

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

Экспертное заключение №48-З

**на проект постановления администрации Тайшетского района
«О внесении изменений в муниципальную программу «Управление
муниципальными финансами в муниципальном образовании
«Тайшетский район» на 2020-2025 годы**

«23»марта 2022 г.

г. Тайшет

Утверждено
распоряжением
председателя КСП
от 23.03.2022 г. №86-р

Экспертиза проекта Постановления «О внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании «Тайшетский район» на 2020-2025 годы, проведена Контрольно-счетной палатой Тайшетского района (далее - КСП района) на основании:

- пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 30.11.2021 г. № 145;
- пункта 35 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809;
- плана работы Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на первое полугодие 2022 года, утвержденного распоряжением и.о.председателя КСП от 29.12.2021 г. №729-р (в ред. распоряжения председателя КСП от 09.03.2022 г. № 60-р);
- распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 22.03.2022г. № 83-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект постановления «О внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании «Тайшетский район» на 2020-2025 годы (далее –Проект постановления).

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании «Тайшетский район» на 2020-2025 годы, соответствие

их показателям бюджета муниципального образования «Тайшетский район» утвержденного решением Думы Тайшетского района от 21.12.2021 г. № 151 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции от 28.12.2021 г. № 153);

- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- проверка корректности предлагаемых изменений муниципальной программы;

- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов);

- целесообразность предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);

- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями, наличие ответственных лиц (подразделений).

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:
С 22 марта 2022 года по 23 марта 2022 года.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате КСП Тайшетского района Мельникова Марина Алексеевна.

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденное постановлением администрации Тайшетского района № 809 от 28.12.2018 г. (в редакции от 15.02.2021 г. № 64) (далее – Положение о муниципальных программах);

- Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район», утвержденное решением Думы Тайшетского района № 283 от 24.12.2007 г. (в редакции решений Думы Тайшетского района от 30.11.2021 г. № 139).

В КСП района для проведения экспертизы 22.03.2022 года поступили следующие документы:

- Проект постановления «О внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании «Тайшетский район» на 2020-2025 годы»;

- Копия сводного заключения от 21.03.2022 г. №10 по результатам экономической, правовой, финансовой экспертизы проекта постановления администрации Тайшетского района о внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании «Тайшетский район» на 2020-2025 годы.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании «Тайшетский район» на 2020-2025 годы (далее – Программа) разработана в целях обеспечения долгосрочной сбалансированности устойчивости бюджета муниципального образования «Тайшетский район».

Программа утверждена постановлением администрации Тайшетского района от 03.07.2019 г. № 368. В последствии постановлениями администрации Тайшетского района в Программу были внесены изменения: от 10.04.2020 №266, от 16.07.2020 № 512, от 08.12.2020 № 913, от 28.12.2020 № 976, от 30.12.2020 № 988, от 15.03.2021 № 122, от 25.05.2021 № 339, от 12.07.2021 № 442, от 08.10.2021 № 683, от 30.12.2021 № 928.

Разработчиком программы является Финансовое управление администрации Тайшетского района.

Согласно п. 26 Положения о муниципальных программах проект муниципальной программы подлежит общественному обсуждению. Общественное обсуждение проекта Программы осуществляется в порядке, установленном постановлением администрации Тайшетского района для проведения общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования муниципального образования «Тайшетский район».

Уведомление о проведении общественного обсуждения Проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании «Тайшетский район» на 2020-2025 годы» вместе с проектом постановления размещены на официальном сайте администрации Тайшетского района 22 марта 2022 года. Срок проведения общественного обсуждения: с 24.03.2022 по 30.03.2022 года.

Ответственным исполнителем Программы определено Финансовое управление администрации Тайшетского района.

Программа предусматривает в своем составе 3 подпрограммы, направленные на обеспечение реализации Программы:

Подпрограмма 1 «Управление муниципальными финансами, организация составления и исполнения бюджета» на 2020 - 2025 годы;

Подпрограмма 2 «Организация и осуществление внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок» на 2020 – 2025 годы;

Подпрограмма 3 «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости муниципальных образований Тайшетского района» на 2020 - 2025 годы.

Муниципальная программа в актуальной редакции размещена на официальном сайте администрации Тайшетского района.

Согласно пункту 67 главы 8 Положения о муниципальных программах в процессе реализации Программы Ответственный исполнитель вправе принять

решения о внесении изменений в Программу, предусматривающие изменение или уточнение:

- 1) задач, Основных мероприятий, целевых показателей и значений целевых показателей Программы;
- 2) Соисполнителей и исполнителей Программы;
- 3) сроков реализации Программы;
- 4) объемов финансирования Программы в соответствии с возможностями районного бюджета, в том числе за счёт привлечения дополнительных доходов районного бюджета и (или) внебюджетных источников финансирования;
- 5) объема финансирования Программы, требуемого для обеспечения софинансирования расходов по Программе из средств федерального и областного бюджетов.

В соответствии с абзацем 3 пунктом 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Согласно пункта 42 главы 6 Положения о муниципальных программах программы подлежат приведению в соответствие с решением Думы Тайшетского района о районном бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе, целевой статье расходов бюджета на основании утвердившего Программу муниципального правового акта администрации муниципального образования.

Бюджет муниципального образования «Тайшетский район» утвержден решением Думы Тайшетского района от 21.12.2021 г. №151 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции решения Думы от 28.12.2021г. № 153).

Проектом постановления предлагается утвердить расходы на реализацию мероприятий Программы в общем объеме **1 160 036,55** тыс. рублей. В сравнении с показателями Программы в редакции от 30.12.2021 года объем финансирования увеличен на 158 120,14 тыс. рублей (15,8%), в том числе объем финансирования в 2022 году увеличен на 71 550,27 тыс. рублей, в 2023 году увеличен на 30 009,17 тыс. рублей, в 2024 году увеличен на 56 560,70 тыс. рублей.

Согласно Проекта постановления финансирование Программы осуществляется за счет средств бюджета Иркутской области (далее – областной бюджет), средств бюджета муниципального образования «Тайшетский район» (далее – районный бюджет) и средств бюджетов поселений:

- средства областного бюджета – 382 082,10 тыс. рублей;
- средства районного бюджета – 734 825,09 тыс. рублей;
- средства бюджетов поселений – 43 129,36 тыс. рублей.

Изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации мероприятий программы и подпрограмм приведены в таблице 1.

Таблица 1 (тыс. рублей)

Актуальная редакция (в редакции постановления от 30.12.2021 г. № 928)	Предусмотрено Проектом постановления	Изменения (+; -)
Общий объем финансирования	Общий объем финансирования	

составляет 1 001 916,41 тыс. руб., в том числе:	составляет 1 160 036,55 тыс. руб., в том числе:	158 120,14
1. По годам реализации Программы:	1. По годам реализации Программы:	
2020 год – 193 396,45 тыс. руб.;	2020 год – 193 396,45 тыс. руб.;	-
2021 год – 222 846,66 тыс. руб.;	2021 год – 222 846,66 тыс. руб.;	-
2022 год – 163 731,10 тыс. руб.;	2022 год – 235 281,37 тыс. руб.;	71 550,27
2023 год – 159 743,80 тыс. руб.;	2023 год – 189 752,97 тыс. руб.;	30 009,17
2024 год – 131 100,57 тыс. руб.;	2024 год – 187 661,27 тыс. руб.;	56 560,70
2025 год – 131 097,83 тыс. руб.	2025 год – 131 097,83 тыс. руб.	-
2. По источникам финансирования Программы:	2. По источникам финансирования Программы:	
за счет средств областного бюджета 0,00 тыс. руб.:	за счет средств областного бюджета	
2020 год – 0,00 тыс. руб.;	382 082,10 тыс. руб.:	382 082,10
2021 год – 0,00 тыс. руб.;	2020 год – 0,00 тыс. руб.;	-
2022 год – 0,00 тыс. руб.;	2021 год – 0,00 тыс. руб.;	-
2023 год – 0,00 тыс. руб.;	2022 год – 158 253,30 тыс. руб.;	158 253,30
2024 год – 0,00 тыс. руб.;	2023 год – 111 811,10 тыс. руб.;	111 811,10
2025 год – 0,00 тыс. руб.	2024 год – 112 017,70 тыс. руб.;	112 017,70
за счет средств районного бюджета 958 482,46 тыс. руб.:	2025 год – 0,00 тыс. руб.	-
2020 год – 181 894,16 тыс. руб.;	за счет средств районного бюджета	
2021 год – 209 871,40 тыс. руб.;	734 825,09 тыс. руб.:	- 223 657,37
2022 год – 163 731,10 тыс. руб.;	2020 год – 181 894,16 тыс. руб.;	-
2023 год – 159 743,80 тыс. руб.;	2021 год – 209 871,40 тыс. руб.;	-
2024 год – 121 622,37 тыс. руб.;	2022 год – 73 970,20 тыс. руб.;	- 89 760,90
2025 год – 121 619,63 тыс. руб.	2023 год – 74 884,00 тыс. руб.;	- 84 859,80
за счет средств бюджетов поселений – 43 433,95 тыс. руб.:	2024 год – 72 585,70 тыс. руб.;	- 133 896,47
2020 год – 11 502,29 тыс. руб.;	2025 год – 121 619,63 тыс. руб.	-
2021 год – 12 975,26 тыс. руб.;	за счет средств бюджетов поселений –	
2022 год – 0,00 тыс. руб.;	43 129,36 тыс. руб.:	- 304,59
2023 год – 0,00 тыс. руб.;	2020 год – 11 502,29 тыс. руб.;	-
2024 год – 9 478,20 тыс. руб.;	2021 год – 12 975,26 тыс. руб.;	-
2025 год – 9 478,20 тыс. руб.	2022 год – 3 057,87 тыс. руб.;	3 057,87
3. В разрезе подпрограмм Программы:	2023 год – 3 057,87 тыс. руб.;	3 057,87
Объем ресурсного обеспечения Подпрограммы <u>«Управление муниципальными финансами, организация составления и исполнения бюджета» на 2020 – 2025 годы</u> – 159 398,63 тыс. руб., в том числе по годам:	2024 год – 3 057,87 тыс. руб.;	- 6 420,33
2020 год – 29 804,68 тыс. руб.;	2025 год – 9 478,20 тыс. руб.	-
2021 год – 33 275,19 тыс. руб.;	3. В разрезе подпрограмм Программы:	
2022 год – 24 152,70 тыс. руб.;	Объем ресурсного обеспечения	
2023 год – 24 268,30 тыс. руб.;	Подпрограммы <u>«Управление муниципальными финансами, организация составления и исполнения бюджета» на 2020 – 2025 годы</u> – 169 236,19 тыс. руб., в том числе по годам:	9 837,56
2024 год – 23 950,25 тыс. руб.;	2020 год – 29 804,68 тыс. руб.;	-
2025 год – 23 947,51 тыс. руб.	2021 год – 33 275,19 тыс. руб.;	-
Объем ресурсного обеспечения Подпрограммы <u>«Организация и осуществление внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок» на 2020 – 2025 годы</u> – 16 791,88 тыс. руб., в том числе по годам:	2022 год – 27 355,87 тыс. руб.;	3 203,17
2020 год – 3 618,27 тыс. руб.;	2023 год – 27 363,27 тыс. руб.;	3 094,97
2021 год – 3 989,97 тыс. руб.;	2024 год – 27 489,67 тыс. руб.;	3 539,42
2022 год – 2 311,10 тыс. руб.;	2025 год – 23 947,51 тыс. руб.	-
2023 год – 2 314,50 тыс. руб.;	Объем ресурсного обеспечения	
2024 год – 2 279,02 тыс. руб.;	Подпрограммы <u>«Организация и осуществление внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок» на 2020 – 2025 годы</u> – 18 417,96 тыс. руб., в том числе по годам:	1 626,08
2025 год – 2 279,02 тыс. руб.	2020 год – 3 618,27 тыс. руб.;	-
Объем ресурсного обеспечения Подпрограммы <u>«Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости муниципальных образований</u>	2021 год – 3 989,97 тыс. руб.;	-
	2022 год – 2 843,50 тыс. руб.;	532,40
	2023 год – 2 842,50 тыс. руб.;	528,00
	2024 год – 2 844,70 тыс. руб.;	565,68
	2025 год – 2 279,02 тыс. руб.	-
	Объем ресурсного обеспечения	
	Подпрограммы <u>«Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости муниципальных образований</u>	

Тайшетского района» на 2020 - 2025 годы – 825 725,90 тыс. руб., в том числе по годам:	Тайшетского района» на 2020 - 2025 годы – 972 382,40 тыс. руб., в том числе по годам:	146 656,50
2020 год – 159 973,50 тыс. руб.;	2020 год – 159 973,50 тыс. руб.;	-
2021 год – 185 581,50 тыс. руб.;	2021 год – 185 581,50 тыс. руб.;	-
2022 год – 137 267,30 тыс. руб.;	2022 год – 205 082,00 тыс. руб.;	67 814,70
2023 год – 133 161,00 тыс. руб.;	2023 год – 159 547,20 тыс. руб.;	26 386,20
2024 год – 104 871,30 тыс. руб.;	2024 год – 157 326,90 тыс. руб.;	52 455,60
2025 год – 104 871,30 тыс. руб.	2025 год – 104 871,30 тыс. руб.	-

Объем финансирования на 2022-2024 годы, предусмотренный предоставленным Проектом постановления, **соответствует** показателям актуальной редакции бюджета муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного решением Думы Тайшетского района от 21.12.2021 г. № 151 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции решения Думы от 28.12.2021 г. № 153).

Объем средств областного бюджета на 2022-2024 годы соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренных муниципальному образованию «Тайшетский район» в соответствии с Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» от 16.12.2021 г. № 130-ОЗ.

Проектом постановления предлагается внести изменения в главу 1 «Характеристика текущего состояния сферы реализации программы» и скорректировать главу 6 «Ресурсное обеспечение программы», приложение 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы».

Проектом постановления предполагаются изменения объема финансирования во все подпрограммы.

1. Подпрограмма «Управление муниципальными финансами, организация составления и исполнения бюджета» на 2020 - 2025 годы.

Проектом постановления предусмотрено увеличение объема финансирования подпрограммы на 9 837,56 тыс. рублей, в том числе:

- по основному мероприятию «Управление муниципальными финансами, организация составления и исполнения бюджета муниципального образования «Тайшетский район» предусмотрено увеличение объема финансирования на 10 382,43 тыс. рублей, в том числе в 2022 году на 686,0 тыс. рублей, в 2023 году на 515,0 тыс. рублей, в 2024 году на 9 181,43 тыс. рублей;

- по основному мероприятию «Ведение муниципальной долговой книги муниципального образования «Тайшетский район» предусмотрено увеличение объема финансирования на 136,06 тыс. рублей, в том числе в 2023 году на 62,80 тыс. рублей, в 2024 году на 73,26 тыс. рублей;

- по основному мероприятию «Формирование и исполнение бюджетов поселений» предусмотрено уменьшение объема финансирования на 680,93 тыс. рублей, в том числе в 2022 – 2023 годах – увеличение на 2 517,17 тыс. рублей ежегодно, в 2024 году – уменьшение объема финансирования на 5 715,27 тыс. рублей.

Внесены соответствующие изменения в раздел 6 «Ресурсное обеспечение подпрограммы», приложение 3 «Система мероприятий Подпрограммы», приложение 4 «Ресурсное обеспечение Подпрограммы».

2. Подпрограмма «Организация осуществления внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок» на 2020 – 2025 годы.

Проектом постановления предусмотрено увеличение объема финансирования подпрограммы на 1 626,08 тыс. рублей, в том числе:

- по основному мероприятию *«Внутренний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений и контроль в сфере закупок»* предусмотрено увеличение на 1 249,74 тыс. рублей, в том числе в 2022 году - уменьшение на 8,3 тыс. рублей, в 2023 году - уменьшение на 12,7 тыс. рублей, в 2024 году – увеличение на 1 270,74 тыс. рублей;

- по основному мероприятию *«Осуществление контроля в рамках переданных полномочий»* предусмотрено увеличение на 376,34 тыс. рублей, в том числе в 2022-2023 годах – увеличение на 540,70 тыс. рублей ежегодно, в 2024 году – уменьшение на 705,06 тыс. рублей.

Проектом постановления предлагается внести изменения в раздел 5 «Меры регулирования, направленные на достижение цели и задач подпрограммы» в части нормативных правовых актов, на основании которых осуществляется муниципальное регулирование.

Предлагается внести изменения в разделы 6 «Ресурсное обеспечение подпрограммы», приложение 3 «Система мероприятий Подпрограммы», приложение 4 «Ресурсное обеспечение Подпрограммы».

3. Подпрограмма «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости муниципальных образований Тайшетского района» на 2020 - 2025 годы.

Проектом постановления предусмотрено увеличение объема финансирования подпрограммы на 146 656,50 тыс. рублей, в том числе по основным мероприятиям:

- *«Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Тайшетского района»* предусмотрено увеличение на 200 191,10 тыс. рублей, в том числе в 2022 году на 86 182,9 тыс. рублей, в 2023 году - на 47 025,7 тыс. рублей, в 2024 году - на 66 982,5 тыс. рублей;

- *«Обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований Тайшетского района»* предусмотрено уменьшение на 53 735,5 тыс. рублей, в том числе в 2022 году – на 18 442,6 тыс. рублей, в 2023 году - на 20 702,4 тыс. рублей, в 2024 году - на 14 590,5 тыс. рублей.

Проектом постановления в паспорте подпрограммы строка «Перечень основных мероприятий Подпрограммы» дополнена новым основным мероприятием *«Обеспечение деятельности муниципальных служащих, осуществляющих расчет дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений»*. По данному основному мероприятию предусмотрен объем финансирования в общем объеме 200,9 тыс. рублей, в том числе в 2022 году в сумме 74,40 тыс. рублей, в 2023 году – 62,90 тыс. рублей, в 2024 году – 63,60 тыс. рублей.

Соответствующие изменения внесены в раздел 6 «Ресурсное обеспечение подпрограммы», приложение 1 «Перечень основных мероприятий Подпрограммы», приложение 3 «Система мероприятий Подпрограммы», приложение 4 «Ресурсное обеспечение Подпрограммы».

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели ее социально-экономической эффективности не изменяются.

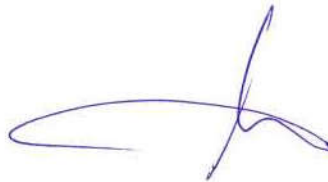
Выводы:

1. Объем ресурсного обеспечения Программы на 2022-2024 годы соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы Тайшетского района от 21.12.2021 г. № 151 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции решения Думы от 28.12.2021г. № 153).

2. Предлагаемые изменения в Программу соответствуют Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденному постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809.

3. Вносимые в Программу изменения не противоречат действующему законодательству, соответствуют компетенции и полномочиям органов местного самоуправления муниципального района и не содержит коррупциогенных факторов.

Председатель
КСП Тайшетского района



О.Б. Шитенко