

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА  
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

---

**Экспертное заключение № 296-З  
на проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении  
изменений в муниципальную программу муниципального образования  
«Тайшетский район» «Развитие экономического потенциала на территории  
Тайшетского района» на 2020 – 2025 годы**

10 ноября 2022 г.

г. Тайшет

Утверждено распоряжением  
Председателя КСП  
Тайшетского района  
от 10.11.2022 № 219-р

Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района» на 2020 – 2025 годы проведена Контрольно-счетной палатой Тайшетского района (далее - КСП района) на основании:

- пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 30.11.2021 г. № 145;
- пункта 35 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809;
- плана работы Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на второе полугодие 2022 года, утвержденного распоряжением председателя КСП от 29.06.2022 г. № 249-р;
- распоряжения Председателя КСП Тайшетского района от 08.11.2022 г. № 218-р.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

Проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы (далее Проект постановления).

**Целью экспертно-аналитического мероприятия являются:**

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы;
- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

**Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- проверка корректности предлагаемых изменений муниципальной программы;
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов);
- целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- устранения или сохранения нарушений и недостатков программы, отмеченных КСП ранее по результатам экспертизы Программы;

**Сроки начала и окончания проведения  
экспертно-аналитического мероприятия:**

с 08 ноября 2022 г. по 10 ноября 2022 г.

**Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:**

аудитор Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Анна Николаевна Щукина

**Нормативные правовые акты:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Устав муниципального образования «Тайшетский муниципальный район Иркутской области»;
- Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район», утвержденное решением Думы Тайшетского района № 283 от 24.12.2007 г.;
- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденное постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809 (далее - Положение № 809);

В КСП Тайшетского района для проведения экспертизы 08.11.2022 г. поступили следующие документы:

- проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы.

- копия сводного заключения от 08.11.2022 г. № 58 по результатам внутренней экспертизы проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы.

### **В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:**

Муниципальная программа «Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы утверждена постановлением администрации Тайшетского района от 02.07.2019 г. № 367. Постановлениями администрации Тайшетского района в муниципальную программу были внесены изменения: от 28.02.2020 г. № 155, от 28.08.2020 г. № 588, от 29.09.2020 г. № 635, от 19.10.2021 г. № 698, от 24.11.2021 г. № 782, от 28.12.2021 № 905, от 11.08.2022 г. № 626.

Муниципальная программа в актуальной редакции (постановление администрации Тайшетского района от 11.08.2022 г. № 626) размещена на официальном сайте администрации Тайшетского района.

Ответственный исполнитель Программы - Администрация Тайшетского района (Управление экономики и промышленной политики администрации Тайшетского района).

Программа состоит из четырех Подпрограмм:

1. «Инвестиционная привлекательность Тайшетского района» на 2020-2025 годы (Подпрограмма 1);
2. «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы (Подпрограмма 2);
3. «Развитие потребительского рынка на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы (Подпрограмма 3).
4. «Развитие туризма» на 2020-2025 годы (Подпрограмма 4).

Согласно п. 26 Положения № 809 проект муниципальной программы подлежит общественному обсуждению.

Уведомление о проведении общественного обсуждения проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы размещено на официальном сайте администрации Тайшетского района 08 ноября 2022 года. Срок проведения общественного обсуждения с 10.11.2022 г. по 16.11.2022 года, в течение 7 календарных дней со дня размещения проекта постановления на сайте.

Также размещен на официальном сайте Проект постановления «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие экономического потенциала на территории

Тайшетского района» на 2020-2025 годы.

Согласно п. 67 Положения № 809 (в ред. от 07.11.2022 г. № 895) в процессе реализации Программы ответственный исполнитель (по согласованию с соисполнителями) выступает с инициативой внесения изменений в Программу, подпрограмму в следующих случаях:

1) при внесении изменений в нормативно правовые акты Российской Федерации, Иркутской области, в части внесения изменений в федеральные и государственные программы Иркутской области;

2) при изменении объема финансирования Программы на текущий финансовый год (в том числе, по результатам проведения оценки эффективности и результативности реализации Программы) при изменении бюджетных ассигнований на реализацию Программы в связи с внесением изменений в решение Думы Тайшетского района на текущий финансовый год и плановый период;

3) изменение объема финансирования Программы за счет привлечения внебюджетных источников финансирования, а также выделения и (или) изменения объема субсидий, и иных межбюджетных трансфертов из бюджета Иркутской области, направляемых на реализацию Программы;

4) при распределении (перераспределении) средств бюджета между основными мероприятиями Программы, подпрограммы;

5) при изменении объемов финансирования мероприятий Программы либо подпрограммы в связи с экономией, сложившейся по результатам размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд;

6) изменения задач, основных мероприятий, целевых показателей и плановых значений целевых показателей, сроков реализации, соисполнителей и исполнителей Программы, подпрограммы;

7) при обнаружении разработчиком (соисполнителем) Программы, подпрограммы технических ошибок (описок, опечаток, грамматических или арифметических ошибок) в Программе, подпрограмме.

Согласно паспорту муниципальной программы муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы, утвержденной постановлением администрации Тайшетского района от 02.07.2019 г. № 367, сроки реализации мероприятий установлены с января 2020 года по декабрь 2025 год.

Проектом постановления предлагается изменение ожидаемых конечных результатов Программы и показателей ее эффективности, целевых показателей.

Финансирование программы осуществляется за счет средств районного бюджета.

Общий объем ресурсного обеспечения Программы в актуальной редакции (от 11.08.2022 г. № 626) составляет **625,02** тыс. рублей, в том числе:

- 2022 г. – 73,26 тыс. рублей;
- 2023- г. – 107,40 тыс. рублей;
- 2024 г. – 109,60 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований мероприятий муниципальной Программы, предусмотренных решением о районном бюджете на 2022-2024 годы (в ред. от 27.10.2022 г. № 212) составляет в 2022 г. – 73,26 тыс. рублей, в 2023 г. – 117,80 тыс. рублей, в 2024 г. – 120,00 тыс. рублей.

КСП Тайшетского района отмечает, что имеется расхождение в объеме средств на реализацию мероприятий программы в 2023 и 2024 г.г. между актуальной редакцией муниципальной программы (от 11.08.2022 г. № 626) и утвержденным бюджетом муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 г. и плановый период 2023-2024 г. (в редакции от 27.10.2022 г. № 212). Согласно п. 2 ст. 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Проектом постановления предлагаются следующие изменения:

в паспорте Программы:

строку «Ожидаемые конечные результаты реализации Программы показатели ее социально-экономической эффективности» изложить в следующей редакции:

1. Сохранение объема инвестиций в основной капитал из всех источников в расчете на одного жителя Тайшетского района к концу 2025 года не менее 171,10 тыс. руб.;

2. Увеличение количества представителей субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших организационную, консультационную поддержку к концу 2025 года до 218 чел.;

3. Сохранение розничного товарооборота к концу 2025 года не менее 3612,7 млн. руб.;

4. Увеличение объема туристического потока в район, в том числе иностранных туристов к концу 2025 года до 3990 чел. в год.

Соответствующие изменения по целевым показателям отражены в главе 2 «Цели и задачи программы, целевые показатели программы, сроки реализации», в главе 7 «Ожидаемые конечные результаты реализации программы, приложения».

**В Подпрограмме 1 «Инвестиционная привлекательность Тайшетского района» на 2020-2025 годы** в связи с изменением целевых показателей Подпрограммы внесены изменения в паспорт Подпрограммы в строку «Ожидаемые конечные результаты реализации», раздел 4 «Ожидаемые конечные результаты и целевые показатели реализации подпрограммы», приложения 1-3 Подпрограммы.

Ожидаемые конечные результаты реализации изложены в новой редакции:

1. Сохранение объема инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных инвестиций) в расчете на одного жителя Тайшетского района к концу 2025 года не менее 163,76 тыс. руб.

2. Рост годового количества посетителей Инвестиционного портала МО «Тайшетский район» к концу 2025 года до 1000 чел

3. Увеличение количества разработанных презентационных, информационно-справочных материалов об инвестиционной направленности МО «Тайшетский район» к концу 2025 года до 10 ед.

**В Подпрограмме 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы** внесено новое основное мероприятие:

Преференция-мероприятие, предусматривающие предоставление места (заключение договора) для размещения нестационарных торговых объектов без

проведения торгов субъектам малого и среднего предпринимательства, являющимся региональными сельхозпроизводителями, региональными товаропроизводителями, а также реализующим печатную продукцию.

Ожидаемые конечные результаты Подпрограммы изложены в новой редакции:

1. Увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тысяч человек населения к концу 2025 года до 203,9 единиц;

2. Сохранение значения показателя "Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций" не менее 10,8 % ежегодно.

3. Рост количества физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющими специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", получивших консультационную, информационную и имущественную поддержку к концу 2025 года до 25 чел.

4. Количество предоставленных мест для размещения нестационарных торговых объектов без проведения торгов субъектам малого и среднего предпринимательства, являющимся региональными сельхозпроизводителями, региональными товаропроизводителями, а также реализующим печатную продукцию не менее 1 в год.

Раздел 1. «Характеристика текущего состояния сферы реализации подпрограммы» дополнен абзацем сорок четвертым следующего содержания:

Подпунктом 5 пунктом 9 статьей 3 Закона Иркутской области от 4 мая 2022 года № 27-ОЗ «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области» предусмотрено, что договор на размещение заключается без проведения торгов с отдельными категориями субъектов малого и среднего предпринимательства на основании нормативных правовых актов органа государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления, принимаемых в целях реализации государственных и муниципальных программ, содержащих мероприятия, направленные на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в виде заключения договоров на размещение без проведения торгов, в соответствии с Федеральным [законом](#) от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным [законом](#) от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Согласно протокола совещания от 07.06.2022 №06-213/22 предусматривается предоставление преференций в виде предоставления мест для размещения нестационарных торговых объектов без проведения торгов (далее – преференции) субъектам малого и среднего предпринимательства, являющимся региональными сельхозпроизводителями, региональными товаропроизводителями, а также реализующим печатную продукцию.

Соответствующие изменения внесены в раздел 3 «Основные мероприятия подпрограммы», раздел 4. «Ожидаемые конечные результаты и целевые показатели реализации подпрограммы», приложения 1-3.

в Паспорте **Подпрограммы 3 «Развитие потребительского рынка на территории Тайшетского района» на 2020-2025 г.»** строка «Ожидаемые конечные результаты реализации Подпрограммы» изложена в новой редакции:

1. Сохранение оборота розничной торговли на душу населения к концу 2025 года не менее 53,38 тыс. руб.

2. Увеличение оборота общественного питания на душу населения до 3,46 тыс. руб. к концу 2025 года.

3. Увеличение проведения месячников качества и безопасности товаров и услуг к концу 2025 года до 4 месячников качества в год.

4. Сохранение количества проведенных мероприятий: конкурсов, смотров-конкурсов, конкурсов профессионального мастерства к концу 2025 года не менее 2 в год.

Соответствующие изменения внесены в раздел 4. «Ожидаемы конечные результаты реализации подпрограммы», приложения 1-2.

**В Подпрограмме 4 «Развитие туризма» на 2020-2025 годы** в приложениях 1,3 срок начала реализации основного мероприятия «Организация, проведение и участие в выставках, ярмарках, форумах, совещаниях, направленных на продвижение туристского продукта» изменен на 2023 год. В приложении 2 целевой показатель «Количество выставок, ярмарок, форумов, совещаний, в которых МО «Тайшетский район» приняло участие в 2022 году изменен с 1 до 0.

Предлагаемые Проектом постановления изменения корректны и взаимосвязаны по паспорту, разделам и приложениям Программы и Подпрограммам.

#### **Выводы:**

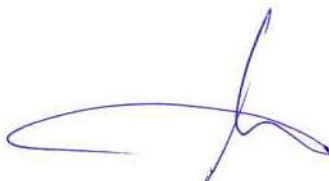
По итогам финансово-экономической экспертизы Проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы:

1. Проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы разработан в соответствии Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденному постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809.

2. Проект постановления «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы соответствует федеральному, областному законодательству, нормативным правовым актам муниципального образования «Тайшетский район» и не содержит коррупциогенных факторов.

3. При внесении изменений в бюджет муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов учесть объемы финансирования мероприятий муниципальной программы муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие экономического потенциала на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы.

Председатель КСП  
Тайшетского района



О.Б. Шитенко