

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Экспертное заключение № 43-3
на проект решения Думы Тайшетского района
«О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном
образовании «Тайшетский район»**

21 марта 2022 г.

г. Тайшет

Утверждено
распоряжением
председателя КСП
Тайшетского района
от 21.03.2022 г. № 77-р

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее – Контрольно-счётная палата, КСП Тайшетского района) на основании:

- пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- статьи 8 Положения о Контрольно-счётной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 30.11.2021 г. № 145;
- пункта 4 статьи 4 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район», утверждённого решением Думы Тайшетского района от 24.12.2007 г. № 283;
- плана работы Контрольно-счётной палаты Тайшетского района на первое полугодие 2022 года, утвержденного распоряжением и.о. председателя КСП от 29.12.2021 г. № 728-р (в ред. от 09.03.2022 г. № 60-р);
- распоряжение председателя Контрольно-счётной палаты Тайшетского района от 17.03.2022 г. № 70-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район» (далее Проект решения Думы Тайшетского района).

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Определение соответствия изменений, вносимых в Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Тайшетский район», утвержденного решением Думы Тайшетского района от 24.12.2007 г. № 283, изложенных в проекте решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений

в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район», действующим нормативным правовым актам.

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 17 марта 2022 г. по 21 марта 2022 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

аудитор КСП Тайшетского района Щукина Анна Николаевна

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон № 6 от 07.02.2011 г. 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 29.11.2021 г. № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году»;
- Федеральный закон от 01.07.2021 N 244-ФЗ г. «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия пункта 4 статьи 242.17 Бюджетного кодекса Российской Федерации»;
- Устав муниципального образования «Тайшетский муниципальный район Иркутской области»;
- Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район», утвержденное решением Думы Тайшетского района № 283 от 24.12.2007 г. (с изменениями);
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Тайшетский район», утвержденное решением Думы Тайшетского района № 145 от 30.11.2021 г.

В КСП района для проведения экспертизы 17.03.2022 г. поступили следующие документы:

- проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район»;
- пояснительная записка к проекту Решения Думы Тайшетского района.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Муниципальным правовым актом, регламентирующим процедурные нормы и правила бюджетного процесса в муниципальном образовании «Тайшетский район», является Положение о бюджетном процессе, утвержденное решением Думы Тайшетского района от 24.12.2007 г. № 283 (в редакции решений Думы Тайшетского района № 375 от 30.06.2009 г., № 25 от 21.12.2010 г., № 122 от 26.06.2012 г., № 208 от 26.11.2013 г., № 12 от 27.10.2015 г., № 28 от 25.02.2016 г., от 25.07.2017 г. № 92, от 29.01.2019 г. № 184, от 29.04.2020 г. № 282, от 26.01.2021

г. №65, от 25.03.2021 г. № 68, от 30.11.2021 г. № 139) (далее – Положение о бюджетном процессе).

Положение о бюджетном процессе определяет участников бюджетного процесса муниципального образования «Тайшетский район», регламентирует порядок составления и рассмотрения проекта бюджета муниципального образования «Тайшетский район», утверждения и исполнения бюджета муниципального образования «Тайшетский район», осуществления контроля за его исполнением, осуществления бюджетного учета, составления внешней проверки, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности.

Согласно представленной Пояснительной записки предметом правового регулирования Проекта решения является приведение в соответствие с действующим законодательством отдельных статей Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район», утверждённого решением Думы Тайшетского района от 24 декабря 2007 года № 283 в части:

- уточнения бюджетных полномочий главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита районного бюджета;
- уточнения требований к содержанию документов, утверждаемых решением о районном бюджете;
- уточнения полномочий Финансового управления администрации Тайшетского района по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля.

Предлагаемые Проектом решения Думы Тайшетского района изменения в Положение о бюджетном процессе и обоснованность данных изменений представлены в таблице:

Предлагается Проектом решения	основание для вносимых изменений
Статья 4. Бюджетные полномочия участников бюджетного процесса	
<p>10. Главный администратор источников финансирования дефицита районного бюджета - определенный решением о районном бюджете орган местного самоуправления муниципального образования "Тайшетский район", орган администрации Тайшетского района, имеющие в своем ведении администраторов источников финансирования дефицита районного бюджета и (или) являющиеся администраторами источников финансирования дефицита районного бюджета:</p> <p>1) формирует перечни подведомственных ему администраторов источников финансирования дефицита районного бюджета;</p> <p>2) осуществляет планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита районного бюджета, кроме операций по управлению остатками средств на едином счете районного бюджета;</p> <p>3) обеспечивает адресность и целевой характер использования выделенных в его распоряжение ассигнований, предназначенных для погашения источников финансирования дефицита районного бюджета;</p> <p>4) распределяет бюджетные ассигнования по подведомственным администраторам источников финансирования дефицита районного бюджета и исполняет соответствующую часть районного бюджета;</p> <p>5) осуществляет внутренний финансовый аудит;</p> <p>6) формирует бюджетную отчетность главного администратора источников финансирования дефицита районного бюджета.</p> <p>6.1) утверждает методику прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита районного бюджета в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации;</p> <p>6.2) составляет обоснования бюджетных ассигнований;</p>	<p>пункт 2 части 10 статьи 4 приведен в соответствие с нормами Федерального закона от 01.07.2021 г. № 244-ФЗ (ст. 160.2 БК РФ)</p>

<p>7) осуществляет иные бюджетные полномочия, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования "Тайшетский район", регулирующими бюджетные правоотношения.</p>	
<p>11. Администратор источников финансирования дефицита районного бюджета - орган местного самоуправления муниципального образования "Тайшетский район", орган администрации Тайшетского района, имеющие право осуществлять операции с источниками финансирования дефицита районного бюджета:</p> <p>1) осуществляет планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита районного бюджета, <i>кроме операций по управлению остатками средств на едином счете районного бюджета;</i></p> <p>2) осуществляет контроль за полнотой и своевременностью поступления в районный бюджет источников финансирования дефицита районного бюджета;</p> <p>3) обеспечивает поступления в районный бюджет и выплаты из районного бюджета по источникам финансирования дефицита районного бюджета;</p> <p>4) формирует и представляет бюджетную отчетность;</p> <p>5) в случае и порядке, установленных соответствующим главным администратором источников финансирования дефицита районного бюджета, осуществляет отдельные бюджетные полномочия главного администратора источников финансирования дефицита районного бюджета, в ведении которого находится;</p> <p>5.1) осуществляет внутренний финансовый аудит;</p> <p>6) осуществляет иные бюджетные полномочия, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования "Тайшетский район", регулирующими бюджетные правоотношения.</p>	<p>пункт 1 части 11 статьи 4 приведен в соответствие с нормами Федерального закона от 01.07.2021 г. № 244-ФЗ (ст. 160.2 БК РФ)</p>
<p>Статья 10. Общие положения</p>	
<p>2. Решением о районном бюджете утверждаются:</p> <p>распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (подгруппам) видов расходов классификации расходов районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, а также по разделам и подразделам классификации расходов районного бюджета;</p> <p>ведомственная структура расходов районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;</p> <p>общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;</p> <p>объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде;</p> <p>объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда;</p> <p>общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов районного бюджета (без учета расходов районного бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов районного бюджета (без учета расходов районного бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);</p> <p>источники финансирования дефицита районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;</p> <p>верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1</p>	<p>абзац четвертый пункта 2 приведен в соответствие с абзацем 4 пункта 3 ст. 184.1 БК РФ</p>

<p>января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием, в том числе, верхнего предела долга по муниципальным гарантиям; иные показатели районного бюджета, установленные Бюджетным кодексом РФ, настоящим Положением.</p>	
<p>Статья 18.1. Реестр источников доходов районного бюджета</p>	
<p>2. Под реестром источников доходов районного бюджета понимается свод информации о доходах бюджета по источникам доходов районного бюджета, формируемой в процессе составления, утверждения и исполнения районного бюджета, на основании перечня источников доходов Российской Федерации.</p> <p>Под перечнем источников доходов Российской Федерации понимается свод (перечень) федеральных налогов и сборов, региональных и местных налогов, страховых взносов на обязательное социальное страхование, иных обязательных платежей, других поступлений, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, с указанием правовых оснований их возникновения, порядка расчета (размеры, ставки, льготы) и иных характеристик источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, определяемых порядком формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации.</p> <p>Состав информации, порядок формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации, общие требования к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестров источников доходов местного бюджета определяются Правительством Российской Федерации.</p>	<p>абзац 2 пункта 2 статьи 18.1 приведен в соответствие с нормами Федерального закона от 01.07.2021 г. № 244-ФЗ (ст. 47.1 БК РФ)</p>
<p>Статья 28. Полномочия Финансового управления администрации Тайшетского района по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля</p>	
<p>1. Полномочиями Финансового управления по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - контроль за соблюдением положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в том числе устанавливающих требования к бухгалтерскому учету и составлению и представлению бухгалтерской (финансовой) отчетности муниципальных учреждений; - контроль за соблюдением положений правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, формирование доходов и осуществление расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при управлении и распоряжении муниципальным имуществом и (или) его использовании, а также за соблюдением условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из районного бюджета, муниципальных контрактов; - контроль за соблюдением условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, а также в случаях, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации, условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения муниципальных контрактов; - контроль за достоверностью отчетов о результатах предоставления и (или) использования бюджетных средств (средств, предоставленных из бюджета), в том числе отчетов о реализации муниципальных программ, отчетов об исполнении муниципальных заданий, отчетов о достижении значений показателей результативности предоставления средств из бюджета; - контроль в сфере закупок, предусмотренный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд. 	<p>абзац третий пункта 1 статьи 28 приведен в соответствие с нормами Федерального закона от 29.11.2021 № 384-ФЗ (ст. 269.2 БК РФ)</p>

Изменения, предлагаемые Проектом решения Думы Тайшетского района, принимаются для приведения Положения о бюджетном процессе в соответствие с Федеральными закона от 29.11.2021 г. № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году», от 01.07.2021 № 244-ФЗ г. «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия пункта 4 статьи 242.17 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

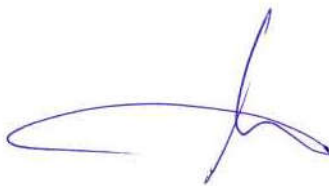
Предлагаемые изменения не противоречат действующему законодательству, соответствуют компетенции и полномочиям органов местного самоуправления муниципального района и не содержит коррупциогенных факторов.

Выводы:

Проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район», представленный на рассмотрение в Думу Тайшетского района:

1. Направлен на совершенствование бюджетного процесса в муниципальном образовании «Тайшетский район».
2. Соответствует нормам действующего бюджетного законодательства РФ.

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко