

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

Экспертное заключение № 207-З

**на проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в решение
Думы Тайшетского района от 28 июня 2011 года № 56 «О денежном содержании
муниципальных служащих администрации Тайшетского района, структурных
подразделений администрации Тайшетского района, аппарата Думы
Тайшетского района, Контрольно-счетной палаты»**

12 октября 2021 г.

г. Тайшет

Утверждено
распоряжением
председателя КСП
Тайшетского района
от 12.10.2021 г. № 472-р

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее – КСП района), на основании статьи 6 Положения о Контрольно-счётной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 28.01.2020 г. № 274, распоряжения председателя КСП на проведение экспертно-аналитического мероприятия от 11.10.2021 г. № 466-р, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Предмет экспертизы

проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 28 июня 2011 года № 56 «О денежном содержании муниципальных служащих администрации Тайшетского района, структурных подразделений администрации Тайшетского района, аппарата Думы Тайшетского района, Контрольно-счетной палаты» (далее – Проект решения).

Цель экспертизы

- определение соответствия положений, изложенных в Проекте решения, действующим нормативным правовым актам;
- определение целесообразности, эффективности и обоснованности расходования бюджетных средств.

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия

с 11.10.2021 г. по 12.10.2021 г.

Нормативные правовые акты

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 01.07.2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 255-ФЗ);
- Федеральный закон от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ);
- Закон Иркутской области от 15.10.2007 г. № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» (далее - Закон № 88-оз);
- Закон Иркутской области от 15.10.2007 г. № 89-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области» (далее – Закон № 89-оз);

В КСП района для проведения экспертизы из Думы Тайшетского района 08.10.2021 г. поступили следующие документы:

1. Проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 28 июня 2011 года № 56 «О денежном содержании муниципальных служащих администрации Тайшетского района, структурных подразделений администрации Тайшетского района, аппарата Думы Тайшетского района, Контрольно-счетной палаты»;

2. Пояснительная записка к проекту решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 28 июня 2011 года № 56 «О денежном содержании муниципальных служащих администрации Тайшетского района, структурных подразделений администрации Тайшетского района, аппарата Думы Тайшетского района, Контрольно-счетной палаты».

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Субъектом законодательной инициативы является: мэр Тайшетского района.

Разработчик проекта: Управление экономики и промышленной политики администрации Тайшетского района.

Проектом решения Думы Тайшетского района предлагаются следующие изменения:

1) В статье 2 Положения о денежном содержании муниципальных служащих администрации Тайшетского района, структурных подразделений администрации Тайшетского района, аппарата Думы Тайшетского района, Контрольно-счетной палаты слова «Контрольно-счетной палаты» заменить словами «Председатель Контрольно-

счетной палаты – в отношении муниципальных служащих Контрольно-счетной палаты Тайшетского района»;

2) В приложении 2 размеров должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения муниципальных служащих администрации Тайшетского района, структурных подразделений администрации Тайшетского района, аппарата Думы Тайшетского района, Контрольно-счетной палаты:

строку 1.1 исключить;

строку 2.5 исключить.

Предложенные изменения направлены на то, что Положение о денежном содержании муниципальных служащих администрации Тайшетского района, структурных подразделений администрации Тайшетского района, аппарата Думы Тайшетского района, Контрольно-счетной палаты» не будет регулировать вопросы оплаты труда председателя, заместителя председателя и аудитора КСП Тайшетского района в связи с изменением статуса их должностей.

Федеральным законом от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» внесены изменения. В соответствии с указанными изменениями должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа муниципального образования отнесены к муниципальным должностям.

Аналогичная норма закреплена и в статье 2 Федерального закона № 131-ФЗ.

Внесенные изменения по статусу должностей потребуют приведение в соответствие нормативные правовые акты Иркутской области и муниципального образования «Тайшетский район».

В настоящее время внесены изменения в Законы Иркутской области № 88 и 89-оз, должности председателя, заместителя председателя и аудитора отнесены к муниципальным должностям и исключены из Реестра должностей муниципальной службы Иркутской области.

Контрольно-счетной палатой Тайшетского района на основании вступивших в законную силу изменений предусмотренных федеральным законодательством подготовлены Проекты Решения Думы Тайшетского района « о внесении изменений и дополнений в Положение о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденное решением Думы Тайшетского района от 28.01.2020г. № 274»; «об установлении штатной численности и структуры Контрольно-счетной палаты Тайшетского района»; «об утверждении Положения об основных гарантиях деятельности лиц, замещающих муниципальные должности в Контрольно-счетной палате Тайшетского района».

Остается не приведенной в соответствие с Федеральным законом № 255-ФЗ часть 5 статьи 41.1 Устава муниципального образования «Тайшетский муниципальный район Иркутской области».

Согласно новой статье 20.1, введенной Федеральным законом № 255-ФЗ, должностным лицам контрольно-счетных органов гарантируются денежное содержание (вознаграждение), ежегодные оплачиваемые отпуска (основной и дополнительные), профессиональное развитие, в том числе получение дополнительного профессионального образования, а также другие меры материального и социального обеспечения, установленные для лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, муниципальные должности и должности муниципальной службы

муниципального образования (в том числе по медицинскому и санаторно-курортному обеспечению, бытовому, транспортному и иным видам обслуживания).

Меры по материальному и социальному обеспечению председателя, заместителя председателя, аудиторов, инспекторов и иных работников аппарата контрольно-счетного органа муниципального образования устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с Федеральным законом № 6-ФЗ, другими федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

Согласно разъяснениям Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления необходимо учитывать, что нормы Федерального закона № 255-ФЗ (в качестве переходных положений) и Федерального закона № 6-ФЗ (в качестве основных положений) не предусматривают основания для досрочного прекращения полномочий председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа, назначенных на должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации и муниципальной службы, до вступления в силу Федерального закона № 255-ФЗ, а также возможность их перевода на государственные должности субъекта Российской Федерации и муниципальные должности. В связи с этим, Комитет полагает, что данные лица могут осуществлять деятельность до истечения срока своих полномочий в качестве соответственно государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации и муниципальных служащих в соответствии с условиями, установленными трудовым договором.

Следует отметить, что в ч. 5 ст. 8 Федерального закона № 6-ФЗ исчерпывающий перечень случаев досрочного освобождения от должности на основании решения законодательного (представительного) органа установлен только в отношении должностного лица контрольно-счетного органа, замещающего государственную должность субъекта Российской Федерации или муниципальную должность. В связи с изложенным, по мнению Комитета, полномочия председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа, назначенных на должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации и муниципальной службы, могут быть прекращены досрочно только по основаниям, предусмотренным Федеральным законом № 25-ФЗ и ТК РФ.

То есть, для реализации внесенных изменений требуется комплексное изменение действующих нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных правовых актов, в том числе разработка и принятие новых правовых актов органов местного самоуправления Тайшетского района.

В случае принятия представленного Проекта решения Думы Тайшетского района произойдет нарушение трудовых прав работников КСП Тайшетского района, так как **не приняты правовые акты Думы Тайшетского района, регулирующие вопросы оплаты труда муниципальных должностей контрольного органа, по этому КСП предлагает** рассмотрение и принятие данного проекта решения Думы Тайшетского района совместно с проектами решений Думы Тайшетского района « о внесении изменений и дополнений в Положение о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденное решением Думы Тайшетского района от 28.01.2020 г. № 274»; «об установлении штатной численности и структуры Контрольно-счетной палаты Тайшетского района»; «об утверждении Положения об основных гарантиях деятельности лиц, замещающих муниципальные должности в Контрольно-счетной палате Тайшетского района».

Решение Думы Тайшетского района от 28.06.2011 года № 56 «О денежном содержании муниципальных служащих администрации Тайшетского района, структурных подразделений администрации Тайшетского района, аппарата Думы Тайшетского района, Контрольно-счетной палаты» определяет не наименование и

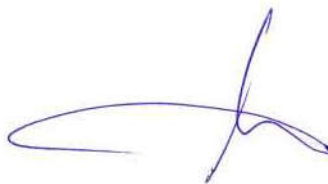
статус должностей муниципальной службы, а направлено на регулирование вопросов оплаты труда муниципальных служащих.

По мнению КСП Тайшетского района принятие Проекта решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 28 июня 2011 года № 56 «О денежном содержании муниципальных служащих администрации Тайшетского района, структурных подразделений администрации Тайшетского района, аппарата Думы Тайшетского района, Контрольно-счетной палаты» до принятия решений Думы Тайшетского района, регулирующих вопросы оплаты труда муниципальных должностей контрольного органа является преждевременным.

Выводы:

1. По результатам экспертизы проекта решения Думы Тайшетского Проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 28 июня 2011 года № 56 «О денежном содержании муниципальных служащих администрации Тайшетского района, структурных подразделений администрации Тайшетского района, аппарата Думы Тайшетского района, Контрольно-счетной палаты» может быть вынесен на рассмотрение Думы Тайшетского района.

Председатель
КСП Тайшетского района



О.Б. Шитенко