

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Экспертное заключение № 191-3
на проект решения Думы Тайшетского района «О согласовании перечня
имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального
образования «Тайшетский район» и подлежащей передаче в муниципальную
собственность Джогинского муниципального образования»**

«19» августа 2022 г.

г. Тайшет

Утверждено распоряжением
председателя КСП Тайшетского района
от 19.08.2022 г. № 300-р

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее – Контрольно-счётная палата, КСП), на основании:

- статьи 8 Положения «О Контрольно-счётной палате Тайшетского района», утвержденного решением Думы Тайшетского района от 30.11.2021 г. № 145;
- распоряжения председателя КСП Тайшетского района на проведение экспертно-аналитического мероприятия от 17.08.2022 г. № 295-р в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ);
- ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- плана работы Контрольно-счётной палаты Тайшетского района на второе полугодие 2022 года, утвержденного распоряжением председателя КСП от 29.06.2022 г. № 249-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект решения Думы Тайшетского района «О согласовании перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащей передаче в муниципальную собственность Джогинского муниципального образования».

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Определение соответствия положений, изложенных в проектах решений Думы Тайшетского района, действующим нормативным правовым актам федерального законодательства, Иркутской области и нормативным правовым актам муниципального образования «Тайшетский район».

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 16 августа 2022 г. по 19 августа 2022 г.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

Председатель КСП Тайшетского района - Шитенко Олег Борисович

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Закон Иркутской области от 16 мая 2008 года № 14-оз «Об отдельных вопросах разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями Иркутской области»;
- Закон Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ (ред. от 13.07.2021) «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения»;
- Устав муниципального образования «Тайшетский муниципальный район Иркутской области»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Тайшетский район», утвержденное решением Думы Тайшетского района от 30.11.2021 г. № 145;
- Порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район», утвержденный решением Думы Тайшетского района от 28.11.2017 г. № 99 (в редакции решения Думы Тайшетского района от 24 апреля 2018 г. №133).

Для проведения экспертизы в Контрольно-счетную палату Тайшетского района поступили следующие документы 16.08.2022 г.:

Проект решения Думы Тайшетского района «О согласовании перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащей передаче в муниципальную собственность Джогинского муниципального образования» с пояснительной запиской.

**В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия
установлено:**

Субъектом инициативы выступает - мэр Тайшетского района.

Разработчиком проекта - Комитет по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района.

Проектом решения Думы Тайшетского района предлагается согласовать перечень имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Джогинского муниципального образования.

Пунктом 1 статьи 50 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» определены виды имущества, которое может находиться в собственности муниципальных образований:

- имущество, предназначенное для решения установленных Федеральным законом № 131-ФЗ вопросов местного значения;

- имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений;

- имущество, необходимое для решения вопросов, право решения, которых предоставлено органам местного самоуправления федеральными законами и которые не отнесены к вопросам местного значения;

- имущество, предназначенное для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с частями 1 и 1.1 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

Пунктом 1 частью 2 закона Иркутской области № 96 ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» за сельскими поселениями Иркутской области закреплены полномочия по «организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 11.1 статьи 154 Федерального закона, от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что разграничение имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными районами, поселениями, городскими округами, городскими округами с внутригородским делением, внутригородскими районами осуществляется правовыми актами субъектов Российской Федерации, принимаемыми по согласованным предложениям органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований.

Порядок согласования перечня имущества, подлежащего передаче, порядок направления согласованных предложений органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований органам государственной власти субъектов Российской Федерации и перечень документов, необходимых для

принятия правового акта субъекта Российской Федерации о разграничении имущества, устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

Орган местного самоуправления, владеющий имуществом, подлежащим передаче, обязан его передать, а орган местного самоуправления, в собственность которого указанное имущество передается, обязан его принять на основании правового акта субъекта Российской Федерации в трехмесячный срок после вступления данного правового акта в силу.

Органы местного самоуправления, наделенные в установленном порядке соответствующими полномочиями по передаче или принятию имущества, в установленный срок после вступления в силу правового акта субъекта Российской Федерации передают или принимают имущество в муниципальную собственность, их уполномоченные лица подписывают передаточный акт о принятии имущества в муниципальную собственность.

Основанием возникновения права собственности муниципального образования, принявшего имущество, является правовой акт субъекта Российской Федерации, которым осуществляется разграничение имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями.

Законом Иркутской области от 16.05.2008 г. № 14-ОЗ «Об отдельных вопросах разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями Иркутской области» установлен порядок согласования перечня имущества, подлежащего передаче, порядок направления согласованных предложений органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований Иркутской области уполномоченному органу государственной власти Иркутской области и перечень документов, необходимых для принятия правового акта Иркутской области о разграничении муниципального имущества, а также момент возникновения права собственности на передаваемое имущество.

Право собственности на имущество, подлежащее передаче, возникает с момента подписания в соответствии с законодательством передаточного акта о принятии имущества в муниципальную собственность.

Порядком управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район», утвержденным решением Думы Тайшетского района от 28.11.2017 г. № 99 (далее – Порядок № 99) устанавливается компетенция и полномочия Думы Тайшетского района, мэра Тайшетского района, администрации Тайшетского района в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Проект решения Думы Тайшетского района «О согласовании перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Джогинского муниципального образования».

Проектом решения Думы Тайшетского района предлагается передать в собственность Джогинского муниципального образования 2 объекта.

№ п/п	Наименование объекта	Адрес	Кадастровый номер
1.	Скважина, назначение объекта: сооружения водозаборное, глубина 50 м	Иркутская область, Тайшетский район, д. Тремина, ул. Центральная, дл. 19А	38:14:080201:370
2.	Водонапорная башня, назначение объекта: нежилое, площадь 6,6 кв.м., этажность 1	Иркутская область, Тайшетский район, с. Джогино, ул. Больничная, д. 1а	38:14::080101:584

Согласно статьи 4 Порядка № 99 к компетенции **Думы Тайшетского района** в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом относится принятие решений **о передаче недвижимого муниципального имущества**, находящегося в собственности муниципального образования «Тайшетский район», в собственность Российской Федерации, Иркутской области, муниципальную собственность иных муниципальных образований.

В представленной с Проектом решения, пояснительной записке указано, что в отношении всех объектов недвижимого имущества, предлагаемых к передаче, проведена техническая инвентаризация, постановка на кадастровый учет, а также зарегистрировано право муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район».

Право муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» подтверждается выпиской из Реестра объектов муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и выписками из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на передаваемые объекты недвижимости.

Перечень передаваемого имущества согласован с главой Джогинского муниципального образования А.С. Васильевым.

Пунктом 1 части 1 статьи 50 Федерального закона № 131-ФЗ определено, что в собственности муниципального образования может находиться имущество, предназначенное для решения установленных настоящим Федеральным законом вопросов местного значения.

Согласно части 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, пункта 1 статьи 2 закона Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ (ред. от 29.06.2020) «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» организация в границах поселения водоснабжения населения относится к вопросам местного значения.

Статьями 6-7 Устава Джогинского муниципального образования определены вопросы местного значения муниципального образования и закреплены полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения в сфере водоснабжения.

Водонапорная башня, расположенная на территории с. Джогино и скважина, расположенная на территории д. Тремина, включенные в состав имущества, предлагаемого к передаче в собственность Джогинского муниципального образования, предназначены для обеспечения водоснабжения жителей и деятельности муниципальных учреждений на территории Джогинского МО.

Поэтому передача в собственность Джогинского муниципального образования двух объектов водоснабжения является законной и обоснованной.

В то же время КСП отмечает, что правовое обоснование - В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 14, статьёй 50 Федерального закона от 06 октября 2003года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», указанное в преамбуле представленного Проекта решения, закрепляет полномочия относящиеся к вопросам местного значения городских поселений.

Полномочия сельских поселений по вопросам местного значения в части водоснабжения определены - частью 3 статьи 14 Федерального закона от 06 октября 2003года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а так же пунктом 1 статьи 2 закона

Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения».

Где **частью 3 статьи 14 федерального закона №131** определено, что законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 настоящей статьи вопросов местного значения городских поселений.

Пунктом 1 статьи 2 закона Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ закреплен за сельскими поселениями Иркутской области, перечисленными в **приложении 1** к настоящему Закону, вопрос местного значения, предусмотренный 4 части 1 части 14 Федерального закона от 6 октября 2003года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Приложение 1 закона Иркутской области № 96-ОЗ содержит перечень сельских поселений Иркутской области (в том числе под номером 20.7. Джогинское муниципальное образование), за которыми закреплен вопрос местного значения, предусмотренный пунктом 4 части 1 части 14 Федерального закона от 6 октября 2003года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Выводы:

Проект решения Думы Тайшетского района «О согласовании перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» и подлежащего передаче в муниципальную собственность Джогинского муниципального образования» принимается в рамках предусмотренных законодательством полномочий, уполномоченным органом и не противоречат действующему законодательству.

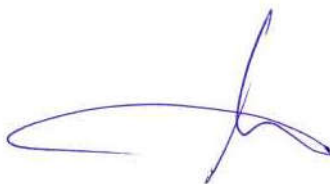
В то же время КСП предлагает, в преамбуле Проекта решения ссылку на правовое обоснование:

- В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 14, статьёй 50 Федерального закона от 06 октября 2003года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»...

заменить на ссылку:

- В соответствии с частью 3 статьи 14, статьёй 50 Федерального закона от 06 октября 2003года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 1 статьи 2 закона Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения»...

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко