

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Экспертное заключение № 274-З
на проект решения Думы Тальского муниципального образования «О
бюджете Тальского муниципального образования на 2022 год и на плановый
период 2023 и 2024 годы»**

30.11.2021 г.

г. Тайшет

Утверждено Распоряжением
и.о. председателя КСП
от 30.11.2021 г. № 589-р

Заключение Контрольно-счетной палаты Тайшетского района (далее – Заключение) на проект решения Думы Тальского МО «О бюджете Тальского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, п. 2 ч. 2 ст. 9 Федерального закона РФ от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований, Положением «О Контрольно-счетной палате Тайшетского района», Соглашением о передаче КСП Тайшетского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»; распоряжения председателя КСП от 17.11.2021 г. № 552-р «О проведении экспертизы проекта решения Думы Тальского муниципального образования «О бюджете Тальского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы.

При подготовке Заключения на проект решения Думы Тальского муниципального образования «О бюджете Тальского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы» учтены необходимость реализации положений послания Президента РФ Федеральному Собранию, основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Иркутской области, Тальского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, показателей прогноза социально-экономического развития Тальского муниципального образования на 2022-2024 г.г., использованы документы и материалы, представленные администрацией Тальского муниципального образования.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с рассматриваемым проектом муниципального правового акта, соответствуют ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ и ст. 10 Положения о бюджетном процессе Тальского МО:

- копия постановления Тальского МО от 08.11.2021 г. № 42 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Тальского МО на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики);

- копия Решения Тальского МО от 30.08.2017 № 142 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Тальском муниципальном образовании» (с изменениями от 28.04.2018г. № 28, от 23.12.2020г. № 99);
- копия Постановления Тальского МО от 01.10.2021г. № 32 «Об утверждении Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета Тальского муниципального образования»;
- копия Постановления администрации Тальского МО от 24.08.2016г. № 65 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Тальского муниципального образования»;
- копия Постановления администрации Тальского МО от 01.11.2018г. № 40 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Тальского муниципального образования на долгосрочный период»;
- копия Постановления администрации Тальского МО от 12.11.2019г. № 74 «Об утверждении бюджетного прогноза Тальского МО на долгосрочный период до 2028 года»;
- постановление администрации Тальского МО от 15.02.2021 г. № 15а « О внесении изменений в бюджетный прогноз Тальского муниципального образования на долгосрочный период до 2028 года»;
- Паспорт муниципальной программы «Благоустройство территории Тальского МО на 2021-2025 годы»;
- Паспорт муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности Тальского МО на 2021-2025 годы»;
- Паспорт муниципальной программы «Комплексное развитие социальной инфраструктуры Тальского МО на 2021-2035 годы»;
- Паспорт муниципальной программы «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Тальского МО на 2021-2035 годы»;
- Предварительные итоги социально-экономического развития Тальского муниципального образования за 9 месяцев 2021 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2021 год;
- постановление Тальского МО от 04.10.2021 г. № 36 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Тальского МО на 2022-2024 годы»;
- Прогноз основных характеристик бюджета Тальского муниципального образования на 2022-2024 годов;
- пояснительная записка к проекту решения Думы Тальского МО «О бюджете Тальского МО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;
- верхний предел муниципального внутреннего долга Тальского МО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета Тальского МО в 2021 году;

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета Тальского МО, параметров его основных показателей. В результате установлено:

КСП отмечает: В соответствии с п.5 ст. 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации **проект бюджетного прогноза** (проект изменений бюджетного прогноза) Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования на долгосрочный период (за исключением показателей финансового обеспечения государственных (муниципальных) программ) **представляется в**

законодательный (представительный) орган одновременно с проектом закона (решения) о соответствующем бюджете.

Проект постановления администрации Тальского муниципального образования о внесении изменений в бюджетный прогноз **не представлен одновременно с проектом закона (решения) о соответствующем бюджете.**

КСП отмечает, что наличие нормативно-правовой базы Тальского МО, учитывающей все аспекты бюджетного процесса в Тальском МО, и соответствует требованиям бюджетного законодательства.

В проекте решения Думы Тальского МО «О бюджете Тальского МО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», согласно ст. 184.1. Бюджетного кодекса РФ отражены необходимые показатели и характеристики (приложения):

- основные характеристики бюджета, в которых отражены общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета;
- доходы бюджета на 2022 год (Приложение № 1);
- прогнозируемые доходы на плановый период 2023 и 2024 годы (Приложение № 2);
- распределение бюджетных ассигнований на 2022 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов РФ (Приложение № 3);
- распределение бюджетных ассигнований на плановый период 2023 и 2024 годы по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (Приложение № 4);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на 2022 год (Приложение № 5);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на плановый период 2023 и 2024 годы (Приложение № 6);
- ведомственная структура расходов бюджета «Тальского сельского поселения» на 2022 год по главным распорядителям бюджетных средств (Приложение № 7);
- ведомственная структура расходов бюджета «Тальского сельского поселения» на плановый период 2023 и 2024 годы по главным распорядителям бюджетных средств (Приложение № 8);
- программа муниципальных внутренних заимствований Тальского МО на 2022 год (Приложение № 9);
- программа муниципальных внутренних заимствований Тальского МО на плановый период 2023 и 2024 годы (Приложение № 10);
- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Тальского МО на 2022 год (Приложение № 11);
- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Тальского МО на плановый период 2023 и 2024 годы (Приложение № 12).

В соответствии со ст.ст. 154, 171 БК РФ, ст.5 Положения о бюджетном процессе в Тальском муниципальном образовании (далее - Положение о бюджетном процессе), составление проекта бюджета Тальского муниципального образования - является исключительной прерогативой администрации Тальского МО.

Порядок и сроки составления проектов местных бюджетов определяются нормативными актами местных администраций (ст. 184 БК РФ), срок внесения проекта решения о местном бюджете на рассмотрение представительного органа не может быть позднее 15 ноября текущего года (п. 1 ст. 185 БК РФ).

В соответствии с пунктом 1 ст.10 Положения о бюджетном процессе, в 2021 году администрация Тальского МО вносит проект решения о бюджете Тальского МО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы на рассмотрение в Думу Тальского МО не позднее 15 ноября.

Согласно ст.11 Положения не позднее дня следующего за днем внесения проекта решения о бюджете МО с необходимыми документами и материалами в Думу Муниципального образования председатель Думы Муниципального образования направляет их в КСО Муниципального образования на экспертизу.

Проект бюджета Тальского муниципального образования представлен в КСП Тайшетского района 16.11.2021 года.

Согласно п. 3 ст. 10 Положения проект бюджета подлежит официальному опубликованию, выносится на публичные слушания в порядке, установленном решением Думы муниципального образования.

Постановление администрации о начале процедуры проведения публичного обсуждения проекта бюджета, а также сам проект бюджета Тальского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы, **не размещены на официальном сайте администрации Тальского МО.**

Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета

В соответствии со ст. 174.1 Доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства РФ, а также законодательства РФ, законов субъекта РФ и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы РФ.

В соответствии с п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ и ст.5 Положения о бюджетном процессе Тальского МО формирование параметров проекта бюджета Тальского МО в целях финансового обеспечения расходных обязательств основывается на Прогнозе социально-экономического развития Тальского МО на 2022-2024 годы, а также основных направлениях бюджетной политики и налоговой политики.

В соответствии со ст. 169 БК РФ, проект местного бюджета должен составляться на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств МО.

В соответствии с материалами Министерства экономического развития РФ, на основе сценарных условий функционирования экономики РФ, согласно рекомендациям Министерства экономического развития РФ прогноз социально-экономического развития РФ разрабатывается в нескольких вариантах по видам экономической деятельности, разными методами и способами, на основе разных отчетных периодов.

Организация процесса формирования прогнозов на всех уровнях возложена на Министерство экономического развития РФ, которое приказом от 30.06.2016 г. № 423 утвердило методические рекомендации по разработке прогноза социально-экономического развития РФ в целях методического обеспечения деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ по подготовке и предоставлению материалов, которыми должна руководствоваться администрация Тальского МО.

В соответствии с п. 4 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития Тальского МО на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

Изменение прогноза социально-экономического развития муниципального образования в ходе составления или рассмотрения проекта бюджета влечет за собой изменение основных характеристик проекта бюджета.

В результате проверки прогноза социально-экономического развития Тальского муниципального образования установлено:

- п.1 Постановления Тальского МО от 04.10.2021 г. № 36 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Тальского МО на 2022-2024 годы» одобрен прогноз социально-экономического развития Тальского МО на 2022-2024 годы.

В соответствии с положениями ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», прогноз социально-экономического развития разрабатывается в двух вариантах – базовом и консервативном.

Базовый вариант Прогноза характеризует состояние экономики в условиях сложившихся тенденций изменения внешних факторов, направлений бюджетной политики и реализации инвестиционных замыслов хозяйствующих субъектов.

Консервативный вариант Прогноза характеризует состояние экономики в условиях негативных тенденций изменения внешних факторов с учетом возможного ухудшения внешнеэкономических и иных условий и характеризуется сохранением сдержанной бюджетной политики.

КСП отмечает: В пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития для разработки параметров бюджета на 2021-2023 г.г. **не указан выбранный вариант.**

Показатели Прогноза социально-экономического развития на 2022-2024 г.г. и предварительных итогов социально-экономического развития Тальского муниципального образования за 9 месяцев 2021года

Показатели	Факт 2020 г.	Оценка 2021 г. по прогнозу	Ожи- даемая оценка 2021 г.	Прогноз			
				2022 г.		2023 г.	2024 г.
				1 вар.	2 вар.		
Выручка от реализации товаров (работ, услуг), млн.руб.	2,4	1,95	1,95	1,8	2,2	2,45	2,5
Численность постоянно-го населения, тыс. чело- век	0,346	0,380	0,370	0,380	0,385	0,390	0,395

Показатели	Факт 2020 г.	Оценка 2021 г. по прогнозу	Ожи- даемая оценка 2021 г.	Прогноз			
				2022 г.		2023 г.	2024 г.
				1 вар.	2 вар.		
Среднесписочная численность работников по полному кругу организаций, тыс. чел.	0,057	0,053	0,65	0,059	0,064	0,064	0,064
Среднемесячная начисленная заработная плата по полному кругу организаций (руб.)	24374	25800	25800	26460	26690	27070	27704
Темп роста, %		105,8	100	102,5	100,9	101,4	102,3
Фонд заработной платы по полному кругу организаций, млн. руб.	13,1	13,6	13,6	14	14,0	14,3	14,3
Темп роста		103,8	100	102,9	100	102,1	100

КСП отмечает: Прогноз содержит в себе недоработки.

1. Исходя из среднесписочной численности работающих по полному кругу предприятий и размера среднемесячной заработной платы, фонд заработной платы **рассчитан не верно**.

Согласно п. 4 ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития необходимо приводить обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

КСП отмечает, в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития не приводится сопоставление параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами, не указаны причины и факторы прогнозируемых изменений, отсутствует сопоставление фактически достигнутых показателей Прогноза с ранее утвержденными (в предыдущем году) параметрами Прогноза с указанием причин и факторов их изменения, что указывает на несоблюдение ст. 173 БК РФ.

Следует отметить, что на основании прогноза рассчитываются параметры бюджета в части налоговых и неналоговых доходов, которые непосредственно зависят от показателей социально-экономического развития муниципалитета.

Общая характеристика проекта бюджета Тальского МО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы

Формирование основных параметров бюджета Тальского МО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом планируемых с 2022 года изменений. Также учтены ожидаемые параметры исполнения бюджета на 2021 год, основные параметры прогноза социально-экономического развития Тальского МО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы.

Показатели основных характеристик бюджета, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов и размер дефицита, установленные частью 1 ст.1 проекта бюджета Тальского МО, соответствуют объемам аналогичных показателей в приложениях 1,2,3,4,11,12 к проекту бюджета Тальского МО.

Содержание проекта бюджета Тальского МО соответствует п.2 ст.10 Положения о бюджетном процессе.

Основные параметры местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы

тыс. руб.

Основные параметры бюджета	2022 год	2023 год	2024 год
Доходы, в том числе:	6484,8	5730,3	5538,0
налоговые и неналоговые доходы	2073,2	2157,8	2301,5
безвозмездные перечисления	4411,6	3572,5	3236,5
Расходы, в том числе:	6556,8	5802,3	5610,0
условно утвержденные расходы	х	137,0	263,0
Доля условно утвержденных расходов в общем объеме расходов	х	2,4	4,7
Дефицит	72,0	72,0	72,0
Процент дефицита к доходам без учета безвозмездных поступлений, %	3,5	3,3	3,1
Верхний предел муниципального долга	72,0	144,0	216,0
Резервный фонд	5,0	5,0	5,0
% объема резервного фонда от общего объема расходов	0,02	0,02	0,02

Исходя из запланированных доходов и расходов бюджета, дефицит бюджета составит в 2022 году 72,0 тыс. руб., в 2023 г. – 72,0 тыс. руб. и в 2024 году – 72,0 тыс. руб. В соответствии со п. 3 ст. 92.1. БК РФ в Тальском МО соблюдены установленные ограничения объема дефицита бюджета. Дефицит местного бюджета не превышает 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Отношение объема дефицита к доходам без учета объема безвозмездных поступлений составит в 2022 году – 3,5%, в 2023 году 3,3% и в 2024 году – 3,1 %.

На 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы предусмотрен источник дефицита бюджета: кредиты кредитных организаций.

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального долга составит на 01 января 2023 года 72,0 тыс. руб., на 01 января 2024 г. – 144,0 тыс. руб., на 1 января 2025 г. – 216,0 тыс. руб. (согласно п. 3 ст. 107 Бюджетного кодекса РФ).

В соответствии со ст. 33 Бюджетного кодекса РФ соблюден принцип сбалансированности: объем предусмотренных бюджетом расходов не превышает суммарного объема доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Доходная часть проекта бюджета Тальского МО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы

Доходы бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах, а также предлагаемыми Правительством Российской Федерации изменениями, вступающими в действие с 1 января 2022 года.

В основу формирования доходов бюджета муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов заложены:

- прогноз социально-экономического развития Тальского муниципального образования на 2022-2024 годы;
- ожидаемое исполнение бюджета муниципального образования в 2021 году;
- прогнозные данные о поступлении доходов, представленные межрайонной ИФНС России № 6 по Иркутской области;
- закона Иркутской области "Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов".

Показатели поступления доходов в бюджет поселения на 2021 - 2024 годы

(тыс.рублей)

Показатель	2021 г оценка	2022 г прогноз	Темп роста %	2023 г прогноз	Темп роста %	2024 г прогноз	Темп роста %
Налоговые и неналоговые доходы	1 963,60	2 073,20	105,6	2 157,80	104,1	2 301,50	106,7
Безвозмездные поступления	4 556,90	4 411,60	96,8	3 572,50	81,0	3 236,50	90,6
Всего доходов	6 520,50	6 484,80	99,5	5 730,30	88,4	5 538,00	96,6

В соответствии с п. 1 ст. 1 Решения Думы Тальского МО предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета Тальского МО по доходам:

- на 2022 г. в сумме 6484,8 тыс. руб. или 99,5 % к оценке 2021 г. (уменьшение на 35,7 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 4411,6 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 68%, темп роста к оценке текущего года – 96,8% (уменьшение на 145,3 тыс. руб.).

В соответствии с п.2 ст.1 Решения Думы предлагается утвердить основные характеристики бюджета Тальского МО по доходам на плановый период 2023 и 2024 годов.

- на 2023 г. в сумме 5730,3 тыс. руб. или 88,4 % к плану 2022 г. (уменьшение на 754,5 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 3572,5 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 62,3%, темп роста к плану текущего года – 81,0% (уменьшение на 839,1 тыс. руб.);

на 2024 г. в сумме 5538,0 тыс. руб. или 96,6 % к плану 2023 г. (уменьшение на 192,3 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 3236,5 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 58,4%, темп роста к плану текущего года – 90,6% (уменьшение на 336 тыс. руб.).

В соответствии со ст. 2 Решения Думы установлено, что доходы бюджета Тальского МО, поступающие в 2022 году и плановом периоде 2023-2024 годах, формируются за счет:

1. налоговых доходов, в т.ч.:

- доходов от местных налогов и сборов в соответствии с нормативами, установленными Бюджетным кодексом РФ;

- доходов от федеральных налогов и сборов, в т.ч. налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами по нормативам, установленными Бюджетным кодексом РФ;

2. неналоговых доходов, в т.ч.:

- прочих доходов от оказания платных услуг получателями средств бюджетов поселений и компенсации затрат бюджетов поселений – по нормативу 100%;

- прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты поселений – по нормативу 100%;

- прочих неналоговых доходов бюджетов поселений – по нормативу 100%;

- невыясненных поступлений, зачисляемых в бюджеты поселений – по нормативу 100%;

3. безвозмездных поступлений.

Налоговые доходы

Анализ оценки исполнения налоговых доходов за 2021 год и прогноз поступления в 2022-2024 г. представлен в таблице.

(тыс. руб.)

Наименование доходов	Факт 2020	Ожидаемые итоги 2021	Темп роста, %	Прогноз 2022 год	Темп роста, %	Прогноз 2023 год	Темп роста, %	Прогноз 2024 год	Темп роста, %
Налог на доходы физических лиц	110,8	110,0	99,3	123,0	111,8	125,0	101,6	125,0	100
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	1470,7	1631,3	110,9	1712,1	104,9	1794,7	104,8	1938,4	108
Налог на совокупный доход	2,4	2,0	83,3	19,0	950	19,0	100	19,0	100
Налоги на имущество, в т.ч.	167,1	174,3	104,3	173,0	99,2	173,0	100	173,0	100
<i>Налог на имущество физических лиц</i>	27,3	25,0	91,6	23,0	92	23,0	100	23,0	100
<i>Земельный налог</i>	139,8	149,3	106,8	150,0	100,5	150,0	100	150,0	100
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	22,0	37,0	168,2	37,1	100,3	37,1	100	37,1	100

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	7,0	7,0	100	7,5	107,1	7,5	100	7,5	100
Госпошлина	1,5	2,0	133,3	1,5	75	1,5	100	1,5	100
Итого:	1781,5	1963,6	110,2	2073,2	105,6	2157,8	104,1	2301,5	106,6

Налоговые доходы бюджета муниципального образования на 2022 год планируются в объеме 2073,2 тыс. рублей, что на 109,6 тыс. рублей или 5,6 % выше оценки на 2020 год.

Налоговые доходы бюджета муниципального образования на 2023 год планируются в объеме 2157,8 тыс. рублей, что на 84,6 тыс. рублей или 4,1 % выше прогноза на 2022 год, и на 9,9 % выше оценки за 2021 год.

Налоговые доходы бюджета муниципального образования на 2024 год планируются в объеме 2301,5 тыс. рублей, что на 143,7 тыс. рублей или 6,6 % выше прогноза на 2023 год, и на 17,2% выше оценки за 2021 год.

Особенности планирования поступлений в бюджет Тальского муниципального образования по отдельным видам доходов

Налог на доходы физических лиц

Прогноз налога на доходы физических лиц на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов запланирован в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Тальского муниципального образования на 2022 - 2024 годов, с учетом данных главного администратора – МИФНС № 6 по Иркутской области.

Поступления налога на доходы физических лиц планируются на 2022 год в размере 123,0 тыс. рублей (+11,8 % по отношению к оценке 2021 года), в 2023 году в размере 125,0 тыс. рублей (+1,6 % к 2022 году), в 2024 году в размере 125,0 тыс. рублей (на уровне 2023 году).

Налоги на совокупный доход

Прогноз единого сельскохозяйственного налога на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов запланирован в соответствии с данными главного администратора – МИ ФНС № 6 по Иркутской области.

Поступления единого сельскохозяйственного налога планируются на 2022 год в размере 19,0 тыс. рублей, на 2023 год в размере 19,0 тыс. рублей, на 2024 год в размере 19,0 тыс. рублей.

Акцизы по подакцизным товарам

Прогноз дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов запланирован в соответствии с данными Управления Федерального казначейства по Иркутской области.

Поступления дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам планируются на 2022 год в размере 1712,1 тыс. рублей (+4,9% к оценке 2021 года), в 2023 году в размере 1794,7 тыс. рублей (+4,8% к уровню 2022 года), в 2024 году в размере 1938,4 тыс. рублей (+8% к уровню 2023 года).

Налоги на имущество

Прогноз налогов на имущество на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов запланирован в соответствии с данными главного администратора – МИФНС №6 по Иркутской области.

Поступления налогов на имущество планируются на 2022 год в размере 173 тыс. рублей (-0,8% к оценке 2021 года), в 2023 году в размере 173 тыс. рублей (на уровне 2022 года), в 2024 году в размере 173 тыс. рублей (на уровне 2023 года).

Государственная пошлина

Прогноз поступлений доходов от государственной пошлины осуществлен на основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении доходов и составит на 2022 год в размере 1,5 тыс. рублей, в 2023 году в размере 1,5 тыс. рублей, в 2024 году в размере 1,5 тыс. рублей.

Неналоговые доходы

Прогноз неналоговых доходов осуществлен на основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении доходов и составят 2022 год в размере 44,6 тыс. рублей, на 2023 год в размере 44,6 тыс. рублей, на 2024 год в размере 44,6 тыс. рублей:

- по доходам от использования муниципального имущества (по данным Тальского муниципального образования) прогноз на 2022год в размере 37,1 тыс. рублей, на 2023 год в размере 37,1 тыс. рублей, на 2024 год в размере 37,1 тыс. рублей;

- по доходам от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями культуры на 2022 год в размере 7,5 тыс. рублей, на 2023 год в размере 7,5 тыс. рублей, на 2024 год в размере 7,5 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления

Прогнозируемые безвозмездные поступления составят:

- на 2022 год в размере 4 411,6 тыс. рублей, что на 3,2% ниже, чем ожидается в 2021 году;

- на 2023 год в размере 3 572,5 тыс. рублей, что на 19% ниже, чем ожидается в 2022 году;

- на 2024 год в размере 3 236,5 тыс. рублей, что на 9,4% ниже, чем ожидается в 2023 году.

Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в местный бюджет обусловлено наличием нераспределенных среди субъектов Российской Федерации в соответствии с проектом федерального бюджета на 2022–2024 годы видов межбюджетных трансфертов.

Объем безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования в 2021 – 2024 годы

(тыс.рублей)

Показатель	2021	2022	Темп роста %	2023	Темп роста %	2024	Темп роста %
	оценка	прогноз		прогноз		прогноз	
Безвозмездные поступления, из них:	4 556,90	4 411,60	96,8	3 572,50	81,0	3 236,50	90,6

Дотации, в том числе	4 152,20	4 067,50	98,0	3 223,40	79,2	2 882,10	89,4
<i>из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений</i>	301,10	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
<i>из районного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений</i>	2 945,90	3 954,80	134,2	3 223,40	81,5	2 882,10	89,4
<i>Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, в т.ч.</i>	905,20	112,70	12,5	0,00	0,0	0,00	0,0
<i>из областного бюджета</i>	301,10	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
<i>из районного бюджета</i>	3 851,10	4 067,50	105,6	3 223,40	79,2	2 882,10	89,4
Прочие субсидии, в том числе	200,00	200,00	100,0	200,00	100,0	200,00	100,0
субсидия в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив	200,00	200,00	100,0	200,00	100,0	200,00	100,0
Субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	137,30	143,40	104,4	148,40	103,5	153,70	103,6
Субвенции на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности	0,70	0,70	100,0	0,70	100,0	0,70	100,0
Доходы бюджетов сельских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов	66,70	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0

Расходная часть бюджета Тальского МО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы

Прогноз расходов бюджета Тальского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов осуществлен исходя из объема прогнозируемых доходов бюджета соответствующего периода, а также на основании расчетов по расходам Тальского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

При формировании расходной части бюджета учитывались следующие основные критерии:

- сохранение достигнутого уровня заработной платы работников администрации и работников учреждений культуры;
- обеспечение расходов на оплату коммунальных услуг с ростом в среднем на 10%;
- обеспечение минимальных расходов на благоустройство поселений, коммунальные расходы, расходы на содержание учреждений культуры.

На 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов будут действовать 4 муниципальных программы, охватывающие вопросы комплексного развития соци-

альной инфраструктуры, пожарной безопасности, благоустройства и комплексного развития транспортной инфраструктуры на территории Тальского муниципального образования. Объем программных расходов составит: в 2022 году – 1 280 тыс.руб., в 2023 году – 1 340 тыс.руб., 2024 году – 1 279 тыс.руб.

Ресурсное обеспечение муниципальных программ на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Наименование	КЦСР	Сумма		
		2022 год	2023 год	2024 год
Муниципальные программы		1280,0	1340,0	1279,0
Муниципальная программа "Комплексное развитие социальной инфраструктуры Тальского муниципального образования Тайшетского района на 2021-2035гг"	4600089999	30,0	30,0	40,0
Муниципальная программа Тальского муниципального образования "Обеспечение пожарной безопасности Тальского муниципального образования на 2021-2025 годы"	4700089999	38,0	38,0	44,0
Муниципальная программа "Благоустройство территории Тальского муниципального образования на 2021-2025гг."	7400089999	342,0	392,0	215,0
Муниципальная программа "Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Тальского муниципального образования на 2021-2035гг."	7800089999	780,0	780,0	880,0

КСП отмечает: Проекты муниципальных правовых актов о разработке, о внесении изменений в муниципальные программы не представлялись в КСП для проведения финансово-экономической экспертизы, что является нарушением ч. 2 п.7 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ (ред. от 03.04.2017) "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", ст.ст. 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Основные показатели планируемых расходов бюджета Тальского МО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы

(тыс. руб.)

Наименование	РзГР	2020 г., факт	2021 г., оценка	% к факту 2020 г.	2022 г. прогноз	% к оценке 2021 г.	2023 г. прогноз	% к плану 2022 г.	2024 г. прогноз	% к плану 2023 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	100	3243,8	3387,7	104,4	2986,6	88,2	2429,2	81,3	2132,9	87,8
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	102	726,2	754,3	103,9	568,0	75,3	417,0	73,4	417,0	100
Функционирование Пра-	104	2516,9	2631,7	104,6	1720,9	65,4	2006,5	116,6	1710,2	85,2

вительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций										
Обеспечение проведения выборов и референдумов	107	0	0	0	692,1	0	0,0	0	0,0	0
Резервные фонды	111	0	1,0	0	5,0	500	5,0	100	5,0	100
Другие общегосударственные расходы	113	0,7	0,7	100	0,7	100	0,7	100	0,7	100
Национальная оборона	200	134,1	137,3	102,4	143,4	104,4	148,4	103,5	153,7	103,6
Мобилизационная и вневоинская подготовка	203	134,1	137,3	102,4	143,4	104,4	148,4	103,5	153,7	103,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	300	3661,5	59,0	1,6	43,0	72,9	40,0	93	46,0	115
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	309	3661,5	59,0	1,6	43,0	72,9	40,0	93	46,0	115
Национальная экономика	400	3284,6	2176,6	66,3	1712,1	78,6	1794,7	104,8	1938,4	108
Водное хозяйство	406	2000,0	0	0	0	0	0,0	0	0,0	0
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	409	1182,6	2176,6	184,0	1712,1	78,6	1794,7	104,8	1938,4	108
Другие вопросы в области национальной экономики	412	102,0	0	0	0	0	0	0	0	0
Жилищно-коммунальное хозяйство	500	455,1	140,3	30,8	463,1	330	498,1	107,5	321,1	64,5
Благоустройство	503	455,1	140,3	30,8	463,1	330	498,1	107,5	321,1	64,5
Культура, кинематография	800	2779,2	1169,4	42,1	1016,7	86,9	565,1	55,6	565,1	100
Культура	801	2779,2	1169,4	42,1	1016,7	86,9	565,1	55,6	565,1	100
Социальная политика	10	145,8	145,5	99,8	147,0	101	140,0	95,2	140,0	100
Пенсионное обеспечение	1	145,8	145,5	99,8	147,0	101	140,0	95,2	140,0	100
Физическая культура и спорт	1100	149,5	0	0	40,0	0	45,0	112,5	45,0	100
Физическая культура	1101	149,5	0	0	40,0	0	45,0	112,5	45,0	100
Обслуживание государственного и муниципального долга	1300	0	3,0	0	4,9	163,3	4,9	100	4,9	100
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	1301	0	3,0	0	4,9	163,3	4,9	100	4,9	100
Итого расходов		13853,7	7218,8	52,1	6556,8	90,8	5665,3	86,4	5347,0	94,4

По расходам на 2022 год планируются бюджетные ассигнования в сумме 6556,8 тыс. рублей, что на 9,2 % или 662 ниже оценки за 2021 год; на 2023 год расходы планируются в сумме 5665,3 тыс. рублей (без учета условно утвержденных расходов в сумме 137,0 тыс. рублей), что на 13,6 % или 891,5 тыс. рублей ниже показателей 2022 года; на 2024 год расходы планируются в сумме 5347,0 тыс. рублей

(без учета условно утвержденных расходов в сумме 263,0 тыс. рублей), что на 318,3 тыс. рублей или 5,6 % ниже показателей 2023 года.

Распределение бюджетных ассигнований бюджета Тальского муниципального образования по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

По подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования на 2022 год в сумме 568 тыс. руб., что ниже установленного норматива. Годовой норматив формирования расходов на оплату труда глав МО, согласно Письма Министерства труда и занятости Иркутской области от 13.10.2021г. № 02-77-5267/21 составляет 581300 руб. На 2023 год в сумме 417,0 тыс. руб. (-26,6% к уровню 2022 года), на 2024 год в сумме 417 тыс. руб. (на уровне 2023 года).

По подразделу «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» объем расходов на обеспечение деятельности Тальского муниципального образования - на 2022 год в сумме 1 720,9 тыс. рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 71,5 тыс. рублей;

- на 2023 год в сумме 2 006,5 тыс. рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 71,5 тыс. рублей;

- на 2024 год в сумме 1 710,2 тыс. рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 0 тыс. рублей.

- местного бюджета на 2022 год - 30 тыс. руб., на 2023 год - 30 тыс. руб., на 2024 год - 40 тыс. рублей на мероприятия по муниципальной программе «Комплексное развитие социальной инфраструктуры Тальского муниципального образования Тайшетского района на 2021-2035 гг.».

По подразделу «Резервные фонды» предусмотрены средства резервного фонда в размере 5,0 тыс. руб. ежегодно.

По подразделу «Обеспечение проведения выборов и референдумов» предусмотрены расходы за счет средств:

- местного бюджета на 2022 год - 692,1 тыс. руб., на 2023 год - 0 тыс. руб., на 2024 год - 0 тыс. рублей на подготовку и проведение выборов главы и депутатов Думы Тальского муниципального образования в 2022 году.

По подразделу «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрены расходы за счет средств:

- областного бюджета на 2022 год в сумме 0,7 тыс. рублей и на плановый период 2023 и 2024 годов в сумме 0,7 тыс. руб., из них на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности.

В Тальском муниципальном образовании разработана и действует Муниципальная программа «Профилактика правонарушений в Тальском муниципальном образовании на 2018-2022 годы», утвержденная постановлением администрации Тальского МО № 36 от 10.10.2018г., согласно которой общий объем финансирования программы составляет 13 тыс. руб., в том числе на 2022 год средства местного бюджета - **1,0 тыс. руб.**

Однако, финансирование расходов по муниципальной программе в 2022 году не нашли отражение в расходах бюджета Тальского МО, что является нарушением ст. 179 и 184 БК РФ.

Раздел 02 «Национальная оборона»

По разделу 02 «Национальная оборона» предусмотрены расходы за счет средств федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2022 год в сумме 143,4 тыс. руб., на 2023 год в сумме 148,4 тыс. руб., на 2024 год в сумме 153,7 тыс. руб.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

За счет средств местного бюджета предусмотрены расходы на:

- за счет средств местного бюджета на 2022 год - 38 тыс.руб., на 2023 год – 38 тыс.руб., на 2024 год – 44 тыс. рублей предусмотрены расходы на мероприятия по муниципальной программе «Обеспечение пожарной безопасности Тальского муниципального образования на 2021-2025 годы»;

тыс. руб.

Наименование	КЦСР	Сумма		
		2022 год	2023 год	2024 год
Муниципальная программа "Обеспечение пожарной безопасности Тальского муниципального образования на 2021-2025 годы"	4700089999	38,0	38,0	44,0
Мероприятие . Организация обучения лиц, ответственных за пожарную безопасность, устройство защитных противопожарных полос, приобретение и перезаправка огнетушителей, приобретение пожарных ранцев, техническое обслуживание пожарно-охранной сигнализации.	4700189999	38,0	38,0	44,0

- за счет местного бюджета по не программным расходам на 2022 год - 5 тыс.руб., на 2023 год – 2 тыс.руб., на 2024 год - 2тыс. рублей .

Раздел 04 «Национальная экономика»

- за счет средств муниципального дорожного фонда (акцизы по подакцизным товарам) «Комплексного развития транспортной инфраструктуры Тальского муниципального образования на 2021-2035 годы»

- на 2022 год в сумме 780 тыс.рублей;
- на 2023 год в сумме 780,0 тыс.рублей;
- на 2024 год в сумме 880,0 тыс.рублей.

- прочие мероприятия на содержание автомобильных дорог местного значения:

- на 2022 год в сумме 932,1 тыс.рублей;
- на 2023 год в сумме 1 014,7 тыс.рублей;
- на 2023 год в сумме 1 058,4 тыс.рублей.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

За счет средств местного бюджета предусмотрены расходы на:

- мероприятия по муниципальной программе «Благоустройство территории Тальского муниципального образования на 2021-2025 годы» в сумме 342,0 тыс. руб. на 2022 год, в сумме 392,0 на 2023 год, в сумме 215,0 тыс. руб.на 2024г.

тыс.руб.

Наименование	КЦСР	Сумма		
		2022 год	2023 год	2024 год
Муниципальная программа "Благоустройство территории Тальского муниципального образования на 2021-2025 годы"	7400089999	342,0	392,0	215,0
<i>Мероприятие. Обустройство контейнерных площадок, приобретение контейнеров для сбора ТКО, ремонт памятника погибшим в ВОВ и благоустройство территории, содержание (уборка мусора) мест захоронения, ликвидация несанкционированных свалок, организация санитарной очистки территории в период месячника по благоустройству, обустройство детских спортивных площадок</i>	7400189999	342,0	392,0	215,0

- на проведение мероприятий по благоустройству за счет субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2022 год - в сумме 101,1 тыс.руб. (в том числе софинансирование 1,1 тыс.руб.). на 2023 год - в сумме 101,1 тыс.руб. (в том числе софинансирование 1,1 тыс.руб.), на 2024 год - в сумме 101,1 тыс.руб. (в том числе софинансирование 1,1 тыс.руб.).

- прочие мероприятия по благоустройству муниципального образования в сумме 20 тыс. руб. на 2022 год, в сумме 5 тыс. руб. на 2023 год, в сумме 5 тыс.руб.на 2024г

Раздел 08 «Культура и кинематография»

По подразделу «Культура» предусмотрены расходы на:

- выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждения культуры, а также на содержание учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципального образования в сумме 865,7 тыс.руб. на 2022 год, в сумме 409,1 тыс.руб. на 2023 год, в сумме 409,1 тыс.руб. на 2024 год;

- мероприятия по муниципальной программе «Комплексное развитие социальной инфраструктуры Тальского муниципального образования Тайшетского района на 2021-2035гг» в сумме 50,0 тыс. руб. на 2022 год, в сумме 55,0 на 2023 год, в сумме 55,0 тыс. руб. на 2024г.

- на проведение мероприятий по учреждению культуры за счет субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2022 год - в сумме 101,0 тыс.руб. (в том числе софинансирование 1,0 тыс.руб.). на 2023 год - в сумме 101,0 тыс.руб. (в том числе софинансирование 1,0 тыс.руб.), на 2024 год - в сумме 101,0 тыс.руб. (в том числе софинансирование 1,0 тыс.руб.).

Раздел 10 «Социальная политика»

По подразделу «Пенсионное обеспечение» за счет средств местного бюджета предусмотрено дополнительное ежемесячное обеспечение к пенсиям муниципальным служащим за выслугу лет на 2022 год, в сумме 147,0 тыс.руб. на 2023 год, в сумме 140,0 тыс.руб. на 2024 год в сумме 140,0 тыс. руб.

Раздел 11 «Физическая культура и спорт»

По подразделу «Физическая культура и спорт» предусмотрены расходы за счет средств местного бюджета на мероприятия по муниципальной программе «Комплексное развитие социальной инфраструктуры Тальского муниципального образования Тайшетского района на 2021-2035гг» в сумме 40,0 тыс. руб.на 2022

год, в сумме 45,0 на 2023 год, в сумме 45,0 тыс.руб.на 2024г.

Раздел 13 «Обслуживание муниципального долга»

По данному разделу предусмотрены расходы на выплату процентов за пользование кредитом от кредитных организаций на 2022 год, в сумме 4,9 тыс.руб. на 2023 год, в сумме 4,9 тыс.руб. на 2024 год в сумме 4,9 тыс. руб.

Выводы и предложения:

1. Проект бюджета Тальского МО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы в целом соответствует нормам бюджетного законодательства РФ.

2. Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета, дают основание для рассмотрения проекта решения Думой Тальского муниципального образования *с учетом указанных рекомендаций и предложений.*

И.о. председателя КСП
Тайшетского района



М.П. Мароко

*Подготовила
ведущий инспектор по обеспечению
деятельности в аппарате КСП
Тайшетского района Королева О.В.*