

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Дополнительная информация
о результатах мониторинга реализации мероприятий по модернизации школьных
систем образования в муниципальном образовании «Тайшетский район»**

17.05.2022 г.

г. Тайшет

Мониторинг реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования в муниципальном образовании «Тайшетский район» проведен на основании:

- статьи 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- пункта 1 части 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- статьи 6 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 30.11.2021 г. № 145;
- плана работы Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на первое полугодие 2022 года, утвержденного распоряжением и.о. председателя КСП от 29.12.2021 г. № 729-р (в ред. от 09.03.2022 г. № 60);
- распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 04.04.2022 г. 118-р.

По результатам мониторинга по модернизации школьных систем образования в муниципальном образовании «Тайшетский район» в 1 квартале 2022 года Контрольно-счетной палатой дополнительно проведена проверка по вопросам правомерности заключенных КУМИ района муниципальных контрактов на капитальный ремонт зданий МКОУ СОШ № 14 г. Тайшет и МКОУ Шиткинская СОШ, отражения в бухгалтерском учете затрат на капитальный ремонт.

Заказчиком работ по капитальному ремонту зданий образовательных учреждений выступает Комитет по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района (далее – КУМИ района).

1. Капитальный ремонт здания МКОУ средняя общеобразовательная школа № 14 г. Тайшет расположенная по адресу: Иркутская область, г. Тайшет, ул. Транспортная, 20

21 июня 2021 г. КУМИ района заключил с ООО «СТРОЙ-СИТИ» муниципальный контракт № 0134300026321000149 на капитальный ремонт здания школы, цена контракта 73 081,199 тыс. рублей. Муниципальный контракт действует до 20 января 2022 г., срок выполнения работ – до 20 декабря 2021 года.

До истечения срока выполнения работ 21 октября 2021 года было заключено дополнительное соглашение № 2, которым срок выполнения работ по муниципальному контракту продлен до 22 июня 2022 года, а срок действия – до 22 июля 2022 года.

Дополнительное соглашение заключено в соответствии с пунктом 9.3 муниципального контракта и на основании статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон № 44-ФЗ).

Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях установленных статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ. Пунктом 9 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что если предметом контракта является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, то **однократное изменение срока исполнения контракта на срок, не превышающий срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении, допускается** в следующих случаях:

возникновения независимых от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию;

если контракт не исполняется в установленный срок по вине подрядчика. При этом изменение срока осуществляется при условии отсутствия не исполненных подрядчиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Объективной причиной заключения дополнительного соглашения (в части изменения сроков) указано существенное затруднение реализации мероприятий по капитальному ремонту объекта (закупка, доставка материалов, производство работ) в связи с Указом Президента Российской Федерации от 11.05.2020 г. № 316 «Об определении порядка продления действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в субъектах Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», а так же Указом Губернатора Иркутской области от 12.10.2020 г. № 279-уг «О режиме функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Однократное изменение срока исполнения контракта по п. 9 части 1 ст. 95 Федерального закона допускается на срок, не превышающий срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении. Первоначальный срок выполнения работ составлял 182 календарных дня (с 21.06.2021 г. по 20.12.2021 г.), срок действия в соответствии с п. 9.2 Контракта – до 20 января 2022 г., что составляет 213 календарных дней (или 6 мес. 30 дн.), то есть максимальный срок продления может составить **426 календарных дня** (или 1 год и 2 месяца, до 22 августа 2022 г.).

В соответствии со ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Федеральным законом, в том числе: приемку, оплату, взаимодействие с исполнителем.

В соответствии с п. 1 дополнительного соглашения срок окончания выполнения работ – до 22 июня 2022 года, что составляет 366 календарных дня (или 1 г.), в соответствии с п. 2 дополнительного соглашения контракт действует **до 22 июля 2022 г.**, то есть муниципальный контракт продлен на **396 календарных дня** (или 1 год 1 месяц).

Таким образом, заключение дополнительного соглашения № 2 от 21.10.2021 г. не противоречит требованиям пункта 9 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

21 марта 2022 года заключено дополнительное соглашение № 3 к муниципальному контракту № 0134300026321000149 от 21.06.2021 года на капитальный ремонт здания МКОУ средняя общеобразовательная школа № 14 г. Тайшет расположенная по адресу: Иркутская область, г. Тайшет, ул. Транспортная, 20, которым увеличена цена контракта до 90 802,199 тыс. рублей (пункт 1.2. дополнительного соглашения). Увеличение муниципального контракта составило 24 % или 17 721,00 тыс. рублей.

Дополнительное соглашение № 3 заключено на основании п. 8 части 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ и Постановления Правительства РФ от 09.08.2021 г. № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ» в связи с существенным увеличением стоимости на строительные ресурсы, а также Проектно-сметной документации на дополнительные работы в пределах доведенных дополнительных лимитов бюджетных обязательств на 2022 г. (пункт 1 дополнительного соглашения).

Пунктом 8 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ предусмотрена возможность изменить существенные условия контракта на выполнение строительных работ (в том числе цену контракта), если такой контракт заключен на срок не менее одного года, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, **цена которого составляет или превышает предельный размер (предельные размеры) цены, установленный Правительством Российской Федерации.** При этом **изменение осуществляется при наличии в письменной форме обоснования** такого изменения **на основании решения** Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, **местной администрации** при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно и при условии, что такое изменение не приведет к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на 30%.

Постановлением Правительства РФ от 19.12.2013 г. № 1186 «Об установлении размера цены контракта, предельного размера цены контракта, при которых или при превышении которых существенные условия контракта могут быть изменены по соглашению сторон на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и местной администрации, в случае если исполнение контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно» (в редакции постановлений Правительства РФ от 20.07.2019 г. № 948, от 09.08.2021 г. № 1315, от 01.12.2021 г. № 2151, от 31.12.2021 г. № 2594, от 28.02.2022 г. 261, от 23.03.2022 г. № 439) **установлен предельный размер цены для контрактов заключенных до 31 декабря 2022 года - в размере 1 млн. рублей и более.**

По мнению Контрольно-счетной палаты Тайшетского района дополнительное соглашение № 3 от 21.03.2022 г. заключено с нарушениями положений Федерального закона № 44-ФЗ.

По запросу КСП Тайшетского района о предоставлении документов, обосновывающих изменение цены муниципального контракта, КУМИ района был предоставлен протокол совещания по вопросу капитального ремонта здания СОШ № 14 г. Тайшета от 11 марта 2022 г., иные документы предоставлены не были.

Существенные условия контракта могут быть изменены по независящим от сторон обстоятельствам, если их изменение не приведет к увеличению цены контракта более, чем на 30 %. Данный предел увеличения стоимости не нарушен, сам контракт в связи с продлением сроков соглашением № 2 от 21.10.2021 г., также заключен более чем на один год и на сумму более 1 млн. рублей, что соответствует требованиям законодательства. Однако, для изменения существенных условий муниципального контракта **нужно письменное обоснование, основанное на решении администрации Тайшетского района**. Решение администрации Тайшетского района принято не было.

Довод о законности увеличения стоимости работ по муниципальному контракту в соответствии с пп. «а» п. 1 Постановления Правительства РФ от 09.08.2021 г. № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» является несостоятельным. Данное Постановление принято в связи с существенным увеличением цен на строительные ресурсы и для обеспечения федеральных нужд и соответственно не может регулировать муниципальные закупки. Пунктом 3 указанного Постановления рекомендовано высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, **местным администрациям принять меры, обеспечивающие возможность изменения (увеличения) цены контракта**, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия и который заключен в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно, **в связи с увеличением цен на строительные ресурсы, подлежащие поставке и (или) использованию при исполнении такого контракта, с учетом положений постановления № 1315.**

Постановление Правительства РФ № 1315 позволяет корректировать цену контракта **при совокупности** следующих условий:

- в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и не приводит к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на 30 процентов;

- предусмотренные проектной документацией соответствующего объекта капитального строительства **физические объемы работ**, конструктивные, организационно-технологические и другие решения **не изменяются**;

- размер изменения (увеличения) цены контракта определяется в порядке, установленном приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, а цены контракта, размер которой составляет или превышает 100 млн. рублей, - по результатам повторной государственной экспертизы проектной документации;

- изменение осуществляется путем заключения соглашения об изменении условий контракта на основании поступившего заказчику в письменной форме предложения поставщика (подрядчика, исполнителя) об изменении существенных условий контракта **в связи с существенным увеличением цен на строительные ресурсы**, подлежащие поставке и (или) использованию при исполнении такого контракта, с приложением информации и документов, обосновывающих такое предложение;

- контракт заключен до 31 декабря 2022 г. и обязательства по нему на дату заключения соглашения об изменении условий контракта не исполнены.

В то же время согласно пункту 8 части 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ изменение существенных условий муниципального контракта возможно, если возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию.

КУМИ района в протоколе совещания от 11.03.2022 г. об увеличении стоимости работ на объекте МКОУ СОШ № 14 г. Тайшета обосновывает увеличение стоимости контракта тем, что «в процессе производства работ на объекте выявлены дополнительные работы, без реализации которых не представляется возможным проведение дальнейших мероприятий по выполнению строительно-монтажных работ на объекте. На указанные работы разработана проектно-сметная документация и получено положительное заключение ГАУИО «Ирэкспертиза» от 12.10.2021 г.». То есть, увеличение стоимости контракта **связано с добавлением новых видов работ**.

Таким образом, на основании вышеизложенного, можно сделать вывод, что изменение муниципального контракта, оформленное дополнительным соглашением № 3 от 21.03.2022 г., выполнено без решения администрации Тайшетского района, что является нарушением п. 8 ч. ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

Капитальный ремонт здания «Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Шиткинская средняя общеобразовательная школа», расположенная по адресу: Иркутская область, Тайшетский район, р.п. Шиткино, ул. Барковская, д.21

03 марта 2022 года КУМИ района размещена закупка [№ 0134300026322000039](#) на проведение электронного аукциона по капитальному ремонту школы в период с 01.01.2023 г. по 25.12.2023 г., начальная максимальная цена контракта 54 306,6 тыс. рублей. По окончании срока подачи заявок аукцион признан несостоявшимся (не подано ни одной заявки на участие в аукционе).

Муниципальный контракт № 0134300026322000039 на выполнение работ по капитальному ремонту здания школы МКОУ Шиткинская СОШ, расположенного по адресу: Иркутская область, Тайшетский район, р.п. Шиткино, ул. Барковская д.21 заключен 25 марта 2022 г. между ООО Ремонтно-строительной компанией «Капитал» и КУМИ района. Муниципальный контракт заключен на основании решения Заказчика об осуществлении закупки у единственного Подрядчика в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ от 05 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно [части 8 статьи 52](#) Федерального закона № 44-ФЗ в случаях, предусмотренных [пунктами 3 - 6 части 1](#) указанной статьи, заказчик вправе осуществить новую закупку либо осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [пунктом 25 части 1 статьи 93](#) Федерального закона № 44-ФЗ.

Заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся осуществляется в соответствии с частью 5 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Муниципальный контракт заключен по согласованию с контрольным органом в сфере закупок, о чем свидетельствует Решение № 2 от 22.03.2022 г. о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Контракт можно заключить не ранее 10 дней со дня размещения протокола в ЕИС или его подписания и не позднее 20 дней со дня, когда заказчик получит решение о

согласовании. Протокол размещен 14.03.2022 г.

Цена Контракта составляет 54 306 628,13 (пятьдесят четыре миллиона триста шесть тысяч шестьсот двадцать восемь рублей) 13 копеек, НДС не облагается.

Согласно п. 3.1 сроки работ по этапам определены Графиком выполнения работ (Приложение №3 к Контракту). Срок выполнения Работ Подрядчиком по Контракту в полном объеме: до 25 декабря 2023 года (п. 3.2. контракта). Контракт действует до 31.12.2023 г.

Таким образом, заключение муниципального контракта с единственным поставщиком на основании **пункта 25 части 1 статьи 93** осуществлено в соответствии с нормами Федерального закона № 44-ФЗ.

Муниципальные контракты на проведение капитальных ремонтов образовательных учреждений заключены в пределах лимитов бюджетных обязательств, утвержденных решением Думы Тайшетского района от 21.12.2021 г. № 151 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в редакции решения Думы Тайшетского района от 29.03.2022 г. № 173.

Постановлением администрации Тайшетского района №351 от 06.05.2022 г. в муниципальную Программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие образования» на 2020-2025 годы внесены изменения в части добавления мероприятий по модернизации школьных систем образования в муниципальных общеобразовательных организациях.

Согласно представленным пояснениям КУМИ района является исполнителем мероприятий по Подпрограмме «Развитие материально-технической базы образовательных организаций» на 2020-2025 годы муниципальной программы муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие образования» на 2020-2025 годы (утверждена постановлением администрации Тайшетского района от 21.11.2019 г. № 718) и согласно Положения о Комитете по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района, утвержденным решением Думы Тайшетского района от 27.03.2018 г. № 129 его основной задачей является обеспечение осуществления строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов социальной сферы, являющихся муниципальной собственностью Тайшетского района. КУМИ района вправе заключать муниципальные контракты на работы, связанные с капитальным ремонтом объектов социальной сферы. На счетах бухгалтерского учета расходы по осуществлению капитального ремонта муниципальных образовательных учреждений отражаются как операции с поставщиками и подрядчиками.

По мнению КСП Тайшетского района решение задач по обеспечению осуществления капитального ремонта не является самостоятельной отдельной функцией КУМИ района, наделяющей его полномочиями на капитальный ремонт объектов муниципальной сферы от своего имени, а должно согласовываться с нормами бюджетного и гражданского законодательства РФ, а также правилами бухгалтерского учета.

В силу **ст. 210** ГК РФ собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором. Согласно **п. 3 ч. 215** ГК РФ имущество, находящееся в муниципальной собственности, закрепляется за муниципальными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение в соответствии с названным **кодексом**.

Учреждение и казенное предприятие, за которыми имущество закреплено на праве

оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества (п. 1 ст. 296 ГК РФ).

Статьями 296, 298 ГК РФ, определяющими права и обязанности собственника и учреждения в отношении имущества, находящегося в оперативном управлении, не предусмотрено сохранение обязанности собственника по содержанию переданного в оперативное управление имущества, поэтому собственник, передав во владение имущество на данном ограниченном вещном праве, возлагает на него и обязанности по его содержанию. (Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2019) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 27.11.2019)).

Порядок ведения бюджетного учета регулируется Федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. №157н (далее - Инструкция N 157н), и Инструкцией по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 декабря 2010 г. №162н (далее - Инструкция № 162н).

Порядок признания объектов нефинансовых активов (основных средств) в бухгалтерском учете установлен пунктами 38 - 55 Инструкции №157н.

Пунктом 38 Инструкции № 157н определены условия, при выполнении которых объекты учета признаются объектами основных средств. Согласно пункту 45 Инструкции № 157н единицей учета основных средств является инвентарный объект. Инвентарные объекты основных средств принимаются к бухгалтерскому учету согласно следующим особенностям и с учетом группировки объектов основных фондов, предусмотренной Общероссийским классификатором основных фондов.

Каждому инвентарному объекту недвижимого имущества, а также инвентарному объекту движимого имущества, кроме объектов стоимостью до 10 000 рублей включительно и объектов библиотечного фонда независимо от их стоимости, присваивается уникальный инвентарный порядковый номер (далее - инвентарный номер) независимо от того, находится ли он в эксплуатации, запасе или на консервации (пункт 46 Инструкции № 157н).

Согласно пункту 48 Инструкции № 157н операции по поступлению, внутреннему перемещению, выбытию (в том числе по основанию списания) объектов основных средств оформляются бухгалтерскими записями на основании первичных (сводных) учетных документов в порядке, предусмотренном Инструкциями по применению Планов счетов.

Централизованной бухгалтерией Управления образования администрации Тайшетского района 06.04.2022 г. представлены инвентарные карточки нефинансовых активов из которых следует, что:

- здание средней школы, расположенное по адресу Иркутская область, Тайшетский р-н, р.п. Шиткино, ул. Барковская, 21 – балансодержатель МКОУ Шиткинская СОШ;
- здание школы № 14, расположенное по адресу 665001, Иркутская обл., г. Тайшет, ул. Транспортная 20 – балансодержатель МКОУ СОШ № 14 г. Тайшета.

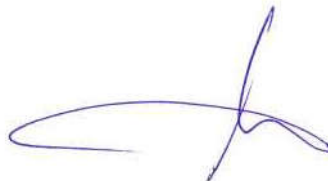
Таким образом, на основании вышеизложенного можно сделать вывод:

- у КУМИ района отсутствуют правовые основания на заключение муниципальных контрактов в качестве Заказчика на проведение капитальных ремонтов зданий, находящихся в оперативном управлении муниципальных общеобразовательных учреждений;

- дополнительное соглашение № 3 от 21.03.2022 г. заключено с нарушениями, установленными в п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Учитывая, выявленные риски нецелевого использования бюджетных средств, а также грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности, в связи с тем, что источником финансирования обеспечения мероприятий по модернизации школьных систем образования определены средства федерального, областного и районного бюджетов, Контрольно-счетная палата Тайшетского района предлагает КУМИ района принять исчерпывающие меры по устранению выявленных нарушений.

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко