

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
«КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Заключение № 324-З

по результатам проведения финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Юртинского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2027 годы», утвержденную постановлением администрации Юртинского городского поселения от 09.11.2017 г. № 132 (в редакции от 01.06.2018г. № 83, от 26.11.2018г. № 170, от 24.01.2019г. № 7, от 20.08.2019г. № 138, от 03.03.2020г. № 25, от 11.01.2021г. № 5, от 09.09.2021г. № 139).

27.12.2021 г.

Утверждено
распоряжением
и.о. председателя КСП
от 27.12.2021 г. № 682-р

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»;

- п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2021 г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 30.06.2021 г. № 325-р, на основании распоряжения и.о. председателя КСП Тайшетского района от 24.12.2021 г. № 679-р о проведении экспертизы проекта постановления администрации Юртинского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2027 годы», утвержденную постановлением администрации Юртинского городского поселения от 09.11.2017 г. № 132(в редакции от 01.06.2018г. № 83, от 26.11.2018г. № 170, от 24.01.2019г. № 7, от 20.08.2019г. № 138, от 03.03.2020г. № 25, от 11.01.2021г. № 5, от 09.09.2021г. № 139).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- Проект постановления администрации Юртинского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Обеспечение дея-

тельности органов местного самоуправления Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2027 годы», утвержденную постановлением администрации Юртинского городского поселения от 09.11.2017 г. № 132(в редакции от 01.06.2018г. № 83, от 26.11.2018г. № 170, от 24.01.2019г. № 7, от 20.08.2019г. № 138, от 03.03.2020г. № 25, от 11.01.2021г. №5, от 09.09.2021г. № 139).

Цель экспертно - аналитического мероприятия:

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу Юртинского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2027 годы», утвержденную постановлением администрации Юртинского городского поселения от 09.11.2017 г. № 132 (в редакции от 01.06.2018г. № 83, от 26.11.2018г. № 170, от 24.01.2019г. № 7, от 20.08.2019г. № 138, от 03.03.2020г. № 25, от 11.01.2021г. №5, от 09.09.2021г. № 139).

- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

Перечень вопросов экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- проверка корректности предлагаемых изменений в муниципальную программу;
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов;
- целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- соответствие цели Программы приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования "Тайшетский район", Юртинского муниципального образования, полномочиям и сферам ответственности.

Срок начала и окончания проведения экспертно - аналитического мероприятия: с 24.12.2021 г. по 27.12.2021 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района О.В. Королева.

В КСП района для проведения экспертизы поступили следующие документы:

Проект постановления администрации Юртинского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Обеспечение дея-

тельности органов местного самоуправления Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2027 годы», утвержденную постановлением администрации Юртинского городского поселения от 09.11.2017 г. № 132 (в редакции от 01.06.2018г. № 83, от 26.11.2018г. № 170, от 24.01.2019г. № 7, от 20.08.2019г. № 138, от 03.03.2020г. № 25, от 11.01.2021г. №5, от 09.09.2021г. № 139) (далее – Проект постановления).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Основаниями для разработки программы являются:

- Федеральный закон от 06.10.2013г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;
- Бюджетный кодекс РФ;
- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 172-ФЗ);
- Положение о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» и методики оценки эффективности реализации муниципальных программ Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение», утвержденное постановлением администрации Юртинского муниципального образования от 31.05.2017 г. № 78/1 (далее – Положение);
- Перечень муниципальных программ Юртинского муниципального образования, утвержденным постановлением администрации Юртинского муниципального образования от 19.10.2021 г. № 160
- Устав Юртинского муниципального образования.

В ходе проведения экспертизы установлено:

В соответствии с частью 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ муниципальная программа является одним из документов стратегического планирования муниципального образования.

Статьей 3 вышеуказанного закона определено, что муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования;

Муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

Муниципальная программа Юртинского муниципального образования «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления администрации Юртинского муниципального образования на 2018-2027 годы», утверждена постановлением администрации Юртинского муниципального образования от 09.11.2017 г. № 132 (в редакции от 01.06.2018г. № 83, от 26.11.2018г. № 170, от 24.01.2019г. № 7, от 20.08.2019г. № 138, от 03.03.2020г. № 25, от 11.01.2021г. №5, от 09.09.2021г. № 139) (далее – муниципальная программа).

Согласно Постановления администрации Юртинского городского поселения от 09.09.2021 г. № 139 срок действия муниципальной программы «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления администрации Юртинского муниципального образования» был продлен до 2027 года, а также были внесены изменения в Перечень мероприятий, направления и объемы финансирования муниципальной программы с утверждением объемов финансирования до 2027 года.

КСП отмечает, что данным постановлением не были внесены изменения в «Целевые показатели» муниципальной программы, чем нарушен пункт 11 статьи 7 Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Кроме того, при принятии решения Думы Юртинского МО от 31.08.2021 года № 99 «О продлении срока реализации и внесении изменений в Программу социально-экономического развития Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2017-2022 годы» (далее – ПСЭР) о продлении срока реализации ПСЭР до 2032 года также не соблюден принцип измеряемости целей, установленный пунктом 11 статьи 7 Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ.

В программу ПСЭР внесены изменения в паспорт программы, План мероприятий ПСЭР, перечень муниципальных программ, инвестиционный проект. Однако, изменения в Перечень целевых показателей до 2032 года не внесены.

Проект муниципальной программы администрации Юртинского муниципального образования «О продлении муниципальной программы «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2027 годы» не представлялся в КСП для проведения финансово-экономической экспертизы, что является нарушением ч. 2 п.7 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ (ред. от 03.04.2017) "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", ст.ст. 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Муниципальные программы муниципальных образований, необходимые для реализации Программы социально-экономического развития муниципального образования определяются на местном уровне и включаются в Перечень муниципальных программ.

В соответствии с Методическими рекомендациями на муниципальном уровне разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого местной администрацией муниципального образования.

Постановлением администрации Юртинского городского поселения от 19.10.2021 г. № 160 утвержден Перечень муниципальных программ Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» (далее - Перечень программ).

В Перечне муниципальных программ срок реализации муниципальной программы «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Юртинского городского поселения» установлен на 2018-2027 годы,

Муниципальная программа в актуальной редакции размещена на официальном сайте администрации Юртинского муниципального образования.

Согласно п. 20 Положения внесение изменений в муниципальную программу осуществляется в порядке, предусмотренном для ее утверждения.

Статьей 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что Проекты документов стратегического планирования, каким является муниципальная программа, выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне. Форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет").

Уведомление о начале процедуры проведения общественного обсуждения проекта постановления администрации Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» «О внесении изменений в муниципальную программу «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2027годы.», не размещено на официальном сайте администрации Юртинского городского поселения.

В нарушение ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О стратегическом планировании в Российской Федерации", п. 21 Положения о разработке муниципальных программ общественное обсуждение общественное обсуждение не проводится.

Цель Программы: формирование эффективной системы исполнения полномочий органов местного самоуправления и предоставления качественных муниципальных услуг органами местного самоуправления Юртинского городского поселения.

Для достижения цели Программы определена следующая задача:

Обеспечение эффективного выполнения органами местного самоуправления возложенных полномочий.

Задача Программы и мероприятия, направленные на её решение соответствуют бюджетным полномочиям муниципальных образований, предусмотренным статьей 9 Бюджетного Кодекса РФ, и относятся к вопросам местного значения городских поселений согласно статье 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставу МО Юртинского МО.

КСП отмечает актуальность рассмотрения данного вопроса.

Проектом постановления предлагается:

1.1. В паспорте муниципальной программы «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Юртинского муниципального образования «Юр-

тинское городское поселение» ресурсное обеспечение муниципальной программы изложить в следующей редакции:

Ресурсное обеспечение муниципальной программы	Объем финансирования муниципальной программы за счет средств местного бюджета – 128020,949 тыс. руб. в том числе по годам: 2018 год-10589,961 тыс. руб., 2019 год-11661,351 тыс. руб., 2020 год-13523,574 тыс. руб., 2021 год-13597,707 тыс. руб., 2022 год-13257,304 тыс. руб., 2023 год-13122,950 тыс. руб., 2024 год-13061,462 тыс. руб., 2025-2027 год- 39206,64 тыс. руб.
---	--

1.2. В разделе VI. ОБОСНОВАНИЕ ПОТРЕБНОСТИ В НЕОБХОДИМЫХ РЕСУРСАХ муниципальной программы:

Абзац 2 изложить в следующей редакции:

Объем финансирования муниципальной программы за счет средств местного бюджета – 128020,949 тыс. руб., в том числе по годам:

2018 год- 10589,961 тыс. руб.,
2019 год- 11661,350 тыс. руб.,
2020 год- 13523,574 тыс. руб.,
2021 год- 13597,707 тыс. руб.,
2022 год-13257,304 тыс. руб.,
2023 год-13122,950 тыс. руб.,
2024 год-13061,462 тыс. руб.,
2025-2027 год- 39206,64 тыс. руб.

2. Приложение № 1, № 2, №3 к муниципальной программе «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2027.г.» изложить в новой редакции.

Объем финансирования муниципальной программы запланирован на:

– выплату заработной платы работникам органов местного самоуправления Юртинского городского поселения;

- оснащение рабочих мест необходимой мебелью, средствами связи, организационной техникой и прочее;

- содержание помещения административного здания Юртинского городского поселения и прилегающей территории, оборудования и транспортных средств, заключение договоров на поставку теплоэнергии, электроэнергии, оказание услуг связи, пользование коммунальными услугами, вывозу твердых бытовых отходов, текущему ремонту административного здания Юртинского городского поселения.

Проектом постановления о внесении изменений в муниципальную программу предусматривается увеличение объема финансирования на 413,7 тыс. руб., что составит 128020,9 тыс. руб., в том числе по годам:

(тыс. руб.)

Годы	Актуальная редакция	Предусмотрено про-	Отклонение
------	---------------------	--------------------	------------

		ектом постановления	
2018	10589,961	10589,961	0
2019	11661,350	11661,350	0
2020	13523,574	13523,574	0
2021	13183,951	13597,707	413,756
2022	13257,304	13257,304	0
2023	13122,950	13122,950	0
2024	13061,462	13061,462	0
2025-2027	39206,64	39206,64	0
ИТОГО:	127607,193	128020,949	413,756

Финансирование Программы будет осуществляться за счет средств местного бюджета Юртинского МО.

Объемы финансирования муниципальной программы в разрезе мероприятий отражены в приложениях 2, 3 к муниципальной программе.

Анализ объема финансирования, предусмотренный паспортом муниципальной программы и решением Думы Юртинского городского поселения «О бюджете Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» № 83 от 22.12.2020 г. представлен в таблице.

	(тыс. руб.)		
Годы	по паспорту программы	по бюджету	Отклонение
2021	13597,707	13597,707	0,0
2022	13257,304	13257,304	0
2023	13122,950	13122,950	0
ИТОГО:	39977,961	39977,961	0,0

Суммы расходов, предусмотренные Паспортом Программы, соответствуют объемам финансирования, необходимых для реализации Программы.

Объемы финансирования муниципальной программы соответствуют объему бюджетных ассигнований, утвержденных в бюджете Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2021-2023 годы.

Выводы:

По итогам финансово – экономической экспертизы Проекта постановления администрации Юртинского муниципального образования «О внесении изменений в муниципальную программу «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018-2022 годы», утвержденную постановлением администрации Юртинского городского поселения от 09.11.2017 г. № 132 (в редакции от 01.06.2018г. № 83, от 26.11.2018г. № 170, от 24.01.2019г. № 7, от 20.08.2019г. № 138, от 03.03.2020г. № 25, от 11.01.2021г. № 5, от 09.09.2021г. № 139):

1. Предлагаемые изменения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов соответствуют объему бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы Юртинского МО «О бюджете Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» № 83 от 22.12.2020 г.

2. Вносимые в муниципальную программу изменения обоснованы и не противоречат действующему законодательству.

3. В нарушение ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ (ред. от 31.07.2020г.) "О стратегическом планировании в Российской Федерации", п. 21 Положения о разработке муниципальных программ общественное обсуждение Проекта постановления не проводится.

Предложения:

Проект постановления администрации Юртинского МО «О внесении изменений в муниципальную программу «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» на 2018- 2027 г.г.» от 09.11.2017 г. № 132 (в редакции от 01.06.2018г. № 83, от 26.11.2018г. № 170, от 24.01.2019г. № 7, от 20.08.2019г. № 138, от 03.03.2020г. № 25, от 11.01.2021г. № 5, от 09.09.2021г. № 139), может быть рекомендован к принятию, с учетом указанных замечаний.

И.о. председателя КСП
Тайшетского района



М.П. Мароко