

За счет средств местного бюджета предусмотрены расходы на 2022 год - 100 тыс.руб., на 2023 год – 100 тыс.руб., на 2024 год –50 тыс. рублей на мероприятия по пожарной безопасности.

Раздел 04 «Национальная экономика»

По подразделу «Дорожное хозяйство» предусмотрены расходы:

- за счет средств муниципального дорожного фонда (акцизы по подакцизным товарам):

- на 2022 год в сумме 5992,4 тыс. рублей (-1,1 % к оценке 2021 года);
- на 2023 год в сумме 6281,5 тыс. рублей (+4,8% к 2022 году);
- на 2024 год в сумме 6794,4 тыс. рублей (+8,2% к 2023 году).

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По подразделу «Благоустройство» предусмотрены расходы:

- за счет средств *местного бюджета* на мероприятия по благоустройству поселка, ритуальные услуги и затраты по созданию и оборудованию контейнерных площадок на 2022 год в сумме 486 тыс.руб., на 2023 год – тыс.руб., на 2024 год – 0 тыс. рублей;

- за счет субсидии в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив (обустройство памятников) на 2022 год в сумме 202,1 тыс. рублей (в том числе софинансирование 2,1 тыс.руб.), на 2023 год в сумме 202,1 тыс.рублей (в том числе софинансирование 2,1 тыс.руб.), на 2024 год в сумме 202,1 тыс.рублей (в том числе софинансирование 2,1 тыс.руб.).

Раздел 08 «Культура и кинематография»

По подразделу «Культура» предусмотрены расходы на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждения культуры, а также на содержание учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципального образования на 2022 год в сумме 1871,4 тыс. рублей (+16,5% к уровню 2021 года), на 2023 год в сумме 796,0 тыс.рублей (-57,5% к 2022 году), на 2024 год в сумме 620,0 тыс.рублей (-22,1% к 2023 году).

Раздел 10 «Социальная политика»

*По подразделу «Пенсионное обеспечение» за счет средств *местного бюджета* предусмотрены пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы на 2022 год в сумме 110,0 тыс. руб., на 2023 год в сумме 132,0 тыс. руб., на 2024 год в сумме 132,0 тыс. руб.*

Раздел 13 «Обслуживание муниципального долга»

По данному разделу предусмотрены расходы на выплату процентов за пользование кредитом от кредитных организаций на 2022 год в размере 14,1 тыс. руб., на 2023 год в сумме 14,1 тыс. руб. и на 2024 год 14,2 тыс. руб.

Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 183-ФЗ «О внесении изменений в статьи 179 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации» устанавливается **обязательность перехода на программный принцип** составления бюджетов субъектов Российской Федерации.

Муниципальная программа является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

При этом обязательность перехода на составление местных бюджетов на основе муниципальных программ устанавливается только при условии составления и утверждения местного бюджета сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Положения, сформулированные в послании Президента Российской Федерации, ст. 184.1. БК РФ не нашли отражение в приоритетных направлениях расходов местного бюджета на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов Полинчетского МО, основных направлениях бюджетной и основных направлениях налоговой политики Полинчетского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

КСП отмечает, необходимость реализации положений, сформулированных в послании Президента Российской Федерации «это переход к программному бюджету». В рамках программ должны быть сконцентрированы приоритеты, определены источники и механизм достижения тех целей, которые ставятся в муниципальных программах.

Согласно п.3.ст.5 раздела 2 Положения о бюджетном процессе в Полинчетском муниципальном образовании, составление проекта бюджета МО основывается **на муниципальных программах** (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ). Учитывая, что бюджет Полинчетского муниципального образования утверждается на три года, то составление бюджета на основании муниципальных программ является обязательным.

Несмотря на отмеченные ранее замечания КСП Тайшетского района, в Полинчетском муниципальном образовании муниципальные программы не разработаны, что является нарушением ст. 179 и 184 БК РФ.

Выводы и предложения:

1. Проект бюджета Полинчетского МО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы не в полной мере соответствует нормам бюджетного законодательства РФ.

2. По результатам проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета, проект решения о бюджете может быть рассмотрен Думой Полинчетского муниципального образования *с учетом указанных рекомендаций и предложений.*

И.о. председателя КСП
Тайшетского района



М.П. Мароко

*Подготовила:
ведущий инспектор по обеспечению
деятельности в аппарате КСП
Тайшетского района Королева О.В..*