

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Экспертное заключение № 245-3
на проект постановления администрации Бузыккановского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Бузыккановского муниципального образования на 2023–2025 годы»**

07 октября 2022 г.

г. Тайшет

Утверждено
распоряжением
и.о. председателя КСП
Тайшетского района
от 07.10.2022 г. № 363-р

Экспертиза проекта постановления администрации Бузыккановского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Бузыккановского муниципального образования на 2023–2025 годы» проведена Контрольно-счетной палатой Тайшетского района (далее - КСП Тайшетского района) в соответствии с:

- п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- ст. 6 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 30.11.2021 г. № 145;
- соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»;

По итогам финансово-экономической экспертизы проекта программы Бузыккановского муниципального образования «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Бузыккановского муниципального образования на 2023–2025 годы, подготовлено настоящее заключение.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

- план работы Контрольно-счетной палаты на второе полугодие 2022 г.
- распоряжение и.о. председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 05.10.2022 г. № 361-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект муниципальной программы Бузыккановского муниципального образования «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Бузыккановского муниципального образования на 2023–2025 годы (далее - Проект программы).

Целью экспертизы Проекта программы являются:

- соответствие положений Проекта программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;
- полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;

- корректности определения ожидаемых результатов целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;
- целостности и связанности задач муниципальной программы и мер по их выполнению;
- обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы;
- обоснованности заявленной потребности муниципальной программы в ресурсах, полноты использования возможностей привлечения средств, иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации помимо бюджета муниципального образования «Тайшетский район», а также средств иных источников для реализации муниципальной программы.

Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- оценка соответствия положений Проекта программы нормам действующего законодательства;
 - соответствие целей, задач Проекта программы документам социально-экономического планирования, в том числе Программе социально-экономического развития Бузыккановского муниципального образования;
 - соблюдение Положения о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Бузыккановского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Бузыккановского муниципального образования от 11.10.2019 г. № 92;
- оценка целостности и связанности целей, задач Проекта программы и мероприятий по их выполнению;
 - обоснованность заявленных финансовых потребностей Проекта программы, полноты использования возможности привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников финансового обеспечения для реализации мероприятий программы;
 - обеспечение эффективности и результативности расходования бюджетных средств в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
 - достаточность запланированных мероприятий и имеющихся ресурсов для достижения целей и ожидаемых результатов;
 - четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации муниципальной программы;
 - наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
 - четкость формулировки, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);
 - наличие достоверного источника информации или методики расчета индикаторов (целевых, индикативных показателей);
 - наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями, наличие ответственных лиц (подразделений).

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 05 октября 2022 г. по 07 октября 2022 г.

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 23.06.2016 N 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации";
- Устав Бузыккановского муниципального образования;
- Положение «О бюджетном процессе в Бузыккановском муниципальном образовании»;
- Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Бузыккановского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Бузыккановского муниципального образования от 11.10.2019 г. № 92 (далее - Порядок № 92);
- Перечень муниципальных программ Бузыккановского муниципального образования, утвержденный постановлением администрации Бузыккановского муниципального образования от 01.09.2022 г. № 58;
- Методические рекомендации по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденные Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее – Методические рекомендации).

В КСП Тайшетского района для проведения экспертизы поступили следующие документы:

- проект постановления администрации Бузыккановского муниципального образования «Об утверждении Программы «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Бузыккановского муниципального образования на 2023–2025 годы»;
- проект муниципальной программы Бузыккановского муниципального образования «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Бузыккановского муниципального образования на 2023–2025 годы»;

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

В соответствии с Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 № 172-ФЗ, муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

В условиях современного бюджетного законодательства требуется разработка и внедрение программно-целевого метода бюджетного планирования, введение в практику предоставления главными распорядителями средств бюджета докладов о результатах и основных направлениях их деятельности.

В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 23.06.2016 N 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации", п.15 ст. 14.1 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 30.12.2021) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" органы местного самоуправления вправе разрабатывать муниципальные программы в сфере профилактики правонарушений.

Согласно ст. 7 Федерального закона от 23.06.2016 N 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации", Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в

Российской Федерации", другими федеральными законами органы местного самоуправления в пределах своей компетенции обладают следующими правами:

- 1) принимают муниципальные правовые акты в сфере профилактики правонарушений;
- 2) создают координационные органы в сфере профилактики правонарушений;
- 3) принимают меры по устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений;
- 4) обеспечивают взаимодействие лиц, участвующих в профилактике правонарушений, на территории муниципального образования;
- 5) осуществляют профилактику правонарушений в формах профилактического воздействия;
- 6) реализуют иные права в сфере профилактики правонарушений.

Согласно п. 33 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в редакции от 30.12.2021г.) к вопросам местного значения городского поселения относится оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин.

Муниципальные программы муниципальных образований, необходимые для реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования определяются на местном уровне и включаются в Перечень муниципальных программ.

Администрацией Бузыккановского муниципального образования разработка муниципальной программы осуществлялась на основании Перечня муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации Бузыккановского муниципального образования от 01.09.2022г. № 58, что соответствует п. 3 Методических рекомендаций.

Перечень содержит муниципальную программу «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Бузыккановского муниципального образования на 2023-2025 годы», соответственно имеется основание для разработки данной программы в муниципальном образовании.

Согласно п. 3.7 Порядка № 27 ответственный исполнитель обеспечивает общественное обсуждение проекта Программы.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования, в соответствии со ст. 13 Федерального закона №172-ФЗ, п. 3.7 Порядка № 92 на официальном сайте администрации Бузыккановского муниципального образования на главной странице размещено Извещение о проведении общественного обсуждения Проекта программы, во вкладке «Администрация - «Документы» - «Проекты МНПА» размещен Проект муниципальной программы.

Срок проведения общественного обсуждения: с 21 сентября 2022 года до 29 сентября 2022 года.

В соответствии с представленным Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Бузыккановского муниципального образования на 2023-2025 годы».

Согласно Методическим рекомендациям муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

Пунктом 1.2 Порядка № 92 предусмотрено, что муниципальная программа - это документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспе-

чивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования в определенной сфере деятельности, отнесенной к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения муниципального образования и/или исполнению переданных отдельных государственных полномочий.

Стратегия социально-экономического развития Бузыкановского муниципального образования утверждена решением Думы Бузыкановского муниципального образования до 2032 года (решение Думы от 17.02.2021 г. № 116).

В рамках выбранных стратегических задач в среднесрочной перспективе органам местного самоуправления необходимо решить комплекс задач, одним из направлений которых является обеспечение безопасности граждан на территории Бузыкановского муниципального образования;

- повышение уровня общественной безопасности, общественного порядка.

КСП отмечает, что цели, задачи, мероприятия и показатели Проекта программы нашли не соответствию показателям Стратегии.

По результатам проведенного анализа Проекта постановления, представленного в КСП, факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции в Проекте постановления не выявлено.

Проект Программы разрабатывается в соответствии пунктом 2.3 Порядка № 92 и содержит следующие разделы:

а) паспорт муниципальной программы по форме согласно приложения 1 к настоящему Порядку;

б) характеристику текущего состояния с указанием основных проблем соответствующей сферы социально-экономического развития Бузыкановского муниципального образования, в том числе, состояния рынка услуг (товаров, работ), оказываемых (осуществляемых, реализуемых) организациями различных форм собственности, включая состояние сети указанных организаций, их ресурсное обеспечение (кадровое, финансовое, материально-техническое), основные показатели и анализ социальных финансово-экономических и прочих рисков реализации муниципальной программы;

в) приоритеты и цели муниципальной политики в соответствующей сфере социально-экономического развития, описание основных целей и задач муниципальной программы, прогноз развития соответствующей сферы социально-экономического развития и планируемые макроэкономические показатели по итогам реализации муниципальной программы;

г) прогноз конечных результатов муниципальной программы, характеризующих целевое состояние (изменение состояния) уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, общественной безопасности, степени реализации других общественно значимых интересов и потребностей в соответствующей сфере;

д) сроки реализации муниципальной программы в целом, контрольные этапы и сроки их реализации с указанием промежуточных показателей;

е) перечень основных мероприятий муниципальной программы с указанием сроков их реализации и ожидаемых результатов, а также иных сведений;

ж) основные меры правового регулирования в соответствующей сфере, направленные на достижение цели и (или) конечных результатов муниципальной программы, с обоснованием основных положений и сроков принятия необходимых правовых актов;

з) перечень целевых индикаторов и показателей муниципальной программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации, а также сведения о взаимосвязи мероприятий муниципальной программы и результатов их выполнения с обобщенными целевыми индикаторами муниципальной программы;

и) информацию по ресурсному обеспечению за счет средств федерального бюджета, областного бюджета Иркутской области, местного бюджета, бюджетов поселений и прочих источников (с расшифровкой по главным распорядителям средств в разрезе подпрограмм, а также по годам реализации муниципальной программы).

По результатам проведенного анализа Проекта постановления и Проекта муниципальной программы:

Представленный Проект программы не в полной мере соответствует п.2.3 Порядка № 92, т.к. отсутствует раздел: основные меры правового регулирования в соответствующей сфере, направленные на достижение цели и (или) конечных результатов муниципальной программы, с обоснованием основных положений и сроков принятия необходимых правовых актов;

Кроме того, в Проекте программы содержатся разделы, не предусмотренные Порядком № 92:

-Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполненных работ) муниципальными учреждениями

-Анализ рисков реализации Программы и описание мер управления рисками реализации Программы.

Ответственный исполнитель Программы – администрации Бузыккановского муниципального образования.

Цель Программы: профилактика правонарушений, повышение безопасности жителей Бузыккановского муниципального образования.

Достижение цели муниципальной программы предполагается за счет решения следующих задач:

- снижение уровня преступности, укрепление законности и правопорядка;
- профилактика правонарушений среди несовершеннолетних;
- профилактика употребления и распространения психотропных веществ и наркотических средств;
- профилактика правонарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами;
- выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

Планируемые задачи соответствуют целям Программы.

КСП Тайшетского района отмечает, что государственные (муниципальные) программы являются документом планирования бюджетных ассигнований во взаимосвязи с ожидаемыми результатами их использования.

В этой связи параметры ресурсного обеспечения государственных (муниципальных) программ, исходя из положений ст. 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, включают объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств (обусловленных уже принятыми нормативными правовыми актами, заключенными контрактами, международными договорами и соглашениями, иными аналогичными документами), а также предполагаемые объемы бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств (обусловленных законами, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плано-

вом периоде).

Согласно Паспорта муниципальной Программы финансирование Программы предусмотрено за счет средств бюджета Бузыккановского муниципального образования. Финансирование мероприятий из федерального и областного бюджетов не планируется.

Общий объем финансирования муниципальной программы 45,0 тыс. руб., в том числе:

2023 год - 15,00 тыс. руб.

2024 год - 15,00 тыс. руб.

2025 год - 15,00 тыс. руб.

Эффективность реализации Программы будет оцениваться по количественным и качественным показателям (индикаторам), характеризующим позитивные изменения, произошедших вследствие проведения мероприятий Программы.

Значения целевых показателей приведены в приложении № 3 к Программе за отчетный (базовый) период и на каждый год реализации Программы.

В целом, в результате реализации муниципальной Программы у молодежи Бузыккановского муниципального образования появятся возможности, условия и стимулы к успешной социализации и эффективной самореализации, что будет способствовать развитию потенциала молодежи в интересах развития муниципального образования. Успешное выполнение мероприятий Программы позволит к концу 2025 года достигнуть следующих результатов:

- формирование необходимой для эффективной борьбы с преступностью нормативно правовой базы;
- создание оптимальной системы межведомственной координации правоохранительной деятельности, способной обеспечить качественное улучшение криминогенной ситуации;
- повышение самосознания учащихся, привлечение их к укреплению правопорядка в учебных заведениях;
- более полную реализацию прав и законных интересов граждан, гарантированных законодательством Российской Федерации;
- улучшение криминогенной обстановки в общественных местах;
- формирование эффективного механизма контроля и влияния на процесс преступности;
- повышение доверия граждан к правоохранительным органам;
- предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами.

КСП отмечает: ожидаемые результаты реализации программы не содержат в себе количественные и качественные характеристики.

Предлагаемые Проектом программы мероприятия соответствуют компетенции ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно администрация Бузыккановского муниципального образования.

Суммы расходов, предусмотренные Паспортом Проекта программы, соответствуют объемам финансирования, предусмотренным ресурсным обеспечением реализации мероприятий муниципальной программы, необходимых для реализации программы.

В соответствии с п.3.12 Порядка № 92 муниципальные программы, предлагаемые к реализации, начинающиеся с очередного финансового года, утверждаются в срок до 1 октября года, предшествующего очередному финансовому году. Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с Решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Бузыкановского муниципального образования, утвержденный постановлением администрации Бузыкановского муниципального образования от 11.10.2019 г. № 92 на экспертизу в КСП, не представлялся.

КСП отмечает, что Порядок №92 требует доработки в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ, Закона № 172-ФЗ, Методических рекомендаций по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденных Министерством финансов РФ от 30.09.2014 г. № 09-05-05/48843, а именно:

1. Переработать структуру муниципальных программ, предусмотрев структуру (Макет) муниципальной программы.

Согласно п.п. 7,8 Методических рекомендаций при определении структуры государственной (муниципальной) программы рекомендуется учитывать структуру исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации (органов местного самоуправления муниципального образования) и организационно-правовые отношения между ними (полномочия, ответственность и порядок взаимодействия), а также практику применения программно-целевых инструментов. Структура государственной (муниципальной) программы должна быть сформирована исходя из принципа четкого соответствия планируемых к реализации программных мероприятий целям и задачам государственной (муниципальной) программы, что позволит в дальнейшем провести оценку эффективности бюджетных расходов на реализацию программы.

2. Предусмотреть пункт в соответствии со ст. 179 БК РФ, что объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Выводы:

1. Проект программы соответствует приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, Тайшетского района, Бузыкановского муниципального образования и не содержит коррупциогенных факторов.

2. Проект программы *не в полной мере* соответствует Порядку разработки, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Бузыкановского муниципального образования, утвержденному постановлением администрации Бузыкановского муниципального образования от 11.10.2019 г. № 92.

3. При формировании бюджета Бузыкановского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов учесть объемы финансирования мероприятий муниципальной программы Бузыкановского муниципального образования

4. По результатам проведенной экспертизы Проект постановления может быть рекомендован к принятию, *с учетом замечаний и предложений.*

Предложения:

КСП предлагает:

1. Доработать Порядок № 92 в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ, Закона № 172-ФЗ, Методических рекомендаций по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденных Министерством финансов РФ от 30.09.2014 г. № 09-05-05/48843.

И.о. председателя КСП
Тайшетского района



А.Н. Щукина

Подготовила:
ведущий инспектор по обеспечению
деятельности в аппарате КСП
Тайшетского района Королева О.В.