

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Экспертное заключение № 143-З
на проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в
прогнозный план приватизации муниципального имущества
муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год»**

«20» июня 2022г.

г. Тайшет.

Утверждено
Распоряжением
Председателя КСП
от 20.06.2022г. № 234-р

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее – Контрольно-счётная палата, КСП), в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 6 Положения о Контрольно-счётной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 30.11.2021г. №145, распоряжением председателя КСП на проведение экспертно-аналитического мероприятия от 16.06.2022г. № 230-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в прогнозный план приватизации муниципального имущества муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год» (далее Проект Решения).

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- выявление последствий реализации законов и принимаемых в их исполнение нормативно-правовых актов для формирования доходов и расходования бюджетных (внебюджетных) средств, а также использования муниципальной собственности.

Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- соответствие цели Проекта Решения приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования «Тайшетский район», полномочиям и сферам ответственности (усиление социальной направленности, обеспечение прозрачности бюджета и бюджетных процедур, повышение эффективности использования муниципального имущества).

**Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического
мероприятия:**

С 16 июня 2022г. по 20 июня 2022 г.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:
Председатель КСП Тайшетского района – Шитенко Олег Борисович.

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон №6 от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;
- Устав муниципального образования «Тайшетский район»;
- Порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» от 28.11.2017г. № 99;
- Положение о приватизации муниципального имущества муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного Решением Думы Тайшетского района от 27.06.2017 г. № 89.

Для проведения экспертизы Думой Тайшетского района 15.06.2022г. направлены в Контрольно-счетную палату следующие документы:

- Проект решения «О внесении изменений в прогнозный план приватизации муниципального имущества муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год».
- Пояснительная записка к Проекту Решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в прогнозный план приватизации муниципального имущества муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год».

В ходе проведения экспертизы установлено:

В соответствии с ч.3 ст.51 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ, ст.10 Федерального закона от 21.02.2001 № 178-ФЗ, порядок приватизации муниципального имущества определяется нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами, порядок планирования приватизации муниципального имущества определяется органами местного самоуправления самостоятельно.

Основанием для планирования объектов к приватизации, является отсутствие востребованности в использовании имущества для муниципальных нужд, в том числе органами местного самоуправления, муниципальными предприятиями и учреждениями муниципального образования для оказания муниципальных услуг и выполнения муниципальных функций.

Основной целью приватизации является обеспечение возможностей для выполнения муниципальных полномочий по созданию условий для эффективного управления и использования муниципального имущества.

Основной задачей приватизации является оптимизация структуры, повышение эффективности использования муниципального имущества, увеличение доходной части бюджета муниципального образования «Тайшетский район» и снижение расходов на содержание муниципального имущества.

Решением Думы Тайшетского района от 27.06.2017 г. № 89 утверждено «Положение о приватизации муниципального имущества муниципального

образования «Тайшетский район»», согласно которому органом местного самоуправления, осуществляющий функции приватизации является Комитет по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района.

Согласно статье 5. Положения о приватизации муниципального имущества муниципального образования «Тайшетский район», изменения в Прогнозный план приватизации вносятся мэром Тайшетского района в форме Решения Думы Тайшетского района и рассматриваются на заседаниях Думы Тайшетского района.

Подготовка решений о внесении изменений в Прогнозный план приватизации осуществляется в порядке, установленном настоящей статьёй для разработки Прогнозного плана приватизации.

Согласно представленной пояснительной записке субъектом инициативы является мэр Тайшетского района, разработчик проекта – Комитет по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района (далее – КУМИ района).

Первоначально Прогнозный план приватизации муниципального имущества муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год утвержден решением Думы Тайшетского района от 28.09.2021 г. №126, в Прогнозный план было включено 2 объекта.

Решением Думы Тайшетского района от 30.11.2021г. №141 внесены изменения в прогнозный план и включены еще 3 объекта (3,4,5).

29.03.2022г. Решением Думы Тайшетского района №129 внесены изменения в прогнозный план и исключены эти 3 объекта (пункты 3,4,5 Плана приватизации).

26.04.2022г. Решением Думы Тайшетского района №141 внесены изменения в прогнозный план и включен комплекс объектов недвижимости (пункт 6 Плана приватизации).

Согласно представленному Проекту Решения предлагается:

1. Внести в Прогнозный план приватизации муниципального имущества муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год, утвержденный решением Думы Тайшетского района от 28 сентября 2021 года № 126 «Об утверждении прогнозного плана приватизации муниципального имущества муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год» (в редакции решений Думы Тайшетского района от 30 ноября 2021 года № 141 года, от 29 марта 2022 года № 179, от 26апреля 2022 года), следующие изменения:

дополнить пунктами 7,8 следующего содержания: «

7.	Комплекс объектов недвижимости: сооружение энергетики и земельных участка под ним	сооружение энергетики ВЛ-10кВ «Тамтачет-Кондратьево», расположенное по адресу: Иркутская область, Тайшетский район, от п.Тамтачет до с. Кондратьево	1987 г.в., протяженностью 34 621м., 38:14:000000:1946	2, 3 квартал 2022 года
		земельный участок, расположенный по адресу: Иркутская область, Тайшетский район, от п.Тамтачет до с. Кондратьево	Площадь 14 кв.м., категория земель: земли населенного пункта, вид разрешенного использования: коммунальное обслуживание, 38:14:110101:176	
		земельный участок, расположенный по адресу:	Площадь 46 кв.м., категория земель: земли	

		Иркутская область, Тайшетский район, от п.Тамтачет до с. Кондратьево	промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения, вид разрешенного использования: коммунальное обслуживание, 38:14:250105:242	
		земельный участок, расположенный по адресу: Иркутская область, Тайшетский район, от п.Тамтачет до с. Кондратьево	Площадь 18 кв.м., категория земель: земли населенного пункта, условно разрешенный вид использования: коммунальное обслуживание, 38:14:000000:2708	
		земельный участок, расположенный по адресу: Иркутская область, Тайшетский район, от п.Тамтачет до с. Кондратьево	Площадь 46 кв.м., категория земель: земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения, вид разрешенного использования: коммунальное обслуживание, 38:14:250105:239	
8.	Комплекс объектов недвижимости: нежилое здание, земельный участка	Нежилое здание, расположенное по адресу: Иркутская область, г. Тайшет, ул.Кирова,13	площадь 213,5кв.м., деревянное одноэтажное, 38:29:020401:104	2, 3 квартал 2022 года
		земельный участок, расположенный по адресу: Иркутская обл., г. Тайшет, ул. Кирова,13	Площадь 924 кв.м., категория земель: земли населенных пунктов, вид разрешенного использования: под существующей нежилой застройкой, 38:29:020401:95	

...»

В ходе подготовки заключения КСП дополнительно были направлены запросы, в ответ на которые КУМИ 17.06.2022 представлены документы подтверждающие право собственности муниципального образования «Тайшетский район», включаемого в План приватизации имущества (сведения из ЕГРН; выписка из реестра объектов муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район»; постановления администрации Тайшетского района №310 от 18.05.2021г. и №931 от 30.12.2021г.; Решение суда от 16.08.2018года «О признании права муниципальной собственности на бесхозяйную недвижимую вещь»).

Имущество - сооружение электроэнергетики ВЛ-10 кВ «Тамтачет - Кондратьево» 1987 г.в. протяженностью 34 621м, предлагаемое для включения в «Прогнозный план приватизации на 2022 год», составляет казну муниципального образования «Тайшетский район». Право собственности подтверждается представленными сведениями из ЕГРН и выпиской из «Реестра объектов муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район»» от 16.06.2022г.

КСП отмечает, что разработка и изменение Прогнозного плана приватизации осуществляется на основе проводимого анализа использования объектов муниципальной собственности согласно критериям, предусмотренным в п.2 ст.5 «Положения о приватизации муниципального имущества

муниципального образования «Тайшетский район» утвержденного Решением Думы Тайшетского района от «27» июня 2017 г. № 89 (в редакции решений Думы Тайшетского района от 26.12.2017г. №105, от 20.12.2019г. №265, от 28.07.2020 г. №297).

В декабре 2018, январе-марте 2019 года КУМИ района объявлялись аукционы на право заключения договора аренды в отношении - сооружения электроэнергетики ВЛ-10 кВ «Тамтачет-Кондратьево», расположенное по адресу: Иркутская область, Тайшетский район, от п. Тамтачет до с. Кондратьево, аукционы не состоялись по причине отсутствия заявителей.

Данный объект дополнительно включался в план приватизации муниципального имущества на 2019 год. (Решение Думы Тайшетского района от 26 марта 2019 года № 212), а также на 2020год (Решение Думы Тайшетского района от 20 декабря 2019 года № 264)

Как следует из представленной пояснительной записки, КУМИ района только ...в 2020 году в течении пяти раз предпринимались попытки реализовать данное имущество посредством проведения торгов, однако торги признавались несостоявшимися в связи с отсутствием поданных заявок на участие в торгах. Одним из возможных претендентов для участия в аукционе являлся АО «Братская электросетевая компания», однако на торги компания не выходила, указав причину – отсутствие оформленных земельных участков под сооружением.

Сооружение электроэнергетики, протяженностью 34621 м, расположены на землях, относящимся к категориям – земли лесного фонда (6 участков), земли населенных пунктов и промышленности (4 участка).

В 2021 году 6 лесных участков были поставлены на государственный кадастровый учет с регистрацией права государственной собственности. 4 земельных участка из земель населенных пунктов и промышленности поставлены на государственный кадастровый учет с регистрацией права муниципальной собственности.

В 2021 году продавцом объекта, находящимся в хозяйственном ведении, стал МУП «ТЭК», которое заключило договор об оказании услуг по организации и проведению торгов с КУМИ района 9 июля 2021 года.

КУМИ района, как ответственным лицом за организацию и проведение торгов, были объявлены торги на электронной площадке РТС-тендер (в 2021 году – 5 раз объявлялись аукционы), однако аукционы были признаны несостоявшимися по причине отсутствия поданных заявок.

На основании постановления администрации Тайшетского района от 30 декабря 2021 года № 931 сооружение электроэнергетики ВЛ-10 кВ «Тамтачет-Кондратьево» было изъято из хозяйственного ведения МУП «ТЭК».

На содержание в период использования данного объекта (2019-2022годы) из бюджета муниципального образования потрачено - 1 412 204.12 рублей.

Комплекс объектов недвижимости - нежилое здание и земельный участок, расположенные по адресу: Иркутская область, г. Тайшет, ул.Кирова,13 составляют казну муниципального образования «Тайшетский район». (основание распоряжение министерства имущественных отношений Ио от 26.09.2019г. № 1418/и). Право собственности подтверждается представленными сведениями из ЕГРН и выпиской из «Реестра объектов муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район»» от 16.06.2022г.

КУМИ в представленной пояснительной записке поясняет - на основании проведенного анализа также было установлено, что нежилое здание,

расположенное по адресу: г. Тайшет, ул. Кирова, 13 не используется и необходимости использования в данном имуществе органами местного самоуправления муниципального образования "Тайшетский район" отсутствует. Это подтверждается ответами Управления образования, Управления культуры, спорта и молодежной политики, администрации Джогинского муниципального образования на запрос КУМИ от 06 июня 2022 года (ответы прилагаются).

По состоянию на 1 июля 2022 года предложений об использовании имущества на правах аренды в КУМИ района не поступало.

За период владения данным имуществом с (2019-2022годы) из бюджета муниципального образования на его содержание было потрачено - **94 874,84** рубля.

Решение о включении в план приватизации объектов – «Комплекс объектов недвижимости: сооружение энергетики ВЛ-10кВ «Тамтачет-Кондратьево» и земельных участка под ним» и «Комплекс объектов недвижимости: нежилое здание, земельный участок расположенные по адресу: Иркутская область, г. Тайшет, ул. Кирова,13» принято в целях увеличения размера неналоговых поступлений в бюджет района.

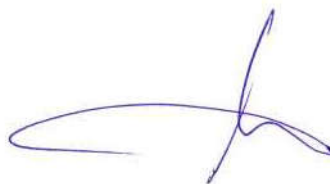
Так же КСП отмечает, что согласно пояснений КУМИ Тайшетского района, дополнительных денежных средств необходимых для определения начальной цены лота при проведении торгов в соответствии с Федеральным законом от 29.07.1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» не потребуется, так как финансирование будет осуществляться в рамках бюджетных ассигнований, доведенных до КУМИ района на 2022 год.

Выводы:

1. Проект Решения разработан уполномоченным органом принимается в рамках предусмотренных законодательством полномочий, уполномоченным органом (принятие данного решения входит в компетенцию Думы Тайшетского района) и не противоречит действующему законодательству.

2. Проект Решения Думы Тайшетского района «Об утверждении прогнозного плана приватизации муниципального имущества муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год, может быть рассмотрен в представленной редакции.

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко