

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Экспертное заключение №214-З
на проект постановления администрации Тайшетского района
«О внесении изменений в муниципальную программу муниципального
образования «Тайшетский район» «Развитие дорожного хозяйства»
на 2020-2025 годы

27 октября 2021 г.

г. Тайшет

Утверждено
распоряжением
и.о.председателя
КСП Тайшетского района
От 27.10.2021 г.№490-р

Экспертиза проекта муниципальной программы муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие дорожного хозяйства» на 2020 – 2025 годы» проведена Контрольно-счетной палатой Тайшетского района (далее – КСП района) в соответствии с:

- п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- статьи 6 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 28.01.2020 г. № 274;
- п. 35 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. №809;
- планом работы Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на второе полугодие 2021 года, утвержденным распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 30.06.2021 г. № 325-р;
- распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 20.10.2021 г. № 484-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие дорожного хозяйства» на 2020-2025 годы (далее – Проект постановления).

Целью экспертизы проекта Программы являются:

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие дорожного хозяйства» на 2020 - 2025 годы (далее – Программа), соответствие их показателям бюджета муниципального образования «Тайшетский район» утвержденного решением Думы Тайшетского района от 22.12.2020 г. № 21 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции от 21.09.2021 г. № 125);
- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- проверка корректности предлагаемых изменений муниципальной программы;
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов);
- целесообразность предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- устранения или сохранения нарушений и недостатков программы, отмеченных КСП ранее по результатам экспертизы Программы;
- соответствие цели Программы приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования «Тайшетский район», полномочиям и сферам ответственности.

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 20 октября 2021 г. по 27 октября 2021 г.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты Тайшетского района – С.Ю.Зайцева.

Нормативные правовые акты

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 08.11.2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Устав муниципального образования «Тайшетский муниципальный район Иркутской области»;
- Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район», утверждённое решением Думы Тайшетского района от 24 декабря 2007 года № 283;
- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденное постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809 (далее – Положение о муниципальных программах).

В КСП района для проведения экспертизы 19.10.2021 г. поступили следующие документы:

- проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие дорожного хозяйства» на 2020-2025 годы;
- копия сводного заключения от 19.10.2021г. №43 по результатам экономической, правовой, финансовой экспертизы проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие дорожного хозяйства» на 2020-2025 годы.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Согласно п. 26 Положения о муниципальных программах Проект постановления до ее представления мэру Тайшетского района должен пройти экспертизу и общественное обсуждение Проекта постановления.

Согласно представленному сводному заключению № 43 от 19.10.2021 г. по результатам внутренней экспертизы предлагаемый Проект постановления соответствует приоритетам социально-экономического развития муниципального образования «Тайшетский район», федеральному, областному законодательству и нормативным правовым актам муниципального образования «Тайшетский район».

На сайте администрации Тайшетского района во вкладке «Проекты муниципальных программ» размещено уведомление от 19.10.2021 г. о проведении общественного обсуждения Проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие дорожного хозяйства» на 2020-2025 годы.

Срок проведения общественного обсуждения: с 21.10.2021 г. по 27.10.2021 года (в течение 7 календарных дней со дня размещения Проекта постановления на сайте).

Проект программы также размещен на официальном сайте администрации Тайшетского района.

Ответственным исполнителем программы определен Комитет по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района.

Муниципальная программа «Развитие дорожного хозяйства» на 2020-2025 годы, утверждена постановлением администрации Тайшетского района от 29.08.2019 г. № 456.

Муниципальная программа в актуальной редакции размещена на

официальном сайте администрации Тайшетского района.

Программа содержит в себе 2 подпрограммы:

1. «Развитие дорожной инфраструктуры» на 2020 – 2025 годы;

2. «Безопасность дорожного движения» на 2020 – 2025 годы.

Общий объем финансирования составляет 78 196,33 тыс.рублей.

Согласно пункту 67 главы 8 Положения о муниципальных программах в процессе реализации Программы Ответственный исполнитель вправе принять решения о внесении изменений в Программу, предусматривающие изменение или уточнение:

1) задач, Основных мероприятий, целевых показателей и значений целевых показателей Программы;

2) Соисполнителей и исполнителей Программы;

3) сроков реализации Программы;

4) объемов финансирования Программы в соответствии с возможностями районного бюджета, в том числе за счёт привлечения дополнительных доходов районного бюджета и (или) внебюджетных источников финансирования;

5) объема финансирования Программы, требуемого для обеспечения софинансирования расходов по Программе из средств федерального и областного бюджетов.

В соответствии с абзацем 3 пунктом 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 42 главы 6 Положения о муниципальных программах программы подлежат приведению в соответствие с решением Думы Тайшетского района о районном бюджете не позднее **трех месяцев** со дня вступления его в силу.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе, целевой статье расходов бюджета на основании утвердившего Программу муниципального правового акта администрации муниципального образования.

Бюджет муниципального образования «Тайшетский район» утвержден решением Думы Тайшетского района от 22.12.2020 г. № 21 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в ред. от 21.09.2021 г. № 125).

По муниципальной программе «Развитие дорожного хозяйства» на 2020-2025 годы, утвержденной постановлением администрации Тайшетского района от 29.08.2019 г. № 456 (в ред. постановлений администрации Тайшетского района от 11.03.2020 г. № 184, от 25.05.2020 г. № 401, от 10.12.2020 г. № 939, от 24.12.2020 г. №967, от 29.03.2021 г. №161, от 01.09.2021 г. №600),расходы на выполнение мероприятий Программы Проектом постановления предлагается утвердить в объеме **88 688,53** тыс. рублей. В сравнении с показателями Программы в редакции от 01.09.2021 г. объем финансирования **увеличен на 10 492,20** тыс. рублей (или 11,8 %).

Согласно Проекту постановления финансирование Программы осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования «Тайшетский район» (далее – районный бюджет).

Изменение бюджетных ассигнований предполагается в 2022 году за счет

средств районного бюджета в сумме (+) 2 623,05 тыс. рублей, в 2023 году за счет средств районного бюджетов в сумме (+) 2 623,05 тыс.рублей, в 2024 году за счет средств районного бюджета в сумме (+) 2 623,05 тыс.рублей, в 2025 году за счет средств районного бюджета в сумме (+) 2 623,05 тыс.рублей.

Изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации мероприятий программы и подпрограмм приведены в таблице 1:

Таблица 1

Актуальная редакция от 01.09.2021 г. № 600	Предусмотрено Проектом постановления	Изменения (+/-)
Общий объем финансирования Программы на период 2020 – 2025 годы		
78 196,33 тыс. рублей	88 688,53 тыс.рублей	+ 10 492,20
по годам реализации:		
2020 г. – 21 024,96 тыс. руб.;	2020 г. – 190 791,54 тыс. руб.;	-
2021 г. – 9 457,77 тыс. руб.;	2021 г. – 233 793,26 тыс. руб.;	-
2022 г. – 9 529,09 тыс. руб.;	2022 г. – 203 698,60 тыс. руб.;	+ 2 623,05
2023 г. – 10 140,66 тыс. руб.;	2023 г. – 205 654,60 тыс. руб.;	+ 2 623,05
2024 г. – 13 746,97 тыс. руб.;	2024 г. – 153 065,16 тыс. руб.;	+ 2 623,05
2025 г. – 14 296,88 тыс. руб.;	2025 г. – 153 448,88 тыс. руб.;	+ 2 623,05
Подпрограмма 1. «Развитие дорожной инфраструктуры» на 2020-2025 годы		
77 596,13 тыс. руб., в том числе по годам:	77 596,13 тыс. руб., в том числе по годам:	-
2020 г. – 21 024,96 тыс. руб.;	2020 г. – 21 024,96 тыс. руб.;	-
2021 г. – 9 346,97 тыс. руб.;	2021 г. – 9 346,97 тыс. руб.;	-
2022 г. – 9 413,89 тыс. руб.;	2022 г. – 9 413,89 тыс. руб.;	-
2023 г. – 10 020,86 тыс. руб.;	2023 г. – 10 020,86 тыс. руб.;	-
2024 г. – 13 622,28 тыс. руб.;	2024 г. – 13 622,28 тыс. руб.;	-
2025 г. – 14 167,17 тыс. руб.;	2025 г. – 14 167,17 тыс. руб.;	-
Подпрограмма 2 «Безопасность дорожного движения» на 2020-2025 годы		
600,20 тыс. руб., в том числе по годам:	11 092,40 тыс. руб., в том числе по годам:	+10 492,20
2020 г. – 0,00 тыс. руб.;	2020 г. – 0,00 тыс. руб.;	-
2021 г. – 110,80 тыс. руб.;	2021 г. – 110,80 тыс. руб.;	-
2022 г. – 115,20 тыс. руб.;	2022 г. – 2 738,25 тыс. руб.;	+2 623,05
2023 г. – 119,80 тыс. руб.;	2023 г. – 2 742,85 тыс. руб.;	+2 623,05
2024 г. – 124,69 тыс. руб.;	2024 г. – 2 747,74 тыс. руб.;	+2 623,05
2025 г. – 129,71 тыс. руб.;	2025 г. – 2 752,76 тыс. руб.;	+2 623,05

Объем финансового обеспечения мероприятий Программы согласно Проекту постановления на 2022 г. составляет 2 738,25 тыс. рублей, на 2023 г. – 2 742,85 тыс. рублей.

Необходимые расчеты подтверждающие увеличение финансового обеспечения прилагаются

В связи с изменением объемов финансирования и добавлением нового мероприятия **«Обеспечение транспортной доступности пассажирских перевозок автомобильным транспортом по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования «Тайшетский район»**, Проектом постановления предлагается внести изменения в паспорт Программы, главу 6, ресурсное обеспечение реализации программы, целевые показатели, задачи и цели, ожидаемые конечные результаты.

Соответствующие изменения внесены в паспорт **Подпрограммы 2 «Безопасность дорожного движения» на 2020-2025 годы**, раздел 2 «Цель и задачи подпрограммы, сроки реализации», приложение 1 «Перечень основных мероприятия подпрограммы», приложение 2 «Сведения о составе и значениях целевых показателей», приложение 3 «Система мероприятий», раздел 4

«Ожидаемые конечные результаты и целевые показатели реализации подпрограммы», приложение 4 «Ресурсное обеспечение».

Строку «Задачи Подпрограммы» изложить в следующей редакции:

- 1) Предупреждение опасного поведения участников дорожного движения.
- 2) Сокращение мест концентрации дорожно-транспортных происшествий.
- 3) Обеспечение безопасного участия детей в дорожном движении.
- 4) Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения (новая задача).

Строку «Перечень основных мероприятий Подпрограммы» изложить в следующей редакции:

1) Освещение в средствах массовой информации проблем и результатов работы по обеспечению безопасности дорожного движения.

2) Замена поврежденных дорожных знаков и стоек перед железнодорожными переездами.

3) Проведение массовых мероприятий с детьми (конкурсы-слёты «Безопасное колесо»).

4) Проведение комплексных мероприятий, направленных на обучение детей безопасному поведению на дороге (акции, конкурсы, викторины и т.д.).

5) Обеспечение транспортной доступности пассажирских перевозок автомобильным транспортом по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования «Тайшетский район» (новое мероприятие).

Выводы:

1. Объем ресурсного обеспечения муниципальной программы муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие дорожного хозяйства» на 2020 – 2025 годы», на основании пункта 42 главы 6 Положения о муниципальных программах привести в соответствие с решением Думы Тайшетского района о районном бюджете не позднее **трех месяцев** со дня вступления его в силу.

2. Внесенные изменения в Программу соответствует Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденному постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809.

3. Проект Программы соответствует приоритетам государственной политики, социально-экономического развития муниципального образования «Тайшетский район», соответствует федеральному, областному законодательству, нормативным правовым актам муниципального образования «Тайшетский район» и не содержит коррупциогенных факторов.

И.о.председателя КСП
Тайшетского района



М.П. Мароко