

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
«КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Заключение № 319-3

по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия проекта постановления администрации Юртинского городского поселения «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие библиотечного дела на территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2027 г.г.», утвержденную постановлением администрации Юртинского МО от 29.09.2017 г. № 138, в редакции от 07.06.2018 г. № 87, от 26.11.2018 г. № 169, от 24.01.2019 №6, от 28.02.2020 г. № 23, от 11.01.2021 г. № 3, от 09.09.2021 г.№ 138.

24.12.2021 г.

Утверждено
распоряжением
председателя КСП
от 24.12.2021 г. № 676-р

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2021 г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 30.06.2021 г. № 325-р, распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 24.12.2021 г. № 675-р «О проведении экспертизы проекта постановления администрации Юртинского городского поселения «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие библиотечного дела на территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2027 г.г.», утвержденную постановлением администрации Юртинского МО от 29.09.2017 г. № 138, в редакции от 07.06.2018 г. № 87, от 26.11.2018 г. № 169, от 24.01.2019 №6, от 28.02.2020 г. № 23, от 11.01.2021 г. № 3, от 09.09.2021 г.№ 138.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- Проект постановления администрации Юртинского городского поселения «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие библиотечного дела на территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское посе-

ление» на 2018-2027 г.г.», утвержденную постановлением администрации Юртинского МО от 29.09.2017 г. № 138, в редакции от 07.06.2018 г. № 87, от 26.11.2018 г. № 169, от 24.01.2019 №6, от 28.02.2020 г. № 23, от 11.01.2021 г. № 3, от 09.09.2021 г. № 138.

Цель экспертно - аналитического мероприятия:

- обеспечение эффективности и результативности расходования бюджетных средств в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- эффективное решение системных проблем социально-экономического развития Юртинского муниципального образования в соответствии с законодательством;
- подтверждение правомерности и обоснованности изменений расходных обязательств, установление экономических последствий принятия новых расходных обязательств для бюджета Юртинского муниципального образования.

Перечень вопросов экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- проверка корректности предлагаемых изменений;
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов;
- целесообразность предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями, наличие ответственных лиц (подразделений).

Срок начала и окончания проведения экспертно - аналитического мероприятия: с 24.12.2021 г. по 24.12.2021 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Мароко М.П..

В КСП района для проведения экспертизы поступили следующие документы:

Проект постановления администрации Юртинского городского поселения «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие библиотечного дела на территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2027 г.г.», утвержденную постановлением администрации Юртинского МО от 29.09.2017 г. № 138, в редакции от 07.06.2018 г. № 87, от 26.11.2018 г. № 169, от 24.01.2019 №6, от 28.02.2020 г. № 23, от 11.01.2021 г. № 3, от 09.09.2021 г. № 138 (далее – Проект постановления).

Основаниями для разработки программы являются:

- Федеральный закон от 06.10.2013г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;

- Бюджетный кодекс РФ;
- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации";
- Положение о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» и методики оценки эффективности реализации муниципальных программ Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение», утвержденное постановлением администрации Юртинского городского поселения от 31.05.2017г. № 78/1 (в редакции постановлений администрации от 14.12.2018г. № 183) (далее – Положение о разработке муниципальных программ);
- Перечень муниципальных программ Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение», утвержденным постановлением администрации Юртинского городского поселения от 06.12.2018 г. № 149, с изм. от 19.10.2021 г. № 160 (далее – Перечень муниципальных программ)
- Устав Юртинского муниципального образования

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) муниципальные программы относятся к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования.

Муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

Муниципальная программа Юртинского муниципального образования «Развитие библиотечного дела на территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2022 г.г.», утверждена постановлением администрации Юртинского МО от 29.09.2017 г. № 138, с изменениями от 07.06.2018 г. № 87, от 26.11.2018 г. № 169, от 24.01.2019 №6, от 28.02.2020 г. № 23, от 11.01.2021 г. № 3.

Постановлением администрации от 09.09.2021 г. № 138 срок действия муниципальной программы был продлен до 2027 года. Соответственно были внесены изменения в Перечень мероприятий, направления и объемы финансирования муниципальной программы с продлением до 2027 года.

КСП отмечает, что изменения в «Целевые показатели» муниципальной программы Юртинского муниципального образования «Развитие библиотечного дела на территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2027 г.г.» (далее – муниципальная программа) с продлением до 2027 года не внесены, тем самым нарушен принцип измеряемости целей, установленный пунктом 11 статьи 7 Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Принцип измеряемости целей означает, что должна быть обеспечена возможность оценки достижения целей социально-экономического развития с использованием количественных и (или) качественных целевых показателей, критериев и методов их оценки, используемых в процессе стратегического планирования.

Кроме того, принцип измеряемости целей нарушен и при принятии решения Думы Юртинского МО «О продлении срока реализации и внесении изменений в Программу социально-экономического развития Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2017-2022 годы» (далее - ПСЭР), утвержденного 31 августа 2021г № 99. Срок реализации ПСЭР продлен до 2032 года. Изменения внесены в паспорт, План мероприятий ПСЭР, перечень муниципальных программ, инвестиционный проект. Изменения в Перечень целевых показателей до 2032 года не внесены.

КСП отмечает, что Проект постановления о продлении сроков реализации муниципальной программы и ПСЭР не представлялись на экспертизу в КСП

В нарушение п.п. 7, п.2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", п.1.2.4. Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Тайшетского района полномочий контрольно-счетного органа Юртинского муниципального образования по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля КСП отмечает, что Положением о разработке программ не предусмотрено представление в КСП Тайшетского района Проектов муниципальных программ и Проектов постановлений изменений в муниципальные программы для проведения финансово-экономической экспертизы.

Муниципальная программа в актуальной редакции размещена на официальном сайте администрации Юртинского муниципального образования.

Согласно п. 20 Положения о разработке муниципальных программ Юртинского городского поселения внесение изменений в муниципальную программу в течении текущего финансового года может производиться в части:

- объема расходов бюджета поселения на реализацию муниципальной программы;
- состава мероприятий муниципальной программы, значений их показателей;
- ожидаемых конечных результатов реализации муниципальной программы и целевых показателей;

Согласно п. 21 Положения о разработке муниципальных программ проект Программы или проект постановления о внесении изменений в муниципальную программу подлежит общественному обсуждению. На официальном сайте администрации Юртинского городского поселения не размещены: извещение о проведении общественного обсуждения проекта постановления и Проект Постановления администрации о внесении изменений в Программу «Развитие библиотечного дела на территории Юртинского МО на 2018-2027 годы)

Таким образом, в нарушение ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О стратегическом планировании в Российской Федерации", п. 21 Положения о разработке муниципальных программ общественное обсуждение Проекта постановления не проводится.

Цель Программы: организация библиотечного обслуживания населения и создание условий для повышения качества и разнообразия услуг, предоставляемых библиотекой населению.

Муниципальная программа включена в Перечень муниципальных программ Юртинского городского поселения.

Для достижения цели Программы определены следующие задачи:

Обеспечение качества и доступности библиотечных услуг для всех категорий населения и активизация работ по привлечению к чтению, повышению образовательного, интеллектуального, нравственного уровня населения города и повышение квалификации библиотечных работников.

Задачи Программы и мероприятия, направленные на их решение соответствуют бюджетным полномочиям муниципальных образований, предусмотренным статьей 9 Бюджетного Кодекса РФ, и относятся к вопросам местного значения городских поселений согласно статье 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставу Юртинского МО.

Проектом постановления предлагается внести изменения в муниципальную программу:

В паспорте муниципальной Программы предлагается:

Ресурсное обеспечение муниципальной программы изложить в следующей редакции:

Ресурсное обеспечение программы	Объем финансирования муниципальной программы за счет средств местного бюджета –4133,3 тыс. руб., в том числе по годам: 2018 год-624,90 тыс. руб., 2019 год-1039,289 тыс. руб., 2020 год-1227,043 тыс. руб. 2021 год-879,046 тыс. руб. 2022 год-728,202 тыс. руб. 2023 год-728,202 тыс. руб. 2024 год-728,202 тыс. руб. 2025 год-728,202 тыс. руб. 2026 год-728,202 тыс. руб. 2027 год-728,202 тыс. руб.
---------------------------------	---

1.2. В разделе VI Обоснование потребности в необходимых ресурсах муниципальной программы абзац 2 изложить в следующей редакции:

«Объем финансирования муниципальной программы за счет средств местного бюджета-8139,49 тыс. руб., в том числе по годам:

2018 год-624,90 тыс. руб.,
2019 год-1039,289 тыс. руб.,
2020 год-1227,043 тыс. руб.
2021 год-879,046 тыс. руб.
2022 год-728,202 тыс. руб.
2023 год-728,202 тыс. руб.
2024 год-728,202 тыс. руб.
2025 год-728,202 тыс. руб.
2026 год-728,202 тыс. руб.
2027 год-728,202 тыс. руб.

В муниципальной программе в редакции постановления администрации Юртинского муниципального образования от 09.09.2021 г. № 138 общий объем финансирования составлял 7722,354 тыс. рублей, в том числе по годам реализации:

2018 год-624,90 тыс. руб.,
2019 год-1039,289 тыс. руб.,

2020 год-1227,043 тыс. руб.
 2021 год-884,046 тыс. руб.
 2022 год-657,846 тыс. руб.
 2023 год-657,846 тыс. руб.
 2024 год-657,846 тыс. руб.
 2025 год-657,846 тыс. руб.
 2026 год-657,846 тыс. руб.
 2027 год-657,846 тыс. руб.

Проектом постановления о внесении изменений в муниципальную программу предусматривается увеличение объема финансирования на **417,13** тыс. руб., что составит **8139,49** тыс. руб., в том числе по годам:

Годы	Актуальная редакция	Предусмотрено проектом постановления	Отклонение
2018	624,9	624,9	0
2019	1039,289	1039,289	0
2020	1227,043	1227,043	0
2021	884,046	879,046	-5,0
2022	657,846	728,202	+70,35
2023	657,846	728,202	+70,35
2024	657,846	728,202	+70,35
2025	657,846	728,202	+70,35
2026	657,846	728,202	+70,35
2027	657,846	728,202	+70,35
ИТОГО:	7722,35	8139,49	+417,14

Финансирование Программы будет осуществляться за счет средств местного бюджета Юртинского МО.

Анализ объема финансирования, предусмотренный паспортом муниципальной программы и решением Думы Юртинского городского поселения «О бюджете Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» № 83 от 22.12.2020 г. представлен в таблице.

(тыс.руб.)

Годы	по паспорту программы	по бюджету	Отклонение
2021	879,046	879,046	0
2022	728,202	728,202	0
2023	728,202	728,202	0
ИТОГО:	2728,94	272,94	0

Таким образом, объемы финансирования муниципальной программы соответствуют объему бюджетных ассигнований, утвержденных в местном бюджете Юртинского МО на 2021-2023 годы.

Проектом постановления вносятся изменения в Целевые показатели муниципальной программы с продлением до 2027 года

Снижение объема финансирования мероприятий программы на 2021 год не окажет влияние на ожидаемые результаты реализации Программы и показатели ее социально-экономической эффективности.

Выводы:

По итогам финансово – экономической экспертизы Проекта постановления администрации Юртинского городского поселения «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие библиотечного дела на территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2020-2022 г.г.», утвержденную постановлением администрации Юртинского МО от 29.09.2017 г. №138 (в ред. от 07.06.2018г. №87, от 26.11.2018 г. № 169, от 24.01.2019 №6, от 28.02.2020 г. № 23):

1. Внесение изменений в Программу соответствует Положению о разработке муниципальных программ.

2. Предлагаемые изменения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов соответствуют объему бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы Юртинского МО «О бюджете Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» № 83 от 22.12.2020 г.

3. Вносимые в муниципальную программу изменения обоснованы и не противоречат действующему законодательству.

4. В нарушение ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О стратегическом планировании в Российской Федерации", п. 21 Положения о разработке муниципальных программ общественное обсуждение Проекта постановления не проводится.

5. В нарушение п.п.7, п.2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", п.1.2.4. Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Тайшетского района полномочий контрольно-счетного органа Юртинского муниципального образования по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Положением о разработке программ не предусмотрено представление в КСП Тайшетского района Проектов муниципальных программ и Проектов постановлений изменений в муниципальные программы для проведения финансово-экономической экспертизы.

Предложения:

1. Проект постановления администрации Юртинского МО «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие библиотечного дела на территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2027 г.г.», утвержденную постановлением администрации Юртинского МО от 29.09.2017 г. № 138 в редакции от 07.06.2018 г. № 87, от 26.11.2018 г. № 169, от 24.01.2019 №6, от 28.02.2020 г. № 23, от 11.01.2021 г. № 3, от 09.09.2021 г. № 138, может быть рекомендован к принятию, с учетом замечаний КСП.

И.о.председателя КСП
Тайшетского района



М.П. Мароко