

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

Экспертное заключение № 49-З

**на проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в решение
Думы Тайшетского района от 27 февраля 2018 года № 113 «О структуре
администрации Тайшетского района»**

«24» марта 2022 г.

г. Тайшет

*Утверждено
распоряжением председателя КСП
Тайшетского района
от 24.03.2022 г. № 87-р*

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее – КСП района), на основании статьи 8 Положения о Контрольно-счётной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 30.11.2021 г. №145, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», распоряжения председателя КСП Тайшетского района на проведение экспертно-аналитического мероприятия от 22.03.2022 г. № 82-р.

Предмет экспертизы:

Проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 27 февраля 2018 года № 113 «О структуре администрации Тайшетского района» (далее - Проект решения).

Цель экспертизы:

- определение соответствия Проекта решения требованиям федерального законодательства, а также соответствия нормативно правовым актам Иркутской области, муниципального образования «Тайшетский район»;
- выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков Проекта решения (рисков принятия решения по использованию средств областного бюджета, создающих условия для последующего неправомерного использования бюджетных средств, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы представительной и исполнительной власти Тайшетского района.

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 22 марта 2022 г. по 24 марта 2022 г.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

Аудитор КСП Тайшетского района Щукина Анна Николаевна

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Приказ министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013 г. № 57-мпр «Об утверждении методических рекомендаций по определению численности работников органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области»;
- Устав муниципального образования «Тайшетский муниципальный район Иркутской области».

Для проведения экспертизы **22.03.2022** г. Думой Тайшетского района направлены в КСП района следующие документы:

- Проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 27 февраля 2018 года № 113 «О структуре администрации Тайшетского района»;
- Пояснительная записка к Проекту решения Думы Тайшетского района.

В ходе проведения экспертизы установлено:

Субъектом законодательной инициативы является мэр Тайшетского района.

Разработчиком Проекта решения Думы Управление экономики и промышленной политики администрации Тайшетского района.

Проектом решения Думы Тайшетского района предлагается дополнить структуру администрации Тайшетского района, утвержденную решением Думы Тайшетского района от 27.02.2018 г. № 113 **отделом мобилизационной подготовки, ГО и ЧС администрации Тайшетского района.**

Согласно части 8 статьи 37 Федерального закона № 131-ФЗ структура местной администрации утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации. В структуру местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации.

В соответствии с пунктами 7, 21, 23 части 1 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района относятся:

- участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района;
- организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории муниципального района.

Таким образом, решение принимается уполномоченным органом в пределах установленной законодательством компетенции.

Контрольно-счетная палата Тайшетского района отмечает, что в настоящее время полномочия по мобилизационной подготовке исполняет **консультант по мобилизационной подготовке администрации Тайшетского района.**

Полномочия в сфере гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций были возложены с октября 2015 года на Муниципальное казенное учреждение «Служба гражданской обороны и предупреждения чрезвычайных ситуаций в муниципальном образовании «Тайшетский район»» (МКУ «Служба ГОиЧС») с штатной численностью **15 единиц** (14 за счет средств районного бюджета и 1 единица переданные полномочия). Постановлением администрации Тайшетского района от 18.02.2022 г. № 136 принято решение о ликвидации МКУ «Служба ГОиЧС». Постановлением администрации Тайшетского района от 17.03.2022 г. № 187 создано Муниципальное казенное учреждение «Единая дежурно-диспетчерская служба Тайшетского района» основной целью деятельности которого является повышение готовности органов местного самоуправления и служб муниципального образования «Тайшетский район» к реагированию на угрозы возникновения или возникновения ЧС (происшествий), эффективности взаимодействия привлекаемых сил и средств ТП РСЧС, в том числе экстренных оперативных служб, организаций (объектов), при их совместных действиях по предупреждению и ликвидации ЧС (происшествий), а также обеспечение исполнения полномочий органами местного самоуправления по организации и осуществлению мероприятий по гражданской обороне (далее - ГО), обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального образования, защите населения и территорий от ЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья. Предельная штатная численность учреждения – **16 единиц.**

Согласно представленной пояснительной записке в отдел мобилизационной подготовки, ГОиЧС планируется ввести уже существующие должности муниципальной службы в администрации Тайшетского района: Консультант по мобилизационной подготовке, Консультант по информационной безопасности. Дополнительно необходимо ввести должность начальника отдела, а также специалиста по вопросам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям.

В соответствии со штатным расписанием администрации Тайшетского района от 02.02.2022 г. имеется 2 должности муниципальной службы консультант по мобилизационной подготовке (штатная единица замещена) и консультант по информационной безопасности (вакантная должность). Таким образом, исполнение муниципальным районом полномочий по вопросам местного значения в сфере мобилизационной подготовки и ГОиЧС приведет к увеличению общей штатной численности на 3 единицы, в том числе муниципальных служащих на 2 единицы и соответственно к дополнительным расходам районного бюджета.

Норматив численности муниципальных служащих муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год, определенный в соответствии с Методическими рекомендациями по определению численности работников органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области, утвержденными приказом Министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013 г. № 57-мпр составляет **106,96 штатных единиц.**

Фактическая численность муниципальных служащих муниципального образования «Тайшетский район» по состоянию на 22.03.2022 г. (без учета переданных полномочий поселений, а также исполнения отдельных областных государственных полномочий) – **93,0 человека**.

Штатная численность муниципальных служащих муниципального образования «Тайшетский район» по состоянию на 22.03.2022 г. (без учета переданных полномочий поселений, а также исполнения отдельных областных государственных полномочий) – **94,4 штатных единиц**, в том числе 42,00 штатных единицы в администрации Тайшетского района.

Согласно представленной пояснительной записке принятие данного нормативного правового акта потребует дополнительных расходов районного бюджета в сумме **1 762,73 тыс. рублей** на 9 месяцев (с 01 апреля 2022 года по 31 декабря 2022 года).

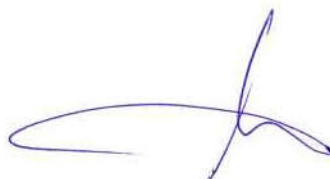
Должность муниципальной службы	Количество штатных единиц	Должностной оклад, руб.	Норматив ФОТ в год (оклад*86,5*1,6)	Начисления на фонд оплаты труда 30,2%	Сумма ФОТ и 30,2%	Расчёт на 9 месяцев 2022 года
Начальник отдела	1	7994	1 106 370	334 124	1 440 493	1 080 370
Главный специалист	1	5049	698 782	211 032	909 814	682 360
Итого расходов:						1 762 730

Начальник отдела относится к главной группе должностей муниципальной службы, главный специалист - к младшей. Размеры окладов установлены в соответствии с решением Думы Тайшетского района от 28.06.2011 г. № 56 «О денежном содержании муниципальных служащих администрации Тайшетского района, структурных подразделений администрации Тайшетского района, аппарата Думы Тайшетского района, Контрольно-счетной палаты». Общий размер дополнительных бюджетных ассигнований соответствует нормативу формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, утвержденному постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-пп.

Выводы и предложения:

1. Проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 27 февраля 2018 года № 113 «О структуре администрации Тайшетского района» принимается в рамках предусмотренных законодательством полномочий, уполномоченным органом и не противоречит действующему законодательству.

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко