

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

Экспертное заключение № 198 -З

«Анализ расходования денежных средств, предусмотренных в районном бюджете по подпрограмме «Совершенствование системы учета и содержание объектов муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» на 2020-2025 годы на объект «сооружение электроэнергетики ВЛ-10 кВ «Тамтачет - Кондратьево» 1987 г.в. протяженностью 34 621м» за 2021 г. и текущий период 2022 г.»

«26» августа 2022 г.

г. Тайшет

Утверждено распоряжением
председателя КСП Тайшетского района
от 26.08.2022 г. № 316 -р

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее – КСП Тайшетского района), в соответствии с:

- ч. 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- ч. 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ);
- Положением «О Контрольно-счётной палате Тайшетского района», утвержденным решением Думы Тайшетского района от 30.11.2021 г. № 145;
- п. 1.12. раздела 1 Плана работы КСП Тайшетского района на 2 полугодие 2022 г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 29.06.2022 г. № 249-р;
- распоряжением председателя КСП Тайшетского района на проведение экспертно-аналитического мероприятия от 01.07.2022 г. № 257-р.

Объект экспертно-аналитического мероприятия:

- Комитет по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района (далее - КУМИ района).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Средства бюджета муниципального образования «Тайшетский район», выделенные КУМИ района на содержание имущества казны по объекту «сооружение электроэнергетики ВЛ-10 кВ «Тамтачет-Кондратьево» 1987 г.в. протяженностью 34 621м».

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Законность, эффективность (экономность, продуктивность и результативность) использования средств бюджета муниципального образования «Тайшетский район» предусмотренных в районном бюджете по подпрограмме «Совершенствование системы учета и содержание объектов муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» на 2020-2025 годы на объект «сооружение электроэнергетики ВЛ-10 кВ «Тамтачет-Кондратьево» 1987 г.в. протяженностью 34 621м» за 2021 г. и текущий период 2022 г.»

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

45 рабочих дней с момента поступления запрашиваемых документов в КСП Тайшетского района.

С 04.07.2022 г. по 26.08.2022 г.

Исследуемый период деятельности:

2021 год и текущий период 2022 года.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

Руководитель контрольного мероприятия:

Шитенко О.Б. - председатель Контрольно-счетной палаты Тайшетского района.

Члены экспертно-аналитического мероприятия:

Щукина А.Н. - аудитор Контрольно-счетной палаты Тайшетского района;

Мельникова М.А. - ведущий инспектор инспекции по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района.

В результате Экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

1. Анализ подпрограммы «Совершенствование системы учета и содержание объектов муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» на 2020-2025 годы

В течение 2021 года и первом полугодии 2022 года КУМИ района осуществлялись расходы на содержание имущества казны по объекту «сооружение электроэнергетики ВЛ-10 кВ «Тамтачет-Кондратьево» 1987 г.в. протяженностью 34 621м».

Сооружение электроэнергетики ВЛ-10 кВ «Тамтачет-Кондратьево» протяженностью 33 651м, адрес местоположения объекта: Иркутская область, Тайшетский район, от п.Тамтачет до с.Кондратьево, кадастровый номер 38:14:000000:1946 было признано муниципальной собственностью муниципального образования «Тайшетский район» по решению Тайшетского городского суда от 16 августа 2018года по заявлению КУМИ района.

Согласно выписки из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости, кадастровый номер данному объекту присвоен 05.08.2016г., протяженность объекта составляет **34 621м** (9510, исправлением реестровой ошибки в местоположении и протяженности сооружения с кадастровым номером 38:14:000000:1946, 03-17/1, 2021-03-18), год завершения строительства 1987, в собственности муниципального образования данный объект

находится с 03 октября 2018 года. Согласно представленной «Выписки из реестра объектов муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район»» сооружение электроэнергетики ВЛ-10 кВ «Тамтачет-Кондратьево» протяженностью 34 621м, находящегося по адресу: Иркутская область, Тайшетский район, от п.Тамтачет до с.Кондратьево, с кадастровым номером 38:14:000000:1946 было признано муниципальной собственностью муниципального образования «Тайшетский район» и включено в Реестр под № 828/1.4 на основании Решения Тайшетского городского суда от 16 августа 2018года № 2-1431/18. Балансовая стоимость объекта согласно представленной справке на 01.07.2022г. составляет 26 950 рублей.

Содержание объекта «сооружение электроэнергетики ВЛ-10 кВ «Тамтачет - Кондратьево» 1987 г.в. протяженностью 34 621м» производится за счет использования средств бюджета муниципального образования «Тайшетский район», предусмотренных в районном бюджете по Подпрограмме «Совершенствование системы учета и содержание объектов муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» на 2020-2025 годы, по основному мероприятию Подпрограммы «Содержание имущества казны и ликвидация муниципальных предприятий».

Подпрограмма «Совершенствование системы учета и содержание объектов муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» на 2020-2025 годы» является частью муниципальной программы муниципального образования «Тайшетский район» «Повышение эффективности управления муниципальным имуществом муниципального образования «Тайшетский район» на 2020-2025 годы» утвержденной постановлением администрации Тайшетского района от «14»ноября 2019 г. № 693 (в редакции постановлений от 31.01.2020 г. №49, от 25.02.2020 г. № 114, от 19.05.2020 г. №363, от 20.08.2020 г. №579, от 12.10.2020 г. №676, от24.11.2020 г. №842, от 29.12.2020 г. №984, от 21.01.2021 г. №29, от 29.04.2021 г. №274, от24.05.2021 г. №335, от 26.07.2021 г. №469, от 23.09.2021 г. № 634, от 22.10.2021 г. № 710, от 15.11.2021 г. № 748, от 26.01.2022 г. № 58, от 15.04.2022 г. № 293).

Целью Подпрограммы является - обеспечение сохранности и управления муниципальным имуществом муниципального образования «Тайшетский район».

Задачами данной Подпрограммы являются:

- систематизация учета и содержание объектов муниципального имущества муниципального образования «Тайшетский район»;

- проведение технической инвентаризации объектов недвижимого имущества, регистрация права муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район»;

- проведение своевременной инвентаризации объектов муниципальной собственности и осуществление контроля за исполнением рекомендаций по результатам проведения инвентаризации, оптимизация состава и структуры муниципального имущества Тайшетского района в целях разграничения полномочий между органами местного самоуправления поселений и муниципального района и передачи имущества, предназначенного для реализации полномочий поселения из муниципального района на уровень поселений, репрофилирование (отчуждение) муниципального имущества, не отвечающего требованиям ч. 1 ст. 50 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- исполнение иных полномочий в области имущественных отношений;

- повышение эффективности использования муниципального имущества и приращение муниципальной собственности.

Подпрограмма реализуется в сроки с 2020 по 2025 годы.

Общий объем финансирования Подпрограммы «Совершенствование системы учета и содержание объектов муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» на 2020-2025 годы» (в редакции постановлений от 31.01.2020 №49, от 25.02.2020 № 114, от 19.05.2020 №363, от 20.08.2020 №579, от 12.10.2020 №676, от 24.11. 2020 № 842, от 29.12.2020 №984, от 21.01. 2021 №29, от 29.04.2021 №274, от 24.05.2021 № 335, от 26.07.2021№469, от 23.09.2021 № 634, 22.10.2021 №710, от 15.11.2021 №748, 26.01.2022 №58, от 15.04.2022 №293) на **01.07.2022** года составляет **38 670,41 тыс. руб.**, в том числе по годам:

2020 г. – 18 219,90 тыс. рублей;

2021 г. – 7 159,22 тыс. рублей;

2022 г. – 3 189,50 тыс. рублей;

2023 г. – 2 348,80 тыс. рублей;

2024 г. – 2 341,30 тыс. рублей;

2025 г. – 5 411,69 тыс. рублей.

Основные мероприятия Подпрограммы и их финансирование представлены в Таблице 1.

Таблица 1 (тыс. рублей)

	Мероприятия Подпрограммы	2020 г	2021 г	2022 г	2023 г.	2024 г.	2025 г.
1.	Формирование информационной базы данных о муниципальном имуществе в программе "БАРС-РЕЕСТР"	40,05	40,80	43,30	45,00	46,80	45,42
2.	Содержание имущества казны и ликвидация муниципальных предприятий	17379,06	6612,91	2569,60	1567,70	1430,80	4635,79
3.	Инвентаризация объектов недвижимости муниципальной собственности Тайшетского района	583,08	215,50	231,00	397,50	401,40	548,83
4.	Осуществление государственной регистрации права муниципальной собственности муниципального образования "Тайшетский район"	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5.	Проведение проверок эффективности использования имущества (движимого и недвижимого), переданного по договорам хозяйственного ведения, оперативного управления, договорам аренды, безвозмездного пользования	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6.	Передача объектов муниципального имущества в связи с разграничением полномочий между муниципальным районом и поселениями	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7.	Оценка недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной и муниципальной собственности	217,71	290,01	345,60	338,60	462,30	181,65
8.	Выдача разрешений на установку, эксплуатацию рекламных конструкций, выдача предписаний и демонтаж рекламных конструкций	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
9.	Передача объектов по договорам аренды, безвозмездного пользования, договорам доверительного управления, иным договорам, предусматривающим переход	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

прав в отношении муниципального имущества							
---	--	--	--	--	--	--	--

Ответственным исполнителем Подпрограммы «Совершенствование системы учета и содержание объектов муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» на 2020-2025 годы» является КУМИ района.

Комитет по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района - самостоятельное функциональное структурное подразделение администрации Тайшетского района, осуществляющее полномочия в сфере имущественных и земельных отношений, градостроительной деятельности, жилищно-коммунального хозяйства.

КУМИ района в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством и законодательством Иркутской области, Уставом муниципального образования «Тайшетский район», муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования «Тайшетский район», Положением о Комитете по управлению имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района, утвержденным Решением Думы Тайшетского района от 27.03.2018 г. № 129.

КУМИ района является юридическим лицом, учрежденным в форме муниципального казенного учреждения, имеет на праве оперативного управления обособленное имущество, закрепленное за КУМИ района в установленном порядке, имеет лицевые счета, открываемые в установленном порядке, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

КУМИ района имеет печать, штампы и бланки со своим наименованием. КУМИ района подконтролен и подотчетен в своей деятельности мэру Тайшетского района, первому заместителю мэра Тайшетского района. КУМИ района расположен по адресу: Иркутская область, г. Тайшет, ул. Октябрьская 6/81.

Председателем КУМИ района в проверяемом периоде являлись:

- Щербаков Александр Александрович с 28.01.2020 г. по 21.01.2021 г.;
- Серебренникова Татьяна Анатольевна с 22.01.2021 г. по 25.04.2021 г.;
- Евстратов Роман Константинович с 26.04.2021 г. по настоящее время.

В соответствии с решениями Думы Тайшетского района от 22.12.2020 г. № 21 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и от 21.12.2021 г. № 151 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» КУМИ района является главным распорядителем бюджетных средств района (КВСП 909).

В тоже время КСП Тайшетского района установлено, что во втором полугодии 2021 года указанное имущество не относилось к объектам казны муниципального образования «Тайшетский район», а находилось в хозяйственном ведении муниципального унитарного предприятия и соответственно расходы по основному мероприятию Подпрограммы «Содержание имущества казны и ликвидация муниципальных предприятий» является неправомерным.

На основании постановления администрации Тайшетского района от 18 мая 2021 года №310 объект «Сооружение электроэнергетики ВЛ-10 кВ «Тамтачет -

Кондратьево» 1987 г.в. протяженностью 34 621м» было передано в хозяйственное ведение Муниципальному (унитарному) предприятию «Тепловая Энергетическая Компания» (МУП «ТЭК»).

Постановлением администрации Тайшетского района от 30 декабря 2021года №931 объект изъят из хозяйственного ведения предприятия и передан в казну муниципального образования «Тайшетский район».

Таким образом, в период с 18 мая 2021года по 30декабря 2021 объект электроснабжения находился на балансе муниципального предприятия.

МУП «ТЭК» создано на основании постановления администрации Тайшетского района от 29 июня 2018 года № 365, юридический адрес: 665010, Иркутская область, г. Тайшет, ул. Октябрьская, 86, почтовый адрес: 665010, Иркутская область, г. Тайшет, ул. Октябрьская, 86.

Директором предприятия в проверяемом периоде является Федоров Сергей Алексеевич.

Учредителем Предприятия и собственником имущества, закрепленного за Предприятием на праве хозяйственного ведения, является муниципальное образование «Тайшетский район».

Правомочия собственника имущества Предприятия осуществляет администрация Тайшетского района через Комитет по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района.

Функции и полномочия учредителя Предприятия от имени муниципального образования «Тайшетский район» осуществляет Комитет по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района (Учредитель).

Предприятие создано в целях решения социальных задач, оказания услуг, удовлетворения общественных потребностей в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг в результате его деятельности.

Предметом деятельности Предприятия является:

- обеспечение коммунальными услугами (теплоснабжение) зданий, сооружений, на основании заключенных договоров; обеспечение коммунальными услугами (водоснабжение) зданий, сооружений, на основании заключенных договоров; обеспечение коммунальными услугами (водоотведение) зданий, сооружений, на основании заключенных договоров.

Для достижения целей, установленных Уставом, Предприятие вправе осуществлять следующие виды деятельности: эксплуатация, текущий и капитальный ремонт внешних и внутренних систем теплоснабжения, котельных, тепловых пунктов и других объектов инженерной инфраструктуры, необходимых для снабжения тепловой энергией населения и иных потребителей; эксплуатация, текущий и капитальный ремонт внешних и внутренних систем водоснабжения и других объектов инженерной инфраструктуры, необходимых для водоснабжения населения и иных потребителей; эксплуатация, текущий и капитальный ремонт внешних и внутренних систем водоотведения и других объектов инженерной инфраструктуры, необходимых для предоставления услуг водоотведения для населения и иных потребителей; уборка, ремонт и содержание территорий; благоустройство и озеленение территорий; вывоз твердых бытовых отходов, крупногабаритного мусора и иных видов отходов; оказание услуг по теплоснабжению, водоснабжению, водоотведению населению и прочим потребителям; взимание денежных средств за жилищно-коммунальные услуги с

потребителей; строительство наружных и внутренних тепловых, водопроводных, канализационных сетей, общестроительные работы, ремонт и монтаж теплового, водопроводного, канализационного оборудования; наладочные работы теплоэнергетического, водопроводного и канализационного оборудования, (включая средства автоматического управления технологическими процессами и средства учета тепловой энергии, воды и сточных вод); деятельность по эксплуатации тепловых сетей; оказание услуг по техническому обслуживанию» ремонту и надлежащему использованию объектов жилищной сферы и инженерной инфраструктуры; оказание услуг по поддержанию в надлежащем состоянии придомовых территорий; оказание жилищно-коммунальных услуг потребителям жилищного фонда сельских поселений Тайшетского района; расчеты и взимание платы за пользование жилым помещением (плата за наем), платы за содержание и ремонт жилого помещения, включающей в себя плату за услуги и работы по управлению многоквартирным домом, содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме, капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и плату за коммунальные услуги; учет и регулирование потребления энергетических и иных ресурсов; заключение договоров управления с гражданами, проживающими в многоквартирных жилых домах. Устав МУП «ТЭК» утвержден распоряжением председателя КУМИ района от 29.06.2018 г. № 71.

В соответствии с [пунктом 2 статьи 113](#) Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) имущество государственного или муниципального унитарного предприятия находится соответственно в государственной или муниципальной собственности и принадлежит такому предприятию на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

В силу действия положений [статьи 294](#) ГК РФ государственное или муниципальное унитарное предприятие, которому имущество принадлежит на праве хозяйственного ведения, владеет, пользуется и распоряжается этим имуществом в пределах, установленных ГК РФ.

В соответствии с [пунктом 2 статьи 295](#) ГК РФ предприятие не вправе продавать принадлежащее ему на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственных обществ и товариществ или иным способом распоряжаться этим имуществом без согласия собственника.

Аналогичные нормы в части распоряжения имуществом государственного (муниципального) унитарного предприятия установлены [статьей 18](#) Федерального закона от 14.11.2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

Право хозяйственного ведения или право оперативного управления имуществом, в отношении которого собственником принято решение о закреплении за унитарным предприятием или учреждением, возникает у этого предприятия или учреждения с момента передачи имущества, если иное не установлено законом и иными правовыми актами или решением собственника ([п. 1 ст. 299](#) ГК РФ). (Согласно Акту приема-передачи имущества от 18.05.2021г., на основании дополнительного соглашения от 18 мая 2021 года к Договору от 30 июля 2018г. КУМИ района передало, а МУП ТЭК приняло «Сооружение электроэнергетики ВЛ-10 кВ «Тамтачет-Кондратьево» протяженностью 33 651 м, адрес местоположения объекта: Иркутская область, Тайшетский район, от п. Тамтачет до с. Кондратьево, кадастровый номер 38:14:000000:1946» в удовлетворительном состоянии.)

При передаче собственником имущества в хозяйственное ведение муниципальному предприятию одновременно передаются права владения, пользования и распоряжения этим имуществом (право распоряжения ограничено ст. 18 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ, ст. 295 ГК РФ). При этом право владения означает **реальное обладание**, право пользования – право извлечения выгоды, т. е. возможность эксплуатации имущества с целью получения прибыли, права собственника на имущество, переданное в хозяйственное ведение МУП, равно как и права на определение порядка его содержания, ремонта и восстановления, **ограничены**. Согласно ст. 20 Федерального закона от 14.11.02 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Закон № 161-ФЗ) собственник имущества унитарного предприятия осуществляет в отношении указанного предприятия контроль за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего унитарному предприятию имущества. То есть передавая имущество в хозяйственное ведение муниципальному предприятию, **собственник возлагает на него обязанности по эксплуатации и содержанию этого имущества**. Поскольку права владения, пользования и распоряжения (с учетом ограничений, установленных Законом № 161-ФЗ) имуществом, находящимся в хозяйственном ведении, принадлежат муниципальному предприятию, **бремя содержания** имущества, переданного в хозяйственное ведение муниципальному предприятию, **несет муниципальное предприятие**.

В период с 18 мая 2021года по 30 декабря 2021года на содержание имущества казны по объекту «сооружение электроэнергетики ВЛ-10 кВ «Тамтачет-Кондратьево» 1987 г.в. протяженностью 34 621 м» КУМИ района осуществлена оплата в сумме 579 399,34 рублей, согласно заключенных договоров.

В соответствии со ст. 306.4 Бюджетного кодекса РФ под нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств.

Таким образом, КУМИ района было **допущено нецелевое использование средств районного бюджета** по основному мероприятию «Содержание имущества казны и ликвидация муниципальных предприятий» (**КЦСР 8710281701**) Подпрограммы «Совершенствование системы учета и содержание объектов муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» на 2020-2025 годы» **в сумме 579399,34 рублей** за оплату работ по обслуживанию объекта «сооружение электроэнергетики ВЛ-10 кВ «Тамтачет-Кондратьево» 1987 г.в. протяженностью 34 621 м» в период с 18 мая 2021 года по 30 декабря 2021 года.

2. Анализ исполнения заключенных Договоров и Муниципальных контрактов.

КУМИ района представлены заключенные за 2021 и шесть месяцев 2022года муниципальные контракты (договоры), акты приемки выполненных работ, платежные поручения.

Предметом всех заключенных Договоров и Муниципальных контрактов являлось **выполнение аварийных электромонтажных работ по ремонту сооружения электроэнергетики ВЛ-10 кВ «Тамтачет-Кондратьево»** по заданию Заказчика для нужд КУМИ района, в соответствии с Техническим заданием.

Во всех представленных Договорах и Муниципальных контрактах за 2021 год и первое полугодие 2022года Техническим заданием, служащим приложением к контракту или договору, устанавливались одни и те же виды работ, единица измерения по ним, количество и цена за единицу. Информация представлена в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Наименование работ	Единица измерен.	Количество	Цена за ед.,руб.
1	Обследование линии и определение причин аварии	1 км	33,6	500
2	Прорубка подроста деревьев для подъезда машин к опоре	100 шт.	12	200
3	Демонтаж неизолированных проводов с помощью механизмов	1 км	0,05	30 000
4	Демонтаж опоры	1 опора	1	4 232,33
5	Восстановление целостности опоры	1 опора	1	6 500
6	Установка с помощью механизмов деревянной опоры	1 опора	1	6 000
7	Монтаж неизолированных проводов с помощью механизмов	компл.	0,05	200 000
8	Установка и фиксация растяжек	шт	2	2 500

В проверяемом периоде, договоры на обслуживание объекта - сооружение электроэнергетики ВЛ-10 кВ «Тамтачет - Кондратьево» заключались между КУМИ района (Заказчик) и Ткачук М.В.(Подрядчик).

В 2021 году с Ткачук М.В. заключены три договора со сроком действия с даты заключения по 31 декабря 2021года:

1. Договор подряда от 12 января 2021г. № 0112/1 на выполнение аварийных электромонтажных работ по ремонту сооружения электроэнергетики ВЛ-10 кВ «Тамтачет-Кондратьево» для нужд КУМИ района на сумму 100 000,0 рублей.

2. Договор подряда от 22 июля 2021г. № 622/03 на выполнение аварийных электромонтажных работ по ремонту сооружения электроэнергетики ВЛ-10 кВ «Тамтачет-Кондратьево» на сумму 500 000,0 рублей.

3. Муниципальный контракт от 29 ноября 2021г. № 1129/1 на выполнение аварийных электромонтажных работ по ремонту сооружения электроэнергетики ВЛ-10 кВ «Тамтачет-Кондратьево» для нужд КУМИ района на сумму 323 901,97 рублей.

В Таблице 3 представлена информация по Актам о приемке выполненных работ и оплат по ним в рамках заключенных в 2021году договорах и муниципальных контрактах.

Таблица 3

	Наименование работы (услуга)	Ед.изм.	Количество	Цена	Сумма
Акт о приемке выполненных работ №1 от 08.03.2021г. период работ:08.03 - 08.03.2021г.					
<i>по Договору подряда № 0112/1 от 12.01.2021 г.</i>					
1.	Обследование линии и определение причин аварии	1км	33.6	500	16800
	НДФЛ		13%		25100
	Страховая часть		22%		4248,2
	ФФОМС		5,1%		984,81
				ИТОГО	24543,01
Акт о приемке выполненных работ №2 от 10.03.2021г. период работ:10.03 - 10.03.2021г.					
<i>по Договору подряда № 0112/1 от 12.01.2021 г.</i>					
1.	Обследование линии и определение причин аварии	1км	33.6	500	16800
	НДФЛ		13%		25100

	Страховая часть		22%		4248,2
	ФФОМС		5,1%		984,81
				ИТОГО	24543,01
Акт о приемке выполненных работ №2 от 11.03.2021г. период работ:11.03 - 12.03.2021г <i>по Договору подряда № 0112/1 от 12.01.2021 г.</i>					
1.	Обследование линии и определение причин аварии	1км	33,6	500	16800
2.	Установка и фиксация растяжек		2	2500	5000
	НДФЛ		13%		3257
	Страховая часть		22%		5512,54
	ФФОМС		5,1%		1277,9
				ИТОГО	31847,44
Акт о приемке выполненных работ №4 от 13.05.2021г. период работ:12.05 - 13.05.2021г <i>по Договору подряда № 0112/1 от 12.01.2021 г.</i>					
1.	Обследование линии и определение причин аварии	1км	26,0	500	13 000
	НДФЛ		13%		1 994
	Страховая часть		22%		3 287,68
	ФФОМС		5,1%		762,14
				ИТОГО	18 993,82
Акт о приемке выполненных работ №4 от 22.07.2021г. период работ:22.07 - 22.07.2021г <i>по Договору подряда № 622/03 от 22.07.2021 г.</i>					
1.	Обследование линии и определение причин аварии	1км	7,6	500	4368
2.	Установка с помощью механизмов деревянной опоры	1 опора	3	6000	20690
3.	Восстановление целостности опоры	1 опора	5	6500	37356
				ИТОГО	62414
Акт о приемке выполненных работ №5 от 28.07.2021г. период работ:28.07 - 28.07.2021г <i>по Договору подряда № 622/03 от 22.07.2021 г.</i>					
1.	Обследование линии и определение причин аварии	1км	33,6	500	16800
2.	Восстановление целостности опоры	1 опора	7	6500	52299
				ИТОГО	71609
Акт о приемке выполненных работ №6 от 02.08.2021г. период работ:02.08 - 02.08.2021г <i>по Договору подряда № 622/03 от 22.07.2021 г.</i>					
1.	Обследование линии и определение причин аварии	1км	33,6	500	19310
2.	Установка и фиксация растяжек	Шт.	2	2500	5747
3.	Восстановление целостности опоры	1 опора	5	6500	37357
				ИТОГО	62414
Акт о приемке выполненных работ №7 от 06.08.2021г. период работ:06.08 - 06.08.2021г <i>по Договору подряда № 622/03 от 22.07.2021 г.</i>					
1.	Обследование линии и определение причин аварии	1км	8	500	4598
2.	Установка и фиксация растяжек		2	2500	5747
3.	Восстановление целостности опоры	1 опора	8	6500	59770
				ИТОГО	70115
Акт о приемке выполненных работ №8 от 11.08.2021г. период работ:11.08 - 11.08.2021г <i>по Договору подряда № 622/03 от 22.07.2021 г.</i>					
1.	Обследование линии и определение причин аварии	1км	33,6	500	19310
2.	Установка и фиксация растяжек	Шт.	2	2500	5747
3.	Восстановление целостности опоры	1 опора	5	6500	37357
				ИТОГО	62414
Акт о приемке выполненных работ №9 от 16.08.2021г. период работ:15.08 - 16.08.2021г <i>по Договору подряда № 622/03 от 22.07.2021 г.</i>					
1.	Обследование линии и определение причин аварии	1км	33,6	500	19310
				ИТОГО	19310
Акт о приемке выполненных работ №10 от 10.10.2021г. период работ:10.10 - 11.10.2021г <i>по Договору подряда № 622/03 от 22.07.2021 г.</i>					
1.	Обследование линии и определение причин аварии	1км	33,6	500	19310
				ИТОГО	19310
Акт о приемке выполненных работ №12 от 14.12.2021г. период работ: 14.12.2021г <i>по муниципальному контракту № 1129/1 от 29.11.2021 г.</i>					
1.	Обследование линии и определение причин аварии	1км	2	500	1149
2.	Установка с помощью механизмов деревянной опоры	1 опора	9	6000	62069
				ИТОГО	63218
Акт о приемке выполненных работ №13 от 21.12.2021г. период работ: 21.12.2021г					

по Договору подряда № 622/03 от 22.07.2021 г.					
1.	Обследование линии и определение причин аварии	1км	33.6	500	19310
2.	Установка и фиксация растяжек	шт	2	2500	5747
				ИТОГО	25057

КСП Тайшетского района отмечает:

- в представленных Актах не соблюдается нумерация - два Акта за №2 и два Акта за №4;

- акты о приемке выполненных работ №2 от 11.03.2021г.(*период работ: 11.03.2021 г. - 12.03.2021г.*); №10 от 10.10.2021г.(*период работ: 10.10.2021 г. - 11.10.2021г.*) составлены до окончания выполнения аварийных работ (согласно информации, указанной в самих Актах), что свидетельствует о формальном подходе к приемке выполненных работ.

Так же **КСП Тайшетского района отмечает**, что Заказчиком в декабре 2021года оплата по актам выполненных работ проводилась как по вновь заключенному договору от **29 ноября 2021года** № 1129/1 (акт выполненных работ №13 от 14 декабря 2021г.), так и по договору от **22 июля 2021г.** № 622/03 (акт №13 от 21 декабря 2021г.), что говорит о бессистемности в заключении контрактов и отсутствием контроля за расходованием денежных средств.

В проверяемом периоде 2022года между КУМИ и Ткачук М.В. заключены два контракта:

- Муниципальный контракт №0221/02 от 21 февраля 2022 года на выполнение аварийных электромонтажных работ по ремонту сооружения электроэнергетики ВЛ-10 кВ «Тамтачет-Кондратьево» для нужд КУМИ района на сумму 50 000 рублей, срок исполнения - с момента заключения по 30 апреля 2022года (на 01.07.2022г. актов о приемке выполненных работ нет, выплаты по контракту не производились);

- Муниципальный контракт №0401/6 от 01 апреля 2022 года на выполнение аварийных электромонтажных работ по ремонту сооружения электроэнергетики ВЛ-10 кВ «Тамтачет-Кондратьево» для нужд КУМИ района на сумму 100 000 рублей, срок исполнения - с момента заключения по 31 июля 2022года (на 01.07.2022г. актов о приемке выполненных работ, а также платежных поручений не представлено, соответственно выплаты по контракту не производились).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия КСП Тайшетского района выявила не верное осуществление расчетов сумм вознаграждения за выполненные работы, удержанного НДФЛ, а также расчетов страховых взносов в пенсионный фонд и фонд медицинского страхования. В результате чего, сложилась **переплата** по договорам за 2021 год в общей сумме **88 311,62 рублей**, в том числе:

- сумма излишне выплаченного вознаграждения Ткачук М.В. – 60 449,0 рублей;

- сумма излишне удержанного НДФЛ с вознаграждения – 9 033,0 рублей;

- переплата страховых взносов в ПФ – 15 286,04 рублей;

- переплата страховых взносов в ОМС – 3 543,58 рублей.

Данные по расчетам и выплатам, произведенным КУМИ района и расчетам КСП Тайшетского района приведены в приложении 1 к настоящему заключению.

Так, по **договору подряда от 12.01.2021г. №0112/1**, срок действия которого по 31.12.2021года:

- в п.2.1 договора указано: «*Стоимость работ по выполнению электромонтажных работ по ремонту сооружения электроэнергетики ВЛ -10 кВ «Тамтачет –Кондратьево» по настоящему договору составляет 100 000.00*

рублей 00 копеек (сто тысяч) рублей 00 копеек. Фактическая оплата за выполнение работы производится исходя из фактического объема выполненных работ и установленных расценок в соответствии с техническим заданием.

- в п.2.3 договора указано: «С вознаграждения, выплачиваемого физическому лицу-подрядчику, заказчик удерживает и перечисляет в бюджет НДФЛ. С указанного вознаграждения исчисляются и уплачиваются страховые взносы в государственные внебюджетные фонды в части взносов в пенсионный фонд и фонд медицинского страхования.»

В связи с неправильным расчетом суммы вознаграждения за выполненные работы, суммы удержанного НДФЛ, страховых взносов в пенсионный фонд и фонд медицинского страхования, **переплата по договору № 0112/1 составила 12 990,88 рублей.**

По договору подряда от 22.07.2021г. № 622/03, срок действия которого по 31.12.2021года:

- в п.2.1 договора указано: «Стоимость работ по выполнению электромонтажных работ по ремонту сооружения электроэнергетики ВЛ -10 кВ «Тамтачет –Кондратьево» по настоящему договору составляет 500 000.00рублей 00 копеек (пятьсот тысяч) рублей 00 копеек, без НДС. Фактическая оплата за выполнение работы производится исходя из фактического объема выполненных работ и установленных расценок в соответствии с техническим заданием.»

- в п.2.3 договора указано: «С вознаграждения, выплачиваемого физическому лицу-подрядчику, Заказчик удерживает и перечисляет в бюджет НДФЛ.»

В связи с неправильным расчетом суммы вознаграждения за выполненные работы, суммы удержанного НДФЛ, страховых взносов в пенсионный фонд и фонд медицинского страхования, **переплата по договору № 622/03 составила 64 875,66 рублей.**

По муниципальному контракту от 29.11.2021г. № 1129/1, срок действия которого по 31.12.2021года:

- в п.2.2 контракта указано: «Общая цена Контракта составляет 323 901,97(Триста двадцать три тысячи девятьсот один) рубль 97 копеек, НДС не облагается. И включает в себя: сумма вознаграждения за выполненные работы -216 760,26 и НДФЛ 13% - 38 080

Заказчик начисляет с указанного вознаграждения и уплачивает обязательные платежи:

-страховые взносы на обязательное медицинское страхование 5.1%-12 996,85

-страховые взносы на обязательное пенсионное страхование 22%-56 064,86

Фактическая оплата за выполнение работы производится исходя из фактического объема выполненных работ и установленных расценок в соответствии с техническим заданием.»

- в п.2.3 контракта указано: «В общую цену Контракта включены все расходы Подрядчика, необходимые для осуществления им своих обязательств по Контракту в полном объеме и надлежащего качества, в том числе все подлежащие к уплате налоги, сборы и другие обязательные платежи, и иные расходы, связанные с выполнением работ.»

В связи с неправильным расчетом суммы вознаграждения за выполненные работы, суммы удержанного НДФЛ, страховых взносов в пенсионный фонд и фонд медицинского страхования, **переплата по договору № 1129/1 составила 10 445,08 рублей.**

КСП Тайшетского района считает, что КУМИ района нарушен принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

Сумма неэффективных расходов составила 88 311,62 рублей.

По представленной и.о. председателя КУМИ Серебренниковой Т.А. информации «учитывая территориальную отдаленность и систематические отказы специализированными организациями в принятии на обслуживание данной ВЛ, в целях обеспечения бесперебойного электроснабжения, КУМИ района вынуждено было заключать договоры подряда и муниципальные контракты для выполнения аварийных электромонтажных работ по ремонту сооружения электроэнергетики ВЛ-10 кВ «Тамтачет - Кондратьево» с Ткачук М.В., который единственный согласился в кратчайшие сроки выполнить работы по устранению аварийной ситуации. В рамках договорных отношений, в объемах выполненных работ, в соответствии с техническими заданиями, включались работы по поддержанию работоспособности ВЛ-10 кВ «Тамтачет - Кондратьево» для проведения которых специальных разрешений, допусков, не требуется.

Ведение журнала регистрации возникновения аварий на объекте -10 кВ «Тамтачет - Кондратьево» тоже не требуется. При возникновении аварийной ситуации, глава Полинчетского муниципального образования И.В. Каверзина сообщает в «ЕДДС» администрации Тайшетского района о произошедшем. ЕДДС размещает информацию по данному инциденту в автоматизированной информационной системе «Реформа жилищно-коммунального хозяйства» и уведомляет КУМИ района. Далее посредством телефонной связи Заказчик (КУМИ) информирует Подрядчика (Ткачук) о необходимости выполнения аварийно электромонтажных работ на ВЛ-10 кВ «Тамтачет - Кондратьево». По итогам выполненных работ составляется и подписывается сторонами **Акт о приемке выполненных работ**, на основании которого производится оплата».

КСП Тайшетского района отмечает, что по представленной начальником МКУ «ЕДДС» Хомяковым В.В. информации - глава Полинчетского муниципального образования Каверзина И.В. сообщала в «ЕДДС» администрации Тайшетского района о возникновении аварий (отсутствия электричества) на объекте ВЛ-10 кВ «Тамтачет–Кондратьево» за весь период 2021года- 13 раз, за шесть месяцев текущего периода 2022 года - 5 раз.

Анализ оплаты по актам приема выполненных работ, осуществленных после сообщений об отключения электричества на объекте ВЛ-10 кВ «Тамтачет–Кондратьево» за 2021год и первое полугодие 2022года представлен в таблице 3.

Таблица 3

№ п/п	Дата и время отключения электроэнергии на ВЛ-10 кВ «Тамтачет-Кондратьево» по информации ЕДДС	Дата выполнения аварийных работ на ВЛ-10 кВ «Тамтачет-Кондратьево»		
		Акт о приемке выполненных работ	Сумма вознаграждения	Наименование работы (услуга)
Январь 2021 года				
1	26 января 2021г. 06:25			
2	27 января 2021г. 00:16			

3	29 января 2021г. 03:10			
4	30 января 2021г. 21:43			
Март 2021 года				
5	07 марта 2021г. 17:35	Акт о приемке выполненных работ №1 от 08.03.2021г. период работ:08.03 - 08.03.2021г.	24 543,01руб.	обследование линии и определение причин аварии
6	09 марта 2021г. 10:10	Акт о приемке выполненных работ №2 от 10.03.2021г. период работ:10.03 - 10.03.2021г.	24 543,01руб.	обследование линии и определение причин аварии
7	11 марта 2021г. 20:20	Акт о приемке выполненных работ №2 от 11.03.2021г. период работ:11.03 - 12.03.2021г	31 847,44руб.	обследование линии и определение причин аварии, установка и фиксация растяжек
Май 2021 г.				
8	11 мая 2021г. 17:15	Акт о приемке выполненных работ №4 от 13.05.2021г. период работ:12.05 - 13.05.2021г.	18 993,82руб.	обследование линии и определение причин аварии
9	15 мая 2021г. 12:00			
Июнь 2021 года				
10	03 июня 2021г. 23:43			
Июль 2021 года				
		Акт о приемке выполненных работ №4 от 22.07.2021г. период работ:22.07 - 22.07.2021г	62 414руб.	обследование линии и определение причин аварии; установка с помощью механизмов деревянной опоры; восстановление целостности опоры
		Акт о приемке выполненных работ №5 от 28.07.2021г. период работ:28.07 - 28.07.2021г	71 609 руб.	обследование линии и определение причин аварии; восстановление целостности опоры.
Август 2021 года				
		Акт о приемке выполненных работ №6 от 02.08.2021г. период работ:02.08 - 02.08.2021г	62 414руб..	обследование линии и определение причин аварии; установка и фиксация растяжек; восстановление целостности опоры.
		Акт о приемке выполненных работ №7 от 06.08.2021г. период работ:06.08 - 06.08.2021г	70 115 руб.	обследование линии и определение причин аварии; установка и фиксация растяжек; восстановление целостности опоры.
		Акт о приемке выполненных работ №8 от 11.08.2021г. период работ:11.08 - 11.08.2021г	62 414 руб.	обследование линии и определение причин аварии; установка и фиксация растяжек; восстановление целостности опоры
11	14 августа 2021г. 20:17	Акт о приемке выполненных работ №9 от 16.08.2021г. период работ:15.08 - 16.08.2021г	19 310 руб.	обследование линии и определение причин аварии.
12	10 ноября 2021г. 09:00	Акт о приемке выполненных работ №10 от 10.10.2021г. период работ:10.10 - 11.10.2021г	19 310 руб.	обследование линии и определение причин аварии.

13	27 ноября 2021г. 13:01			
Декабрь 2021 года				
		Акт о приемке выполненных работ №12 от 14.12.2021г. период работ: 14.12.2021г	63 218 руб.	обследование линии и определение причин аварии; установка с помощью механизмов деревянной опоры.
		Акт о приемке выполненных работ №13 от 21.12.2021г. период работ: 21.12.2021г	25 057 руб.	обследование линии и определение причин аварии; установка и фиксация растяжек.
Апрель 2022 года				
1	18 апреля 2022г. 15:20			
Май 2022 года				
2	07 мая 2022г. 15:30			
3	21 мая 2022г. 13:54			
Июнь 2022 года				
4	02 июня 2022г. 13:23			
5	12 июня 2022г. 12:35			

КСП Тайшетского района отмечает, что в январе, второй половине мая, июне, конце ноября 2021года, а также апреле, мае, июне 2022 года по сведению ЕДДС отмечались аварийные отключения электричества, но восстановительные работы Подрядчиком не проводились.

В тоже время в июле, первой половине августа, декабре 2021года информации об авариях на ВЛ-10 «Тамтачет –Кондратьево» не поступало, но согласно представленных Актов о приемке выполненных работ проводились и оплачивались работы по обследованию линии и определение причин аварии, установке с помощью механизмов деревянных опор, установке и фиксация растяжек, восстановление целостности опор.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, КУМИ района, как собственник имущества, не владеет информацией в каком состоянии находятся электрические сети, являющиеся источником жизнеобеспечения населения Полинчетского муниципального образования, акты технического состояния объекта не составлялись, потребность в ремонте в денежном выражении не планировалась, приемка выполненных работ по муниципальным контрактам осуществляется без фактического осмотра на месте, что может привести к злоупотреблению сторон.

Так же КСП Тайшетского района отмечает, что из представленной КУМИ района информации следует, что Ткачук М.В. не обладает специальными познаниями необходимыми для проведения ремонта и технического обслуживания воздушных линий электропередач высокого напряжения. Сам КУМИ района в силу того, что является органом местного самоуправления как структурное подразделение администрации Тайшетского района, не может выполнять несвойственные ему функции по ремонту действующих объектов электроснабжения населения.

Статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлен принцип эффективности использования бюджетных средств, который заключается в том, что участники бюджетного процесса при составлении и исполнении бюджетов должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с

использованием наименьшего объема средств и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств в рамках установленных им бюджетных полномочий.

Исходя из вышеизложенного, КСП Тайшетского района считает, что средства районного бюджета в сумме **679 326,62**рублей, направленные КУМИ района на оплату договоров в 2021 году и первом полугодии 2022 года на выполнение аварийных электромонтажных работ по ремонту сооружения электроэнергетики ВЛ-10кВ «Тамтачет-Кондратьево» являются **неэффективными**.

Выводы:

1. КУМИ района **допущено нецелевое использование средств районного бюджета** по основному мероприятию «*Содержание имущества казны и ликвидация муниципальных предприятий*» Подпрограммы «Совершенствование системы учета и содержание объектов муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» на 2020-2025 годы» муниципальной программы «Повышение эффективности управления муниципальным имуществом муниципального образования «Тайшетский район» на 2020-2025 годы» **в сумме 579 399,34 рублей** за оплату работ по обслуживанию объекта «сооружение электроэнергетики ВЛ-10 кВ «Тамтачет-Кондратьево» 1987 г.в. протяженностью 34 621 м» в период с 18 мая 2021 года по 30 декабря 2021 года.

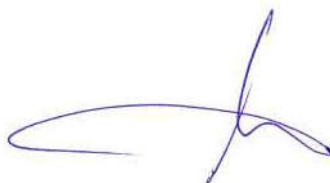
2. Средства районного бюджета **в сумме 679 326,62** рублей, направленные КУМИ района на оплату договоров в 2021 году и первом полугодии 2022 года на выполнение аварийных электромонтажных работ по ремонту сооружения электроэнергетики ВЛ-10кВ «Тамтачет-Кондратьево» являются **неэффективными**, в том числе **88 311,62 рублей** – сумма переплаты по договорам за 2021 год, образовавшаяся вследствие не верного осуществления расчетов сумм вознаграждения за выполненные работы, сумм удержанного НДФЛ, а также расчетов страховых взносов в пенсионный фонд и фонд медицинского страхования.

Предложения:

1. КУМИ района производить правильное начисление и оплату за выполненные работы в соответствии с условиями, указанным в договорах.

2. Направить настоящее экспертное заключение в Тайшетскую межрайонную прокуратуру для принятия мер прокурорского реагирования.

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко