

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Экспертное заключение №246-3
на проект постановления администрации Тайшетского района "О внесении
изменений в муниципальную программу муниципального образования
"Тайшетский район" "Развитие экономического потенциала на территории
Тайшетского района" на 2020 – 2025 годы**

15 ноября 2021г.

г. Тайшет

Утверждено распоряжением
И.о. председателя КСП
Тайшетского района
от 15.11.2021г. №526-р

Экспертиза проекта постановления администрации Тайшетского района "О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования "Тайшетский район" "Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района" на 2020 – 2025 годы проведена Контрольно-счетной палатой Тайшетского района (далее - КСП района) в соответствии:

- ч. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";
- ст. 6 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 28.01.2020 г. № 274;
- п. 35 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования "Тайшетский район", утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 №809;

По итогам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Тайшетского района "О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования "Тайшетский район" "Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы, подготовлено настоящее заключение.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

- план работы Контрольно-счетной палаты на второе полугодие 2021 г.
- распоряжение и.о. председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 12.11.2021 г. № 525-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект постановления администрации Тайшетского района "О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования "Тайшетский район" "Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы (далее Проект постановления).

Целью экспертно-аналитического мероприятия являются:

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу муниципального образования "Тайшетский район" "О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования "Тайшетский район" "Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы;
- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- проверка корректности предлагаемых изменений муниципальной программы;
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов);
- целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- устранения или сохранения нарушений и недостатков программы, отмеченных КСП ранее по результатам экспертизы Программы;
- соответствие цели Программы приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования "Тайшетский район", полномочиям и сферам ответственности.

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 12 ноября 2021 г. по 15 ноября 2021 г.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Зайцева С.Ю.

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";

- Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации";

- Устав муниципального образования "Тайшетский район";

- Положение "О бюджетном процессе в муниципальном образовании "Тайшетский район", утвержденное решением Думы Тайшетского района № 283 от 24.12.2007;

- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования "Тайшетский район", утвержденное постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018г. № 809 (в ред. постановлений от 17.01.2019 № 22, от 22.04.2019 № 229, от 16.10.2019 №606, от 09.12.2019 №744, 13.01.2020 №4) (далее - Положение №809);

- Перечень муниципальных программ муниципального образования "Тайшетский район", утвержденный постановлением администрации Тайшетского района от 31.08.2015 № 1167.

В КСП Тайшетского района для проведения экспертизы 12.11.2021г. поступили следующие документы:

- проект постановления администрации Тайшетского района "О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования "Тайшетский район" "Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы.

- копия сводного заключения от 11.11.2021г. №302/03-01 по результатам внутренней экспертизы проекта постановления администрации Тайшетского района "О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования "Тайшетский район" "Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района" на 2020-2025.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Муниципальная программа "Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы утверждена постановлением администрации Тайшетского района от 02.07.2019 г. №367.

Муниципальная программа в актуальной редакции размещена на официальном сайте администрации Тайшетского района.

Согласно п. 26 Положения №809 проект муниципальной программы подлежит общественному обсуждению. Общественное обсуждение проекта Программы осуществляется в порядке, установленном постановлением администрации Тайшетского района для проведения общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования муниципального образования "Тайшетский район".

Уведомление о проведении общественного обсуждения проекта постановления администрации Тайшетского района "О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования "Тайшетский район" "Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района" на 2020-2025годы размещено на официальном сайте администрации Тайшетского района 11 ноября 2021 года. Срок проведения общественного обсуждения с 14.11.2021 года по 20.11.2021 года

Также размещен на официальном сайте Проект постановления "О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования

"Тайшетский район" "Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района" на 2020-2025годы.

Согласно п.67 Положения №809 в процессе реализации Программы Ответственный исполнитель вправе принять решения о внесении изменений в Программу, предусматривающие изменение или уточнение:

- 1) задач, Основных мероприятий, целевых показателей и значений целевых показателей Программы;
- 2) Соисполнителей и исполнителей Программы;
- 3) сроков реализации Программы;
- 4) объемов финансирования Программы в соответствии с возможностями районного бюджета, в том числе за счёт привлечения дополнительных доходов районного бюджета и (или) внебюджетных источников финансирования;
- 5) объема финансирования Программы, требуемого для обеспечения софинансирования расходов по Программе из средств федерального и областного бюджетов.

Согласно паспорту муниципальной программы муниципального образования "Тайшетский район" "Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы, утвержденной постановлением администрации Тайшетского района от 02.07.2019 №367, сроки реализации мероприятий установлены с января 2020 года по декабрь 2025 год.

Проектом постановления предлагается внести изменения объемов финансирования Программы.

Согласно пункту 42 Положения №809 Программы подлежат приведению в соответствие с решением Думы Тайшетского района о районном бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Анализ предлагаемых изменений по объемам финансирования представлен в таблице 1:

Таблица 1

Актуальная редакция	Предусмотрено Проектом постановления	Изменения (+; -)
<p>Финансирование Программы осуществляется за счет средств муниципального образования "Тайшетский район"(далее – районный бюджет):</p> <p>1. Общий объем ресурсного обеспечения составляет 799,22 тыс. руб., в том числе:</p> <p>1) по годам реализации:</p> <p>2020 год – 67,26 тыс. руб.;</p> <p>2021 год – 73,13 тыс. руб.;</p> <p>2022 год – 116,10 тыс.руб.;</p> <p>2023 год – 113,90 тыс. руб.;</p> <p>2024 год – 211,39 тыс. руб.;</p> <p>2025 год – 217,44 тыс.руб.</p> <p>2.Объем ресурсного обеспечения Подпрограммы "Инвестиционная привлекательность Тайшетского района" на 2020-2025 годы:</p> <p>Общий объем финансирования – 234,94 тыс. руб., в том числе по годам реализации:</p> <p>2020 год – 35,02 тыс. руб.;</p> <p>2021 год – 10,73 тыс. руб.;</p> <p>2022 год – 45,80 тыс. руб.;</p> <p>2023 год – 45,90 тыс. руб.;</p> <p>2024 год – 47,79 тыс. руб.;</p> <p>2025 год – 49,70 тыс.руб.</p>	<p>Финансирование Программы осуществляется за счет средств муниципального образования "Тайшетский район" (далее – районный бюджет):</p> <p>1. Общий объем ресурсного обеспечения составляет 786,15 тыс. руб., в том числе:</p> <p>1) по годам реализации:</p> <p>2020 год – 67,26 тыс. руб.;</p> <p>2021 год – 60,06 тыс. руб.;</p> <p>2022 год – 116,10 тыс. руб.;</p> <p>2023 год – 113,90 тыс. руб.;</p> <p>2024 год – 211,39 тыс. руб.;</p> <p>2025 год – 217,44 тыс. руб.</p> <p>2. Объем ресурсного обеспечения Подпрограммы "Инвестиционная привлекательность Тайшетского района" на 2020-2025 годы</p> <p>Общий объем финансирования – 234,94 тыс. руб., в том числе по годам реализации:</p> <p>2020 год – 35,02 тыс. руб.;</p> <p>2021 год – 10,73 тыс. руб.;</p> <p>2022 год – 45,80 тыс. руб.;</p> <p>2023 год – 45,90 тыс. руб.;</p> <p>2024 год – 47,79 тыс. руб.;</p> <p>2025 год – 49,70 тыс. руб.</p>	<p>-13,07</p> <p>-13,07</p>

<p>3. Объем ресурсного обеспечения Подпрограммы "Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы по годам реализации: 2020 год – 0,00 тыс. руб.; 2021 год – 0,00 тыс. руб.; 2022 год – 0,00 тыс. руб.; 2023 год – 0,00 тыс. руб.; 2024 год – 0,00 тыс. руб.; 2025 год – 0,00 тыс. руб.</p> <p>4. Объем ресурсного обеспечения Подпрограммы "Развитие потребительского рынка на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы: Общий объем финансирования – 329,70 тыс. руб., в том числе по годам реализации: 2020 год – 24,90 тыс. руб.; 2021 год – 62,40 тыс. руб.; 2022 год – 62,40 тыс. руб.; 2023 год – 60,00 тыс. руб.; 2024 год – 60,00 тыс. руб.; 2025 год – 60,00 тыс. руб.</p> <p>5. Объем ресурсного обеспечения Подпрограммы "Развитие туризма" на 2020-2025 годы Общий объем финансирования – 234,58 тыс. руб., в том числе по годам реализации: 2020 год – 7,34 тыс. руб.; 2021 год – 0,00 тыс. руб.; 2022 год – 7,90 тыс. руб.; 2023 год – 8,00 тыс. руб.; 2024 год – 103,60 тыс. руб.; 2025 год – 107,74 тыс. руб.</p>	<p>3. Объем ресурсного обеспечения Подпрограммы "Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы по годам реализации: 2020 год – 0,00 тыс. руб.; 2021 год – 0,00 тыс. руб.; 2022 год – 0,00 тыс. руб.; 2023 год – 0,00 тыс. руб.; 2024 год – 0,00 тыс. руб.; 2025 год – 0,00 тыс. руб.</p> <p>4. Объем ресурсного обеспечения Подпрограммы "Развитие потребительского рынка на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы Общий объем финансирования – 316,63 тыс. руб., в том числе по годам реализации: 2020 год – 24,90 тыс. руб.; 2021 год – 49,33 тыс. руб.; 2022 год – 62,40 тыс. руб.; 2023 год – 60,00 тыс. руб.; 2024 год – 60,00 тыс. руб.; 2025 год – 60,00 тыс. руб.</p> <p>5. Объем ресурсного обеспечения Подпрограммы "Развитие туризма" на 2020-2025 годы Общий объем финансирования – 234,58 тыс. руб., в том числе по годам реализации: 2020 год – 7,34 тыс. руб.; 2021 год – 0,00 тыс. руб.; 2022 год – 7,90 тыс. руб.; 2023 год – 8,00 тыс. руб.; 2024 год – 103,60 тыс. руб.; 2025 год – 107,74 тыс. руб.</p>	-13,07
--	---	--------

Проведенный анализ изменений по объемам финансирования на 2021 год показывает уменьшение по Программе на 13,07 тысяч рублей, в том числе по Подпрограмме "Развитие потребительского рынка на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы уменьшение финансирования на 13,07 тысяч рублей.

В разделе 6 "Ресурсное обеспечение Подпрограммы" абзацы второй, четвертый предлагается изложить в следующей редакции:

"Общий объем финансирования Подпрограммы составляет 316,63 тыс. руб., в том числе по годам:

2021 год – 49,33 тыс. руб.;";

Соответственно значения целевых показателей Подпрограммы "Развитие потребительского рынка на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы проектом Постановления меняются. Данные приведены в таблице 2.

Таблица 2.

№ п/п	Наименование целевого показателя	Ед.изм	2018 г.	2019 г.	2020	2021	2022	2023	2024	2025
4	Подпрограмма 3: "Развитие потребительского рынка на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы									
4.1	Оборот розничной торговли на душу населения	тыс. руб.	93,30	99,37	104,6	103,01 (-6,64)	107,73 (-7,01)	112,63 (-7,32)	117,69 (-7,54)	130,66
4.2	Оборот общественного	тыс.	2,47	2,62	2,75	2,04	2,13	2,23	2,33	3,46

	питания на душу населения	руб.				(-0,85)	(-0,9)	(-0,94)	(-0,99)	
4.3	Количество проведенных месячников качества и безопасности товаров и услуг	ед.	6	4	4	3 (-1)	3 (-1)	3 (-1)	4 (-1)	5
4.4	Количество проведенных мероприятий: конкурсов, смотров-конкурсов, конкурсов профессионального мастерства	ед.	4	2	2	2	2	2	3	3

Кроме того, Проектом постановления предлагаются изменения в значения целевых показателей следующих Подпрограмм:

№ п/п	Наименование целевого показателя	Ед.изм	2018 г.	2019 г.	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Подпрограмма 1: "Инвестиционная привлекательность Тайшетского района" на 2020-2025 годы										
2.1	Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных инвестиций) в расчете на одного жителя Тайшетского района	тыс.р уб.	169,8	403,41	450,04	496,33 (-157,02)	453,8 (+149,18)	169,3 (+132,24)	0,87	4,12
2.2	Годовое количество посетителей Инвестиционного портала МО "Тайшетский район"	чел.	-	-	50	200	400	600	800	1000
2.3	Количество разработанных презентационных, информационно-справочных материалов об инвестиционной направленности	ед.	6	6	7	7	8	9	10	11

Подпрограмма 2: "Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Тайшетского района" на 2020 – 2025 г.										
3.1	Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тысяч человек	ед.	229,2	229,6	223,1	186,8 (-37,7)	189,9 (-38)	193,0 (-38,4)	195,4 (-49,2)	246,5
3.2	Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций	%	14,6	13,9	14,4	12,5 (-1,6)	12,4 (-1,5)	12,5 (-1,2)	11,9 (-1,2)	13,1
3.3	Количество физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющими специальный налоговый режим "Налог на	Чел.	-	-	-	5	10	15	20	25

профессиональный доход", получивших консультационную, информационную и имущественную поддержку										
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Подпрограмма 4: "Развитие туризма" на 2020-2025 годы										
5.1	Удельный вес образовательных организаций, принявших участие в мероприятиях, направленных на развитие туризма и краеведения от общего числа образовательных организаций Тайшетского района	%.	27	27	25	45	62	78	89	100
5.2	Количество проведенных традиционных праздников, развлекательных мероприятий, отражающих специфику Тайшетского района	ед.	6	6	0	6	7	7	7	7
5.3	Количество муниципальных образований, предприятий и организаций Тайшетского района, принявших участие в туристическом слете	ед.	5	5	0	0 (-5)	6	6	6	6
5.4	Количество посетителей туристского портала МО "Тайшетский район"	чел.	2000	2000	2000	2000	2000	2000	3000	4000
5.5	Количество выставок, ярмарок, форумов, совещаний, в которых МО "Тайшетский район" приняло участие	ед.	1	1	0	0 (-1)	1	1	2	2

Анализ объема финансирования на 2021 год, предусмотренный паспортом муниципальной программы и решением Думы Тайшетского района "О бюджете муниципального образования "Тайшетский район" на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов" от 22.12.2020 г. № 21 (в редакции решения Думы от 26.10.2021 № 133) представлен в таблице 2.

Таблица 2
Тысяч рублей

Наименование	Решение Думы от 26.10.2021 №133	По проекту	отклонение
Муниципальная программа муниципального образования "Тайшетский район" "Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы	60,06	60,06	-
Подпрограмма "Инвестиционная привлекательность Тайшетского района" на 2020-2025 годы	10,73	10,73	-
Подпрограмма "Развитие потребительского рынка на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы	49,33	49,33	-

Подпрограмма "Развитие туризма" на 2020-2025 годы	0,00	0,00	-
Подпрограмма "Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы	0,00	0,00	-

Выводы:

По итогам финансово-экономической экспертизы Проекта постановления администрации Тайшетского района "О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования "Тайшетский район" "Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы:

1. Проект постановления администрации Тайшетского района "О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования "Тайшетский район" "Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы разработан в соответствии Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования "Тайшетский район", утвержденному постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809.

2. Объем ресурсного обеспечения программы соответствует бюджетным назначениям, утвержденным решением Думы Тайшетского района "О бюджете муниципального образования "Тайшетский район" на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов" от 22.12.2020 г. № 21 (в редакции решения Думы от 26.10.2021 № 133).

Предложения:

Проект постановления администрации Тайшетского района "О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования "Тайшетский район" "Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района" на 2020-2025 годы может быть рекомендован к принятию.

И.о. председателя КСП
Тайшетского района



М.П. Мароко