

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Экспертное заключение №250 -З
на проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении
изменений в муниципальную программу муниципального образования
«Тайшетский район» «Градостроительная политика на территории
Тайшетского района» на 2020 – 2025 годы»**

19 ноября 2021 г.

г. Тайшет

Утверждено
распоряжением
и.о.председателя КСП
Тайшетского района
от 19.11.2021 г. №562 -р

Экспертиза проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Градостроительная политика на территории Тайшетского района» на 2020 – 2025 годы проведена Контрольно-счетной палатой Тайшетского района (далее - КСП района) в соответствии:

- ч. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- ст. 6 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 28.01.2020 г. № 274;
- п. 35 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 №809.

По итогам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Градостроительная политика на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы, подготовлено настоящее заключение.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

- план работы Контрольно-счетной палаты на второе полугодие 2021 г.
- распоряжение и.о. председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 19.11.2021 г. № 559-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Градостроительная политика на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы» (далее - Проект постановления).

Целью экспертизы проекта Программы являются:

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Градостроительная политика на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы» (далее – Программа), соответствие их показателям бюджета муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного решением Думы Тайшетского района от 22.12.2020г. №21 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции от 26.10.2021 г. №133));
- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- проверка корректности предлагаемых изменений муниципальной программы;
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов;
- целесообразность предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- устранения или сохранения нарушений и недостатков программы, отмеченных КСП ранее по результатам экспертизы Программы.

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

19 ноября 2021 года по

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате КСП Тайшетского района Зайцева С.Ю.

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Градостроительный Кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 31.12.2017 № 507-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве»;

- Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район», утвержденное решением Думы Тайшетского района № 283 от 24.12.2007 г. (в редакции от 29.01.2019 г. № 184);
- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденное постановлением администрации Тайшетского района № 809 от 28.12.2018 г. (в редакции постановлений администрации Тайшетского района от 17 января 2019 года № 22, от 22 апреля 2019 года № 229, 16 октября 2019 года № 606, от 9 ноября 2019 года № 744, от 13 января 2020 года № 4, от 25 февраля 2020 года № 123) (далее – Положение о муниципальных программах).

В КСП района для проведения экспертизы 18.11.2021 г. поступили следующие документы:

- проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Градостроительная политика на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы»;
- копия сводного заключения от 17.11.2021 г. №47 по результатам внутренней экспертизы проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Градостроительная политика на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы»;
- пояснительная записка КУМИ района от 17.11.2021 г. № 2679/02.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Муниципальная программа муниципального образования «Тайшетский район» «Градостроительная политика на территории Тайшетского района» на 2020 – 2025 годы (далее – муниципальная программа) разработана в целях развития территорий муниципального образования «Тайшетский район» на основе территориального планирования и градостроительного зонирования.

Муниципальная программа утверждена постановлением администрации Тайшетского района от 12.11.2019 г. № 687.

Муниципальная программа в актуальной редакции размещена на официальном сайте администрации Тайшетского района.

Ответственным исполнителем Программы является Комитет по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района.

Программа подпрограмм не содержит.

Согласно п. 26 Положения о муниципальных программах проект муниципальной программы подлежит общественному обсуждению. Общественное обсуждение проекта Программы осуществляется в порядке, установленном постановлением администрации Тайшетского района для проведения общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования муниципального образования «Тайшетский район».

Уведомление о проведении общественного обсуждения проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Градостроительная политика на территории Тайшетского района» на 2020 – 2025 годы вместе с проектом постановления размещены на официальном сайте администрации Тайшетского района 17 ноября 2021 года. Срок проведения общественного обсуждения: с 19.11.2021 по 25.11.2021 года.

Согласно пункту 67 главы 8 Положения о муниципальных программах в процессе реализации Программы Ответственный исполнитель вправе принять решения о внесении изменений в Программу, предусматривающие изменение или уточнение:

- 1) задач, Основных мероприятий, целевых показателей и значений целевых показателей Программы;
- 2) Соисполнителей и исполнителей Программы;
- 3) сроков реализации Программы;
- 4) объемов финансирования Программы в соответствии с возможностями районного бюджета, в том числе за счёт привлечения дополнительных доходов районного бюджета и (или) внебюджетных источников финансирования;
- 5) объема финансирования Программы, требуемого для обеспечения софинансирования расходов по Программе из средств федерального и областного бюджетов.

В соответствии с абзацем 3 пунктом 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 42 главы 6 Положения о муниципальных программах программы подлежат приведению в соответствие с решением Думы Тайшетского района о районном бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе, целевой статье расходов бюджета на основании утвердившего Программу муниципального правового акта администрации муниципального образования.

Проектом Постановления предлагается утвердить расходы на выполнение мероприятий муниципальной программы в общем объеме **25 380,96** тыс. рублей. В сравнении с показателями муниципальной программы в редакции от 12.03.2021 г. объем финансирования увеличен на 500,66 тыс. рублей, в том числе объем финансирования в 2021 году *уменьшен* на 1 881,20 тыс. рублей, в 2022 году *увеличен* на 2 381,86 тыс. рублей.

Согласно проекта Постановления финансирование Программы осуществляется за счет средств бюджета Иркутской области (далее – областной

бюджет) и бюджета муниципального образования «Тайшетский район» (далее – районный бюджет):

- средства областного бюджета – 20 009,20 тыс. рублей;
- средства районного бюджета – 5 371,76 тыс. рублей.

Проектом постановления предусматривается *уменьшение* объема финансирования в 2021 году на 1 881,20 тыс. рублей за счет средств районного бюджета по основным мероприятиям:

«*Актуализация документов территориального планирования*» на 980,20 тыс. рублей;

«*Актуализация документов градостроительного зонирования*» на 112,40 тыс. рублей;

«*Проведение работ по описанию границ населенных пунктов сельских поселений Тайшетского района*» на 161,30 тыс. рублей;

«*Проведение работ по описанию границ территориальных зон сельских поселений Тайшетского района в координатах характерных точек*» на 627,30 тыс. рублей.

Согласно данным пояснительной записки:

В 2021 году, в соответствии с распоряжением Службы архитектуры Иркутской области № 82-67-ср от 26.08.2021 г. «Об отказе во включении муниципальных образований Иркутской области в перечень участников мероприятий в рамках предоставления субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальным образованиям Иркутской области», Служба архитектуры Иркутской области не предоставила Тайшетскому району субсидию из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств на актуализацию документов территориального планирования и градостроительного зонирования.

На основании вышеизложенного из районного бюджета 2021 года финансовые средства в размере **1881,20 тыс.рублей**, предусмотренные на актуализацию документов территориального планирования и градостроительного зонирования, **исключены**.

В 2022 году планируется предусмотреть объем финансирования за счет средств районного бюджета в сумме **2 381,86** тыс. рублей по основным мероприятиям:

«*Актуализация документов территориального планирования*» - 1 427,99 тыс. рублей (планируется актуализировать схемы территориального планирования и актуализировать генеральные планы по 5 муниципальным образованиям: Николаевское МО, Разгонское МО, Тамтачетское МО, ТимирязевскоеМО, ЧерчетскоеМО);

«*Актуализация документов градостроительного зонирования*» - 953,87 тыс. рублей (планируется провести работы по внесению изменений в правила землепользования и застройки сельских поселений: Николаевское МО, Разгонское МО, Тамтачетское МО, Тимирязевское МО, Черчетское МО).

Согласно пояснительной записке, представленной КУМИ района, финансирование основных мероприятий муниципальной программы в 2022 году предполагает привлечение средств областного бюджета в соответствии с государственной программой Иркутской области «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на

2018-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 27 ноября 2017 года № 774-пп.

При участии муниципального образования «Тайшетский район» в данной государственной программе уровень софинансирования Иркутской области объема расходного обязательства муниципального образования «Тайшетский район» на 2021 год составит 87% (распоряжение Правительства Иркутской области от 29.05.2020 г. № 498-рп). Соответственно объем финансирования **за счет средств районного бюджета** с учетом предельного уровня софинансирования Иркутской области, на 2021 год составит 13% от объема расходного обязательства.

В расчет ресурсного обеспечения муниципальной программы в 2022 году включены суммы расходных обязательств районного бюджета в размере 13% от общего ресурсного обеспечения.

Соответствующие изменения внесены в Ресурсное обеспечение реализации программы (приложение 2), Систему мероприятий муниципальной программы (приложение 4).

Система мероприятий муниципальной программы (приложение 4) дополнена пунктом 1.1.5 Мероприятие: Актуализация документов территориального планирования; пунктом 1.2.3 Мероприятие: Актуализация документов градостроительного зонирования; пунктом 2.1.3 Мероприятие: Актуализация документов градостроительного зонирования; пунктом 2.2.3 Мероприятие: Актуализация документов градостроительного зонирования.

Кроме этого, Проектом постановления предлагается в приложении 1 к муниципальной программе изменить значения целевых показателей на 2021 год:

- удельный вес актуальных документов территориального планирования, соответствующим документам территориального планирования Российской Федерации и субъекта Российской Федерации *уменьшить* со 100% до 73,9%;
- удельный вес актуальных документов градостроительного зонирования, соответствующим документам территориального планирования Российской Федерации и субъекта Российской Федерации *уменьшить* со 100% до 77,3%.

Предлагаемые Проектом постановления изменения корректны, обоснованы, логичны и взаимоувязаны по паспорту, разделам и приложениям Программы.

Выводы:

1. Предлагаемые изменения в Программу соответствуют Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденному постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809.

Программу изменения не противоречат действующему законодательству, соответствуют компетенции и полномочиям органов местного самоуправления муниципального района и не содержит коррупциогенных факторов.

И.о. председателя КСП
Тайшетского района



М.П. Мароко