

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Экспертное заключение № 275-З
на проект Решения Думы Тамтачетского муниципального образования
«О бюджете Тамтачетского муниципального образования на 2022 год и
плановый период 2023 и 2024 годов»

30.11.2021 г.

г. Тайшет

Утверждено
распоряжением и.о. председателя
КСП от 30.11.2021 г. № 590-р

Заключение Контрольно-счетной палаты Тайшетского района (далее – Заключение) на проект решения Думы Тамтачетского муниципального образования «О бюджете Тамтачетского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, п. 2 ч. 2 ст. 9 Федерального закона РФ от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований, Положением «О Контрольно-счетной палате Тайшетского района», Соглашением о передаче КСП Тайшетского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»; распоряжением и.о.председателя КСП от 16.11.2021 г. № 545-р «О проведении экспертизы проекта решения Думы Тамтачетского муниципального образования «О бюджете Тамтачетского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

При подготовке Заключения на проект решения Думы Тамтачетского муниципального образования «О бюджете Тамтачетского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» учтены необходимость реализации положений Послания Президента РФ Федеральному Собранию, Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года, основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области, Тамтачетского МО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, показателей Бюджетного прогноза и прогноза социально-экономического развития Тамтачетского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и

2024 годов, использованы документы и материалы, представленные администрацией Тамтачетского муниципального образования.

Экспертиза проекта бюджета Тамтачетского муниципального образования проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, объективности планирования доходов и расходов бюджета, а также на соответствие бюджетному законодательству Российской Федерации.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ, ст. 10 Положения о бюджетном процессе в Тамтачетском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Тамтачетского МО от 27.07.2020 г. № 77 (далее – Положение о бюджетном процессе) одновременно с проектом решения о бюджете в Думу Тамтачетского муниципального образования представлены следующие документы:

- постановление администрации Тамтачетского муниципального образования от 05.10.2021 г. № 30 «Об утверждении основных направлений бюджетной и основных направлений налоговой политики Тамтачетского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;

- предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Тамтачетского МО за текущий финансовый год с пояснительной запиской;

- копия постановления Тамтачетского МО от 30.09.2021 г. № 29 «О прогнозе социально-экономического развития Тамтачетского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов»;

- пояснительная записка к проекту решения Думы Тамтачетского муниципального образования «О бюджете Тамтачетского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;

- Прогноз основных характеристик бюджета Тамтачетского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

- верхний предел муниципального внутреннего долга на конец очередного финансового года (на конец очередного финансового года и конец каждого года планового периода);

- оценка ожидаемого исполнения бюджета Тамтачетского муниципального образования в 2021 году;

- реестр источников доходов бюджета Тамтачетского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

Кроме того, администрацией Тамтачетского муниципального образования были представлены следующие документы:

- Положение о бюджетном процессе;

- Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Тамтачетского муниципального образования и порядка работы над документами и материалами, представляемыми в Думу Тамтачетского МО одновременно с проектом местного бюджета;

- Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Тамтачетского муниципального образования.

- Проект постановления администрации Тамтачетского муниципального образования «О внесении изменений в бюджетный прогноз Тамтачетского муниципального образования на долгосрочный период»;

Наличие нормативно-правовой базы Тамтачетского муниципального образования, учитывающей все аспекты бюджетного процесса в муниципальном образовании, ее соответствие требованиям федерального и областного бюджетного законодательства.

В соответствии со ст.ст. 154, 171 БК РФ, п.п. 1 ч.1 ст. 14 ФЗ от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», ст. 5 Положения о бюджетном процессе Тамтачетского муниципального образования (далее - Положение о бюджетном процессе), утвержденного Решением Думы Тамтачетского муниципального образования составление проекта местного бюджета поселения - является исключительной прерогативой администрации Тамтачетского муниципального образования.

Порядок и сроки составления проекта районного бюджета, согласно п. 3 ст. 184 БК РФ, п.1 ст. 8 Положение о бюджетном процессе начинается с 1 июля года предшествующему очередному финансовому году.

Согласно ст. 169 Бюджетного кодекса РФ проект местного бюджета составляется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, в соответствии с настоящим Кодексом и принимаемыми с соблюдением его требований муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

В соответствии **п.2 ст. 8** Положения о бюджетном процессе, утвержденного представительным органом, решение о начале работы над составлением проекта бюджета Тамтачетского МО на очередной финансовый год и плановый период **принимается администрацией муниципального образования в форме нормативно-правового акта**, регламентирующего: сроки и процедуры разработки проекта бюджета Тамтачетского МО на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления в Думу муниципального образования одновременно с проектом районного бюджета.

Постановлением администрации Тамтачетского МО от 15.07.2014 г. №32 утверждено Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Тамтачетского МО и порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Думу Тамтачетского МО одновременно с проектом местного (с изменениями от 17.07.2015 г. № 36).

Как уже ранее отмечалось КСП Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета было разработано в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Тамтачетском муниципальном

образовании, утвержденным решением Думы Тамтачетского муниципального образования от 24.07.2014 г. № 59, которое уже утратило силу в связи с утверждением решения Думы от 27.07.2020 г. №77 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Тамтачетском МО.

Таким образом, правовые нормы Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета не соответствуют правовым нормам Положения о бюджетном процессе в Тамтачетском МО, утвержденного решением Думы от 31.05.2017 г. № 116

КСП отмечает, пунктом 2 ст. 9 Положения о бюджетном процессе предусмотрено утверждение решением Думы о бюджете:

перечня главных администраторов доходов бюджета;

перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, что является нарушением ст. ст. 160.1, 160.2, 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

КСП рекомендует привести Положение о бюджетном процессе Тамтачетского муниципального образования в соответствие с нормами Бюджетного кодекса РФ.

Постановлением администрации Тамтачетского МО от 05.10.2021 г. № 30 утверждены «Основные направления бюджетной и основные направления налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Как следует из Основных направлений бюджетная и налоговая политика в очередном трехлетнем периоде будет нацелена на сохранение сбалансированности и повышение эффективности бюджетных расходов.

Согласно п.1 ст. 170.1 Бюджетного кодекса долгосрочное бюджетное планирование осуществляется путем формирования бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период в случае, если представительный орган муниципального образования принял решение о его формировании в соответствии с требованиями настоящего Кодекса.

В соответствии с п. 3 ст.5 Положения о бюджетном процессе Бюджетный прогноз является одним из документов, на котором основывается составление проекта бюджета.

Администрацией Тамтачетского МО представлен Проект постановления «О внесении изменений в бюджетный прогноз Тамтачетского МО на долгосрочный период до 2028 года.

Согласно **ст. 174.2 БК РФ**, планирование бюджетных ассигнований осуществляется отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств в порядке и соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом.

В соответствии **со ст. 174.1** Доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов

субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии со ст. 185 БК РФ, ст.10 Положения о бюджетном процессе администрация муниципального образования вносит проект решения о бюджете на рассмотрение в Думу Тамтачетского МО не позднее 15 ноября текущего года.

Согласно ст.11 Положения о бюджетном процессе не позднее дня, следующего за днем внесения проекта решения о бюджете МО с необходимыми документами и материалами в Думу МО председатель Думы МО направляет их в КСО муниципального образования.

В КСП проект бюджета поселения для проведения экспертизы направлен 15.11.2020 г., что соответствует Положению о бюджетном процессе.

Проект бюджета размещен на официальном сайте администрации Тамтачетского МО.

В нарушение п.3 ст. 28 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", п.3 ст. 10 Положения о бюджетном процессе постановление администрации Тамтачетского МО о проведении публичных слушаний проекта бюджета не опубликованы на официальном сайте администрации Тамтачетского МО.

КСП отмечает, что наличие нормативно-правовой базы Тамтачетского МО, учитывающей все аспекты бюджетного процесса Тамтачетского муниципального образования, не в полной мере соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Параметры прогноза социально-экономического развития для составления проекта бюджета поселения

В соответствии со ст. 169 БК РФ проект местного бюджета в Тамтачетском МО составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств МО.

В соответствии с п.4 ст. 169 БК РФ предоставляется право выбора между утверждением местного бюджета на три года (очередной финансовый год и плановый период), либо сроком на один год (на очередной финансовый год).

В соответствии со ст. 172 БК РФ проект бюджета Тамтачетского МО основывается на Послании Президента РФ Федеральному Собранию, Бюджетном прогнозе и прогнозе социально-экономического развития МО, основных направлениях бюджетной и налоговой политики, муниципальных программах.

В соответствии со ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития Тамтачетского МО одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

Прогноз социально-экономического развития Тамтачетского МО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утвержден постановлением администрации Тамтачетского МО от 30.09.2021 г. № 29 «О прогнозе социально-экономического развития Тамтачетского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – прогноз СЭР).

КСИП отмечает, что в нарушение ст. 173 БК прогноз СЭР утвержден, а не одобрен.

В соответствии с п. 2 ст. 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Тамтачетского МО разработан в порядке, установленном администрацией Тамтачетского муниципального образования.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на 2021-2023 годы (далее - Прогноз) составляется в соответствии с требованиями положений Бюджетного Кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в Тамтачетском муниципальном образовании», на основе анализа социально-экономической ситуации поселения, представленных данных предприятиями и организациями за ряд предшествующих лет.

Прогноз Тамтачетского МО разработан в двух вариантах – базовом и консервативном, что согласуется с положениями ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». За основу взят 1 базовый вариант прогноза.

Анализ прогноза социально-экономического развития муниципального образования на 2020-2023 годы представлены в таблице:

Показатели	Факт 2020 г.	Оценка 2021 г. по прогнозу	Ожидаемая оценка по предварительным итогам 2021 г.	Прогноз			
				2022 г.		2023 г.	2024 г.
				1 вар.	2 вар.		
Выручка от реализации товаров (работ, услуг), млн.руб.	134	145,8	145,8	150,1	149,4	155,9	162,4
Прибыль прибыльных предприятий	2,675	2,897	2,897	3,074	3,228	3,274	3,509
Численность постоянного населения, тыс. человек	1,01	1,01	1,01	1,00	1,00	1,00	1,00
Объем инвестиций в основной капитал,	0,505	0,532	0,532	0,561	0,561	0,592	0,625
Среднесписочная численность работников по полному кругу организаций, тыс.чел.	0,441	0,45	0,442	0,453	0,453	0,454	0,456
Фонд заработной платы по полному кругу организаций, млн. руб	122,9	123,1	133,1	142,156	141,89	151,965	162,45

Среднемесячная начисленная заработная плата (без выплат социального характера) по полному кругу организаций (руб.)	23657	25311	25311	26880	26804	28854	30546
Темп роста, %	94,03	107,0	107,0	106,2	105,9	107,3	105,9

Тамтачетское муниципальное образования состоит из двух населенных пунктов п. Тамтачет и п. Горевой, по данным статистическим сведениям по Тамтачетскому муниципальному образованию численность населения по состоянию на 01.01.2021 года составляет 1008 человек, из них п. Горевой-0 чел., п. Тамтачет - 1008 чел. Количество пожилых -114 чел., количество мужчин -511 чел., количество женщин-471 чел., число родившихся - 6 детей, число умерших- 8 человек.

Демографическая ситуация по муниципальному образованию за 2020 год по сравнению с 2019 годом характеризуется численностью родившихся детей, которая увеличилась на 1 человека (в 2020 году родилось 6 детей, в 2019 родилось 5 детей) и численность умерших, которая уменьшилась на 3 человека (в 2020 году умерло 8 человек, в 2019 году умерло 11 человек).

Численность занятых в экономике Тамтачетского муниципального образования по состоянию на 01.01.2021 года составляет 441 человек.

Зарегистрированные безработные на 01.01.2021 года отсутствуют.

Основной производственный потенциал составляет лесозаготовительное предприятие, на котором трудоустроена основная часть трудоспособного населения. На 01.01.2021 года численность работников лесозаготовительного предприятия ФКУ КП-14 ГУФСИН России по Красноярскому краю, составляет 374 человека.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в 2020 году составил 105,487 млн. рублей, что составляет 104,9 % в сопоставимых ценах к уровню 2019 года. В 2021-2024 годах объем промышленного производства будет увеличиваться. Таким образом, в 2021 году по оценке 2020 года объем производства продукции (работ, услуг) составит 117,829 млн. рублей или 111,7% к уровню 2020 года, в 2022 году-121,010 млн. рублей(102,7 % к уровню 2021 г.), в 2023 году-125,730 млн. рублей (103,9% к уровню 2022г.), в 2024 году-130,885 млн.рублей (104,1 % к уровню 2023 года).

МУП «ЖКХ» численность работающих составляет 11 человек.

Объем производства в сфере услуг ЖКХ- водоснабжения, водоотведения, организация сбора ТБО, в 2020 году составил 1,911 млн. рублей, что составляет 70,8 % в сопоставимых ценах к уровню 2019 года. Объем услуг на 2021-2024 года незначительно будет увеличиваться. Соответственно, в 2021 году по оценке 2020 года объем производства в сфере услуг составит 1,536 млн. рублей или 95,56% к уровню 2019 года, в 2021 году прогноз составит 2,66 млн. рублей (103,1% к уровню 2020 г.), в 2022 году-2,68 млн. рублей(100,75% к уровню 2021 г.), в 2023 году-2,73млн. рублей (101,87% к уровню 2022 г.).

Объем производства в сфере услуг ЖКХ- обеспечение паром, в 2020 году составил 3,807 млн. рублей, что составляет 141 % в сопоставимых ценах к уровню 2019 года. В 2022 -2024 годах объем услуг будет увеличиваться. Таким образом, в 2021 году по оценке 2020 года объем производства в сфере услуг составит 3,963 млн. рублей или 104 % к уровню 2020 года, в 2022 году прогноз составит 4,122 млн. рублей (104,0% к уровню 2021 г.), в 2023 году—4,287 млн. рублей(104,0% к уровню 2022 г.), в 2024 году-4,457млн. рублей (104,0% к уровню 2023 г.).

В 2020 году прибыль прибыльных предприятий составила 2,675 млн.рублей. Наибольшая прибыль 2,560 млн. рублей приходится на лесозаготовительное предприятие ФКУ КП-14.

По оценке 2021 года общий ожидаемый финансовый результат составит 2,897 млн. рублей, что составляет 108,3% в сопоставимых ценах к уровню 2020 года, в 2022 году прогноз составит 3,074 млн. рублей (106,1% к уровню 2021 г.), в 2023 году –3,274 млн. рублей(106,5% к уровню 2022г.), в 2024 году –3,509 млн. рублей (107,2% к уровню 2023 г.).

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2020 году составил 0,505 млн. рублей, что составляет 105,2% в сопоставимых ценах к уровню 2019 года. В 2021 году инвестиции оцениваются в объеме 0,532 млн. рублей (105,4 % к уровню 2020 года). На 2022-2024 годы прогнозируется стабильный рост объема инвестиций и в 2021 году он составит 0,532 млн. рублей (105,4% к уровню 2020 года), в 2022 году он составит 0,561 млн. рублей (105,5% к уровню 2021 года), в 2023 году он составит 0,592 млн. рублей (105,5% к уровню 2022 года), в 2024 году он составит 0,625 млн.рублей (111,4 % к уровню 2023 года).

Анализ проекта решения о местном бюджете

Бюджет Тамтачетского муниципального образования подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения «О бюджетном процессе Тамтачетского муниципального образования» № 77 от 27.07.2020 года, а также в соответствии с положением основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Тамтачетского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Формирование основных параметров бюджета Тамтачетского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства.

Показатели основных характеристик бюджета, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов и размер дефицита, установленные частями 1,2 ст.1 проекта бюджета Тамтачетского МО, соответствуют объемам аналогичных показателей в приложениях к проекту бюджета Тамтачетского МО.

Основные параметры местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

(тыс. руб.)

Основные параметры бюджета	2022 год	2023 год	2024 год
Доходы, в том числе:	11424,9	10149,8	9904,4
налоговые и неналоговые доходы	5240,9	5390,8	5580,2
безвозмездные перечисления	6184,0	4759,0	4324,2
Расходы, в том числе:	11609,9	10334,8	10089,4
условно утвержденные расходы		246,0	479,0
Доля условно утвержденных расходов в общем объеме расходов		2,5	5,0
Дефицит	-185,0	-185,0	-185,0
Процент дефицита к доходам без учета безвозмездных поступлений, %	3,5	3,4	3,3
Верхний предел муниципального долга	185,0	370,0	555,0
Резервный фонд	5,0	5,0	5,0

Доходы бюджета Тамтачетского муниципального образования запланированы на 2022 год в сумме – 11424,9 тыс. руб., на 2023 год – 10149,8 тыс. руб., на 2024 год – 9904,4 тыс. руб.

Расходы бюджета запланированы на 2022 год в сумме 11609,9 тыс. руб., на 2023 год - 10334,8 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 246,0 тыс. руб. на 2024 год – 10089,4 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 479,0 тыс. руб.

Исходя из запланированных доходов и расходов бюджета, дефицит бюджета составит в 2022 году – 185,0 тыс. руб. или 3,5 процентов утверждённого общего годового объема доходов местного бюджета без учета утверждённого объёма безвозмездных поступлений, в 2023 году – 185,0 тыс. руб. или 3,4 процентов утверждённого общего годового объема доходов местного бюджета без учета утверждённого объёма безвозмездных поступлений и в 2024 г. – 185,0 тыс. руб. или 3,3 процентов утверждённого общего годового объема доходов местного бюджета без учета утверждённого объёма безвозмездных поступлений

Проектом бюджета в расходной части бюджета установлен резервный фонд в 2022 году –5,0 тыс. руб. в 2023 году – 5,0 тыс. руб. и в 2024 г. – 5,0 тыс. руб.

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального долга составит на 01 января 2023 года – 185,0 тыс. руб., на 01 января 2024 г. – 370,0 тыс. руб., на 1 января 2025 г. – 555,0 тыс. руб.

Главным администратором доходов бюджета Тамтачетского муниципального образования является муниципальное учреждение «Администрация Тамтачетского муниципального образования».

В соответствии со ст. 33 Бюджетного кодекса РФ соблюден принцип сбалансированности: объем предусмотренных бюджетом расходов не превышает суммарного объема доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Анализ доходной части бюджета Тамтачетского МО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Доходы бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах, а также предлагаемыми Правительством Российской Федерации изменениями, вступающими в действие с 1 января 2022 года.

В основу формирования доходов бюджета муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов заложены:

- прогноз социально-экономического развития Тамтачетского муниципального образования на 2022-2024 годы;
- ожидаемое исполнение бюджета муниципального образования в 2019 году;
- прогнозные данные о поступлении доходов, представленные межрайонной ИФНС России № 6 по Иркутской области;
- Проекта закона Иркутской области "Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов".

Основные характеристики поступлений доходов в бюджет поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов представлены в таблице 2

Таблица 2. Показатели поступления доходов в бюджет поселения на 2021 - 2024 годы

Показатель	2021 г оценка	2022 г прогноз	Темп роста %	2023 г прогноз	Темп роста %	2024 г прогноз	Темп роста %
Налоговые и неналоговые доходы	4 815,30	5 240,90	108,84	5 390,80	102,9	5 580,20	103,5
Безвозмездные поступления, из них:	6 859,37	6 184,00	90,15	4 759,00	77,0	4 324,20	90,9
Всего доходов	11 674,67	11 424,90	97,86	10 149,80	88,8	9 904,40	97,6

Доходы бюджета муниципального образования на 2022 год планируются в объеме 11 424,9 тыс. рублей, что на 2,1% меньше оценки на 2021 год, налоговые и неналоговые доходы на 2022 год составят 5 240,9 тыс. рублей, что на 8,8% больше уровня 2021 года.

Доходы бюджета муниципального образования на 2023 год планируются в объеме 10 149,8 тыс. рублей, что на 11,2% меньше оценки на 2022 год, налоговые и неналоговые доходы на 2023 год составят 5 390,8 тыс. рублей, что на 2,9% больше уровня 2022 года.

Доходы бюджета муниципального образования на 2024 год планируются в объеме 9 904,4 тыс. рублей, что на 2,4% меньше оценки на 2023 год, налоговые и

неналоговые доходы на 2024 год составят 5 580,2тыс. рублей, что на 3,5 больше уровня 2023 года.

Основные характеристики поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов представлены в таблице

Таблица 2. Показатели поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения на 2021 - 2024 годы

Наименование доходов	Факт 2020 г.	Ожидаемые итоги 2021 г.	Темп роста, %	Прогноз з 2022 год	Темп роста, %	Прогноз 2023 год	Темп роста, %	Прогноз 2024 год	Темп роста, %
Налоговые и неналоговые доходы	4532,7	4815,3	106,2	5240,9	108,8	5390,8	102,9	5580,2	103,5
Налог на доходы физических лиц	2374,3	2343,0	98,7	2713,0	115,8	2754,0	101,5	2754,0	100,0
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	2005,6	2150,3	107,2	2256,9	105,0	2365,8	104,8	2555,2	108,0
Налог на имущество физических лиц	26,6	0,0	0,0	8,0		8,0	100,0	8,0	100,0
Земельный налог	32,6	70,0	214,7	34,0	48,6	34,0	100,0	34,0	100,0
Гос.пошлина	42,6	30,0	70,4	30,0	100,0	30,0	100,0	30,0	100,0
Доходы от использования имущества	42,7	202,0	473,1	179,0	88,6	179,0	100,0	179,0	100,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	8,3	20,0	241,0	20,0	100,0	20,0	100,0	20,0	100,0

Особенности планирования поступлений в бюджет Тамтачетского муниципального образования по отдельным видам доходов

Налог на доходы физических лиц

Прогноз налога на доходы физических лиц на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов запланирован в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Тамтачетского муниципального образования на 2022 год - 2024 годов, с учетом данных главного администратора – МИ ФНС №6 по Иркутской области.

Поступления налога на доходы физических лиц планируются на 2022 год в размере 2 713 тыс. рублей, на 2023 год в размере 2 754 тыс.рублей, на 2024 год в размере 2 754 тыс.рублей.

Акцизы по подакцизным товарам

Прогноз дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов запланирован в соответствии с данными Управления Федерального казначейства по Иркутской области.

Поступления дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам планируются на 2022 год в размере 2 256,9 тыс. рублей, на 2023 год в размере 2 365,8 тыс.рублей, на 2024 год в размере 2 555,2 тыс.рублей.

Налоги на имущество

Прогноз налогов на имущество на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов запланирован в соответствии с данными главного администратора – МИ ФНС №6 по Иркутской области.

Поступления налогов на имущество планируются на 2022 год в размере 42 тыс. рублей, на 2023 год в размере 42 тыс.рублей, на 2024 год в размере 42 тыс.рублей.

Государственная пошлина

Прогноз поступлений доходов от государственной пошлины осуществлен на основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении доходов и составит на 2022 год в размере 30 тыс. рублей, на 2023 год в размере 30 тыс.рублей, на 2024 год в размере 30 тыс.рублей.

Неналоговые доходы

Прогноз неналоговых доходов осуществлен на основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении доходов и составят на 2022 год в размере 199 тыс. рублей, на 2023 год в размере 199 тыс.рублей, на 2024 год в размере 199 тыс.рублей:

- по доходам от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями культуры на 2022 год в размере 20 тыс. рублей, на 2023 год в размере 20 тыс.рублей, на 2024 год в размере 20 тыс.рублей.

-по аренде имущества (по данным Тамтачетского муниципального образования) прогноз на 2022 год в размере 179 тыс. рублей, на 2023 год в размере 179 тыс.рублей, на 2024 год в размере 179 тыс.рублей.

Безвозмездные поступления

Объем безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования на 2021 – 2024 годы представлен в таблице 3.

Таблица 3. Объем безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования в 2019 – 2024 годы

тыс. руб.

Показатель	2021 г	2022 г	Темп	2023 г	Темп	2024 г	Темп
	оценка	прогноз	роста	прогноз	роста	прогноз	роста
			%		%		%
Безвозмездные поступления, из них:	6 859,40	6 184,00	90,2	4 759,00	77	4 324,20	90,9
Дотации, в том числе	5 970,60	5 672,80	95	4 242,80	74,8	3 802,70	89,6
<i>из районного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений</i>	4 810,90	5 276,90	109,7	4 242,80	80,4	3 802,70	89,6
<i>Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, в т.ч.</i>	1 159,70	395,9	34,1	0	0	0	0
<i>из районного бюджета</i>	1 159,70	395,9	34,1	0	0	0	0
Прочие субсидии, в том числе	322,7	319,8	99,1	319,8	100	319,8	100
<i>Субсидия в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив</i>	322,7	319,8	99,1	319,8	100	319,8	100
Субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	137,3	143,4	104,4	148,4	103,5	153,7	103,6
Субвенции на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности	0,7	0,7	100	0,7	100	0,7	100
Субвенция на осуществление областного государственного полномочия в сфере водоснабжения водоотведения	52,4	47,3	90,3	47,3	100	47,3	100
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений	293,5	0	0	0	0	0	0
Доходы бюджетов сельских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных целевых межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов	84,2	0	0	0	0	0	0
Возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных целевых межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов сельских поселений	-2	0	0	0	0	0	0

Прогнозируемые безвозмездные поступления составят:

- на 2022 год в размере 6 184 тыс. рублей, что на 9,8% ниже, чем ожидается в 2021 году;

-на 2023 год в размере 4 759 тыс. рублей, что на 23,0% ниже, чем ожидается в 2022 году;

-на 2024 год в размере 4 324,2 тыс. рублей, что на 9,1% ниже, чем ожидается в 2023 году.

Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в местный бюджет обусловлено наличием нераспределенных среди субъектов Российской Федерации в соответствии с проектом федерального бюджета на 2022–2024 годы видов межбюджетных трансфертов.

Анализ расходной части бюджета Тамтачетского МО

Прогноз расходов бюджета Тамтачетского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов осуществлен исходя из объема прогнозируемых доходов бюджета соответствующего периода, в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета Тамтачетского муниципального образования, а также на основании расчетов по расходам Тамтачетского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

При формировании расходной части бюджета учитывались следующие основные критерии:

- сохранение достигнутого уровня заработной платы работников администрации и работников учреждений культуры;
- обеспечение расходов на оплату коммунальных услуг с ростом в среднем на 10%;
- обеспечение минимальных расходов на благоустройство поселений, коммунальные расходы, расходы на содержание учреждений культуры.

Исполнение расходной части местного бюджета в разрезе разделов бюджетной классификации характеризуется следующими данными (тыс. руб.).

Наименование	РзП Р	Факт 2020 г.	Ожидаемые итоги 2021 г.	Темп роста, %	Прогноз 2022 год	Темп роста, %	Прогноз 2023 год	Темп роста, %	Прогноз 2024 год	Темп роста, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	100	7367,2	7757,4	105,3	7002,6	90,3	5734,1	81,9	5071,0	88,4
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	102	1407,9	1340,0	95,2	1384,0	103,3	858,0	62,0	858,0	100,0
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов	104	5959,3	6411,7	107,6	4879,3	76,1	4870,4	99,8	4207,3	86,4

Российской Федерации, местных администраций										
Обеспечение проведения выборов и референдумов	107		0,0		733,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Резервные фонды	111	0,0	5,0	0,0	5,0	100,0	5,0	100,0	5,0	100,0
Другие общегосударственные расходы	113		0,7		0,7	100,0	0,7	100,0	0,7	100,0
Национальная оборона	200	134,1	137,3	102,4	143,4	104,4	148,4	103,5	153,7	103,6
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	203	134,1	137,3	102,4	143,4	104,4	148,4	103,5	153,7	103,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	300	0,0	10,0	0,0	10,0	0,0	10,0	0,0	0,0	0,0
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	310		10,0	0,0	10,0	0,0	10,0	0,0		0,0
Национальная экономика	400	583,1	4942,5	847,6	2304,2	46,6	2413,1	104,7	2602,5	107,8
Общэкономические вопросы	412	32,3	52,4	162,2	47,3	90,3	47,3	100,0	47,3	100,0
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	409	480,8	4890,1	1017,1	2256,9	46,2	2365,8	104,8	2555,2	108,0
Другие вопросы в области национальной экономики	409	70		0,0						
Жилищно-коммунальное хозяйство	500	42,2	379,9	900,1	216,0	56,9	202,0	93,5	202,0	100,0
Коммунальное хозяйство	502	4,5	12,0	266,7	12,0	100,0	2,0	16,7	2,0	100,0
Благоустройство	503	37,7	367,9	975,7	204,0	55,5	200,0	98,0	200,0	100,0
Культура, кинематография	800	2249,4	1805,8	80,3	1761,2	97,5	1568,7	89,1	1568,7	100,0
Культура	801	2249,4	1805,8	80,3	1761,2	97,5	1568,7	89,1	1568,7	100,0
Физическая культура и спорт	1100	0,0	0,0		160,0		0,0	0,0	0,0	
Физическая культура	1101				160,0		0,0	0,0	0,0	
Обслуживание государственного муниципального долга	10	0	14,6		12,5	0	12,5	0,0	12,5	0
Обслуживание государственного муниципального долга	1013	0	14,6		12,5	0	12,5	0,0	12,5	0
Итого расходов		10375,9	15047,4	145,0	11609,9	77,2	10088,8	86,9	9610,4	95,3

В соответствии с п.п.1,2 ст. 1 Решения Думы Тамтачетского муниципального образования предлагается утвердить по расходам на 2022 год в сумме 11609,9 тыс. руб. и плановый период:

- 2023 год в сумме 10334,8 тыс. руб., в т.ч. условно утвержденным расходам в сумме 246,0 тыс. рублей и на 2023 год – 10089,4 тыс. руб., в т.ч. условно утвержденным расходам в сумме 479,0 тыс. рублей

Распределение бюджетных ассигнований бюджета Тамтачетского муниципального образования по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

Общая сумма расходов **по разделу 01** предусмотрена на 2022 год в сумме 7002,6 тыс.рублей, на 2023 год в сумме 5734,1 тыс.рублей, на 2024 год в сумме 5071,0 тыс.рублей.

По подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования на 2022 год в сумме 1 384 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 858 тыс.рублей, на 2024 год в сумме 858 тыс.рублей.

По подразделу «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» предусмотрен объем расходов на обеспечение деятельности ОМСУ:

-на 2022 год в сумме 4 87,3 тыс.рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 71,5 тыс.рублей;

-на 2023 год в сумме 4 870,4 тыс.рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 0 тыс.рублей;

-на 2024 год в сумме 4 207,3 тыс.рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 0 тыс.рублей.

По подразделу «Резервные фонды» предусмотрены расходы за счет средств:

- *местного бюджета* на 2022 год - 5 тыс.руб., на 2023 год – 5 тыс.руб., на 2024 год - 5тыс. рублей .

По подразделу «Обеспечение проведения выборов и референдумов» предусмотрены расходы за счет средств:

- *местного бюджета* на 2022 год - 733,6 тыс.руб., на 2023 год – 0 тыс.руб., на 2024 год – 0 тыс. рублей на подготовку и проведение выборов главы и депутатов Думы Тамтачетского муниципального образования в 2022 году.

По подразделу «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрены расходы за счет средств:

- *областного бюджета* на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в сумме 0,7 тыс. руб., из них на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об

административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности.

Раздел 02 «Национальная оборона»

По разделу 02 *«Национальная оборона»* предусмотрены расходы за счет средств федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2022 год в сумме 143,4 тыс.рублей, на 2023 год в сумме 148,4 тыс.рублей, на 2024 год в сумме 153,7 тыс.рублей.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

За счет средств *местного бюджета* предусмотрены расходы на 2022 год - 10 тыс.руб., на 2023 год – 10 тыс.руб., на 2024 год –0 тыс. рублей на мероприятия по муниципальной программе «Обеспечение пожарной безопасности на территории Тамтачетского муниципального образования на 2021 - 2023 годы».

Раздел 04 «Национальная экономика»

Общая сумма по разделу 04 предусмотрена на 2022 год в сумме 2304,2 тыс.рублей, на 2023 год в сумме 2413,1 тыс.рублей, на 2024 год в сумме 2602,5 тыс.рублей, в том числе:

По подразделу «Общэкономические вопросы» предусмотрены расходы за счет средств *областного бюджета* на осуществление областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения на 2022 год в сумме 47,3 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 47,3 тыс.рублей, на 2024 год в сумме 47,3 тыс.рублей.

По подразделу «Дорожное хозяйство» предусмотрены расходы:

- за счет средств *муниципального дорожного фонда (акцизы по подакцизным товарам)*:

- на 2022 год в сумме 2 256,9 тыс.рублей;
- на 2023 год в сумме 2 365,8 тыс.рублей;
- на 2024 год в сумме 2 555,2 тыс.рублей.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Общая сумма по разделу 05 предусмотрена на 2022 год в сумме 216,0 тыс.рублей, на 2023 год в сумме 202,0 тыс.рублей, на 2024 год в сумме 202,0 тыс.рублей, в том числе:

По подразделу «Коммунальное хозяйство» предусмотрены расходы за счет средств *местного бюджета* на мероприятия по коммунальному хозяйству на 2022 год в сумме 12 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 2 тыс.рублей, на 2024 год в сумме 2 тыс.рублей.

По подразделу «Благоустройство» предусмотрены расходы за счет средств *местного бюджета* на мероприятия по благоустройству поселка на 2022 год в

сумме 204 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 200 тыс.рублей, на 2024 год в сумме 200 тыс.рублей.

Раздел 08 «Культура и кинематография»

По подразделу «Культура» Общая сумма расходов предусмотрена на 2022 год в сумме 1761,2 тыс.рублей, на 2023 год в сумме 1568,7 тыс.рублей, на 2024 год в сумме 1568,7 тыс.рублей, в том числе:

- за счет средств местного бюджета выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждения культуры, а также на содержание учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципального образования на 2022 год в сумме 1 428 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 1 239 тыс.рублей, на 2024 год в сумме 1239 тыс.рублей;

- за счет субсидии в целях финансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив (текущий ремонт здания учреждения культуры) на 2022 год в сумме 333,2 тыс. рублей (в том числе софинансирование 13,4 тыс.руб.), на 2023 год в сумме 329,7 тыс. рублей (в том числе софинансирование 9,9 тыс.руб.), на 2024 год в сумме 329,7 тыс. рублей (в том числе софинансирование 9,9 тыс.руб.).

Раздел 11 «Физическая культура и спорт»

По подразделу «Физическая культура и спорт» предусмотрены расходы за счет средств *местного бюджета* на мероприятия по спорту на 2022 год в сумме 160 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 0 тыс.рублей, на 2024 год в сумме 0 тыс.рублей.

Раздел 13 «Обслуживание муниципального долга»

По данному разделу предусмотрены расходы на выплату процентов за пользование кредитом от кредитных организаций: на 2021-2023 годы в сумме 12,5 тыс.рублей ежегодно.

Муниципальные программы

На 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов будут действовать 1 муниципальная программа, охватывающие вопросы пожарной безопасности в Тамтачетском муниципальном образовании. Объем программных расходов составит: в 2022 году – 10 тыс.руб., в 2023 году – 10 тыс.руб., 2024 году –0 тыс.руб.

Ресурсное обеспечение реализации муниципальных программ представлено в таблице.

Таблица. Ресурсное обеспечение муниципальных программ
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

(тыс.рублей)

Наименование	КЦСР	Сумма
--------------	------	-------

		2022 год	2023 год	2024 год
Муниципальная программа Тамтачетского муниципального образования «Обеспечение пожарной безопасности на территории Тамтачетского муниципального образования на 2021 - 2023 годы»	4700089999	10,00	10,00	0,00

Источники финансирования дефицита бюджета

Исходя из запланированных доходов и расходов местного бюджета, дефицит в 2022 году составит 185,0 тыс. руб. или 3,5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, в 2023 году в сумме 185,0 рублей или 3,4 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, в 2024 году в сумме 185,0 рублей или 3,3 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Муниципальный долг

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального долга составит:

- по состоянию на 1 января 2023 года в размере 185 000 рублей, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям – 0 рублей;
- по состоянию на 1 января 2024 года в размере 370 000 рублей, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям – 0 рублей;
- по состоянию на 1 января 2025 года в размере 555 000 рублей, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям – 0 рублей.

Выводы:

1. Проект бюджета Тамтачетского МО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов **не в полной мере** соответствует нормам бюджетного законодательства РФ.
2. Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета, дают основание для рассмотрения проекта решения Думой Тамтачетского муниципального образования.

И.о. председателя КСП
Тайшетского района



М.П. Мароко