

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**  
**ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

---

**Экспертное заключение №213-З**

**по результатам экспертизы проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в Тайшетском районе» на 2018-2023 годы**

«26» сентября 2022г.

г. Тайшет

Утверждено  
распоряжением  
и.о.председателя КСП  
Тайшетского района  
от 26.09.2022 г. №345 -р

Экспертиза изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в Тайшетском районе» на 2018-2023 годы, проведена Контрольно-счетной палатой Тайшетского района (далее - КСП района) на основании:

- пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 30.11.2021 г. № 145;
- пункта 35 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809;
- плана работы Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на второе полугодие 2022 года, утвержденного распоряжением председателя КСП от 29.06.2022 г. № 249-р;
- распоряжения и.о. председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 23.09.2022 г. № 342-р.

### **Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

Проект постановления «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в Тайшетском районе» на 2018-2023 годы (далее – Проект постановления).

### **Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в Тайшетском районе» на 2018-2023 годы, соответствие их показателям бюджета муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного решением Думы Тайшетского района от 21.12.2021 г. № 151 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;
- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

### **Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- проверка корректности предлагаемых изменений муниципальной программы;
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов);
- целесообразность предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- устранение или сохранение нарушений и недостатков программы, отмеченных КСП ранее по результатам экспертизы Программы;
- соответствие цели Программы приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования «Тайшетский район», полномочиям и сферам ответственности.

### **Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

с 23 сентября 2022 года по 26 сентября 2022 года.

### **Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:**

Ведущий инспектор КСП Тайшетского района С.Ю.Зайцева

### **Нормативные правовые акты:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 28.06.2014г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2019 - 2024 годы, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 29.10.2018 г. № 776-пп;
- Устав муниципального образования «Тайшетский муниципальный район» Иркутской области;
- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденное постановлением администрации Тайшетского района № 809 от 28.12.2018 г. (далее – Положение о муниципальных программах).

В КСП района для проведения экспертизы 23.09.2022г. поступили следующие документы:

1. Проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в Тайшетском районе» на 2018-2023 годы.
2. Копия сводного заключения №42 от 22.09.2022 г. по результатам экономической, правовой, финансовой экспертизы проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в Тайшетском районе» на 2018-2023 годы.

**В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:**

Муниципальная программа муниципального образования «Тайшетский район» «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в Тайшетском районе» на 2018-2023 годы (далее – Программа) разработана в целях сохранения устойчивого экологического равновесия, формирования экологической культуры населения и защиты населения от негативного воздействия вод на территории Тайшетского района, а так же формирования экологической культуры в обществе, воспитания бережного отношения к природе, рационального использования природных ресурсов, улучшения санитарно-эпидемиологической безопасности на территории Тайшетского района.

Программа утверждена постановлением администрации Тайшетского района от 26.04.2018г. №216. Впоследствии постановлениями администрации Тайшетского района в муниципальную программу были внесены изменения: (в редакции постановлений администрации Тайшетского района от 10 октября 2019 года №

591, от 30 декабря 2019 года № 863, от 20 июля 2020 года № 520, от 30 октября 2020 года № 753, от 25 декабря 2020 года № 975, от 8 февраля 2022 года № 102).

Муниципальная программа в актуальной редакции (от 08.02.2022 г. №102) размещена на официальном сайте администрации Тайшетского района.

Ответственный исполнитель муниципальной программы – Комитет по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района.

Исполнители муниципальной программы:

1. Комитет по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района

2. Управление образования администрации Тайшетского района.

Согласно п. 26 Положения о муниципальных программах проект муниципальной программы подлежит общественному обсуждению. Общественное обсуждение проекта Программы осуществляется в порядке, установленном постановлением администрации Тайшетского района для проведения общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования муниципального образования «Тайшетский район».

Уведомление о проведении общественного обсуждения проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в Тайшетском районе» на 2018-2023 годы, вместе с проектом постановления размещены на официальном сайте администрации Тайшетского района 23 сентября 2022 года. Срок проведения общественного обсуждения: с 23.09.2022 по 29.09.2022 года (семь календарных дней).

Программа предусматривает в своем составе **2 подпрограммы**, направленных на обеспечение реализации Программы:

1. «Охрана окружающей среды на территории Тайшетского района» на 2018-2023 годы

2. «Развитие водохозяйственного комплекса на территории Тайшетского района» на 2018-2023 годы.

Согласно пункту 67 главы 8 Положения о муниципальных программах в процессе реализации Программы Ответственный исполнитель вправе принять решение о внесении изменений в Программу, предусматривающие изменение или уточнение:

1) задач, Основных мероприятий, целевых показателей и значений целевых показателей Программы;

2) Соисполнителей и исполнителей Программы;

3) сроков реализации Программы;

4) объемов финансирования Программы в соответствии с возможностями районного бюджета, в том числе за счет привлечения дополнительных доходов районного бюджета и (или) внебюджетных источников финансирования;

5) объема финансирования Программы, требуемого для обеспечения софинансирования расходов по Программе из средств федерального и областного бюджетов.

В соответствии с абзацем 3 пунктом 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат

утверждению в сроки, установленные нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе, целевой статье расходов бюджета на основании утвердившего Программу муниципального правового акта администрации муниципального образования.

Бюджет муниципального образования «Тайшетский район» утвержден решением Думы Тайшетского района от 21.12.2021 г. № 151 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции решения Думы от 27.07.2022 г. № 194). Согласно утвержденного бюджета объем бюджетных ассигнований по программе (КЦСР 4700000000) составляет:

2022 год – 59,6 тыс. рублей;

2023 год – 61,9 тыс. рублей.

Проектом постановления предлагается утвердить расходы на выполнение мероприятий Программы в общем объеме **6 546,7** тыс. рублей. В сравнении с показателями Программы, в редакции постановления администрации Тайшетского района от 08.02.2022 г. № 102, объем финансирования **увеличен на 6 090,0 тыс. рублей.** Предлагаемые изменения в Программу вносятся **на 2023 год.**

Согласно Проекту постановления, финансирование Программы осуществляется за счет средств бюджета Иркутской области (далее – областной бюджет) и бюджета муниципального образования «Тайшетский район» (далее – районный бюджет):

- средства областного бюджета – **0,00** тыс. рублей;

- средства районного бюджета – **6 546,70** тыс. рублей.

Изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации мероприятий программы и подпрограмм приведены в таблице 1:

Таблица 1 (тыс. рублей)

Актуальная редакция (от 08.02.2022 г. №102)	Предусмотрено Проектом постановления	Изменения (+; -)
Общий планируемый объем финансирования программы составляет 456,70 тыс. руб., в том числе: 1) по годам реализации: 2018 г. – 198,00 тыс. руб.; 2019 г. – 25,00 тыс. руб.; 2020 г. – 55,00 тыс. руб.; 2021 г. – 57,20 тыс. руб.; 2022 г. - 59,60 тыс. руб.; 2023 г. - 61,90 тыс. руб. 2) по источникам финансирования: за счет средств областного бюджета 0,00 тыс. руб., в том числе по годам реализации: 2018 г. – 0,00 тыс. руб.; 2019 г. – 0,00 тыс. руб.; 2020 г. – 0,00 тыс. руб.; 2021 г. - 0,00 тыс. руб.; 2022 г. - 0,00 тыс. руб.;	Общий планируемый объем финансирования программы составляет 6 546,70 тыс. руб., в том числе: 1) по годам реализации: 2018г. - 198,00 тыс. руб.; 2019г. - 25,00 тыс. руб.; 2020 г.- 55,00 тыс. руб.; 2021г. -57,20 тыс. руб.; 2022г.-59,60 тыс. руб.; 2023г.- 6 151,90 тыс. руб. 2) по источникам финансирования: за счет средств областного бюджета 0,00 тыс. руб., в том числе по годам реализации: 2018 г. – 0,00 тыс. руб.; 2019г. – 0,00 тыс. руб.; 2020 г. – 0,00 тыс. руб.; 2021 г.- 0,00 тыс. руб.; 2022 г.- 0,00 тыс. руб.;	<b>+ 6 090,00</b>  - - - - - <b>+ 6 090,00</b>

<p>2023 г. - 0,00 тыс. руб. за счет средств районного бюджета 456,70 тыс. руб., в том числе по годам реализации:</p> <p>2018 г. – 198,00 тыс. руб.;</p> <p>2019 г. – 25,00 тыс. руб.;</p> <p>2020 г. – 55,00 тыс. руб.</p> <p>2021 г. – 57,20 тыс. руб.;</p> <p>2022 г. - 59,60 тыс. руб.;</p> <p>2023 г. - 61,90 тыс. руб.</p> <p>2. Финансирование Подпрограммы «Охрана окружающей среды на территории Тайшетского района» на 2018-2023 годы составляет - 258,70 тыс. руб.</p> <p>Финансирование за счет средств областного и федерального бюджетов не предусмотрено.</p> <p>1) по годам:</p> <p>2018 г. – 0,00 тыс. руб.;</p> <p>2019 г. – 25,00 тыс. руб.;</p> <p>2020 г. – 55,00 тыс. руб.;</p> <p>2021 г. - 57,20 тыс. руб.;</p> <p>2022 г. - 59,60 тыс. руб.;</p> <p>2023 г. - 61,90 тыс. руб.</p> <p>3. Финансирование Подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса на территории Тайшетского района» на 2018-2023 годы планируется осуществлять за счет средств областного и районного бюджетов и составляет - 198,00 тыс. руб., в том числе:</p> <p>1) по годам реализации:</p> <p>2018 г. – 198,00 тыс. руб.;</p> <p>2019 г. – 0,00 тыс. руб.;</p> <p>2020 г. – 0,00 тыс. руб.;</p> <p>2021 г. – 0,00 тыс. руб.;</p> <p>2022 г. - 0,00 тыс. руб.;</p> <p>2023 г. - 0,00 тыс. руб.</p>	<p>2023 г.- 0,00 тыс. руб. за счет средств районного бюджета 6 546,70 тыс. руб., в том числе по годам реализации:</p> <p>2018 г.- 198,00 тыс. руб.;</p> <p>2019 г.- 25,00 тыс. руб.;</p> <p>2020 г.- 55,00 тыс. руб.;</p> <p>2021 г.- 57,20 тыс. руб.;</p> <p>2022г.- 59,60 тыс. руб.;</p> <p>2023г.- 6 151,90 тыс. руб.</p> <p>2. Финансирование Подпрограммы «Охрана окружающей среды на территории Тайшетского района» на 2018-2023 годы планируется осуществлять за счет средств областного и районного бюджетов.</p> <p>Общий планируемый объем финансирования составляет 6 348,70 тыс. руб., в том числе:</p> <p>1) по годам:</p> <p>2018 г.- 0,00 тыс. руб.;</p> <p>2019 г.- 25,00 тыс. руб.;</p> <p>2020 г.- 55,00 тыс. руб.;</p> <p>2021 г.- 57,20 тыс. руб.;</p> <p>2022 г.- 59,60 тыс. руб.;</p> <p>2023 г.- 6 151,90 тыс. руб.</p> <p>3. Финансирование Подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса на территории Тайшетского района» на 2018-2023 годы планируется осуществлять за счет средств областного и районного бюджетов и составляет - 198,00 тыс. руб., в том числе:</p> <p>1) по годам реализации:</p> <p>2018 г.- 198,00 тыс. руб.;</p> <p>2019 г.- 0,00 тыс. руб.;</p> <p>2020 г.- 0,00 тыс. руб.;</p> <p>2021г.- 0,00 тыс. руб.;</p> <p>2022 г.- 0,00 тыс. руб.;</p> <p>2023 г.- 0,00 тыс. руб.</p>	<p><b>+ 6 090,00</b></p> <p>-</p> <p>-</p> <p>-</p> <p>-</p> <p><b>+ 6 090,00</b></p> <p>-</p> <p>-</p> <p>-</p> <p>-</p> <p><b>+ 6 090,00</b></p> <p>-</p> <p>-</p> <p>-</p> <p>-</p> <p><b>+ 6 090,00</b></p>
---	---	---

Проведенный анализ изменений по объемам финансирования на 2023 год показывает увеличение по Программе на 6 090,00 тыс. рублей, в том числе по Подпрограмме «Охрана окружающей среды на территории Тайшетского района» на 2018-2023 годы.

Проектом постановления предлагаются следующие изменения:

В паспорте Программы строку «Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели ее социально-экономической эффективности» дополнить пунктом третьем следующего содержания:

«Увеличение количества обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся отходов (15 тыс. тонн/год)».

В Главе 1 «Характеристика текущего состояния сферы реализации Программы» абзац двадцать третий после слов «экологического воспитания» дополнить словами «а также приобретения комплексов (установок) по

обезвреживанию твердых коммунальных отходов.»

Главу 1 Программы дополнить абзацем двадцать четвертым следующего содержания:

«Одним из наиболее осязаемых результатов антропогенной деятельности является образование отходов. В последнее время мусор стал привычным элементом любого уголка природы и населенного пункта. Отходы представляют собой источник загрязнения окружающей среды, способствуют распространению опасных веществ, отрицательно влияют на здоровье населения. Проблема обращения с отходами в Тайшетском районе является комплексной и ее решение наиболее целесообразно проводить путем реализации мероприятий Подпрограммы «Охрана окружающей среды на территории Тайшетского района» на 2018-2023 годы».

В Главе 2 «Цель и задачи Программы, целевые показатели, сроки реализации» абзац первый после слов «Тайшетского района» дополнить словами «обеспечение реализации мер по охране окружающей среды и сохранению здоровья населения на территории Тайшетского района для создания безопасной и комфортной среды в местах проживания населения Тайшетского района».

В Главе 2 Программы абзац второй дополнить пунктом вторым следующего содержания:

«Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды».

В Главе 5 «Анализ рисков реализации Программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы»:

столбец «Наименование мероприятий, на которые может повлиять возникновение риска» в «Управляемых рисках» и «Частично управляемых» дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«Приобретение комплексов (установок) по обезвреживанию твердых коммунальных отходов»;

столбец «Наименования целевых показателей, на которые возможно влияние возникшего риска» в «Управляемых рисках» и «Частично управляемых» дополнить абзацем четвертым следующего содержания:

«Количество обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся отходов».

В Главе 6 «Ресурсное обеспечение Программы» абзацы первый - двадцать четвертый изложить в следующей редакции:

«Финансирование Программы планируется осуществлять за счет средств бюджета Иркутской области (далее – областной бюджет) и бюджета муниципального образования «Тайшетский район» (далее – районный бюджет),

Соответственно скорректированы глава 6 «Ресурсное обеспечение программы», приложение 2 к программе.

Главу 7 «Ожидаемые конечные результаты реализации Программы» дополнить абзацем шестым следующего содержания:

«Увеличить количество обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся отходов (15 тыс. тонн/год).».

Приложение 1 «Сведения о составе и значениях целевых показателей муниципальной Программы муниципального образования «Тайшетский район» «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в Тайшетском районе» на 2018-2023 годы к Программе изложить в редакции согласно приложению 1 к проекту постановления.

Приложение 2 «Ресурсное обеспечение реализации Программы «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в Тайшетском районе» на 2018-2023 годы к Программе изложить в редакции согласно приложению 2 к проекту постановления.

Проектом постановления предполагаются изменение объема финансирования в Подпрограмму 1 «Охрана окружающей среды на территории Тайшетского района» на 2018-2023 годы, в связи с дополнением основного мероприятия.

Проектом постановления предлагается дополнить основным мероприятием «*Приобретение комплексов (установок) по обезвреживанию твердых коммунальных отходов*» с **увеличением** финансирования на 6 090,00 тыс. рублей, за счет средств районного бюджета, бюджетные ассигнования районного бюджета на 2023 год утвердить в общей сумме финансирования подпрограммы 6 348,70 тыс. рублей.

В связи с изменением объема финансирования и дополнением нового мероприятия соответствующим образом скорректированы и разделы Подпрограммы: Паспорт Подпрограммы; Раздел 2 «Цель и задачи подпрограммы, целевые показатели, сроки реализации», Раздел 3 «Основные мероприятия подпрограммы», Раздел 4 «Ожидаемые конечные результаты подпрограммы», приложения 1 («Перечень основных мероприятий подпрограммы»), 2 «Сведения о составе и значениях целевых показателей подпрограммы», 3 «Система мероприятий подпрограммы», 4 («Ресурсное обеспечение подпрограммы»).

Объем финансирования Программы на 2022 год, предусмотренный предоставленным Проектом постановления, **соответствует бюджетным назначениям** утвержденным решением Думы Тайшетского района от 21.12.2021 г. № 151 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в редакции решения Думы 27.07.2022 г. № 194.

Объем финансирования на 2023 год, предусмотренный предоставленным Проектом постановления **соотносится с изменениями**, предлагаемыми в бюджет муниципального образования «Тайшетский район» для рассмотрения на внеочередной сессии Думы Тайшетского района.

КСП отмечает, что пунктом 69 главы 8 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район» установлено:

«Внесение изменений в Программу в части изменения объемов финансирования Программы является основанием для внесения изменений в решение Думы Тайшетского района о районном бюджете.

Срок внесения поправок в районный бюджет *не должен превышать два месяца со дня внесения изменений в Программу*».

### **Выводы:**

1. Вносимые в муниципальную Программу изменения целесообразны, обоснованы, не противоречат действующему законодательству и не содержит коррупциогенных факторов.



2. Внесенные изменения в Программу соответствует Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденному постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809.

3. Требуется приведение решения Думы Тайшетского района от 21.12.2021 г. № 151 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в соответствие с объемами финансирования муниципальной программы муниципального образования «Тайшетский район» «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в Тайшетском районе» на 2018-2023 годы.

И.о.председателя КСП  
Тайшетского района



А.Н.Щукина