

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Экспертное заключение № 254-3
Финансово - экономическая экспертиза проекта муниципальной программы «Благоустройство территории Черчетского муниципального образования на 2023-2025 годы»

25 октября 2022 г.

г. Тайшет

Утверждено распоряжением
председателя КСП от
25.10.2022 г. № 385-р

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями:

- ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»,
- п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2022 г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 29.06.2022 г. № 249-р, на основании распоряжения председателя КСП Тайшетского района от 24.10.2022 г. № 382-р «О проведении экспертизы проекта муниципальной программы «Благоустройство территории Черчетского муниципального образования на 2023-2025 годы»

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- Проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Благоустройство территории Черчетского муниципального образования на 2023-2025 годы» (далее - Проект постановления);
- Проект муниципальной программы «Благоустройство территории Черчетского муниципального образования на 2023-2025 годы» (далее - Проект программы);
- Сводное заключение о результатах экспертизы проекта муниципальной программы.

Цель экспертно - аналитического мероприятия:

- подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, подтверждение

обоснованности размера расходного обязательства для бюджета Черчетского муниципального образования.

Перечень вопросов экспертно-аналитического мероприятия:

- соответствие целей, задач программы документам социально-экономического планирования, в том числе Стратегии (программе) социально-экономического развития муниципального образования;
- соблюдение Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования, утвержденных постановлением администрации Черчетского МО;
- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации муниципальной программы;
- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
- обоснованность и целесообразность выделения из муниципальной программы подпрограмм и мероприятий;
- взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий другими действующими (принимаемыми) программами;
- соответствие программных мероприятий целям и задачам муниципальной программы;
- наличие и обоснованность промежуточных планируемых результатов;
- обоснованность объемов финансирования программных мероприятий;
- обоснованность источников финансирования по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования - в разрезе целевых статей и направлений расходования;
- обоснованность объемов и механизма привлечения внебюджетных источников финансирования, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников для реализации муниципальной программы;
- четкая формулировка, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- наличие достоверного источника информации или методики расчета индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями, наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;
- механизм управления, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 24.10.2022 г. по 25.10.2022 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Королева О.В.

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон №6 от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";
- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.13. г. N 282-пп «Об утверждении положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации»;
- Постановление Правительства Иркутской области от 16.07.2013 N 261-пп "О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области";
- Устав Черчетского муниципального образования;
- Положение о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденное решением Думы Тайшетского района № 145 от 30.11.2021 г.;
- Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Черчетского муниципального образования, утвержденное постановлением администрации Черчетского муниципального образования № 46 от 07.11.2019 г. (далее - Положение);
- Перечень муниципальных программ Черчетского муниципального образования, утвержденный постановлением администрации Черчетского МО от 11.10.2022 г. № 54;
- Методические рекомендации по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденные Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-0505/48843 (далее - Методические рекомендации).

В ходе проведения экспертизы установлено:

В соответствие с Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 № 172-ФЗ, муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

В условиях современного бюджетного законодательства требуется разработка и внедрение программно-целевого метода бюджетного планирования, введение в практику предоставления главными распорядителями средств бюджета докладов о результатах и основных направлениях их деятельности. Необходимость поддержания сбалансированности и устойчивости бюджетной системы является важнейшим базовым условием в достижении долгосрочных целей социально-экономического развития муниципального образования, что, в свою очередь увеличивает актуальность разработки, и реализации системы мер по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления, модернизации управления финансовыми ресурсами. Оптимальной формой выполнения комплекса мероприятий по решению указанных проблем является муниципальная программа.

Согласно пункту 2 Положения № 46, Программа разрабатывается на

среднесрочную перспективу в соответствии Программой социально-экономического развития муниципального образования, задачами и функциями администрации Черчетского муниципального образования и утверждается постановлением администрации Черчетского муниципального образования.

Согласно пунктов 18,19,22 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения поселения относятся:

- утверждение правил благоустройства территории поселения, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории поселения, требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, организация благоустройства территории поселения в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения;

- участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов;

- организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Муниципальные программы муниципальных образований, необходимые для реализации Программы социально-экономического развития муниципального образования определяются на местном уровне и включаются в Перечень муниципальных программ

Администрацией Черчетского муниципального образования разработана муниципальная программа осуществлялась на основании Перечня муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации Черчетского муниципального образования от 11.10.2022 г. № 54, что соответствует п. 3 Методических рекомендаций.

Перечень содержит муниципальную программу «Благоустройство территории Черчетского муниципального образования на 2023-2025 годы», соответственно имеется основание для разработки данной программы в муниципальном образовании.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования, в соответствии со ст. 13 Федерального закона №172-ФЗ, Положением на официальном сайте администрации Черчетского муниципального образования проводится общественное обсуждение проекта документа стратегического планирования (проекта муниципальной программы).

В соответствии с п.30 Положения № 46 после получения Ответственным исполнителем положительного сводного заключения по результатам внутренней экспертизы Ответственный исполнитель в трехдневный срок:

1) направляет проект Программы и сводное заключение в Контрольно-счетную палату Тайшетского района, для проведения внешней экспертизы.

2) организует проведение общественного обсуждения проекта Программы в установленном постановлением администрации Черчетского муниципального образования порядке проведения общественных обсуждений проектом муниципальных программ Черчетского муниципального образования.

КСП отмечает: в нарушение Положения, согласно протокола по результатам общественного обсуждения Проекта программы от 12.10.2022 г. Сроки проведения общественного обсуждения с 03.10.2022 г. по 10.10.2022 г. Проект муниципальной программы направлен в КСП Тайшетского района для проведения внешней экспертизы 14.10.2022 года.

Проект муниципальной программы «Благоустройство территории Черчетского муниципального образования на 2023-2025 годы» размещен на официальном сайте администрации Черчетского муниципального образования во вкладке «Муниципальные программы».

Согласно Методическим рекомендациям муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

В соответствии с представленным Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу «Благоустройство территории Черчетского муниципального образования на 2023-2025 годы».

Программа социально-экономического развития Черчетского муниципального образования (далее - ПСЭР) утверждена решением Думы Черчетского муниципального образования на 2023-2028 годы (решение Думы от 10.10.2022 г. № 06).

КСП отмечает, что муниципальная программа «Благоустройство территории Черчетского муниципального образования на 2023-2025 годы» нашла отражения в ПСЭР, и соответствует принципам сбалансированности системы стратегического планирования, определенного ст. 7 Федерального закона №172-ФЗ, который означает согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации.

По результатам проведенного анализа Проекта постановления представленного в КСП факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции в Проекте постановления не выявлено.

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, Положением определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта Программы.

В соответствии с Паспортом Программы:

Заказчиком и разработчиком муниципальной программы является администрация Черчетского МО.

КСП отмечает несоответствие Показателей паспорта программы типовой форме паспорта, установленной Положением, а именно **ответственный исполнитель и исполнитель программы.**

Цель Программы - 1.Повышение уровня внешнего благоустройства и санитарного содержания населенного пункта Черчетского муниципального образования.

2.Развитие и поддержка инициатив жителей населенного пункта по благоустройству территории Черчетского муниципального образования.

Задачи программы:

1. Улучшение эстетического вида населенного пункта Черчетского муниципального образования, способствующего комфортной жизнедеятельности населения.
2. Содержание территории населенного пункта в надлежащем порядке.
3. Организация озеленения территории населенного пункта.

Ожидаемые конечные результаты Проекта программы:

1. Количество отремонтированных и окрашенных архитектурных форм (лавочки, урны, доски объявлений ограда и т.д.) -12 шт.
2. Количество убранных бесхозных территорий и мест отдыха для жителей -6 шт.
3. Количество оформленных клумб, побелка, обрезка деревьев – 15 шт.
4. Количество участников конкурса «Дом образцового порядка» - 60 чел.

Представленный Проект программы предусматривает объем финансирования за счет средств местного бюджета в сумме 144,0 тыс. руб., в том числе:

2023г. – 58,0 тыс. руб.;

2024г. – 43,0 тыс. руб.;

2025г. – 43,0 тыс. руб.

Срок реализации муниципальной программы определен на 2023-2025 годы.

КСП отмечает: в Приложении 3 «Система мероприятий программы «Пожарная безопасность на территории Черчетского муниципального образования на 2023-2025 годы» в графе срок реализации мероприятия установлен с 01.05.2023 по 31.08.2023 при запланированных расходах на мероприятие 2023-2025 годы.

КСП Тайшетского района рекомендует откорректировать сроки реализации мероприятий муниципальной программы.

Проанализировав представленный Проект программы, КСП Тайшетского района отмечает в целом соответствие Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Черчетского муниципального образования, утвержденному постановлением администрации Черчетского муниципального образования № 46 от 07.11. 2019 г.:

Показатели паспорта программы *не в полной мере* соответствуют типовой форме паспорта, установленной Положением.

Расхождений в наименованиях разделов Программы и Положения не установлено.

Предлагаемые Проектом программы мероприятия соответствуют компетенции ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно администрация Черчетского муниципального образования.

Задачи Проекта программы и мероприятия, направленные на их решение, соответствуют бюджетным полномочиям муниципального образования, предусмотренным ст. 9 Бюджетного кодекса РФ.

Ожидаемый результат реализации программы содержит в себе количественные и качественные характеристики, а предлагаемые Программой целевые показатели позволяют определить реальность достижения запланированной цели и задач в установленные муниципальной программой сроки и в дальнейшем позволят дать объективную оценку результативности и эффективности выполнения соответствующих показателей.

Суммы расходов, предусмотренные Паспортом Проекта программы, соответствуют объёмам финансирования, предусмотренным ресурсным обеспечением реализации мероприятий муниципальной программы, необходимых для реализации программы.

Выводы:

1. Проект программы соответствует приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, Тайшетского района, Черчетского муниципального образования и не содержит коррупционных факторов.


2. Проект программы в целом соответствует Порядку разработки, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Черчетского муниципального образования, утвержденному постановлением администрации Черчетского муниципального образования от 07.11.2019 г. № 46.

3. Общественное обсуждения проекта Программы проведено в нарушение п.30 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Черчетского муниципального образования.

4. При формировании бюджета Черчетского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов учесть объемы финансирования мероприятий муниципальной программы Черчетского муниципального образования

5. По результатам проведенной экспертизы Проект постановления *может быть рекомендован к принятию, с учетом замечаний и предложений.*

Председатель Контрольно-счетной
палаты Тайшетского района



О.Б. Шитенко

*Подготовила:
ведущий инспектор по обеспечению
деятельности в аппарате КСП
Тайшетского района Королева О.В.*