

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
«КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Заключение № 320-З

по результатам проведения финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Юртинского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Благоустройство территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2027 годы», утвержденную постановлением администрации Юртинского городского поселения от 29.09.2017 г. № 136 (в редакции от 13.11.2017г. № 167, от 26.11.2018г. № 172, от 23.01.2019г. № 4, от 20.09.2019г. № 150, от 27.02.2020г. № 22, от 11.01.2021г. № 1, от 09.09.2021г. № 137).

24.12.2021 г.

Утверждено
Распоряжением
И.о.председателя КСП
от 24.12.2021 г. № 678-р

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»;

- п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2021 г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 30.06.2021 г. № 325-р, на основании распоряжения и.о. председателя КСП Тайшетского района от 23.12.2021 г. № 674-р о проведении экспертизы проекта постановления администрации Юртинского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Благоустройство территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2027 годы», утвержденную постановлением администрации Юртинского городского поселения от 29.09.2017 г. № 136 (в редакции от 13.11.2017г. № 167, от 26.11.2018г. № 172, от 23.01.2019г. № 4, от 20.09.2019г. № 150, от 27.02.2020г. № 22, от 11.01.2021г. №1, от 09.09.2021г. №137).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- Проект постановления администрации Юртинского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Благоустройство территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское по-

селение» на 2018-2027 годы», утвержденную постановлением администрации Юртинского городского поселения от 29.09.2017 г. № 136 (в редакции от 13.11.2017г. № 167, от 26.11.2018г. № 172, от 23.01.2019г. № 4, от 20.09.2019г. № 150, от 27.02.2020г. № 22, от 11.01.2021г. №1, от 09.09.2021г. №137).

Цель экспертно - аналитического мероприятия:

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу Юртинского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Благоустройство территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2027 годы», утвержденную постановлением администрации Юртинского городского поселения от 29.11.2017 г. № 136 (в редакции от 13.11.2017г. № 167, от 26.11.2018г. № 172, от 23.01.2019г. № 4, от 20.09.2019г. № 150, от 27.02.2020г. № 22, от 11.01.2021г. №1, от 09.09.2021г. №137).

- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

Перечень вопросов экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- проверка корректности предлагаемых изменений в муниципальную программу;

- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов;

- целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);

- соответствие цели Программы приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования "Тайшетский район", Юртинского муниципального образования, полномочиям и сферам ответственности.

Срок начала и окончания проведения экспертно - аналитического мероприятия: с 23.12.2021 г. по 24.12.2021 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района О.В. Королева.

В КСП района для проведения экспертизы поступили следующие документы:

Проект постановления администрации Юртинского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Благоустройство территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2027 годы», утвержденную постановлением администрации Юртинского городского поселения от 29.09.2017 г. № 136 (в редакции от 13.11.2017г. № 167, от 26.11.2018г. № 172, от 23.01.2019г. № 4, от 20.09.2019г. № 150, от 27.02.2020г. № 22, от 11.01.2021г. №1, от 09.09.2021г. №137) (далее – Проект постановления).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Основаниями для разработки программы являются:

- Федеральный закон от 06.10.2013г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;
- Бюджетный кодекс РФ;
- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 172-ФЗ);
- Положение о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» и методики оценки эффективности реализации муниципальных программ Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение», утвержденное постановлением администрации Юртинского муниципального образования от 31.05.2017 г. № 78/1 (далее – Положение);
- Перечень муниципальных программ Юртинского муниципального образования, утвержденным постановлением администрации Юртинского муниципального образования от 19.10.2021 г. № 160
- Устав Юртинского муниципального образования

В ходе проведения экспертизы установлено:

В соответствии с частью 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ муниципальная программа является одним из документов стратегического планирования муниципального образования.

Статьей 3 вышеуказанного закона определено, что муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования;

Муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

Муниципальная программа Юртинского муниципального образования «Благоустройство территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2027 годы», утверждена постановлением администрации Юртинского муниципального образования от 29.09.2017 г. № 136 (в редакции от 13.11.2017г. № 167, от 26.11.2018г. № 172, от 23.01.2019г. № 4, от 20.09.2019г. № 150, от 27.02.2020г. № 22, от 11.01.2021г. №1, от 09.09.2021г. №137) (далее – муниципальная программа).

Согласно Постановления администрации Юртинского городского поселения от 09.09.2021 г. № 137 срок действия муниципальной программы «Благоустройство территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» был продлен до 2027 года, а также были внесены изменения в Перечень мероприятий, направления и объемы финансирования муниципальной программы с утверждением объемов финансирования до 2027 года.

КСП отмечает, что данным постановлением не были внесены изменения в «Целевые показатели» муниципальной программы, чем нарушен пункт 11 статьи 7

Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Кроме того, при принятии решения Думы Юртинского МО от 31.08.2021 года № 99 «О продлении срока реализации и внесении изменений в Программу социально-экономического развития Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2017-2022 годы» (далее – ПСЭР) о продлении срока реализации ПСЭР до 2032 года также не соблюден принцип измеряемости целей, установленный пунктом 11 статьи 7 Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ.

В программу ПСЭР внесены изменения в паспорт программы, План мероприятий ПСЭР, перечень муниципальных программ, инвестиционный проект. Однако, изменения в Перечень целевых показателей до 2032 года не внесены.

Проект муниципальной программы администрации Юртинского муниципального образования «О продлении муниципальной программы «Благоустройство территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2027 годы» не представлялся в КСП для проведения финансово-экономической экспертизы, что является нарушением ч. 2 п.7 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ (ред. от 03.04.2017) "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", ст.ст. 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Муниципальные программы муниципальных образований, необходимые для реализации Программы социально-экономического развития муниципального образования определяются на местном уровне и включаются в Перечень муниципальных программ.

В соответствии с Методическими рекомендациями на муниципальном уровне разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого местной администрацией муниципального образования.

Постановлением администрации Юртинского городского поселения от 19.10.2021 г. № 160 утвержден Перечень муниципальных программ Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» (далее - Перечень программ).

В Перечне муниципальных программ срок реализации муниципальной программы «Благоустройство территории Юртинского городского поселения установлен на 2018-2027 годы,

Муниципальная программа в актуальной редакции размещена на официальном сайте администрации Юртинского муниципального образования.

Согласно п. 20 Положения внесение изменений в муниципальную программу осуществляется в порядке, предусмотренном для ее утверждения.

Статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что Проекты документов стратегического планирования, каким является муниципальная программа, выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне. Форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа

стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет").

Проект постановления размещен на сайте муниципального образования.

Уведомление о начале процедуры проведения общественного обсуждения проекта постановления администрации Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» «О внесении изменений в муниципальную программу «Благоустройство территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2027годы.», не размещено на официальном сайте администрации Юртинского городского поселения.

В нарушение ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О стратегическом планировании в Российской Федерации", п. 21 Положения о разработке муниципальных программ общественное обсуждение общественное обсуждение не проводится.

Цель Программы: повышение качества уровня жизни населения поселка, улучшение внешнего облика и условий проживания населения.

Для достижения цели Программы определены следующие задачи:

- обеспечение эффективного выполнения органами местного самоуправления возложенных полномочий;
- организация освещения улиц и улучшение технического состояния электрических линий и уличного освещения.

Задачи Программы и мероприятия, направленные на их решение соответствуют бюджетным полномочиям муниципальных образований, предусмотренным статьей 9 Бюджетного Кодекса РФ, и относятся к вопросам местного значения городских поселений согласно статье 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставу МО Юртинского МО.

КСП отмечает: в преамбуле проекта постановления неверно отражен номер последних изменений постановления от 09.09.2021г. 197, необходимо заменить на № 137.

Проектом постановления предлагается:

1.1. В паспорте муниципальной программы «Благоустройство территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» ресурсное обеспечение муниципальной программы изложить в следующей редакции:

Ресурсное обеспечение муниципальной программы	Объем финансирования муниципальной программы за счет средств бюджета Юртинского городского поселения составляет – 11747,141 тыс. руб., в том числе по годам:
---	--

	2018-2020 год – 7867,141 тыс. рублей; 2021 год – 1060,0 тыс. рублей; 2022 год - 470,0 тыс. рублей; 2023 год – 470,0 тыс. рублей; 2024 год – 470,0 тыс. рублей; 2025 год – 470,0 тыс. рублей; 2026 год – 470,0 тыс. рублей; 2027 год - 470,0 тыс. рублей;
--	---

1.2. Приложения 1, 2,3 читать в новой редакции.

Объемы финансирования муниципальной программы ежегодно уточняются при формировании бюджета Юртинского муниципального образования и затрат, необходимых для реализации муниципальной программы.

Проектом постановления о внесении изменений в муниципальную программу предусматривается увеличение объема финансирования на 80,0 тыс. руб., что составит 11747,1 тыс. руб., в том числе по годам:

(тыс. руб.)

Годы	Актуальная редакция	Предусмотрено проектом постановления	Отклонение
2018	3009,678	3009,678	0
2019	3578,400	3578,400	0
2020	1279,063	1279,063	0
2021	980,0	1060,0	+80,0
2022	470,0	470,0	0
2023	470,0	470,0	0
2024	470,0	470,0	0
2025	470,0	470,0	0
2026	470,0	470,0	0
2027	470,0	470,0	0
ИТОГО:	11667,141	11747,141	+80,0

Финансирование Программы будет осуществляться за счет средств местного бюджета Юртинского МО.

КСП отмечает, что увеличение объема финансирования по мероприятиям муниципальной программы не оказало влияния на изменения целевых показателей (Приложение № 1 к муниципальной программе).

Анализ объема финансирования, предусмотренный паспортом муниципальной программы и решением Думы Юртинского городского поселения «О бюджете Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» № 83 от 22.12.2020 г. представлен в таблице.

(тыс. руб.)

Годы	по паспорту программы	по бюджету	Отклонение
2021	1060,0	1060,0	0,0
2022	470,0	470,0	0

2023	470,0	470,0	0
ИТОГО:	2000,0	2000,0	0,0

Суммы расходов, предусмотренные Паспортом Программы, соответствуют объемам финансирования, необходимых для реализации Программы (Приложение № 3).

Выводы

По итогам финансово – экономической экспертизы Проекта постановления администрации Юртинского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Благоустройство территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2027 годы», утвержденную постановлением администрации Юртинского городского поселения от 29.09.2017 г. № 136 (в редакции от 13.11.2017г. № 167, от 26.11.2018г. № 172, от 23.01.2019г. № 4, от 20.09.2019г. № 150, от 27.02.2020г. № 22, от 11.01.2021г. №1, от 09.09.2021г. №137):

1. Предлагаемые изменения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов соответствуют объему бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы Юртинского МО «О бюджете Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» № 83 от 22.12.2020 г.

2. Вносимые в муниципальную программу изменения обоснованы и не противоречат действующему законодательству.

3. В нарушение ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ (ред. от 31.07.2020г.) "О стратегическом планировании в Российской Федерации", п. 21 Положения о разработке муниципальных программ общественное обсуждение Проекта постановления не проводится.

Предложения:

Проект постановления администрации Юртинского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Благоустройство территории Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2027 годы», утвержденную постановлением администрации Юртинского городского поселения от 29.09.2017 г. № 136 (в редакции от 13.11.2017г. № 167, от 26.11.2018г. № 172, от 23.01.2019г. № 4, от 20.09.2019г. № 150, от 27.02.2020г. № 22, от 11.01.2021г. №1, от 09.09.2021г. №137) может быть рекомендован к принятию, с учетом указанных замечаний.

И.о. председателя КСП
Тайшетского района



М.П. Мароко