

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Экспертное заключение № 180-З
на проект постановления администрации Тайшетского района
«О внесении изменений в муниципальную программу муниципального
образования «Тайшетский район» «Охрана труда» на 2020-2025 годы

22 июля 2022 г.

г. Тайшет

Утверждено
распоряжением
председателя КСП
Тайшетского района
от 22.07.2022 г. № 275-р

Экспертиза проекта муниципальной программы муниципального образования «Тайшетский район» «Охрана труда» на 2020 – 2025 годы» проведена Контрольно-счетной палатой Тайшетского района (далее – КСП района) в соответствии с:

- пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 30.11.2021 г. № 145;
- пункта 35 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809;
- плана работы Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на второе полугодие 2022 года, утвержденного распоряжением председателя КСП от 29.06.2022 г. № 249-р;
- распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 19.07.2022 г. № 273-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Охрана труда» на 2020-2025 годы (далее – проект Постановления).

Целью экспертизы проекта Программы являются:

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Социальная поддержка отдельных категорий населения муниципального

образования «Тайшетский район» на 2020-2025 годы, соответствие их показателям бюджета муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного решением Думы Тайшетского района от 21.12.2021 г. № 151 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- проверка корректности предлагаемых изменений муниципальной программы;

- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов);

- целесообразность предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);

- устранения или сохранения нарушений и недостатков программы, отмеченных КСП ранее по результатам экспертизы Программы;

- соответствие цели Программы приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования «Тайшетский район», полномочиям и сферам ответственности.

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 21 июля 2022 г. по 22 июля 2022 г.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

аудитор КСП Тайшетского района Щукина А.Н.

Нормативные правовые акты

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Закон Иркутской области от 24.07.2008 г. № 63-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (в редакции от 08.12.2014 г. № 146-ОЗ);

- Устав муниципального образования «Тайшетский муниципальный район Иркутской области»;

- Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район», утвержденное решением Думы Тайшетского района № 283 от 24.12.2007 г.;

- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденное постановлением администрации Тайшетского района № 809 от 28.12.2018 г. (далее – Положение о муниципальных программах).

В КСП района для проведения экспертизы 21.07.2022 г. поступили следующие документы:

- проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Охрана труда» на 2020-2025 годы;

- копия сводного заключения от 15.07.2022 г. № 28 по результатам экономической, правовой, финансовой экспертизы проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Охрана труда» на 2020-2025 годы.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Муниципальная программа «Охрана труда» на 2020-2025 годы разработана в целях реализации политики в сфере охраны труда, как приоритетной составляющей социально-экономического развития Тайшетского района.

Муниципальная программа «Охрана труда» на 2020-2025 годы, утверждена постановлением администрации Тайшетского района от 18.11.2019 г. № 700.

Впоследствии постановлениями администрации Тайшетского района от 16.03.2020 №196, от 21.05.2020 № 380, от 08.07.2020 № 486, от 05.10.2020 № 649, от 18.11.2020 № 825, от 25.12.2020 № 968, от 30.12.2020 № 987, от 26.01.2021 № 41, от 26.04.2021 № 264, от 24.05.2021 № 336, от 18.11.2021 № 767, от 30.12.2021 № 915, от 16.05.2022 № 385 в муниципальную программу были внесены изменения.

Ответственным исполнителем программы является Администрация Тайшетского района (Управление экономики и промышленной политики администрации Тайшетского района).

Муниципальная программа в актуальной редакции размещена на официальном сайте администрации Тайшетского района.

Согласно п. 26 Положения о муниципальных программах проект муниципальной программы подлежит общественному обсуждению. Общественное обсуждение проекта Программы осуществляется в порядке, установленном постановлением администрации Тайшетского района для проведения общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования муниципального образования «Тайшетский район».

Уведомление о проведении общественного обсуждения проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Охрана труда» на 2020-2025 годы вместе с проектом постановления размещены на официальном сайте администрации Тайшетского района 15 июля 2022 года. Срок проведения общественного обсуждения: с 17.07.2022 по 23.07.2022 года (в течение 7 календарных дней со дня размещения проекта постановления на сайте).

Программа содержит в своем составе 3 подпрограммы:

1. «Развитие охраны труда в Тайшетском районе» на 2020 – 2025 годы;

2. «Улучшение условий и охраны труда в учреждениях, подведомственных Управлению образования администрации Тайшетского района» на 2020-2025 годы;

3. «Улучшение условий и охраны труда в учреждениях, подведомственных Управлению культуры, спорта и молодежной политики администрации Тайшетского района» на 2020-2025 годы.

Соисполнителями Программы являются:

1. Управление образования администрации Тайшетского района;

2. Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации Тайшетского района.

Согласно пункту 67 Положения о муниципальных программах в процессе реализации Программы Ответственный исполнитель вправе принять решения о внесении изменений в Программу, предусматривающие изменение или уточнение:

1) задач, Основных мероприятий, целевых показателей и значений целевых показателей Программы;

2) Соисполнителей и исполнителей Программы;

3) сроков реализации Программы;

4) объемов финансирования Программы в соответствии с возможностями районного бюджета, в том числе за счёт привлечения дополнительных доходов районного бюджета и (или) внебюджетных источников финансирования;

5) объема финансирования Программы, требуемого для обеспечения софинансирования расходов по Программе из средств федерального и областного бюджетов.

В соответствии с абзацем 3 пунктом 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 42 Положения о муниципальных программах программы подлежат приведению в соответствие с решением Думы Тайшетского района о районном бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе, целевой статье расходов бюджета на основании утвердившего Программу муниципального правового акта администрации муниципального образования.

В муниципальной программе «Охрана труда» на 2020-2025 годы, утвержденной постановлением администрации Тайшетского района от 18.11.2019 г. № 700 (ред. от 16.05.2022 г. № 385), общий объем финансирования составляет **54 732,16** тыс. рублей.

Расходы на выполнение мероприятий Программы проектом Постановления предлагается утвердить в объеме **60 933,54** тыс. рублей, что на 6 201,38 тыс. рублей выше утвержденных (+11,33 %).

Согласно проекту Постановления финансирование Программы осуществляется за счет средств бюджета Иркутской области (далее – областной бюджет) и бюджета муниципального образования «Тайшетский район» (далее – районный бюджет):

- средства областного бюджета – **4 728,50** тыс. рублей;

- средства районного бюджета – **56 205,04** тыс. рублей.

Изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации мероприятий программы и подпрограмм приведены в таблице 1:

Таблица 1

Актуальная редакция от 16.05.2022 г. № 385	Проект постановления	изменения +/-
1) по годам реализации: 2020 год – 10 461,29 тыс. руб.; 2021 год – 11 862,87 тыс. руб.; 2022 год – 7 162,60 тыс. руб.; 2023 год – 6 246,90 тыс. руб.; 2024 год – 5 383,10 тыс. руб.; 2025 год – 13 615,40 тыс. руб.	1) по годам реализации: 2020 год – 10 461,29 тыс. руб.; 2021 год – 11 862,87 тыс. руб.; 2022 год – 13 363,98 тыс. руб.; 2023 год – 6 246,90 тыс. руб.; 2024 год – 5 383,10 тыс. руб.; 2025 год – 13 615,40 тыс. руб.	- - +6 201,38 - - -
ИТОГО: 54 732,16 тыс. рублей	60 933,54 тыс. рублей	
по источникам финансирования:		
средства областного бюджета 4 728,50 тыс. руб.: 2020 год – 764,60 тыс. руб.; 2021 год – 870,40 тыс. руб.; 2022 год – 821,30 тыс. руб.; 2023 год – 821,30 тыс. руб.; 2024 год – 821,30 тыс. руб.; 2025 год – 629,60 тыс. руб.	средства областного бюджета 4 728,50 тыс. руб.: 2020 год – 764,60 тыс. руб.; 2021 год – 870,40 тыс. руб.; 2022 год – 821,30 тыс. руб.; 2023 год – 821,30 тыс. руб.; 2024 год – 821,30 тыс. руб.; 2025 год – 629,60 тыс. руб.	-
средства районного бюджета – 50 003,66 тыс. руб.: 2020 год – 9 696,69 тыс. руб.; 2021 год – 10 992,47 тыс. руб.; 2022 год – 6 341,30 тыс. руб.; 2023 год – 5 425,60 тыс. руб.; 2024 год – 4 561,80 тыс. руб.; 2025 год – 12 985,80 тыс. руб.	средства районного бюджета – 56 205,04 тыс. руб.: 2020 год – 9 696,69 тыс. руб.; 2021 год – 10 992,47 тыс. руб.; 2022 год – 12 542,68 тыс. руб.; 2023 год – 5 425,60 тыс. руб.; 2024 год – 4 561,80 тыс. руб.; 2025 год – 12 985,80 тыс. руб.	+6 201,38 - - +6 201,38 - - -
Подпрограммы "Развитие охраны труда в Тайшетском района" на 2020-2025 годы (Подпрограмма 1)		
2020 год – 915,07 тыс. руб.; 2021 год – 997,84 тыс. руб.; 2022 год – 1 552,20 тыс. руб.; 2023 год – 1 541,30 тыс. руб.; 2024 год – 1 622,30 тыс. руб.; 2025 год – 1 698,43 тыс. руб. ИТОГО: 8 327,14 тыс. руб.	2020 год – 915,07 тыс. руб.; 2021 год – 997,84 тыс. руб.; 2022 год – 1 552,20 тыс. руб.; 2023 год – 1 541,30 тыс. руб.; 2024 год – 1 622,30 тыс. руб.; 2025 год – 1 698,43 тыс. руб. ИТОГО: 8 327,14 тыс. руб.	- - - - - - -
Подпрограмма "Улучшение условий и охраны труда в учреждениях, подведомственных Управлению образования администрации Тайшетского района" на 2020-2025 годы (Подпрограмма 2):		
2020 год – 9 198,73 тыс. руб.; 2021 год – 10 567,17 тыс. руб.; 2022 год – 4 528,00 тыс. руб.; 2023 год – 3 715,00 тыс. руб.; 2024 год – 2 730,60 тыс. руб.; 2025 год – 10 503,80 тыс. руб. ИТОГО: 41 243,30 тыс. руб.	2020 год – 9 198,73 тыс. руб.; 2021 год – 10 567,17 тыс. руб.; 2022 год – 10 707,90 тыс. руб.; 2023 год – 3 715,00 тыс. руб.; 2024 год – 2 730,60 тыс. руб.; 2025 год – 10 503,80 тыс. руб. ИТОГО: 47 423,20 тыс. руб.	- - - +6 179,90 - - +6 179,90
в разрезе основных мероприятий:		
"Проведение специальной оценки условий труда в учреждениях, подведомственных Управлению образования администрации Тайшетского района"		
2022 год – 112,6 тыс. руб.	2022 год – 221,20 тыс. руб.;	+108,6
«Проведение предварительных и периодических медицинских осмотров работников в учреждениях, подведомственных Управлению образования администрации Тайшетского района"		
2022 год – 3 310,60 тыс. руб.;	2022 год – 8 770,60 тыс. руб.;	+5 460,0
«Обучение руководителей и специалистов в сфере труда в учреждениях, подведомственных Управлению образования администрации Тайшетского района"		
2022 год – 1 096,80 тыс. руб.;	2022 год – 1 708,10 тыс. руб.;	+611,3
Подпрограммы "Улучшение условий и охраны труда в учреждениях подведомственных Управлению культуры, спорта и молодежной политики администрации Тайшетского района" на		

2020-2025 годы (Подпрограмма 3):		
2020 год – 347,49 тыс. руб.;	2020 год – 347,49 тыс. руб.;	-
2021 год – 297,86 тыс. руб.;	2021 год – 297,86 тыс. руб.;	-
2022 год – 1082,40 тыс. руб.;	2022 год – 1 103,88 тыс. руб.;	+21,48
2023 год – 990,60 тыс. руб.;	2023 год – 990,60 тыс. руб.;	-
2024 год – 1 030,20 тыс. руб.;	2024 год – 1 030,20 тыс. руб.;	-
2025 год – 1 413,17 тыс. руб.;	2025 год – 1 413,17 тыс. руб.;	-
ИТОГО: 5 161,72 тыс. руб.	ИТОГО: 5 183,20 тыс. руб.	+21,47
в разрезе основных мероприятий:		
"Обучение руководителей и специалистов в сфере труда в учреждениях, подведомственных Управлению культуры, спорта и молодежной политики администрации Тайшетского района"		
<i>«Проведение специальной оценки условий труда в учреждениях, подведомственных Управлению культуры, спорта и молодежной политики администрации Тайшетского района»</i>		
2022 год – 0,00 тыс. руб.;	2022 год – 51,60 тыс. руб.;	+51,60
<i>«Проведение предварительных и периодических медицинских осмотров работников учреждений, подведомственных Управлению культуры, спорта и молодежной политики администрации Тайшетского района»</i>		
2022 год – 928,20 тыс. руб.;	2022 год – 937,08 тыс. руб.;	+8,88
<i>«Обучение руководителей и специалистов в сфере труда в учреждениях, подведомственных Управлению культуры, спорта и молодежной политики администрации Тайшетского района»</i>		
2022 год – 128,80 тыс. руб.;	2022 год – 89,80 тыс. руб.;	-39,00

В связи с изменением объема финансирования соответствующим образом скорректированы разделы Программы: Паспорт; раздел 6, приложение 2.

Так же изменяются объемы финансирования двух Подпрограмм:

1. Подпрограмма "Улучшение условий и охраны труда в учреждениях, подведомственных Управлению образования администрации Тайшетского района" на 2020-2025 годы

Проектом постановления предлагается увеличение объемов финансирования мероприятий Подпрограммы на **6 179,90** тыс. рублей, в том числе в разрезе основных мероприятий:

- *«Проведение специальной оценки условий труда в учреждениях, подведомственных Управлению образования администрации Тайшетского района»* на 108,6 тыс. рублей;
- *«Проведение предварительных и периодических медицинских осмотров работников учреждений, подведомственных Управлению образования администрации Тайшетского района»* на 5 460,0 тыс. рублей;
- *«Обучение руководителей и специалистов в сфере труда в учреждениях, подведомственных Управлению образования администрации Тайшетского района»* на 611,3 тыс. рублей.

2. Подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в учреждениях, подведомственных Управлению культуры, спорта и молодежной политики администрации Тайшетского района»

Проектом постановления предлагается увеличение в 2022 году объемов финансирования на **21,5** тыс. рублей по основным мероприятиям:

- *«Проведение специальной оценки условий труда в учреждениях, подведомственных Управлению культуры, спорта и молодежной политики администрации Тайшетского района»* на увеличение 51,6 тыс. рублей;
- *«Проведение предварительных и периодических медицинских осмотров работников учреждений, подведомственных Управлению культуры, спорта и молодежной политики администрации Тайшетского района»* на 8,9 тыс. рублей;

- «Обучение руководителей и специалистов в сфере труда в учреждениях, подведомственных Управлению культуры, спорта и молодежной политики администрации Тайшетского района» на 39,0 тыс. рублей уменьшение объемов финансирования.

В связи с изменением объема финансирования соответствующим образом скорректированы и разделы Подпрограммы 1 и 2: Паспорт Подпрограммы; раздел 6, приложения 3 («Система мероприятий Подпрограммы»), 4 («Ресурсное обеспечение Подпрограммы»).

Выводы:

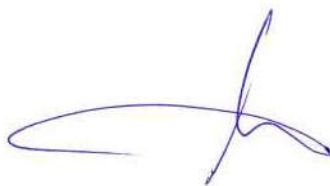
1. Вносимые в муниципальную Программу изменения целесообразны, обоснованы, не противоречат действующему законодательству и не содержит коррупциогенных факторов.

2. Внесенные изменения в Программу соответствует Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденному постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809.

3. Объем бюджетных ассигнований мероприятий муниципальной Программы, предусмотренных Проектом постановления, частично соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы Тайшетского района от 21.12.2021 г. № 151 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции решения Думы Тайшетского района от 28.06.2022 г. № 188).

4. Требуется приведение решения Думы Тайшетского района от 21.12.2001 г. № 151 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в соответствие с объемами финансирования муниципальной программы муниципального образования «Тайшетский район» «Социальная поддержка отдельных категорий населения муниципального образования «Тайшетский район» на 2020-2025 годы.

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко