

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

Информация

о результатах мониторинга реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования в муниципальном образовании «Тайшетский район»

31.08.2022 г.

г. Тайшет

Мониторинг реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования в муниципальном образовании «Тайшетский район» проведен на основании:

- статьи 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- пункта 1 части 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- статьи 6 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 30.11.2021 г. № 145;
- плана работы Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на второе полугодие 2022 года, утвержденного распоряжением председателя КСП от 29.06.2022 г. № 249-р;
- распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 25.08.2022 г. 312-р.

В соответствии с Приложением № 2 к Положению о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», утвержденному постановлением Правительства Иркутской области от 22.02.2022 г. № 112-пп муниципальному образованию «Тайшетский район» выделена Субсидия из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» **в размере 83 439,00тыс. рублей**, в том числе:

- на 2022 год – 28 745,60 тыс. рублей;
- на 2023 год – 54 693,40 тыс. рублей.

Здания общеобразовательных учреждений, требующих капитального ремонта и оснащения средствами обучения и воспитания в рамках мероприятий по модернизации школьных систем образования:

- в 2022 году Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 14 г. Тайшета;
- в 2023 году Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Шиткинская средняя общеобразовательная школа.

Заказчиком работ по капитальному ремонту зданий образовательных учреждений выступает Комитет по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района (далее – КУМИ района).

Согласно Положению о Комитете по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района, утвержденным решением Думы Тайшетского района от 27.03.2018 г. № 129 его основной задачей является обеспечение осуществления строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов социальной сферы, являющихся муниципальной собственностью Тайшетского района. По мнению КСП Тайшетского района решение задач по обеспечению осуществления капитального ремонта не является самостоятельной отдельной функцией КУМИ района, наделяющей его полномочиями на капитальный ремонт объектов муниципальной сферы от своего имени, а должно согласовываться с нормами бюджетного и гражданского законодательства РФ, а также правилами бухгалтерского учета.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 26 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением администрации Тайшетского района от 15.12.2015 г. № 1300 Администрация Тайшетского района в лице отдела закупок Управления экономики и промышленной политики наделена полномочиями заказчика на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных учреждений, учредителем которых является муниципальное образование «Тайшетский район», администраций муниципальных образований Тайшетского района, Контрольно-счетной палаты Тайшетского района, Думы Тайшетского района.

1. Капитальный ремонт здания МКОУ средняя общеобразовательная школа № 14 г. Тайшет расположенная по адресу: Иркутская область, г. Тайшет, ул. Транспортная, 20

21 июня 2021 г. КУМИ района заключил с ООО «СТРОЙ-СИТИ» муниципальный контракт № 0134300026321000149 на капитальный ремонт здания школы, цена контракта 73 081,199 тыс. рублей. Муниципальный контракт действует до 20 января 2022 г., срок выполнения работ – до 20 декабря 2021 года.

До истечения срока выполнения работ 21 октября 2021 года было заключено дополнительное соглашение № 2, которым срок выполнения работ по муниципальному контракту **продлен до 22 июня 2022 года, а срок действия – до 22 июля 2022 года.**

Дополнительное соглашение заключено в соответствии с пунктом 9.3 муниципального контракта и на основании статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон № 44-ФЗ).

Однократное изменение срока исполнения контракта по п. 9 части 1 ст. 95 Федерального закона допускается на срок, не превышающий срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении. Первоначальный срок выполнения работ составлял 182 календарных дня (с 21.06.2021 г. по 20.12.2021 г.), срок действия в соответствии с п. 9.2 Контракта – до 20 января 2022 г., что составляет 213 календарных дней (или 6 мес. 30 дн.), то есть максимальный срок продления может составить **426 календарных дня** (или 1 год и 2 месяца, до 22 августа 2022 г.).

В соответствии со ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Федеральным законом, в том числе: приемку, оплату, взаимодействие с исполнителем.

В соответствии с п. 1 дополнительного соглашения срок окончания выполнения работ – до 22 июня 2022 года, что составляет 366 календарных дня (или 1 г.), в соответствии с п. 2 дополнительного соглашения контракт действует до **22 июля 2022 г.**, то есть муниципальный контракт продлен на **396** календарных дня (или 1 год 1 месяц).

Таким образом, заключение дополнительного соглашения № 2 от 21.10.2021 г. не противоречит требованиям пункта 9 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

21 марта 2022 года заключено дополнительное соглашение № 3 к муниципальному контракту № 0134300026321000149 от 21.06.2021 года на капитальный ремонт здания МКОУ средняя общеобразовательная школа № 14 г. Тайшет расположенная по адресу: Иркутская область, г. Тайшет, ул. Транспортная, 20, которым увеличена цена контракта до 90 802,199 тыс. рублей (пункт 1.2. дополнительного соглашения). Увеличение муниципального контракта составило 24 % или 17 721,00 тыс. рублей.

Дополнительное соглашение № 3 заключено на основании п. 8 части 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ и Постановления Правительства РФ от 09.08.2021 г. № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ» в связи с существенным увеличением стоимости на строительные ресурсы, а также Проектно-сметной документации на дополнительные работы в пределах доведенных дополнительных лимитов бюджетных обязательств на 2022 г. (пункт 1 дополнительного соглашения).

Пунктом 8 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ предусмотрена возможность изменить существенные условия контракта на выполнение строительных работ (в том числе цену контракта), если такой контракт заключен на срок не менее одного года, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, **цена которого составляет или превышает предельный размер (предельные размеры) цены, установленный Правительством Российской Федерации. При этом изменение осуществляется при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно и при условии, что такое изменение не приведет к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на 30%.**

По мнению Контрольно-счетной палаты Тайшетского района дополнительное соглашение № 3 от 21.03.2022 г. заключено с нарушениями положений Федерального закона № 44-ФЗ в отсутствие решения местной администрации.

По запросу КСП Тайшетского района о предоставлении документов, обосновывающих изменение цены муниципального контракта, КУМИ района был предоставлен протокол совещания по вопросу капитального ремонта здания СОШ № 14 г. Тайшета от 11 марта 2022 г., иные документы предоставлены не были.

Существенные условия контракта могут быть изменены по независящим от сторон обстоятельствам, если их изменение не приведет к увеличению цены контракта более, чем

на 30 %. Данный предел увеличения стоимости не нарушен, сам контракт в связи с продлением сроков соглашением № 2 от 21.10.2021 г., также заключен более чем на один год и на сумму более 1 млн. рублей, что соответствует требованиям законодательства. Однако, для изменения существенных условий муниципального контракта **нужно письменное обоснование, основанное на решении администрации Тайшетского района**. Решение администрации Тайшетского района не принято.

21 июля 2022 года заключено дополнительное соглашение № 5 к муниципальному контракту № 0134300026321000149 от 21.06.2021 года на капитальный ремонт здания МКОУ средняя общеобразовательная школа № 14 г. Тайшет расположенная по адресу: Иркутская область, г. Тайшет, ул. Транспортная, 20, которым изменены сроки:

- окончания выполнения работ – **30.09.2022 г.**;
- действия контракта - контракт действует до **31.10.2022 г.** включительно.

Дополнительное соглашение заключено в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.04.2022 г. № 680 «Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия» на основании письма Подрядчика ООО «Строй-Сити» от 05.07.2022 г. № 407/ТШ.

С целью изменения в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.04.2022 г. № 680 существенных условий контракта:

- поставщик (подрядчик, исполнитель) направляет заказчику в письменной форме предложение об изменении существенных условий контракта с приложением информации и документов, обосновывающих такое предложение, а также подписанного проекта соглашения об изменении условий контракта;

Письмо ООО «Строй-Сити» от 05.07.2022 г. № 407/ТШ.

- заказчик в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем поступления предложения об изменении существенных условий контракта, по результатам рассмотрения такого предложения направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) подписанное соглашение об изменении условий контракта и включает в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» информацию об изменении контракта в реестр контрактов либо в письменной форме отказ об изменении существенных условий контракта с обоснованием такого отказа.

КСП Тайшетского района отмечает, что на дополнительном Соглашении № 5 от 21.07.2022 г. стоит входящий КУМИ района № 3021 от 23.08.2022 г., если это дата поступления документов и подписания соглашения Заказчиком, то дата заключения соглашения (21.07.2022 г.) установлена сильно заранее. Дата дополнительного Соглашения должна считаться с момента рассмотрения поступившего предложения и подписания соглашения заказчиком, то тогда дополнительное соглашение заключено за пределами срока действия муниципального контракта (22.07.2022 г.).

Дополнительное соглашение от 21.07.2022 г. размещено в реестре контрактов ЕИС с нарушением пятидневного срока 24.08.2022 г. (информация об изменении контракта №33838000879 21 000010 0105 от 24.08.2022). По мнению КСП Тайшетского района в действиях заказчика **содержатся признаки состава административного правонарушения** по ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

В силу ст. 210 ГК РФ собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором. Согласно п. 3 ч. 215 ГК

РФ имущество, находящееся в муниципальной собственности, закрепляется за муниципальными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение в соответствии с названным кодексом.

Учреждение и казенное предприятие, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества (п. 1 ст. 296 ГК РФ). Капитальный ремонт здания – это содержание имущества и поддержание его в нормальном техническом состоянии, пригодным для эксплуатации.

Статьями 296, 298 ГК РФ, определяющими права и обязанности собственника и учреждения в отношении имущества, находящегося в оперативном управлении, не предусмотрено сохранение обязанности собственника по содержанию переданного в оперативное управление имущества, поэтому собственник, передав во владение имущество на данном ограниченном вещном праве, возлагает на него и обязанности по его содержанию. (Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2019) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 27.11.2019)).

Учитывая, что выявленные нарушения несут в себе риски нецелевого использования бюджетных средств, а также грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности, в связи с тем, что источником финансирования обеспечения мероприятий по модернизации школьных систем образования определены средства федерального, областного и районного бюджетов, Информация о результатах мониторинга была направлена в адрес мэра Тайшетского района (исх. от 04.05.2022 г. № 115-01-11) и Председателю Комитета по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района (исх. от 17.05.2022 г. № 126-01-11) с предложением принять исчерпывающие меры по устранению выявленных нарушений.

На основании Выписки из реестра объектов муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район» от 26.08.2022 г. № 85 здание школы № 14, расположенное по адресу 665001, Иркутская обл., г. Тайшет, ул. Транспортная 20 находится в оперативном управлении МКОУ СОШ № 14 г. Тайшета.

Таким образом, здание школы из оперативного управления образовательного учреждения не изымалось, правовое решение о постановке здания на капитальный ремонт не принималось.

Заключение муниципальных контрактов на капитальный ремонт зданий, находящихся в оперативном управлении муниципальных казенных образовательных учреждений КУМИ района от своего имени является неправомерным.

При анализе исполнения мероприятий по модернизации школьных систем образования в муниципальных образовательных учреждениях Тайшетского района по состоянию на **01.09.2022 г.** КСП Тайшетского района установлено следующее.

В муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие образования» на 2020-2025 годы (утв. постановлением администрации Тайшетского района от 21.11.2019 г. № 718) (в ред. постановления администрации Тайшетского района от 11.08.2022 г. № 629) включены мероприятия по модернизации школьных систем образования в муниципальных общеобразовательных организациях. Объем бюджетных ассигнований на реализацию указанных мероприятий соответствует объему бюджетных средств, предусмотренных решением Думы Тайшетского района от 21 декабря 2021 года № 151 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район»

на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в ред. решения Думы Тайшетского района от 27.07.2022 г. № 194).

Муниципальный контракт от 21.06.2021 г. № 0134300026321000149 на капитальный ремонт здания школы МКОУ средняя общеобразовательная школа № 14 г. Тайшет расположенная по адресу: Иркутская область, г. Тайшет, ул. Транспортная, 20 с учетом дополнительного соглашения заключен на сумму **90 802,12 тыс. рублей**, исполнен и оплачен на сумму **82 508,73 тыс. рублей**.

На реализацию мероприятия **«Мероприятия по модернизации школьных систем образования» (КЦСР 83402L7500)** (Основное мероприятие «Капитальный ремонт здания МКОУ СОШ № 14 г. Тайшет, расположенного по адресу: Иркутская область, г. Тайшет, ул. Транспортная, 20») утверждены бюджетные ассигнований в сумме **17 738,4 тыс. рублей** (средства федерального бюджета – 11 574,3 тыс. рублей, областного бюджета – 3 858,1 тыс. рублей, районного бюджета – 2 306,0 тыс. рублей), кассовые расходы составили **14 281,2 тыс. рублей** (средства федерального бюджета – 9 318,5 тыс. рублей, областного бюджета – 3 106,2 тыс. рублей, районного бюджета – 1 856,6 тыс. рублей).

По основному мероприятию «Мероприятия по модернизации школьных систем образования в муниципальных общеобразовательных организациях на приобретение оборудования для МКОУ СОШ № 14 г. Тайшета (КЦСР 83116L7500) утверждены бюджетные ассигнования в сумме **15 302,5 тыс. рублей** (в том числе за счет средств федерального бюджета – 9 984,9 тыс. рублей, областного бюджета – 3 328,3 тыс. рублей, районного бюджета – 1 989,3 тыс. рублей) кассовые расходы составили **13 745,1 тыс. рублей** (средства федерального бюджета – 8 968,7 тыс. рублей, областного бюджета – 2 989,6 тыс. рублей, районного бюджета – 1 786,8 тыс. рублей).

В соответствии с заключенными муниципальными контрактами (договорами) приобретены: наглядные пособия, учебные материалы; комплекты оборудования ОГЭ, наборы ЕГЭ, ГИА; спортивный инвентарь; проекторы; интерактивные пособия; оборудование, станки, верстаки; мебель; аппаратура; жалюзи; интерактивные доски, МФУ, проекторы; компьютеры; мебель.

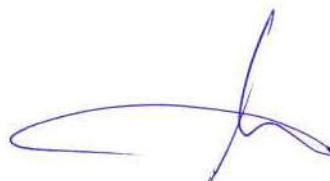
Таким образом, по результатам проведенного анализа можно сделать следующие выводы:

- у КУМИ района отсутствовали правовые основания на заключение муниципальных контрактов в качестве Заказчика на проведение капитальных ремонтов зданий, находящихся в оперативном управлении муниципальных общеобразовательных учреждений;

- дополнительное соглашение № 3 от 21.03.2022 г. заключено с нарушениями условий для изменения муниципальных контрактов, установленных в п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- информация в Реестре контрактов об изменении муниципального контракта (дополнительное соглашение № 5 от 21.07.2022 г.) размещена с нарушениями установленного ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ срока.

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко