

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

Экспертное заключение № 31 -З

на проект решения Думы Тайшетского района «Об утверждении Порядка выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора в муниципальном образовании «Тайшетский район»

«14» февраля 2022 г.

г. Тайшет

*Утверждено
распоряжением председателя КСП
Тайшетского района
от 14.02.2022 г. № 45-р*

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее – КСП района), на основании статьи 8 Положения о Контрольно-счётной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 30.11.2021 г. №145, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», распоряжения председателя КСП Тайшетского района на проведение экспертно-аналитического мероприятия от 11.02.2022 г. № 44-р.

Предмет экспертизы:

Проект решения Думы Тайшетского района «Об утверждении Порядка выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора в муниципальном образовании «Тайшетский район» (далее - Проект решения).

Цель экспертизы:

- определение соответствия Проекта решения требованиям федерального законодательства, а также соответствия нормативно правовым актам Иркутской области, муниципального образования «Тайшетский район»;
- выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков Проекта решения (рисков принятия решения по использованию средств областного бюджета, создающих условия для последующего неправомерного использования бюджетных средств, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы представительной и исполнительной власти Тайшетского района.

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:
с 11 февраля 2022 г. по 14 февраля 2022 г.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

Аудитор КСП Тайшетского района Щукина Анна Николаевна

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);
- Федеральный закон от 20.07.2020 г. № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- «Методические рекомендации по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации» (утв. Минфином России) (в ред. от 22.12.2021);
- Устав муниципального образования «Тайшетский муниципальный район Иркутской области».

Для проведения экспертизы **11.02.2022 г.** Думой Тайшетского района направлены в КСП района следующие документы:

- Проект решения Думы Тайшетского района «Об утверждении Порядка выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора в муниципальном образовании «Тайшетский район»
- Пояснительная записка к Проекту решения Думы Тайшетского района.

В ходе проведения экспертизы установлено:

Субъект инициативы - мэр Тайшетского района.

Разработчик Проекта решения - отдел правовой работы Управления делами администрации Тайшетского района.

В соответствии с **Конституцией** Российской Федерации в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Институциональные условия для развития местного самоуправления и участия в нем местного сообщества определены Федеральным **законом** от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), который предусматривает участие населения в решении широкого круга вопросов, связанных с развитием муниципальных образований, и определяет формы непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Формами непосредственного осуществления населением и участия граждан в осуществлении местного самоуправления являются: местные референдумы, выборы, голосования по отзыву депутатов или изменению границ, проведение сходов, собраний и конференций граждан, территориальное общественное самоуправление, публичные слушания и общественные обсуждения, проведение опросов граждан и другие.

Федеральным **законом** от 20.07.2020 года № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с 1 января 2021 года вводится дополнительная форма участия населения в осуществлении местного самоуправления - **инициативные проекты**.

В целях реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части, по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления, в местную администрацию может быть внесен инициативный проект. Федеральным законом № 131-ФЗ установлены требования к инициативным проектам, порядку их рассмотрения администрацией, требования к инициаторам проектов.

Министерством финансов Российской Федерации подготовлены и утверждены «Методические рекомендации по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации» (в ред. от 22.12.2021), которые направлены на создание условий для эффективной реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при реализации практик инициативного бюджетирования.

Методические рекомендации предназначены для муниципальных образований, реализующих или планирующих реализацию практик инициативного бюджетирования, а также могут быть использованы в региональных практиках инициативного бюджетирования.

Порядок выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора устанавливается представительным органом (сходом граждан, осуществляющим полномочия представительного органа) муниципального образования.

Таким образом, Проект решения принимается уполномоченным органом – Думой Тайшетского района.

Предлагаемый к утверждению Проектом решения Думы Тайшетского района Порядок регулирует процедуру выдвижения инициативных проектов, их внесения в администрацию Тайшетского района, случаи и формы обсуждения инициативных проектов, процедуру их рассмотрения и проведения их конкурсного отбора в муниципальном образовании.

Подпунктами 4-6 пункта 4 Порядка расширен перечень лиц, имеющих право выступать инициаторами проекта. К ним дополнительно отнесены:

- Общественная палата муниципального образования «Тайшетский район»;
- общественные объединения или их структурные подразделения, осуществляющие деятельность на территории муниципального образования;
- юридические лица и (или) индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории муниципального образования.

Проведение конкурсного отбора инициативных проектов возлагается на коллегиальный орган (комиссию), порядок формирования и деятельности которого определяется нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования. Состав коллегиального органа (комиссии) формируется местной администрацией. При этом половина от общего числа членов коллегиального органа (комиссии) должна быть назначена на основе предложений представительного органа муниципального образования. Инициаторам проекта и их представителям при проведении конкурсного отбора должна обеспечиваться возможность участия в рассмотрении коллегиальным органом (комиссией) инициативных проектов и изложения своих позиций по ним.

Так же КСП Тайшетского района отмечает, что для полной реализации инициативных проектов на территории муниципального образования «Тайшетского район» потребуется принятие следующих правовых актов Думы Тайшетского района:

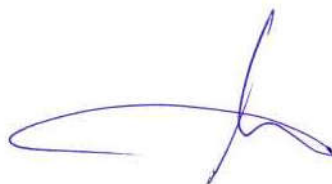
- в соответствии с частью 1 ст. 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ порядок определения части территории муниципального образования «Тайшетский район», на которой планируется реализация инициативного проекта;

- в соответствии с частью 12 ст. 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ порядок формирования и деятельности коллегиального органа (комиссии) по проведению конкурсного отбора инициативных проектов.

Выводы и предложения:

1. Проект решения Думы Тайшетского района «Об утверждении Порядка выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора в муниципальном образовании «Тайшетский район» принимается в рамках предусмотренных законодательством полномочий, уполномоченным органом и не противоречит действующему законодательству.

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко