

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА  
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

---

**Экспертное заключение № 246-3  
на проект постановления администрации Бузыккановского муниципального образова-  
ния «Об утверждении муниципальной программы «Энергосбережение и повыше-  
ние энергетической эффективности на территории Бузыккановского муниципального  
образования на 2023–2025 годы»**

07 октября 2022 г.

г. Тайшет

Утверждено  
распоряжением  
и.о. председателя КСП  
Тайшетского района  
от 07.10.2022 г. № 364-р

Экспертиза проекта постановления администрации Бузыккановского муниципаль-  
ного образования «Об утверждении муниципальной программы «Энергосбережение и по-  
вышение энергетической эффективности на территории Бузыккановского муниципального  
образования на 2023–2025 годы» проведена Контрольно-счетной палатой Тайшетского  
района (далее - КСП Тайшетского района) в соответствии с:

- п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и  
деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муници-  
пальных образований»;
- ст. 6 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержден-  
ного решением Думы Тайшетского района от 30.11.2021 г. № 145;
- соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципаль-  
ного финансового контроля»;

По итогам финансово-экономической экспертизы проекта программы Бузыкканов-  
ского муниципального образования «Энергосбережение и повышение энергетической эф-  
фективности на территории Бузыккановского муниципального образования на 2023–2025  
годы, подготовлено настоящее заключение.

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

- план работы Контрольно-счетной палаты на второе полугодие 2022 г.
- распоряжение и.о. председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района  
от 06.10.2022 г. № 362-р.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

Проект муниципальной программы Бузыккановского муниципального образования  
«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Бузыка-  
новского муниципального образования на 2023–2025 годы (далее - Проект программы).

**Целью экспертизы Проекта программы являются:**

- соответствие положений Проекта программы нормам законов и иных нормативных  
правовых актов;
- полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;

- корректности определения ожидаемых результатов целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;
- целостности и связанности задач муниципальной программы и мер по их выполнению;
- обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы;
- обоснованности заявленной потребности муниципальной программы в ресурсах, полноты использования возможностей привлечения средств, иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации помимо бюджета муниципального образования «Тайшетский район», а также средств иных источников для реализации муниципальной программы.

#### **Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

- оценка соответствия положений Проекта программы нормам действующего законодательства;
  - соответствие целей, задач Проекта программы документам социально-экономического планирования, в том числе Программе социально-экономического развития Бузыкановского муниципального образования;
  - соблюдение Положения о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Бузыкановского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Бузыкановского муниципального образования от 11.10.2019 г. № 92;
- оценка целостности и связанности целей, задач Проекта программы и мероприятий по их выполнению;
  - обоснованность заявленных финансовых потребностей Проекта программы, полноты использования возможности привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников финансового обеспечения для реализации мероприятий программы;
  - обеспечение эффективности и результативности расходования бюджетных средств в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
    - достаточность запланированных мероприятий и имеющихся ресурсов для достижения целей и ожидаемых результатов;
    - четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации муниципальной программы;
    - наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
    - четкость формулировки, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);
    - наличие достоверного источника информации или методики расчета индикаторов (целевых, индикативных показателей);
    - наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями, наличие ответственных лиц (подразделений).

#### **Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

с 06 октября 2022 г. по 07 октября 2022 г.

#### **Нормативные правовые акты:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 23 ноября 2009 года №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года №1225 «О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»;
- Устав Бузыкановского муниципального образования;
- Положение «О бюджетном процессе в Бузыкановском муниципальном образовании»;
- Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Бузыкановского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Бузыкановского муниципального образования от 11.10.2019 г. № 92 (далее - Порядок № 92);
- Перечень муниципальных программ Бузыкановского муниципального образования, утвержденный постановлением администрации Бузыкановского муниципального образования от 01.09.2022 г. № 58;
- Методические рекомендации по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденные Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее – Методические рекомендации).

В КСП Тайшетского района для проведения экспертизы поступили следующие документы:

- проект постановления администрации Бузыкановского муниципального образования «Об утверждении Программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Бузыкановского муниципального образования на 2023–2025 годы»;
- проект муниципальной программы Бузыкановского муниципального образования «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Бузыкановского муниципального образования на 2023–2025 годы»;

#### **В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:**

В соответствии с Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 № 172-ФЗ, муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

В условиях современного бюджетного законодательства требуется разработка и внедрение программно-целевого метода бюджетного планирования, введение в практику предоставления главными распорядителями средств бюджета докладов о результатах и основных направлениях их деятельности.

В соответствии с п.11 статьи 1 Федерального закона «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» от 18.11.2009 №261-ФЗ (далее – Федеральный закон №261-ФЗ), установление требований к муниципальным программам в области энергосбережения и по-

вышения энергетической эффективности является полномочием органов государственной власти РФ.

Согласно ст. 8 Федерального закона от 23 ноября 2009 года №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", другими федеральными законами органы местного самоуправления в пределах своей компетенции обладают следующими правами:

1) разработка и реализация муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

2) установление требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций коммунального комплекса, цены (тарифы) на товары, услуги которых подлежат установлению органами местного самоуправления;

3) информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, определенных в качестве обязательных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также предусмотренных соответствующей муниципальной программой в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

4) координация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и контроль за их проведением муниципальными учреждениями, муниципальными унитарными предприятиями;

5) осуществление иных полномочий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, отнесенных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления.

Согласно п. 4 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в редакции от 30.12.2021г.) к вопросам местного значения городского поселения относится организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Муниципальные программы муниципальных образований, необходимые для реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования определяются на местном уровне и включаются в Перечень муниципальных программ.

Администрацией Бузыкановского муниципального образования разработка муниципальной программы осуществлялась на основании Перечня муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации Бузыкановского муниципального образования от 01.09.2022г. № 58, что соответствует п. 3 Методических рекомендаций.

Перечень содержит муниципальную программу «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Бузыкановского муниципального образования на 2023-2025 годы», соответственно имеется основание для разработки данной программы в муниципальном образовании.

Согласно п. 3.7 Порядка № 27 ответственный исполнитель обеспечивает общественное обсуждение проекта Программы.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования, в соответствии со ст. 13 Федерального закона №172-ФЗ, п. 3.7 Порядка № 92 на официальном сайте администрации Бузыкановского муниципального образования на главной странице размещено Извещение о проведении общественного обсуждения Проекта программы, во вкладке «Администрация - «Документы» - «Проекты МНПА» размещен Проект муниципальной программы.

Срок проведения общественного обсуждения: с 21 сентября 2022 года до 29 сентября 2022 года.

В соответствии с представленным Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Бузыккановского муниципального образования на 2023-2025 годы».

Согласно Методическим рекомендациям муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

Пунктом 1.2 Порядка № 92 предусмотрено, что муниципальная программа - это документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования в определенной сфере деятельности, отнесенной к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения муниципального образования и/или исполнению переданных отдельных государственных полномочий.

Стратегия социально-экономического развития Бузыккановского муниципального образования утверждена решением Думы Бузыккановского муниципального образования до 2032 года (решение Думы от 17.02.2021 г. № 116).

*КСП отмечает, что цели, задачи, мероприятия и показатели Проекта программы не отражены в основных направлениях развития муниципального образования, изложенных в Стратегии социально-экономического развития.*

*Тем самым нарушен Принцип сбалансированности системы стратегического планирования, установленный ст. 7 Федерального закона N 172-ФЗ означающий согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации.*

*По результатам проведенного анализа Проекта постановления, представленного в КСП, факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции в Проекте постановления не выявлено.*

Проект Программы разрабатывается в соответствии пунктом 2.3 Порядка № 92 и содержит следующие разделы:

- а) паспорт муниципальной программы по форме согласно приложения 1 к настоящему Порядку;
- б) характеристику текущего состояния с указанием основных проблем соответствующей сферы социально-экономического развития Бузыккановского муниципального образования, в том числе, состояния рынка услуг (товаров, работ), оказываемых (осуществляемых, реализуемых) организациями различных форм собственности, включая состояние сети указанных организаций, их ресурсное обеспечение (кадровое, финансовое, материально-техническое), основные показатели и анализ социальных финансово-экономических и прочих рисков реализации муниципальной программы;
- в) приоритеты и цели муниципальной политики в соответствующей сфере социально-экономического развития, описание основных целей и задач муниципальной программы, прогноз развития соответствующей сферы социально-экономического развития и планируемые макроэкономические показатели по итогам реализации муниципальной программы;

- г) прогноз конечных результатов муниципальной программы, характеризующих целевое состояние (изменение состояния) уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, общественной безопасности, степени реализации других общественно значимых интересов и потребностей в соответствующей сфере;
- д) сроки реализации муниципальной программы в целом, контрольные этапы и сроки их реализации с указанием промежуточных показателей;
- е) перечень основных мероприятий муниципальной программы с указанием сроков их реализации и ожидаемых результатов, а также иных сведений;
- ж) основные меры правового регулирования в соответствующей сфере, направленные на достижение цели и (или) конечных результатов муниципальной программы, с обоснованием основных положений и сроков принятия необходимых правовых актов;
- з) перечень целевых индикаторов и показателей муниципальной программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации, а также сведения о взаимосвязи мероприятий муниципальной программы и результатов их выполнения с обобщенными целевыми индикаторами муниципальной программы;
- и) информацию по ресурсному обеспечению за счет средств федерального бюджета, областного бюджета Иркутской области, местного бюджета, бюджетов поселений и прочих источников (с расшифровкой по главным распорядителям средств в разрезе подпрограмм, а также по годам реализации муниципальной программы).

По результатам проведенного анализа Проекта постановления и Проекта муниципальной программы:

***Представленный Проект программы не в полной мере соответствует п.2.3 Порядка № 92, т.к. отсутствует раздел: основные меры правового регулирования в соответствующей сфере, направленные на достижение цели и (или) конечных результатов муниципальной программы, с обоснованием основных положений и сроков принятия необходимых правовых актов;***

***Кроме того, в Проекте программы содержатся разделы, не предусмотренные Порядком № 92:***

***-Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполненных работ) муниципальными учреждениями***

***-Анализ рисков реализации Программы и описание мер управления рисками реализации Программы.***

***-В преамбуле Проекта постановления отсутствует ссылка на ст. 179 Бюджетного кодекса.***

Ответственный исполнитель Программы – администрации Бузыккановского муниципального образования.

**КСП отмечает: в паспорте муниципальной программы отсутствуют участники программы. КСП рекомендует добавить участников: администрация Бузыккановского МО, МКУК «Бузыккановский ДДиТ».**

**Цель Программы:** стимулирование энергосбережения и повышение эффективности использования энергетических ресурсов на территории Бузыккановского муниципального образования

Достижение цели муниципальной программы предполагается за счет решения следующих задач:

1. Мониторинг, информационное и методическое обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению эффективности использования энергетических ресурсов.

2. Создание условий для обеспечения энергосбережения и повышения эффективности использования энергетических ресурсов на территории Бузыккановского муниципального образования.

Планируемые задачи соответствуют целям Программы.

КСП Тайшетского района отмечает, что государственные (муниципальные) программы являются документом планирования бюджетных ассигнований во взаимосвязи с ожидаемыми результатами их использования.

В этой связи параметры ресурсного обеспечения государственных (муниципальных) программ, исходя из положений ст. 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, включают объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств (обусловленных уже принятыми нормативными правовыми актами, заключенными контрактами, международными договорами и соглашениями, иными аналогичными документами), а также предполагаемые объемы бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств (обусловленных законами, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде).

Согласно Паспорта муниципальной Программы финансирование Программы предусмотрено за счет средств бюджета Бузыккановского муниципального образования. Финансирование мероприятий из федерального и областного бюджетов не планируется.

Общий объем финансирования муниципальной программы 45,0 тыс. руб., за счет бюджета муниципального образования, в том числе по годам:

2023 год - 15,00 тыс. руб.

2024 год - 15,00 тыс. руб.

2025 год - 15,00 тыс. руб.

**КСП отмечает: в таблице Приложения № 1 к муниципальной программе неверно отражено наименование муниципальной программы.**

Эффективность реализации Программы будет оцениваться по количественным и качественным показателям (индикаторам), характеризующим позитивные изменения, произошедших вследствие проведения мероприятий Программы.

Значения целевых показателей приведены в приложении № 3 к Программе за отчетный (базовый) период и на каждый год реализации Программы.

Успешное выполнение мероприятий Программы позволит к концу 2025 года достигнуть следующих результатов:

- снижение объемов потребления энергетических ресурсов;
- снижение нагрузки по оплате энергоносителей на местный бюджет.

**КСП отмечает: ожидаемые результаты реализации программы не содержат в себе количественные и качественные характеристики.**

Предлагаемые Проектом программы мероприятия соответствуют компетенции ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно администрация Бузыккановского муниципального образования.

Суммы расходов, предусмотренные Паспортом Проекта программы, соответствуют объемам финансирования, предусмотренным ресурсным обеспечением реализации мероприятий муниципальной программы, необходимых для реализации программы.

В соответствии с п.3.12 Порядка № 92 муниципальные программы, предлагаемые к реализации, начинающиеся с очередного финансового года, утверждаются в срок до 1 октября года, предшествующего очередному финансовому году. Муниципальные програм-

мы подлежат приведению в соответствие с Решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

*Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Бузыккановского муниципального образования, утвержденный постановлением администрации Бузыккановского муниципального образования от 11.10.2019 г. № 92 на экспертизу в КСП, не представлялся.*

*КСП отмечает, что Порядок №92 требует доработки в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ, Закона № 172-ФЗ, Методических рекомендаций по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденных Министерством финансов РФ от 30.09.2014 г. № 09-05-05/48843, а именно:*

*1. Переработать структуру муниципальных программ, предусмотрев структуру (Макет) муниципальной программы.*

*Согласно п.п. 7,8 Методических рекомендаций при определении структуры государственной (муниципальной) программы рекомендуется учитывать структуру исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации (органов местного самоуправления муниципального образования) и организационно-правовые отношения между ними (полномочия, ответственность и порядок взаимодействия), а также практику применения программно-целевых инструментов. Структура государственной (муниципальной) программы должна быть сформирована исходя из принципа четкого соответствия планируемых к реализации программных мероприятий целям и задачам государственной (муниципальной) программы, что позволит в дальнейшем провести оценку эффективности бюджетных расходов на реализацию программы.*

*2. Предусмотреть пункт в соответствии со ст. 179 БК РФ, что объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.*

#### **Выводы:**

1. Проект программы соответствует приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, Тайшетского района, Бузыккановского муниципального образования и не содержит коррупциогенных факторов.

2. Проект программы *не в полной мере* соответствует Порядку разработки, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Бузыккановского муниципального образования, утвержденному постановлением администрации Бузыккановского муниципального образования от 11.10.2019 г. № 92.

3. При формировании бюджета Бузыккановского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов учесть объемы финансирования мероприятий муниципальной программы Бузыккановского муниципального образования.

4. По результатам проведенной экспертизы Проект постановления может быть рекомендован к принятию, *с учетом замечаний и предложений.*

#### **Предложения:**

КСП предлагает:



1. Доработать Порядок № 92 в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ, Закона № 172-ФЗ, Методических рекомендаций по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденных Министерством финансов РФ от 30.09.2014 г. № 09-05-05/48843.

И.о. председателя КСП  
Тайшетского района



А.Н. Щукина

*Подготовила:*  
*ведущий инспектор по обеспечению*  
*деятельности в аппарате КСП*  
*Тайшетского района Королева О.В.*