

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Экспертное заключение №211-З
на проект постановления администрации Тайшетского района
«О внесении изменений в муниципальную программу муниципального
образования «Тайшетский район» «Охрана труда» на 2020-2025 годы

22 сентября 2022 г.

г. Тайшет

Утверждено
распоряжением
и.о.председателя КСП
Тайшетского района
от 22.09.2022 г. № 341-р

Экспертиза проекта муниципальной программы муниципального образования «Тайшетский район» «Охрана труда» на 2020 – 2025 годы» проведена Контрольно-счетной палатой Тайшетского района на основании:

- пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 30.11.2021 г. № 145;
- пункта 35 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809;
- планом работы Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на второе полугодие 2022 года, утвержденного распоряжением председателя КСП от 29.06.2022 г. № 265-р;
- распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 21.09.2022 г. № 338-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Охрана труда» на 2020-2025 годы (далее – проект Постановления).

Целью экспертизы проекта Программы являются:

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Охрана труда» на 2020-2025 годы, соответствие их показателям бюджета

муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного решением Думы Тайшетского района от 21.12.2021 г. № 151 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»(в редакции от 27.07.2022 г. № 194);

- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- проверка корректности предлагаемых изменений муниципальной программы;

- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов;

- целесообразность предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);

- устранения или сохранения нарушений и недостатков программы, отмеченных КСП ранее по результатам экспертизы Программы.

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 21 сентября 2022 г. по 22 сентября 2022 г.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате КСП Тайшетского района Мельникова Марина Алексеевна.

Нормативные правовые акты

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Закон Иркутской области от 24.07.2008 г. № 63-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (в редакции от 08.12.2014 г. № 146-ОЗ);

- Устав муниципального образования «Тайшетский муниципальный район Иркутской области»;

- Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район», утвержденное решением Думы Тайшетского района № 283 от 24.12.2007 г.;

- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденное постановлением администрации Тайшетского района № 809 от 28.12.2018 г. (далее – Положение о муниципальных программах).

В КСП района для проведения экспертизы 21.09.2022 г. поступили следующие документы:

- проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Охрана труда» на 2020-2025годы;

- копия сводного заключения от 21.09.2022 г. № 40 по результатам экономической, правовой, финансовой экспертизы проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Охрана труда» на 2020-2025 годы.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Муниципальная программа «Охрана труда» на 2020-2025 годы(далее – Программа) разработана в целях реализации политики в сфере охраны труда, как приоритетной составляющей социально-экономического развития Тайшетского района.

Муниципальная программа «Охрана труда» на 2020-2025 годы, утверждена постановлением администрации Тайшетского района от 18.11.2019 г. № 700.

Впоследствии постановлениями администрации Тайшетского района в Программу были внесены изменения: от 16.03.2020 №196, от 21.05.2020 № 380, от 08.07.2020 № 486, от 05.10.2020 № 649, от 18.11.2020 № 825, от 25.12.2020 № 968, от 30.12.2020 № 987, от 26.01.2021 № 41, от 26.04.2021 № 264, от 24.05.2021 № 336, от 08.07.2021 № 437, от 21.07.2021 № 460, от 18.11.2021 № 767, от 30.12.2021 № 915, от 16.05.2022 № 385, от 28.07.2022 № 570.

Ответственным исполнителем программы является Администрация Тайшетского района (Управление экономики и промышленной политики администрации Тайшетского района).

Соисполнителями Программы являются:

1. Управление образования администрации Тайшетского района;
2. Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации Тайшетского района.

Программа содержит в своем составе 3 подпрограммы:

1. «Развитие охраны труда в Тайшетском районе» на 2020 – 2025 годы;
2. «Улучшение условий и охраны труда в учреждениях, подведомственных Управлению образования администрации Тайшетского района» на 2020-2025 годы;
3. «Улучшение условий и охраны труда в учреждениях, подведомственных Управлению культуры, спорта и молодежной политики администрации Тайшетского района» на 2020-2025 годы.

Муниципальная программа в актуальной редакции размещена на официальном сайте администрации Тайшетского района.

Согласно п. 26 Положения о муниципальных программах проект муниципальной программы подлежит общественному обсуждению. Общественное обсуждение проекта Программы осуществляется в порядке, установленном постановлением администрации Тайшетского района для проведения общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования муниципального образования «Тайшетский район».

Уведомление о проведении общественного обсуждения проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район»

«Охрана труда» на 2020-2025 годы вместе с проектом постановления размещены на официальном сайте администрации Тайшетского района 21 сентября 2022 года. Срок проведения общественного обсуждения: с 23 по 29 сентября 2022 года (в течение 7 календарных дней со дня размещения проекта постановления на сайте).

Согласно пункту 67 Положения о муниципальных программах в процессе реализации Программы Ответственный исполнитель вправе принять решения о внесении изменений в Программу, предусматривающие изменение или уточнение:

- 1) задач, Основных мероприятий, целевых показателей и значений целевых показателей Программы;
- 2) Соисполнителей и исполнителей Программы;
- 3) сроков реализации Программы;
- 4) объемов финансирования Программы в соответствии с возможностями районного бюджета, в том числе за счёт привлечения дополнительных доходов районного бюджета и (или) внебюджетных источников финансирования;
- 5) объема финансирования Программы, требуемого для обеспечения софинансирования расходов по Программе из средств федерального и областного бюджетов.

Проектом Постановления предлагается изменение объемов финансирования Программы, которые учтены в проекте решения Думы Тайшетского района от 21.12.2021 г. № 151 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», предлагаемом для рассмотрения на очередной сессии Думы Тайшетского района.

Согласно пункту 69 Положения № 809 внесение изменений в Программу в части изменения объемов финансирования Программы является основанием для внесения изменений в решение Думы Тайшетского района о районном бюджете.

Срок внесения поправок в районный бюджет не должен превышать два месяца со дня внесения изменений в Программу.

Проектом Постановления предлагается утвердить расходы на выполнение мероприятий Программы в общем объеме **61 086,53** тыс. рублей. В сравнении с показателями Программы в актуальной редакции от 28.07.2022 г. объем финансирования **увеличен на 152,99 тыс. рублей.**

Согласно проекту Постановления, финансирование Программы осуществляется за счет средств бюджета Иркутской области (далее – областной бюджет) и бюджета муниципального образования «Тайшетский район» (далее – районный бюджет):

- средства областного бюджета – 4 728,50 тыс. рублей;
- средства районного бюджета – 56 358,03 тыс. рублей.

Изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации мероприятий Программы и подпрограмм приведены в таблице 1.

Таблица 1

Актуальная редакция от 28.07.2022 г. № 570	Проект постановления	Изменения
По годам реализации:		
2020 год – 10 461,29 тыс. руб.;	2020 год – 10 461,29 тыс. руб.;	-
2021 год – 11 862,87 тыс. руб.;	2021 год – 11 862,87 тыс. руб.;	-
2022 год – 13 363,98 тыс. руб.;	2022 год – 13 516,97 тыс. руб.;	+ 152,99
2023 год – 6 246,90 тыс. руб.;	2023 год – 6 246,90 тыс. руб.;	-

2024 год – 5 383,10 тыс. руб.;	2024 год – 5 383,10 тыс. руб.;	-
2025 год – 13 615,40 тыс. руб.	2025 год – 13 615,40 тыс. руб.	-
Итого: 60 933,54 тыс. рублей	Итого: 61 086,53 тыс. рублей	+ 152,99
По источникам финансирования:		
средства областного бюджета 4 728,50 тыс. руб.:	средства областного бюджета 4 728,50 тыс. руб.:	-
2020 год – 764,60 тыс. руб.;	2020 год – 764,60 тыс. руб.;	-
2021 год – 870,40 тыс. руб.;	2021 год – 870,40 тыс. руб.;	-
2022 год – 821,30 тыс. руб.;	2022 год – 821,30 тыс. руб.;	-
2023 год – 821,30 тыс. руб.;	2023 год – 821,30 тыс. руб.;	-
2024 год – 821,30 тыс. руб.;	2024 год – 821,30 тыс. руб.;	-
2025 год – 629,60 тыс. руб.	2025 год – 629,60 тыс. руб.	-
средства районного бюджета – 56 205,04 тыс. руб.:	средства районного бюджета – 56 205,04 тыс. руб.:	+ 152,99
2020 год – 9 696,69 тыс. руб.;	2020 год – 9 696,69 тыс. руб.;	-
2021 год – 10 992,47 тыс. руб.;	2021 год – 10 992,47 тыс. руб.;	-
2022 год – 12 542,68 тыс. руб.;	2022 год – 12 695,67 тыс. руб.;	+ 152,99
2023 год – 5 425,60 тыс. руб.;	2023 год – 5 425,60 тыс. руб.;	-
2024 год – 4 561,80 тыс. руб.;	2024 год – 4 561,80 тыс. руб.;	-
2025 год – 12 985,80 тыс. руб.	2025 год – 12 985,80 тыс. руб.	-
Подпрограммы «Развитие охраны труда в Тайшетском районе» на 2020-2025 годы		
2020 год – 915,07 тыс. руб.;	2020 год – 915,07 тыс. руб.;	-
2021 год – 997,84 тыс. руб.;	2021 год – 997,84 тыс. руб.;	-
2022 год – 1 552,20 тыс. руб.;	2022 год – 1 705,19 тыс. руб.;	+ 152,99
2023 год – 1 541,30 тыс. руб.;	2023 год – 1 541,30 тыс. руб.;	-
2024 год – 1 622,30 тыс. руб.;	2024 год – 1 622,30 тыс. руб.;	-
2025 год – 1 698,43 тыс. руб.	2025 год – 1 698,43 тыс. руб.	-
Итого: 8 327,14 тыс. руб.	Итого: 8 480,13 тыс. руб.	+ 152,99
Подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в учреждениях, подведомственных Управлению образования администрации Тайшетского района» на 2020-2025 годы		
2020 год – 9 198,73 тыс. руб.;	2020 год – 9 198,73 тыс. руб.;	-
2021 год – 10 567,17 тыс. руб.;	2021 год – 10 567,17 тыс. руб.;	-
2022 год – 10 707,90 тыс. руб.;	2022 год – 10 707,90 тыс. руб.;	-
2023 год – 3 715,00 тыс. руб.;	2023 год – 3 715,00 тыс. руб.;	-
2024 год – 2 730,60 тыс. руб.;	2024 год – 2 730,60 тыс. руб.;	-
2025 год – 10 503,80 тыс. руб.	2025 год – 10 503,80 тыс. руб.	-
Итого: 47 423,20 тыс. руб.	Итого: 47 423,20 тыс. руб.	-
Подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в учреждениях подведомственных Управлению культуры, спорта и молодежной политики администрации Тайшетского района» на 2020-2025 годы		
2020 год – 347,49 тыс. руб.;	2020 год – 347,49 тыс. руб.;	-
2021 год – 297,86 тыс. руб.;	2021 год – 297,86 тыс. руб.;	-
2022 год – 1 103,88 тыс. руб.;	2022 год – 1 103,88 тыс. руб.;	-
2023 год – 990,60 тыс. руб.;	2023 год – 990,60 тыс. руб.;	-
2024 год – 1 030,20 тыс. руб.;	2024 год – 1 030,20 тыс. руб.;	-
2025 год – 1 413,17 тыс. руб.	2025 год – 1 413,17 тыс. руб.	-
Итого: 5 183,20 тыс. руб.	Итого: 5 183,20 тыс. руб.	-

Проектом Постановления предлагается увеличение объемов финансирования в 2022 году на 152,99 тыс. рублей на реализацию подпрограммы «Развитие охраны труда в Тайшетском районе» по основному мероприятию «Организация предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний».

В связи с изменением объемов финансирования соответствующие изменения внесены в Паспорт муниципальной программы, главу 6 Программы «Ресурсное обеспечение программы», приложение 2 «Ресурсное обеспечение реализации программы».

Также соответствующие изменения внесены в Паспорт подпрограммы «Развитие охраны труда в Тайшетском районе», раздел 6 подпрограммы, приложения 3 «Система мероприятий Подпрограммы», 4 «Ресурсное обеспечение реализации Подпрограммы».

Выводы:

1. Вносимые изменения в Программу соответствуют Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденному постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809.

2. Вносимые в муниципальную Программу изменения целесообразны, обоснованы, не противоречат действующему законодательству не содержат коррупциогенных факторов.

3. Требуется приведение решения Думы Тайшетского района от 21.12.2001 г. № 151 «Обюжете муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в соответствие с объемами финансирования муниципальной программы муниципального образования «Тайшетский район» «Охрана труда» на 2020-2025 годы.

И.о. председателя КСП
Тайшетского района



А.Н. Щукина