

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Экспертное заключение №277-З
на проект постановления администрации Тайшетского района
«О внесении изменений в муниципальную программу муниципального
образования «Тайшетский район» «Развитие культуры, спорта и молодежной
политики на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы

30 ноября 2021 г.

г. Тайшет

Утверждено
распоряжением
и.о.председателя
КСП Тайшетского района
от 30.11.2021 г. №593-р

Экспертиза проекта муниципальной программы муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие культуры, спорта и молодежной политики на территории Тайшетского района» на 2020 – 2025 годы» проведена Контрольно-счетной палатой Тайшетского района (далее – КСП района, КСП) в соответствии с:

- п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- статьи 6 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 28.01.2020 г. № 274;
- п. 35 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. №809;
- планом работы Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на второе полугодие 2021 года, утвержденным распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 30.06.2021 г. № 325-р;
- распоряжением и.о. председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 26.11.2021 г. №565-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие культуры, спорта и молодежной политики на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы (далее – Проект постановления).

Целью экспертизы проекта Программы являются:

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие культуры, спорта и молодежной политики на территории Тайшетского района» на 2020 - 2025 годы (далее – Программа), соответствие их показателям бюджета муниципального образования «Тайшетский район» утвержденного решением Думы Тайшетского района от 22.12.2020 г. № 21 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции от 26.10.2021 г. № 133);
- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- проверка корректности предлагаемых изменений муниципальной программы;
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов);
- целесообразность предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- устранения или сохранения нарушений и недостатков программы, отмеченных КСП ранее по результатам экспертизы Программы;
- соответствие цели Программы приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования «Тайшетский район», полномочиям и сферам ответственности.

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 26 ноября 2021 г. по 30 ноября 2021 г.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты Тайшетского района – С.Ю.Зайцева.

Нормативные правовые акты

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Постановление правительства Иркутской области от 06.11.2018 г. № 815-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Развитие культуры» на 2019-2024 годы;

- Постановление правительства Иркутской области от 14.11.2018 г. № 830-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2019-2024 годы;

- Устав муниципального образования «Тайшетский муниципальный район Иркутской области»;

- Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район», утверждённое решением Думы Тайшетского района от 24 декабря 2007 года № 283;

- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденное постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809 (далее – Положение о муниципальных программах).

В КСП района для проведения экспертизы 22.11.2021 г. поступили следующие документы:

- проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие культуры, спорта и молодежной политики на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы;

- копия сводного заключения от 22.11.2021г. №49 по результатам экономической, правовой, финансовой экспертизы проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие культуры, спорта и молодежной политики на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Муниципальная программа «Развитие культуры, спорта и молодежной политики на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы разработана в целях развития культурного потенциала личности и укрепления гражданского единства, обеспечения максимальной вовлеченности населения в систематические занятия физкультурой и спортом и развития спорта высших достижений, обеспечения успешной социализации и эффективной самореализации молодежи.

Ответственным исполнителем программы определено Управление культуры, спорта и молодежной политики Тайшетского района. Соисполнитель программы – Комитет по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района.

Муниципальная программа «Развитие культуры, спорта и молодежной политики на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы, утверждена постановлением администрации Тайшетского района от 25.09.2019 г. № 541.

Муниципальная программа в актуальной редакции размещена на официальном сайте администрации Тайшетского района.

Программа содержит в себе 5 подпрограмм:

1. «Развитие и сохранение культуры» на 2020 – 2025 годы;

2. «Развитие физической культуры и спорта» на 2020 – 2025 годы;

3. «Молодежь Тайшетского района» на 2020 – 2025 годы.

4. «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие культуры, спорта и молодежной политики на 2020 - 2025 годы и прочие мероприятия в

области культуры, спорта и молодежной политики» на 2020 - 2025 годы.

5. «Развитие и укрепление материально-технической базы учреждений культуры и дополнительного образования сферы культуры и спорта Тайшетского района» на 2020 - 2025 годы.

Согласно п. 26 Положения о муниципальных программах проект муниципальной программы подлежит общественному обсуждению. Общественное обсуждение проекта Программы осуществляется в порядке, установленном постановлением администрации Тайшетского района для проведения общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования муниципального образования «Тайшетский район».

Уведомление о проведении общественного обсуждения проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие культуры, спорта и молодежной политики на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы вместе с проектом постановления размещены на официальном сайте администрации Тайшетского района 22.11.2021 года.

Срок проведения общественного обсуждения: с 24.11.2021 года по 30.11.2021 года (7 календарных дней).

Согласно пункту 67 главы 8 Положения о муниципальных программах в процессе реализации Программы Ответственный исполнитель вправе принять решения о внесении изменений в Программу, предусматривающие изменение или уточнение:

1) задач, Основных мероприятий, целевых показателей и значений целевых показателей Программы;

2) Соисполнителей и исполнителей Программы;

3) сроков реализации Программы;

4) объемов финансирования Программы в соответствии с возможностями районного бюджета, в том числе за счёт привлечения дополнительных доходов районного бюджета и (или) внебюджетных источников финансирования;

5) объема финансирования Программы, требуемого для обеспечения софинансирования расходов по Программе из средств федерального и областного бюджетов.

В соответствии с абзацем 3 пунктом 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 42 главы 6 Положения о муниципальных программах программы подлежат приведению в соответствие с решением Думы Тайшетского района о районном бюджете не позднее **трех месяцев** со дня вступления его в силу.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе, целевой статье расходов бюджета на основании утвердившего Программу муниципального правового акта администрации муниципального образования.

Бюджет муниципального образования «Тайшетский район» утвержден решением Думы Тайшетского района от 22.12.2020 г. № 21 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в ред. от 26.10.2021 г. № 133).

По муниципальной программе «Развитие культуры, спорта и молодежной политики на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы, утвержденной постановлением администрации Тайшетского района от 25.09.2019 г. № 541 (в ред. постановлений администрации Тайшетского района от 20.03.2020 г. № 209, от 03.06.2020 г. № 443, от 14.07.2020 г. № 504, от 28.09.2020 г. № 630, от 03.12.2020 г. № 897, от 30.12.2020 г. № 991, от 09.04.2021 г. № 208, от 27.04.2021 г. № 267, № 342 от 31.05.2021 г., №449 от 15.07.2021г., №701 от 20.10.2021г.), общий объем финансирования составляет **1 140 452,04** тыс. рублей.

Расходы на выполнение мероприятий Программы Проектом постановления предлагается утвердить в объеме **1 140 923,57** тыс. рублей. В сравнении с показателями Программы в редакции от 20.10.2021 г. объем финансирования **увеличен на 471,53** тыс. рублей (или 0,04%).

Согласно Проекту постановления финансирование Программы осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджета Иркутской области (далее – областной бюджет) и бюджета муниципального образования «Тайшетский район» (далее – районный бюджет):

- средства федерального бюджета – **16 754,97** тыс. рублей;
- средства областного бюджета – **44 352,29** тыс. рублей;
- средства районного бюджета – **1 079 816,31** тыс. рублей.

Изменение бюджетных ассигнований предполагается в 2021 году за счет средств федерального бюджета в сумме (+) 290,71 тыс.рублей, за счет средств областного бюджета в сумме (+) 77,28 тыс.рублей, за счет средств районного бюджета в сумме (+) 103,54 тыс. рублей.

Изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации мероприятий программы и подпрограмм приведены в таблице 1:

Таблица 1

Актуальная редакция от 20.10.2021 г. № 701	Предусмотрено Проектом постановления	Изменения (+/-)
Общий объем финансирования Программы на период 2020 – 2025 годы		
1 140 452,04 тыс. рублей	1 140 923,57 тыс.рублей	+ 471,53
по годам реализации:		
2020 г. – 190 791,54 тыс. руб.;	2020 г. – 190 791,54 тыс. руб.;	-
2021 г. – 233 793,26 тыс. руб.;	2021 г. – 234 264,79 тыс. руб.;	+ 471,53
2022 г. – 203 698,60 тыс. руб.;	2022 г. – 203 698,60 тыс. руб.;	-
2023 г. – 205 654,60 тыс. руб.;	2023 г. – 205 654,60 тыс. руб.;	-
2024 г. – 153 065,16 тыс. руб.;	2024 г. – 153 065,16 тыс. руб.;	-
2025 г. – 153 448,88 тыс. руб.;	2025 г. – 153 448,88 тыс. руб.;	-
объем финансирования Программы по источникам финансирования:		
средства федерального бюджета		
16 464,26 тыс. руб., в т.ч. по годам:	16 754,97 тыс. руб., в т.ч. по годам:	+290,71
2020 г. – 0,00 тыс. руб.;	2020 г. – 0,00 тыс. руб.;	-
2021 г. – 2435,66 тыс. руб.;	2021 г. – 2 726,37 тыс. руб.;	+290,71
2022 г. – 0,00 тыс. руб.;	2022 г. – 0,00 тыс. руб.;	-
2023 г. – 14 028,60 тыс. руб.;	2023 г. – 14 028,60 тыс. руб.;	-
2024 г. - 0,00 тыс. руб.;	2024 г. - 0,00 тыс. руб.;	-
2025 г. - 0,00 тыс. руб.	2025 г. - 0,00 тыс. руб.	-
средства областного бюджета:		
44 275,01 тыс. руб. в том числе по годам:	44 352,29 тыс. руб. в том числе по годам:	+ 77,28
2020 г. - 5 774,69 тыс. руб.;	2020 г. - 5 774,69 тыс. руб.;	-
2021 г. – 14 033,12 тыс. руб.;	2021 г. – 14 110,40 тыс. руб.;	+ 77,28
2022 г. – 23 673,20 тыс. руб.;	2022 г. – 23 673,20 тыс. руб.;	-
2023 г. – 794,00 тыс. руб.;	2023 г. – 794,00 тыс. руб.;	-
2024 г. – 0,00 тыс. руб.;	2024 г. – 0,00 тыс. руб.;	-
2025 г. - 0,00 тыс. руб.;	2025 г. - 0,00 тыс. руб.;	-
средства районного бюджета		

1 079 712,77 тыс. руб., в том числе по годам:	1 079 816,31 тыс. руб., в том числе по годам:	+ 103,54
2020 г. – 185 016,85 тыс. руб.;	2020 г. – 185 016,85 тыс. руб.;	-
2021 г. – 217 324,48 тыс. руб.;	2021 г. – 217 428,02 тыс. руб.;	+ 103,54
2022 г. – 180 025,40 тыс. руб.;	2022 г. – 180 025,40 тыс. руб.;	-
2023 г. – 190 832,00 тыс. руб.;	2023 г. – 190 832,00 тыс. руб.;	-
2024 г. – 153 065,16 тыс. руб.;	2024 г. – 153 065,16 тыс. руб.;	-
2025 г. – 153 448,88 тыс. руб.;	2025 г. – 153 448,88 тыс. руб.;	-
Подпрограмма 1. «Развитие и сохранение культуры» на 2020-2025 годы		
666 634,75 тыс. руб., в том числе по годам:	664 492,95 тыс. руб., в том числе по годам:	- 2 141,80
2020 г. – 111 293,32 тыс. руб.;	2020 г. – 111 293,32 тыс. руб.;	-
2021 г. – 126 092,77 тыс. руб.;	2021 г. – 123 950,97 тыс. руб.;	- 2 141,8
2022 г. – 111 308,50 тыс. руб.;	2022 г. – 111 308,50 тыс. руб.;	-
2023 г. – 116 135,70 тыс. руб.;	2023 г. – 116 135,70 тыс. руб.;	-
2024 г. – 100 763,94 тыс. руб.;	2024 г. – 100 763,94 тыс. руб.;	-
2025 г. – 101 040,52 тыс. руб.;	2025 г. – 101 040,52 тыс. руб.;	-
Подпрограмма 2 «Развитие физической культуры и спорта» на 2020-2025 годы		
234 048,19 тыс. руб., в том числе по годам:	235 930,52 тыс. руб., в том числе по годам:	+ 1 882,33
2020 г. – 49 790,46 тыс. руб.;	2020 г. – 49 790,46 тыс. руб.;	-
2021 г. – 46 839,84 тыс. руб.;	2021 г. – 48 722,17 тыс. руб.;	+ 1 882,33
2022 г. – 37 509,10 тыс. руб.;	2022 г. – 37 509,10 тыс. руб.;	-
2023 г. – 43 004,60 тыс. руб.;	2023 г. – 43 004,60 тыс. руб.;	-
2024 г. – 28 423,52 тыс. руб.;	2024 г. – 28 423,52 тыс. руб.;	-
2025 г. – 28 480,67 тыс. руб.;	2025 г. – 28 480,67 тыс. руб.;	-
Подпрограмма 3 «Молодежь Тайшетского района» на 2020-2025 годы		
262,17 тыс. руб., в том числе по годам:	262,17 тыс. руб., в том числе по годам:	-
2020 г. – 27,00 тыс. руб.;	2020 г. – 27,00 тыс. руб.;	-
2021 г. – 72,00 тыс. руб.;	2021 г. – 72,00 тыс. руб.;	-
2022 г. – 42,00 тыс. руб.;	2022 г. – 42,00 тыс. руб.;	-
2023 г. – 42,00 тыс. руб.;	2023 г. – 42,00 тыс. руб.;	-
2024 г. – 38,81 тыс. руб.;	2024 г. – 38,81 тыс. руб.;	-
2025 г. – 40,36 тыс. руб.;	2025 г. – 40,36 тыс. руб.;	-
Подпрограмма 4 «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие культуры, спорта и молодежной политики» на 2020-2025 годы		
172 370,25 тыс. руб., в том числе по годам:	173 101,25 тыс. руб., в том числе по годам:	+ 731,00
2020 г. – 28 925,53 тыс. руб.;	2020 г. – 28 925,53 тыс. руб.;	-
2021 г. – 32 207,89 тыс. руб.;	2021 г. – 32 938,89 тыс. руб.;	+ 731,00
2022 г. – 31 823,50 тыс. руб.;	2022 г. – 31 823,50 тыс. руб.;	-
2023 г. – 31 688,10 тыс. руб.;	2023 г. – 31 688,10 тыс. руб.;	-
2024 г. – 23 838,89 тыс. руб.;	2024 г. – 23 838,89 тыс. руб.;	-
2025 г. – 23 886,34 тыс. руб.;	2025 г. – 23 886,34 тыс. руб.;	-
Подпрограмма 5 «Развитие и укрепление материально-технической базы учреждений культуры и дополнительного образования сферы культуры и спорта Тайшетского района» на 2020-2025 годы		
116 108,95 тыс. руб., в том числе по годам:	67 135,69 тыс. руб., в том числе по годам:	- 37 886,96
2020 г. – 755,23 тыс. руб.;	2020 г. – 755,23 тыс. руб.;	-
2021 г. – 24 847,92 тыс. руб.;	2021 г. – 28 580,76 тыс. руб.;	+3 732,84
2022 г. – 75 721,60 тыс. руб.;	2022 г. – 23 015,50 тыс. руб.;	- 52 706,10
2023 г. – 3 697,90 тыс. руб.;	2023 г. – 14 784,20 тыс. руб.;	+11 086,30
2024 г. – 0,00 тыс. руб.;	2024 г. – 0,00 тыс. руб.;	-
2025 г. – 0,00 тыс. руб.;	2025 г. – 0,00 тыс. руб.;	-

Объем финансового обеспечения мероприятий Программы согласно Проекту постановления на 2021 г. составляет 234 264,79 тыс. рублей, на 2022 г. – 203 698,60 тыс. рублей, на 2023 г. – 205 654,60 тыс. рублей.

Объем финансирования на 2021-2023 годы, предусмотренный предоставленным Проектом постановления соответствует показателям бюджета муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного решением Думы Тайшетского района от 22.12.2020 г. № 21 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции решения Думы Тайшетского района от 26.10.2021 г. № 133).

Общий объем финансирования на 2021 год (плюс) 471,53 рублей в т.ч.:

Из средств районного бюджета (плюс) 103,54 рублей.

Из средств областного бюджета +77,28 рублей.

Из средств федерального бюджета +290,71 рублей.

На модернизацию библиотек в части комплектования книжных фондов библиотек.

Подпрограмма 1 «Развитие и сохранение культуры» на 2020-2025 годы (минус) 2 141,80 рублей:

Из средств районного бюджета -2 509,79 руб.

Из средств Федерального бюджета +290,71 руб.

Из средств областного бюджета +77,28 руб.

Подпрограмма 2 «Развитие физической культуры и спорта» на 2020-2025 годы (плюс) 1 882,33 рублей (коммунальные услуги).

Подпрограмма 4 «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие культуры, спорта и молодежной политики» на 2020-2025 годы

Из средств районного бюджета (плюс) 731,00 рублей (коммунальные услуги).

В связи с изменением объемов финансирования Проектом постановления предлагается внести изменения в паспорт Программы, ресурсное обеспечение реализации программы, прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями.

Расходы на оказание муниципальной услуги (выполнение работ) в Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальных заданий изменены на 2021 год:

- по показателю «Обеспечение функционирования деятельности в учреждении культуры клубных формирований самодеятельного народного творчества» предусмотрено увеличение показателя до 27 351,11 ед., на 180,5 единиц.

- по показателю «Реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта» предусмотрено увеличение показателя до 48 112,81 тыс. рублей, на 1 081,01 пункт.

Соответствующие изменения внесены в паспорта Подпрограмм, систему мероприятий Подпрограмм, ресурсное обеспечение, прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями.

Выводы:

1. Объем ресурсного обеспечения муниципальной программы муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие культуры, спорта и молодежной политики на территории Тайшетского района» на 2020 – 2025 годы» соответствует бюджетным назначениям, утвержденным решением Думы Тайшетского района от 22.12.2020 г. № 21 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции решения Думы Тайшетского района от 26.10.2021 г. № 133).

2. Внесенные изменения в Программу соответствует Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденному постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809.

3. Проект Программы соответствует приоритетам государственной политики, социально-экономического развития муниципального образования «Тайшетский район», соответствует федеральному, областному законодательству, нормативным

правовым актам муниципального образования «Тайшетский район» и не содержит коррупциогенных факторов.

И.о. председателя КСП
Тайшетского района



М.П. Мароко