

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

Экспертное заключение №208-З

на проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Социальная поддержка отдельных категорий населения муниципального образования «Тайшетский район» на 2020-2025 годы.

«21» сентября 2022 г.

г. Тайшет

Утверждено
распоряжением
и.о.председателя КСП
Тайшетского района
от 21.09.2022 г. №337-р

Экспертиза изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Социальная поддержка отдельных категорий населения муниципального образования «Тайшетский район» на 2020-2025 годы, проведена Контрольно-счетной палатой Тайшетского района (далее - КСП района) на основании:

- пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 30.11.2021 г. № 145;
- пункта 35 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809;
- плана работы Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на второе полугодие 2022 года, утвержденного распоряжением председателя КСП от 29.06.2022 г. № 249-р;
- распоряжения и.о. председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 20.09.2022 г. № 334-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект постановления «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Социальная поддержка отдельных категорий населения муниципального образования «Тайшетский район» на 2020-2025 годы (далее – Проект постановления).

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Социальная поддержка отдельных категорий населения муниципального образования «Тайшетский район» на 2020-2025 годы, соответствие их показателям бюджета муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного решением Думы Тайшетского района от 21.12.2021 г. № 151 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;
- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- проверка корректности предлагаемых изменений муниципальной программы;
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов);
- целесообразность предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- устранение или сохранение нарушений и недостатков программы, отмеченных КСП ранее по результатам экспертизы Программы;
- соответствие цели Программы приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования «Тайшетский район», полномочиям и сферам ответственности.

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 20 сентября 2022 года по 21 сентября 2022 года.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор КСП Тайшетского района С.Ю.Зайцева

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 28.06.2014г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- государственная программа Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2019 - 2024 годы, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 02.11.2018 года № 800-пп;
- государственная программа Иркутской области «Развитие образования» на 2019 – 2024 годы, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 09.11.2018 г. № 820-пп;

- Устав муниципального образования «Тайшетский муниципальный район» Иркутской области;

- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденное постановлением администрации Тайшетского района № 809 от 28.12.2018 г. (далее – Положение о муниципальных программах).

В КСП района для проведения экспертизы 20.09.2022г. поступили следующие документы:

1. Проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Социальная поддержка отдельных категорий населения муниципального образования «Тайшетский район» на 2020-2025 годы.

2. Копия сводного заключения №36 от 19.09.2022 г. по результатам экономической, правовой, финансовой экспертизы проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Социальная поддержка отдельных категорий населения муниципального образования «Тайшетский район» на 2020-2025 годы.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Муниципальная программа муниципального образования «Тайшетский район» «Социальная поддержка отдельных категорий населения муниципального образования «Тайшетский район» на 2020-2025 годы (далее – Программа) разработана в целях улучшения качества жизни отдельных категорий граждан.

Программа утверждена постановлением администрации Тайшетского района от 13.11.2019 г. № 692. Впоследствии постановлениями администрации Тайшетского района в муниципальную программу были внесены изменения: от 20.03.2020 г. №217, от 08.05.2020 г. № 344, от 23.09.2020 г. № 625, от 16.10.2020 г. №711, от 04.12.2020 г. № 899, от 25.12.2020 г. № 973, от 30.12.2020 г. № 98, от 17.02.2021 г. №80, от 24.05.2021 г. № 334, от 18.08.2021 г. №566, от 24.09.2021 г. № 643, от 25.10.2021 г. № 713, от 25.11.2021 г. № 785, от 29 декабря 2021 года № 914, от 30.12.2021 года № 927, от 07.02.2022 года № 92, от 27.07.2022 года №569.

Муниципальная программа в актуальной редакции (от 27.07.2022 г. № 569) размещена на официальном сайте администрации Тайшетского района.

Ответственный исполнитель муниципальной Программы – Администрация Тайшетского района (Управление экономики и промышленной политики администрации Тайшетского района).

Исполнители муниципальной программы:

1. Управление делами администрации Тайшетского района.
2. Отдел учета и исполнения смет администрации Тайшетского района.
3. Отдел по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг администрации Тайшетского района.
4. Управление образования администрации Тайшетского района.
5. Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации Тайшетского района.

Согласно п. 26 Положения о муниципальных программах проект муниципальной программы подлежит общественному обсуждению. Общественное

обсуждение проекта Программы осуществляется в порядке, установленном постановлением администрации Тайшетского района для проведения общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования муниципального образования «Тайшетский район».

Уведомление о проведении общественного обсуждения проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Социальная поддержка отдельных категорий населения муниципального образования «Тайшетский район» на 2020-2025 годы, вместе с проектом постановления размещены на официальном сайте администрации Тайшетского района 19 сентября 2022 года. Срок проведения общественного обсуждения: с 21.09.2022 по 27.09.2022 года (семь календарных дней).

Программа предусматривает в своем составе **5 подпрограмм**, направленных на обеспечение реализации Программы:

1. Подпрограмма «Повышение эффективности и усиление адресной направленности мер по социальной защите отдельных категорий населения» на 2020-2025 годы.

2. Подпрограмма «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» на 2020-2025 годы.

3. Подпрограмма «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» на 2020-2025 годы.

4. Подпрограмма «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» на 2020-2025 годы.

5. Подпрограмма «Организация отдыха и оздоровления, обучающихся в образовательных организациях муниципального образования «Тайшетский район» в каникулярное время» на 2020 - 2025 годы.

Согласно пункту 67 главы 8 Положения о муниципальных программах в процессе реализации Программы Ответственный исполнитель вправе принять решение о внесении изменений в Программу, предусматривающие изменение или уточнение:

1) задач, Основных мероприятий, целевых показателей и значений целевых показателей Программы;

2) Соисполнителей и исполнителей Программы;

3) сроков реализации Программы;

4) объемов финансирования Программы в соответствии с возможностями районного бюджета, в том числе за счет привлечения дополнительных доходов районного бюджета и (или) внебюджетных источников финансирования;

5) объема финансирования Программы, требуемого для обеспечения софинансирования расходов по Программе из средств федерального и областного бюджетов.

В соответствии с абзацем 3 пунктом 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе, целевой статье расходов бюджета на основании утвердившего Программу муниципального правового акта администрации муниципального образования.

Бюджет муниципального образования «Тайшетский район» утвержден решением Думы Тайшетского района от 21.12.2021 г. № 151 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции решения Думы от 27.07.2022 г. № 194). Согласно утвержденного бюджета объем бюджетных ассигнований по программе (КЦСР **8500000000**) составляет:

- 2022 год – 215 851,0 тыс. рублей;
- 2023 год – 220 564,4 тыс. рублей;
- 2024 год – 221 509,5 тыс. рублей.

Проектом постановления предлагается утвердить расходы на выполнение мероприятий Программы в общем объеме **1 179 252,04** тыс. рублей. В сравнении с показателями Программы, в редакции постановления администрации Тайшетского района от 27.07.2022 г. № 569, объем финансирования **уменьшен на 166,36 тыс. рублей**. Предлагаемые изменения в Программу вносятся **на 2022 год**.

Согласно Проекту постановления, финансирование Программы осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджета Иркутской области (далее – областной бюджет) и бюджета муниципального образования «Тайшетский район» (далее – районный бюджет):

- средства федерального бюджета – **185 895,66** тыс. рублей;
- средства областного бюджета – **840 147,48** тыс. рублей;
- средства районного бюджета – **153 208,90** тыс. рублей.

Изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации мероприятий программы и подпрограмм приведены в таблице 1:

Таблица 1 (тыс. рублей)

Актуальная редакция (от 27.07.2022 г. №569)	Предусмотрено Проектом постановления	Изменения (+; -)
Общий объем финансирования Программы составляет – 1 179 418,40 тыс. руб., в том числе по годам: 2020 год – 189 985,33 тыс. руб.; 2021 год – 203 397,29 тыс. руб.; 2022 год – 215 850,97 тыс. руб.; 2023 год – 220 564,40 тыс. руб.; 2024 год – 221 509,50 тыс. руб.; 2025 год – 128 110,91 тыс. руб.	Общий объем финансирования Программы составляет – 1 179 252,04 тыс. руб., в том числе по годам: 2020 год – 189 985,33 тыс. руб.; 2021 год – 203 397,29 тыс. руб.; 2022 год – 215 684,61 тыс. руб.; 2023 год – 220 564,40 тыс. руб.; 2024 год – 221 509,50 тыс. руб.; 2025 год – 128 110,91 тыс. руб.	- 166,36
2. Объем финансирования Программы по источникам финансирования: 1) финансирование Программы из средств федерального бюджета – 185 895,66 тыс. руб., в том числе по годам: 2020 год - 17 873,20 тыс. руб.; 2021 год - 42 616,16 тыс. руб.; 2022 год - 41 240,10 тыс. руб.; 2023 год - 41 491,80 тыс. руб.; 2024 год - 42 674,40 тыс. руб.; 2025 год - 0,00 тыс. руб.	2. Объем финансирования Программы по источникам финансирования: 1) финансирование Программы из средств федерального бюджета – 185 895,66 тыс. руб., в том числе по годам: 2020 год - 17 873,20 тыс. руб.; 2021 год - 42 616,16 тыс. руб.; 2022 год - 41 240,10 тыс. руб.; 2023 год - 41 491,80 тыс. руб.; 2024 год - 42 674,40 тыс. руб.; 2025 год - 0,00 тыс. руб.	-
2) финансирование Программы из средств бюджета Иркутской области составляет – 840 147,48 тыс. руб., в том числе по годам: 2020 год – 152 626,14 тыс. руб.; 2021 год – 134 695,04 тыс. руб.; 2022 год – 146 624,70 тыс. руб.; 2023 год – 150 341,40 тыс. руб.; 2024 год – 150 335,20 тыс. руб.;	2) финансирование Программы из средств бюджета Иркутской области составляет – 840 147,48 тыс. руб., в том числе по годам: 2020 год – 152 626,14 тыс. руб.; 2021 год – 134 695,04 тыс. руб.; 2022 год – 146 624,70 тыс. руб.; 2023 год – 150 341,40 тыс. руб.; 2024 год – 150 335,20 тыс. руб.;	-

каникулярное время» на 2020 - 2025 годы уменьшение финансирования на 166,36 тыс. рублей.

Соответственно скорректированы глава 6 «Ресурсное обеспечение программы», приложение 2 к программе.

Объем финансирования на 2023-2024 годы, предусмотренный предоставленным Проектом постановления, **соответствует бюджетным назначениям** утвержденным решением Думы Тайшетского района от 21.12.2021 г. № 151 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в редакции решения Думы 27.07.2022 г. № 194.

Объем финансирования на 2022 год, предусмотренный предоставленным Проектом постановления **соотносится с изменениями**, предлагаемыми в бюджет муниципального образования «Тайшетский район» для рассмотрения на внеочередной сессии Думы Тайшетского района.

КСП отмечает, что пунктом 69 главы 8 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район» установлено:

«Внесение изменений в Программу в части изменения объемов финансирования Программы является основанием для внесения изменений в решение Думы Тайшетского района о районном бюджете.

Срок внесения поправок в районный бюджет *не должен превышать два месяца со дня внесения изменений в Программу*».

Объем средств федерального и областного бюджета на 2022-2024 годы соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренных муниципальному образованию «Тайшетский район» в соответствии с Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» от 16.12.2021 г. № 130-ОЗ.

Проектом постановления предполагаются изменения объема финансирования в Подпрограмму 5.

1. Подпрограмма «Организация отдыха и оздоровления обучающихся в образовательных организациях муниципального образования «Тайшетский район» в каникулярное время»

Проектом постановления предлагается по основному мероприятию «Организация и проведение смен лагерей дневного пребывания на базе муниципальных общеобразовательных организаций» уменьшить на 166,36 тыс. рублей, за счет средств районного бюджета, бюджетные ассигнования районного бюджета на 2022 год утвердить в общей сумме финансирования подпрограммы 4 629,24 тыс. рублей.

В связи с изменением объема финансирования соответствующим образом скорректированы и разделы Подпрограммы: Паспорт Подпрограммы; раздел 6, приложения 3 («Система мероприятий Подпрограммы»), 4 («Ресурсное обеспечение Подпрограммы»).

Выводы:

1. Вносимые в муниципальную Программу изменения целесообразны, обоснованы, не противоречат действующему законодательству и не содержит коррупциогенных факторов.

2. Внесенные изменения в Программу соответствует Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденному постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809.

3. Объем бюджетных ассигнований мероприятий муниципальной Программы, предусмотренных Проектом постановления, частично соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы Тайшетского района от 21.12.2021 г. № 151 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции решения Думы Тайшетского района от 27.07.2022 г. № 194).

4. Требуется приведение решения Думы Тайшетского района от 21.12.2021 г. № 151 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в соответствии с объемами финансирования муниципальной программы муниципального образования «Тайшетский район» «Социальная поддержка отдельных категорий населения муниципального образования «Тайшетский район» на 2020-2025 годы.

И.о. председателя КСП
Тайшетского района



А.Н. Щукина