

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Экспертное заключение № 193-3
на проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении
изменений в муниципальную программу муниципального образования
«Тайшетский район» «Безопасность» на 2020-2025 годы

24 августа 2022 г.

г. Тайшет

Утверждено
распоряжением
председателя КСП
Тайшетского района
от 24.08.2022 г. №305 -р

Экспертиза проекта Постановления «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Безопасность» на 2020-2025 годы, проведена Контрольно-счетной палатой Тайшетского района (далее - КСП района) на основании:

- пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 30.11.2021 г. № 145;
- пункта 35 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809;
- плана работы Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на второе полугодие 2022 года, утвержденного распоряжением председателя КСП от 29.06.2022 г. № 249-р;
- распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 22.08.2022 г. № 301-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект постановления «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Безопасность» на 2020-2025 годы (далее – Проект постановления).

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Безопасность» на 2020-2025 годы, соответствие их показателям бюджета

муниципального образования «Тайшетский район» утвержденного решением Думы Тайшетского района от 21.12.2021 г. № 151 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции решения Думы от 28.06.2022 г. № 188);

- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- проверка корректности предлагаемых изменений муниципальной программы;

- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов);

- целесообразность предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);

- устранения или сохранения нарушений и недостатков программы, отмеченных КСП ранее по результатам экспертизы Программы;

- соответствие цели Программы приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования «Тайшетский район», полномочиям и сферам ответственности.

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 22 августа 2022 г. по 24 августа 2022 г.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор КСП Тайшетского района Зайцева С.Ю.

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- Федеральный закон от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

- Федеральный закон от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;

- Федеральный закон от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

- Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;

- Указ Президента Российской Федерации от 15.02.2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму»;
- Постановление Правительства РФ от 25.04.2012 г. № 390 «О противопожарном режиме»;
- Устав муниципального образования «Тайшетский муниципальный район Иркутской области»;
- Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район», утвержденное решением Думы Тайшетского района № 283 от 24.12.2007 г.
- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденное постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809 (далее - Положение № 809);
- муниципальная программа муниципального образования «Тайшетский район» «Безопасность» на 2020-2025 годы;

В КСП Тайшетского района для проведения экспертизы **19.08.2022 г.** поступили следующие документы:

- проект постановления «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Безопасность» на 2020-2025 годы;
- копия сводного заключения от 18.08.2022 г. № 33 по результатам внутренней экспертизы проекта постановления «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Безопасность» на 2020-2025 годы.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Муниципальная программа муниципального образования «Тайшетский район» «Безопасность» на 2020-2025 годы разработана в целях повышения безопасности жизнедеятельности населения Тайшетского района.

Программа утверждена постановлением администрации Тайшетского района от 18.11.2019 г. № 702 (далее – муниципальная Программа). Впоследствии постановлениями администрации Тайшетского района в Программу были внесены изменения: от 25.05.2020 г. № 402, от 20.08.2020 г. №574, от 08.12.2020 г. № 912, от 29.12.2020 г. № 979, от 9.03.2022 г. № 157, от 03.08.2022 г. №594.

Разработчиком программы является - Отдел мобилизационной подготовки, гражданской обороны и чрезвычайной ситуации администрации Тайшетского района.

Муниципальная программа в актуальной редакции размещена на официальном сайте администрации Тайшетского района.

Согласно п. 26 Положения о муниципальных программах проект муниципальной программы подлежит общественному обсуждению. Общественное обсуждение проекта Программы осуществляется в порядке, установленном постановлением администрации Тайшетского района для проведения общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования муниципального образования «Тайшетский район».

Уведомление о проведении общественного обсуждения проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Безопасность» на 2020-2025 годы вместе с проектом постановления размещены на

официальном сайте администрации Тайшетского района 18 августа 2022 года. Срок проведения общественного обсуждения: с 20.08.2022 г. по 26.08.2022 года.

Ответственные исполнители муниципальной программы:

1. Муниципальное казенное учреждение Служба гражданской обороны и предупреждения чрезвычайных ситуаций в муниципальном образовании «Тайшетский район» (далее – МКУ «Служба ГО и ЧС»).

2. Администрация Тайшетского района (Отдел мобилизационной подготовки, гражданской обороны и чрезвычайной ситуации администрации Тайшетского района).

Программа предусматривает в своем составе **3 Подпрограммы**, направленные на обеспечение реализации Программы:

1. Подпрограмма «Предупреждение и ликвидация ЧС на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы (далее – Подпрограмма -1);

2. Подпрограмма «Профилактика терроризма и экстремизма» на 2020-2025 годы (далее – Подпрограмма 2);

3. Подпрограмма «Пожарная безопасность» на 2020-2025 годы (далее – Подпрограмма 3).

Согласно пункту 67 главы 8 Положения о муниципальных программах в процессе реализации Программы Ответственный исполнитель вправе принять решения о внесении изменений в Программу, предусматривающие изменение или уточнение:

1) задач, Основных мероприятий, целевых показателей и значений целевых показателей Программы;

2) соисполнителей и исполнителей Программы;

3) сроков реализации Программы;

4) объемов финансирования Программы в соответствии с возможностями районного бюджета, в том числе за счёт привлечения дополнительных доходов районного бюджета и (или) внебюджетных источников финансирования;

5) объема финансирования Программы, требуемого для обеспечения софинансирования расходов по Программе из средств федерального и областного бюджетов.

В соответствии с абзацем 3 пункта 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Согласно пункта 42 главы 6 Положения о муниципальных программах программы подлежат приведению в соответствие с решением Думы Тайшетского района о районном бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе, целевой статье расходов бюджета на основании утвердившего Программу муниципального правового акта администрации муниципального образования.

Бюджет муниципального образования «Тайшетский район» утвержден решением Думы Тайшетского района от 21.12.2021 г. №151 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции решения Думы от 27.07.2022 г. № 194).

Проектом постановления предлагается утвердить расходы на выполнение мероприятий Программы в общем объеме **168 259,79** тыс. рублей. В сравнении с

показателями Программы в редакции от 03.08.2022 года объем финансирования увеличен на 30,0 тыс. рублей (или 0,02%), в том числе объем финансирования в 2023 году увеличен на 10,0 тыс. рублей, в 2024 и 2025 годах объем финансирования ежегодно увеличен на 10,0 тыс. рублей.

Согласно Проекту постановления финансирование Программы осуществляется за счет средств бюджета Иркутской области (далее – областной бюджет), бюджета муниципального образования «Тайшетский район» (далее – районный бюджет) и средств бюджетов поселений.

- средства областного бюджета – **11 693,9** тыс. рублей;
- средства районного бюджета – **155 114,42** тыс. рублей.
- средства бюджета поселений – **1 451,47** тыс. рублей;

Изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации мероприятий программы и подпрограмм приведены в Таблице 1:

Таблица 1.

Актуальная редакция (в редакции постановления от 03.08.2022 г. № 594)	Предусмотрено Проектом постановления	Изменения (+; -)
<p>Финансирование Программы осуществляется за счет бюджета Иркутской области (далее – областной бюджет), бюджета муниципального образования «Тайшетский район» (далее – районный бюджет), бюджетов поселений (далее – бюджеты поселений). Общий объем финансирования Программы составит - 168 229,79 тыс. руб., в том числе:</p> <p>1) по годам: 2020 год – 25 305,40 тыс. руб.; 2021 год – 29 686,72 тыс. руб.; 2022 год – 35 190,35 тыс. руб.; 2023 год – 20 104,90 тыс. руб.; 2024 год – 29 316,80 тыс. руб.; 2025 год – 28 625,62 тыс. руб.</p> <p>2) по источникам финансирования: за счет средств областного бюджета – 11 693,90 тыс. руб.; за счет средств районного бюджета – 155 084,42 тыс. руб.; за счет средств бюджетов поселений – 1 451,47 тыс. руб.</p> <p>Объем финансирования Подпрограммы 1 составляет – 78 936,92 тыс. руб., в том числе по годам: 2020 год – 15 982,37 тыс. руб.; 2021 год – 12 677,90 тыс. руб.; 2022 год – 14 232,99 тыс. руб.; 2023 год – 12 351,40 тыс. руб.; 2024 год – 12 501,50 тыс. руб.; 2025 год - 11 190,76 тыс. руб.</p> <p>Объем финансирования Подпрограммы 2 составляет – 24 177,64 тыс. руб., в том числе по годам: 2020 год – 1 810,61 тыс. руб.; 2021 год – 2 158,12 тыс. руб.; 2022 год – 4 727,34 тыс. руб.; 2023 год – 2 176,80 тыс. руб.; 2024 год – 12 483,90 тыс. руб.; 2025 год – 820,87 тыс. руб.</p> <p>Объем финансирования Подпрограммы 3</p>	<p>Финансирование Программы осуществляется за счет бюджета Иркутской области (далее – областной бюджет), бюджета муниципального образования «Тайшетский район» (далее – районный бюджет), бюджетов поселений (далее – бюджеты поселений). Общий объем финансирования Программы составит - 168 259,79 тыс. руб., в том числе:</p> <p>1) по годам: 2020 год – 25 305,40 тыс. руб.; 2021 год – 29 686,72 тыс. руб.; 2022 год – 35 190,35 тыс. руб.; 2023 год – 20 114,90 тыс. руб.; 2024 год – 29 326,80 тыс. руб.; 2025 год – 28 635,62 тыс. руб.</p> <p>2) по источникам финансирования: за счет средств областного бюджета – 11 693,90 тыс. руб.; за счет средств районного бюджета – 155 114,42 тыс. руб.; за счет средств бюджетов поселений – 1 451,47 тыс. руб.</p> <p>Объем финансирования Подпрограммы 1 составляет – 78 936,92 тыс. руб., в том числе по годам: 2020 год – 15 982,37 тыс. руб.; 2021 год – 12 677,90 тыс. руб.; 2022 год – 14 232,99 тыс. руб.; 2023 год – 12 351,40 тыс. руб.; 2024 год – 12 501,50 тыс. руб.; 2025 год - 11 190,76 тыс. руб.</p> <p>Объем финансирования Подпрограммы 2 составляет – 24 207,64 тыс. руб., в том числе по годам: 2020 год – 1 810,61 тыс. руб.; 2021 год – 2 158,12 тыс. руб.; 2022 год – 4 727,34 тыс. руб.; 2023 год – 2 176,80 тыс. руб.; 2024 год – 12 483,90 тыс. руб.; 2025 год – 820,87 тыс. руб.</p> <p>Объем финансирования Подпрограммы 3</p>	<p>+ 30,0</p> <p>+ 10,0</p> <p>+ 10,0</p> <p>+ 10,0</p> <p>+ 30,0</p> <p>+ 30,0</p> <p>+ 10,0</p> <p>+ 10,0</p> <p>+ 10,0</p>

составляет - 65 115,23 тыс. руб., в том числе по годам: 2020 год – 7 512,42 тыс. руб.; 2021 год – 14 850,70 тыс. руб.; 2022 год – 16 230,02 тыс. руб.; 2023 год – 5 576,70 тыс. руб.; 2024 год – 4 331,40 тыс. руб.; 2025 год – 16 613,99 тыс. руб.	составляет - 65 115,23 тыс. руб., в том числе по годам: 2020 год – 7 512,42 тыс. руб.; 2021 год – 14 850,70 тыс. руб.; 2022 год – 16 230,02 тыс. руб.; 2023 год – 5 576,70 тыс. руб.; 2024 год – 4 331,40 тыс. руб.; 2025 год – 16 613,99 тыс. руб.	
--	--	--

Объем финансирования на 2022 год, предусмотренный предоставленным Проектом постановления, соответствует бюджетным назначениям утвержденным решением Думы Тайшетского района от 21.12.2021 г. № 151 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в редакции решения Думы 27.07.2022 г. №194.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации Программы на 2023 - 2024 годы, в соответствии с Проектом постановления ежегодно увеличен на 10,0 тыс.рублей.

Соответственно скорректированы глава 6 «Ресурсное обеспечение реализации программы», приложение 2 к Программе.

В соответствии со сводным заключением от 18.08.2022г. №33, по результатам внутренней экспертизы Проекта постановления, предлагаемые изменения будут учтены при формировании проекта бюджета Тайшетского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

КСП отмечает, что в соответствии с пунктом 69 главы 8 Положения о муниципальных программах «Внесение изменений в Программу в части изменения объемов финансирования Программы является основанием для внесения изменений в решение Думы Тайшетского района о районном бюджете.

Срок внесения поправок в районный бюджет не должен превышать два месяца со дня внесения изменений в Программу».

Приложение 1 «Сведения о составе и значениях целевых показателей» к Программе предлагается дополнить строками 3.4 - 3.7 следующего содержания:

Таблица 2

	Наименование целевого показателя		2023 год	2024 год	2025 год
3.4	Количества участников мероприятий, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства	Чел.	9730	10725	11720
3.5	Удельный вес обучающихся, охваченных мероприятиями, направленными на популяризацию и поддержку родных языков народов России, проживающих в Джогинском муниципальном образовании от общего числа обучающихся МКОУ Джогинской СОШ	%	40	45	50
3.6	Количество публикаций в муниципальных СМИ, направленных на формирование этнокультурной компетентности граждан и пропаганду ценностей добрососедства и взаимоуважения	Шт.	4	4	4
3.7	Количества молодых людей в возрасте от 14 до 18 лет, участвующих в мероприятиях по укреплению межнационального и межконфессионального согласия, поддержке и развитию языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории Тайшетского района, обеспечению социальной и культурной адаптации мигрантов и профилактике экстремизма	Чел.	1815	1945	2075

Предполагаются изменения в Подпрограмму 2 **«Профилактика терроризма и экстремизма» на 2020-2025 годы.**

В паспорте Подпрограммы 2 строку **«Задачи Подпрограммы»** предлагается дополнить пунктами 3 - 5 следующего содержания:

3. Содействие этнокультурному развитию народов, формированию общероссийского гражданского самосознания, патриотизма и солидарности.

4. Содействие поддержки русского языка как государственного языка Российской Федерации и средства межнационального общения и языков народов России, проживающих в муниципальном образовании «Тайшетский район».

5. Реализация комплексной информационной кампании, направленной на укрепление общегражданской идентичности и межнационального (межэтнического), межконфессионального и межкультурного взаимодействия.

Строку **«Перечень основных мероприятий Подпрограммы»** предлагается дополнить пунктами 4-11 следующего содержания:

4. Укрепление общероссийской гражданской идентичности. Торжественные мероприятия, приуроченные к памятным датам в истории народов России, государственным праздникам (День Конституции России, День России, День государственного флага России, День народного единства).

5. Развитие и использование потенциала молодежи в интересах укрепления единства российской нации, упрочения мира и согласия.

6. Содействие этнокультурному многообразию народов России.

7. Просветительские мероприятия, направленные на популяризацию и поддержку русского языка, как государственного языка Российской Федерации и языка межнационального общения (День русского языка).

8. Просветительские мероприятия, направленные на популяризацию и поддержку родных языков народов России, проживающих в Джогинском муниципальном образовании (чувашский язык).

9. Проведение информационных кампаний, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства и гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений, профилактику экстремизма.

10. Проведение в образовательных организациях мероприятий по воспитанию патриотизма, культуры мирного поведения, по обучению навыкам бесконфликтного общения, а также умению отстаивать собственное мнение, противодействовать социально опасному поведению, в том числе вовлечению в экстремистскую деятельность, всеми законными средствами.

11. Организация просветительской работы среди обучающихся общеобразовательных организаций, направленной на формирование знаний об ответственности за участие в экстремистской деятельности, разжигание межнациональной, межрелигиозной розни.

Проектом постановления предлагается увеличение объема финансирования мероприятий Подпрограммы на **30,0** тыс. рублей, в том числе увеличение на 2023-2025 годы в сумме по **10,0** тыс. рублей ежегодно, на реализацию основного мероприятия «Проведение информационных кампаний, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства и гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений, профилактику экстремизма». Увеличение планируется за счет средств районного бюджета.

Соответственно в строку **«Ресурсное обеспечение Подпрограммы»** предлагается внести изменения.

Строку **«Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и**

показатели ее социально-экономической эффективности» предлагается дополнить пунктами 4-7 следующего содержания:

4. Увеличение количества участников мероприятий, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства к концу 2025 года до 11720 человек.

5. Удельный вес обучающихся, охваченных мероприятиями, направленными на популяризацию и поддержку родных языков народов России, проживающих в Джогинском муниципальном образовании от общего числа обучающихся МКОУ Джогинской СОШ – 50% в 2025 году.

6. Количество публикаций в муниципальных СМИ, направленных на формирование этнокультурной компетентности граждан и пропаганду ценностей добрососедства и взаимоуважения – ежегодно 4 шт.

7. Увеличение количества молодых людей в возрасте от 14 до 18 лет, участвующих в мероприятиях по укреплению межнационального и межконфессионального согласия, поддержке и развитию языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории Тайшетского района, обеспечению социальной и культурной адаптации мигрантов и профилактике экстремизма к концу 2025 года до 2075 человек.

Соответственно скорректированы: Раздел 1. «Характеристика текущего состояния сферы реализации Подпрограммы», Раздел 2. «Цель и задачи подпрограммы, сроки реализации Подпрограммы», Раздел 3. «Основные мероприятия Подпрограммы», Раздел 4. «Ожидаемые конечные результаты и целевые показатели реализации Подпрограммы», Раздел 6. «Ресурсное обеспечение Подпрограммы».

Приложение 1 к Подпрограмме предлагается изложить в редакции, согласно приложению 2 к Проекту постановления.

Приложение 2 к Подпрограмме предлагается изложить в редакции, согласно приложению 3 к Проекту постановления.

Приложение 3 к Подпрограмме предлагается изложить в редакции, согласно приложению 4 к Проекту постановления.

Приложение 4 к Подпрограмме предлагается изложить в редакции, согласно приложению 5 к проекту постановления.

Выводы:

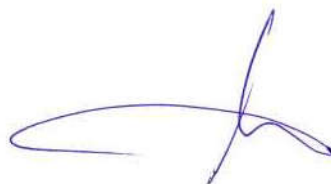
1. Вносимые в муниципальную Программу изменения целесообразны, обоснованы, не противоречат действующему законодательству и не содержат коррупциогенных факторов.

2. Внесенные изменения в Программу соответствует Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденному постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809.

3. Объем финансирования на 2020-2025 годы, предусмотренный предоставленным Проектом постановления, соответствует бюджетным назначениям утвержденным решением Думы Тайшетского района от 21.12.2021 г. № 151 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в редакции решения Думы 27.07.2022 г. №194.

4. При внесении изменений в бюджет муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов учесть объемы финансирования мероприятий муниципальной программы муниципального образования «Тайшетский район» «Безопасность» на 2020-2025 годы, в связи с увеличением объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации Программы на 2023 - 2024 годы, ежегодно на 10,0 тыс.рублей.

Председатель
КСП Тайшетского района



О.Б. Шитенко