

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Экспертное заключение №294-3

напроект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2020– 2025 годы

07 ноября 2022 г.

г. Тайшет

Утверждено
распоряжением
председателя
КСП Тайшетского района
от 07.11.2022 г. №414-р

Экспертиза проекта постановления «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2020– 2025 годы, проведена Контрольно-счетной палатой Тайшетского района (далее – КСП района) на основании:

- пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 30.11.2021 г. № 145;
- пункта 35 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809;
- плана работы Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на второе полугодие 2022 года, утвержденного распоряжением председателя КСП от 29.06.2022 г. № 265-р;
- распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 31.10.2022 г. № 410-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект постановления «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2020– 2025 годы (далее – Проект постановления).

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2020– 2025 годы, соответствие их показателям бюджета муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного решением Думы Тайшетского района от 21.12.2021г. № 151 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;
- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- проверка корректности предлагаемых изменений муниципальной программы;
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов;
- целесообразность предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- устранения или сохранения нарушений и недостатков программы, отмеченных КСП ранее по результатам экспертизы Программы.

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 31 октября 2022 года по 07 ноября 2022 года.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате КСП Тайшетского района Мельникова Марина Алексеевна.

Нормативные правовые акты

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6–ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 29.12.2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»;

- Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район», утвержденное решением Думы Тайшетского района № 283 от 24.12.2007 г.;

- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденное постановлением администрации Тайшетского района № 809 от 28.12.2018 г. (далее – Положение о муниципальных программах).

В КСП района для проведения экспертизы 31.10.2022 г. поступили следующие документы:

- проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2020– 2025 годы;

- копия сводного заключения от 28.10.2022 г. № 54 по результатам экономической, правовой, финансовой экспертизы проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2020– 2025 годы;

- пояснительная записка о внесении изменений в муниципальную программу.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Муниципальная программа муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2020– 2025 годы (далее - Программа) разработана с целью повышения конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках

Программа утверждена постановлением администрации Тайшетского района от 10.10.2019 г. № 592. Впоследствии постановлениями администрации Тайшетского района в Программу были внесены изменения: от 21.05.2020 № 386, от 24.11.2020 № 847, от 22.12.2021 № 895.

Ответственным исполнителем Программы является Администрация Тайшетского района (Отдел сельского хозяйства администрации Тайшетского района).

Программа предусматривает в своем составе 2 подпрограммы, направленные на обеспечение реализации Программы:

1. «Развитие сельского хозяйства» на 2020-2025 годы.

2. «Комплексное и устойчивое развитие сельских территорий» на 2020-2025 годы.

Муниципальная программа в актуальной редакции размещена на официальном сайте администрации Тайшетского района.

Согласно п. 26 Положения о муниципальных программах проект муниципальной программы подлежит общественному обсуждению. Общественное обсуждение проекта Программы осуществляется в порядке, установленном

постановлением администрации Тайшетского района для проведения общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования муниципального образования «Тайшетский район».

Уведомление о проведении общественного обсуждения проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2020-2025 годы вместе с проектом постановления размещены на официальном сайте администрации Тайшетского района 31.10.2022 года. Срок проведения общественного обсуждения назначен с 02.11.2022 по 08.11.2022 года.

Согласно пункту 67 главы 8 Положения о муниципальных программах в процессе реализации Программы Ответственный исполнитель вправе принять решения о внесении изменений в Программу, предусматривающие изменение или уточнение:

- 1) задач, Основных мероприятий, целевых показателей и значений целевых показателей Программы;
- 2) Соисполнителей и исполнителей Программы;
- 3) сроков реализации Программы;
- 4) объемов финансирования Программы в соответствии с возможностями районного бюджета, в том числе за счёт привлечения дополнительных доходов районного бюджета и (или) внебюджетных источников финансирования;
- 5) объема финансирования Программы, требуемого для обеспечения софинансирования расходов по Программе из средств федерального и областного бюджетов.

В соответствии с абзацем 3 пункта 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению сроки, установленные нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Согласно пункта 42 главы 6 Положения о муниципальных программах программы подлежат приведению в соответствие с решением Думы Тайшетского района о районном бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается законом (решением) о бюджете соответствующей каждой программе, целевой статье расходов бюджета на основании утвердившего Программу муниципального правового акта администрации муниципального образования.

Бюджет муниципального образования «Тайшетский район» утвержден решением Думы Тайшетского района от 21.12.2021 г. №151 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции решения Думы от 27.10.2022 г. № 212).

Проектом постановления предлагается утвердить расходы на выполнение мероприятий Программы в общем объеме 1 646,87 тыс. рублей. В сравнении с показателями Программы в редакции от 22.12.2021 года объем финансирования увеличен на 751,88 тыс. рублей.

Согласно Проекту постановления, финансирование Программы осуществляется за счет средств областного бюджета и районного бюджета:

- средства областного бюджета – 655,20 тыс. рублей;
- средства районного бюджета – 991,67 тыс. рублей.

Изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации мероприятий программы приведены в таблице 1.

Таблица 1 (тыс. рублей)

Актуальная редакция от 22.12.2021 г. № 895	Предусмотрено Проектом постановления	Изменения (+/-)
<p>Общий объем финансирования Программы составляет 894,99 тыс. руб., в том числе:</p> <p>1. По годам реализации: 2020г. – 98,60 тыс. руб.; 2021г. – 175,39 тыс. руб.; 2022г. – 112,00 тыс. руб.; 2023г. – 112,00 тыс. руб.; 2024г. – 285,00 тыс. руб.; 2025г. – 112,00 тыс. руб.</p> <p>2. По источникам финансирования: 1) финансирование Программы из средств областного бюджета – 0,00 тыс. руб., в том числе по годам реализации: 2020г. – 0,00 тыс. руб.; 2021г. – 0,00 тыс. руб.; 2022г. – 0,00 тыс. руб.; 2023г. – 0,00 тыс. руб.; 2024г. – 0,00 тыс. руб.; 2025г. – 0,00 тыс. руб.</p> <p>2) финансирование Программы из средств районного бюджета – 894,99 тыс. руб., в том числе по годам реализации: 2020г. – 98,60 тыс. руб.; 2021г. – 192,90 тыс. руб.; 2022г. – 112,00 тыс. руб.; 2023г. – 112,00 тыс. руб.; 2024г. – 285,00 тыс. руб.; 2025г. – 112,00 тыс. руб.</p> <p>3. Общий объем финансирования Подпрограммы «Развитие сельского хозяйства» на 2020-2025 годы – 894,99 тыс. руб., в том числе по годам: 2020г. – 98,60 тыс. руб.; 2021г. – 175,39 тыс. руб.; 2022г. – 112,00 тыс. руб.; 2023г. – 112,00 тыс. руб.; 2024г. – 285,00 тыс. руб.; 2025г. – 112,00 тыс. руб.</p> <p>Общий объем финансирования подпрограммы «Комплексное и устойчивое развитие сельских территорий» на 2020-2025 годы – 0,00 тыс. рублей, в том числе по годам: 2020 г. – 0,00 тыс. руб.; 2021 г. – 0,00 тыс. руб.; 2022 г. – 0,00 тыс. руб.; 2023 г. – 0,00 тыс. руб.; 2024 г. – 0,00 тыс. руб.; 2025 г. – 0,00 тыс. руб.</p>	<p>Общий объем финансирования Программы составляет 1 646,87 тыс. руб., в том числе:</p> <p>1. По годам реализации: 2020 г. – 98,60 тыс. руб.; 2021 г. – 175,39 тыс. руб.; 2022 г. – 863,88 тыс. руб.; 2023 г. – 112,00 тыс. руб.; 2024 г. – 285,00 тыс. руб.; 2025 г. – 112,00 тыс. руб.</p> <p>2. По источникам финансирования: 1) финансирование Программы из средств областного бюджета – 655,20 тыс. руб., в том числе по годам реализации: 2020 г. – 0,00 тыс. руб.; 2021 г. – 0,00 тыс. руб.; 2022 г. – 655,20 тыс. руб.; 2023 г. – 0,00 тыс. руб.; 2024 г. – 0,00 тыс. руб.; 2025 г. – 0,00 тыс. руб.</p> <p>2) финансирование Программы из средств районного бюджета – 991,67 тыс. руб., в том числе по годам реализации: 2020 г. – 98,60 тыс. руб.; 2021 г. – 192,90 тыс. руб.; 2022 г. – 208,68 тыс. руб.; 2023 г. – 112,00 тыс. руб.; 2024 г. – 285,00 тыс. руб.; 2025 г. – 112,00 тыс. руб.</p> <p>3. Общий объем финансирования Подпрограммы «Развитие сельского хозяйства» на 2020-2025 годы – 1 646,87 тыс. руб., в том числе по годам: 2020 г. – 98,60 тыс. руб.; 2021 г. – 175,39 тыс. руб.; 2022 г. – 863,88 тыс. руб.; 2023 г. – 112,00 тыс. руб.; 2024 г. – 285,00 тыс. руб.; 2025 г. – 112,00 тыс. руб.</p> <p>Общий объем финансирования подпрограммы «Комплексное и устойчивое развитие сельских территорий» на 2020-2025 годы – 0,00 тыс. рублей, в том числе по годам: 2020 г. – 0,00 тыс. руб.; 2021 г. – 0,00 тыс. руб.; 2022 г. – 0,00 тыс. руб.; 2023 г. – 0,00 тыс. руб.; 2024 г. – 0,00 тыс. руб.; 2025 г. – 0,00 тыс. руб.</p>	<p>+ 751,88</p> <p>-</p> <p>-</p> <p>+ 751,88</p> <p>-</p> <p>-</p> <p>-</p> <p>+ 655,20</p> <p>-</p> <p>-</p> <p>+ 655,20</p> <p>-</p> <p>-</p> <p>-</p> <p>+ 96,68</p> <p>-</p> <p>-</p> <p>+ 96,68</p> <p>-</p> <p>-</p> <p>-</p> <p>+ 751,88</p> <p>-</p> <p>-</p> <p>-</p> <p>+ 751,88</p> <p>-</p> <p>-</p> <p>-</p> <p>-</p> <p>-</p> <p>-</p> <p>-</p> <p>-</p> <p>-</p> <p>-</p> <p>-</p>

Объем финансирования на 2022-2024 годы, предусмотренный предоставленным Проектом постановления соответствует бюджетным назначениям утвержденным решением Думы Тайшетского района от 21.12.2021 г. № 151 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в редакции решения Думы от 27.10.2022 г. № 212.

Объем средств областного бюджета на 2022 год соответствует объему субсидии местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, в целях создания в них условий для развития агробизнес-образования в соответствии с распоряжением Министерства образования Иркутской области от 30.09.2022 г. № 55-1426-мр.

Проектом постановления предлагается увеличение объемов финансирования в 2022 году на 751,88 тыс. рублей по подпрограмме «Развитие сельского хозяйства» на 2020-2025 годы, в том числе на реализацию основного мероприятия «Развитие агробизнес-образования на территории Тайшетского района» на 753,15 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 655,2 тыс. рублей, районного бюджета – 97,95 тыс. рублей.

Одновременно планируется уменьшить объемы финансирования за счет средств районного бюджета по следующим основным мероприятиям:

- «Содействие в организации и проведении ярмарок по реализации сельскохозяйственной продукции» на 0,11 тыс. рублей;
- «Организация и проведение на территории района конкурсов, организуемых с целью популяризации и повышения престижа профессий в сельскохозяйственном производстве» на 0,56 тыс. рублей;
- «Организация и проведение на территории района трудового соревнования, организуемого с целью популяризации передового опыта и достижений в сфере АПК» на 0,6 тыс. рублей.

В связи с изменением объемов финансирования соответствующие изменения внесены в Паспорт муниципальной программы, главу 6 Программы «Ресурсное обеспечение программы», приложение 2 «Ресурсное обеспечение реализации программы», Паспорт Подпрограммы «Развитие сельского хозяйства» на 2020-2025 годы, раздел 6 «Ресурсное обеспечение подпрограммы», приложения 3 «Система мероприятий подпрограммы», 4 «Ресурсное обеспечение подпрограммы».

Проектом постановления предлагается в Паспорте Программы и в Паспорте подпрограммы «Развитие сельского хозяйства» на 2020-2025 годы дополнить исполнителя – Отдел сельского хозяйства.

В паспорте Программы строку «Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели ее социально-экономической эффективности» изложить в следующей редакции:

Актуальная редакция от 22.12.2021 г. № 895	Предусмотрено Проектом постановления
1. Увеличение индекса производства продукции сельского хозяйства в сельскохозяйственных организациях (в сопоставимых ценах) к концу 2025 года до 100,5% ; 2. Сохранение доли прибыльных сельскохозяйственных организаций, получающих государственную поддержку, в общем их числе – 100%;	1. Увеличение индекса производства продукции сельского хозяйства в сельскохозяйственных организациях (в сопоставимых ценах) к концу 2025 года до 101,6% ; 2. Сохранение доли прибыльных сельскохозяйственных организаций, получающих государственную поддержку, в общем их числе – 100%;

<p>3. Сохранение темпа роста средней заработной платы в сельском хозяйстве к 2025 году не менее 100,05%;</p> <p>4. Увеличение количества построенного (приобретенного) жилья для граждан, проживающих в сельской местности Тайшетского района, в том числе молодым семьям и молодым специалистам к концу 2025 года до 8 ед.</p>	<p>3. Сохранение темпа роста средней заработной платы в сельском хозяйстве к 2025 году не менее 100%;</p> <p>4. Увеличение количества построенного (приобретенного) жилья для граждан, проживающих в сельской местности Тайшетского района, в том числе молодым семьям и молодым специалистам к концу 2025 года до 2 ед.</p>
---	--

Плановые значения целевых показателей *«Увеличение индекса производства продукции сельского хозяйства в сельскохозяйственных организациях (в сопоставимых ценах) к концу 2025 года до 100,5%»* и *«Сохранение темпа роста средней заработной платы в сельском хозяйстве к 2025 году не менее 100,05%»* скорректированы в соответствии с постановлением администрации Тайшетского района «Об одобрении прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Тайшетский район» на 2023-2025 годы» от 21.10.2022 № 852.

Уменьшено значение целевого показателя *«Количество построенного (приобретенного) жилья для граждан, проживающих в сельской местности Тайшетского района, в том числе молодым семьям и молодым специалистам»* на 6 ед. Согласно пояснительной записке, представленной отделом сельского хозяйства, плановый показатель на 2022 год составит 0 ед. В соответствии с распоряжением министерства сельского хозяйства Иркутской области от 30 марта 2022 № 57-123-мр, граждане Тайшетского района вошли в сводный список на получение социальных выплат на строительство (приобретение) жилья на плановый период 2023 года. Плановые показатели на 2024 и 2025 годы составит 0 ед., так как на сегодняшний день в Списке граждан, изъявивших желание улучшить жилищные условия с использованием социальной выплаты и собственных и (или) заемных средств по муниципальному образованию «Тайшетский район» состоят двое граждан, которые вошли в сводный список на получение социальных выплат на строительство (приобретение) жилья на плановый период 2023 года.

Соответственно скорректированы глава 7 «Ожидаемые конечные результаты», приложение 1 «Сведения о составе и значениях целевых показателей программы».

В Подпрограмме **«Развитие сельского хозяйства» на 2020-2025 годы** строка «Участники мероприятий Подпрограммы» дополнена новыми участниками:

- Отдел потребительского рынка и предпринимательства Управления экономики и промышленной политики администрации Тайшетского района;
- Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Рождественская средняя общеобразовательная школа;
- Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Шиткинская средняя общеобразовательная школа.

Внесены изменения в строку «Ожидаемые конечные результаты реализации Подпрограммы». Уменьшено плановое значение целевого показателя Подпрограммы *«Увеличение валового выпуска продукции в сельскохозяйственных организациях к концу 2025 года до 5 179,60 млн. руб.»* (в актуальной редакции от 22.12.2021 г. № 895 – до 7 001,30 млн.руб.) в соответствии с постановлением администрации Тайшетского района «Об одобрении прогноза социально-

экономического развития муниципального образования «Тайшетский район» на 2023-2025 годы» от 21.10.2022 № 852.

Внесены соответствующие изменения в раздел 1 «Характеристика текущего состояния сферы реализации подпрограммы», раздел 4 «Ожидаемые конечные результаты и целевые показатели реализации подпрограммы», приложения 1 «Перечень основных мероприятий подпрограммы», 2 «Сведения о составе и значениях целевых показателей подпрограммы».

В Подпрограмме **«Комплексное и устойчивое развитие сельских территорий» на 2020-2025 годы** внесены изменения в строку «Ожидаемые конечные результаты реализации Подпрограммы». Уменьшено плановое значение целевого показателя Подпрограммы *«Увеличение ввода (приобретение) кв. м жилья для сельских граждан, проживающих в Тайшетском районе, в том числе кв. м для молодых семей и молодых специалистов к концу 2025 года до 108 кв. м.»* на 324 кв. м. (в актуальной редакции от 22.12.2021 г. № 895 – до 432 кв.м.).

Согласно пояснительной записке, представленной отделом сельского хозяйства, уменьшение планового значения целевого показателя на 324 кв. м. связано с распоряжением министерства сельского хозяйства Иркутской области от 30 марта 2022 № 57-123-мр. Плановый показатель на 2022 год составит 0 кв.м., так как граждане Тайшетского района вошли в сводный список на получение социальных выплат на строительство (приобретение) жилья на плановый период 2023 года.

Проектом постановления внесены соответствующие изменения в раздел 4 «Ожидаемые конечные результаты и целевые показатели реализации подпрограммы», приложения 1 «Перечень основных мероприятий подпрограммы», 2 «Сведения о составе и значениях целевых показателей подпрограммы».

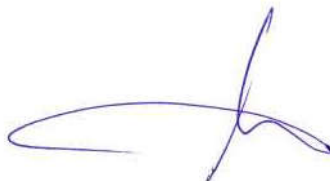
Выводы:

1. Вносимые в муниципальную Программу изменения целесообразны, обоснованы, не противоречат действующему законодательству и не содержит коррупциогенных факторов.

2. Вносимые изменения в Программу соответствует Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденному постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809.

3. Объем финансирования на 2022 - 2024 годы, предусмотренный Проектом постановления, соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы Тайшетского района от 21.12.2021 г. № 151 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции от 27.10.2022 года № 212).

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко