

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Экспертное заключение № 255-З
на проект муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Новобирюсинском муниципальном образовании на 2023-2028 годы»

25 октября 2022 г.

г. Тайшет

Утверждено распоряжением
председателя КСП
от 25.10.2022 г. № 388-р

Экспертиза проекта постановления администрации Новобирюсинского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Новобирюсинском муниципальном образовании на 2023-2028 годы» проведена Контрольно-счетной палатой Тайшетского района (далее - КСП Тайшетского района) в соответствии с:

- п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- ст. 8 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 30.11.2021 г. № 145;
- соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»;

По итогам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Новобирюсинском муниципальном образовании на 2023-2028 годы», подготовлено настоящее заключение.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

- план работы Контрольно-счетной палаты на второе полугодие 2022 г.
- распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 21.10.2022 г. № 380-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Новобирюсинском муниципальном образовании на 2023-2028 годы» (далее Проект программы).

Целью экспертизы Проекта программы являются:

- соответствие положений Проекта программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;
- полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;
- корректности определения ожидаемых результатов целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;
- целостности и связанности задач муниципальной программы и мер по их выполнению;
- обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы;

- обоснованности заявленной потребности муниципальной программы в ресурсах, полноты использования возможностей привлечения средств, иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации помимо бюджета муниципального образования «Тайшетский район», а также средств иных источников для реализации муниципальной программы.

Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- оценка соответствия положений Проекта программы нормам действующего законодательства;
- соответствие целей, задач Проекта программы документам социально-экономического планирования, в том числе Стратегии социально-экономического развития Новосибирского муниципального образования;
- соблюдение Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Новосибирского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Новосибирского муниципального образования от 03.10.2020 г. № 103;
- оценка целостности и связанности целей, задач Проекта программы и мероприятий по их выполнению;
- обоснованность заявленных финансовых потребностей Проекта программы, полноты использования возможности привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников финансового обеспечения для реализации мероприятий программы;
- обеспечение эффективности и результативности расходования бюджетных средств в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- достаточность запланированных мероприятий и имеющихся ресурсов для достижения целей и ожидаемых результатов;
- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации муниципальной программы;
- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
- четкость формулировки, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- наличие достоверного источника информации или методики расчета индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями, наличие ответственных лиц (подразделений).

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 21 октября 2022 г. по 25 октября 2022 г.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате КСП Тайшетского района Мароко М.П.

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон №6 от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";

- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 04.12.2007 N 329-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.09.2020):
- Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.13. г. N 282-пп «Об утверждении положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации»;
- Устав Новобирюсинского муниципального образования;
- Положение о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденное решением Думы Тайшетского района № от 30.11.2021 г. № 145;
- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Новобирюсинского муниципального образования, утвержденное постановлением администрации Новобирюсинского муниципального образования № 103 от 03.10.2020 г. (далее - Положение);
- Перечень муниципальных программ Новобирюсинского муниципального образования, утвержденный постановлением администрации Новобирюсинского МО от 18.10.2021 г. № 108 (с изменениями от 17.10.2022 г. №115);
- Методические рекомендации по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденные Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее – Методические рекомендации).

В КСП Тайшетского района для проведения экспертизы поступили следующие документы:

- проект постановления администрации Новобирюсинского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2023-2028 годы» (далее – Проект постановления);
- проект муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2023-2028 годы» (далее - Проект программы);
- сводное заключение от 19.10.2022 г. по результатам внутренней экспертизы проекта постановления администрации Новобирюсинского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2023-2028 годы»

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

В целях решения вопросов местного значения по обеспечению условий для развития на территориях муниципальных образований физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 04.12.2007 N 329-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.09.2020) к полномочиям органов местного самоуправления относятся:

- 1) определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей, принятие и реализация местных программ развития физической культуры и спорта;
 - 1.1) развитие школьного спорта и массового спорта;
 - 1.2) присвоение спортивных разрядов и квалификационных категорий спортивных судей в соответствии со [статьей 22](#) настоящего Федерального закона;
- 2) популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения;

3) организация проведения муниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан;

4) утверждение и реализация календарных планов физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований, в том числе включающих в себя физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия по реализации комплекса ГТО;

5) организация медицинского обеспечения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований;

6) содействие обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении на территориях муниципальных образований официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;

6.1) осуществление контроля за соблюдением организациями, созданными муниципальными образованиями и осуществляющими спортивную подготовку, федеральных стандартов спортивной подготовки в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6.2) развитие детско-юношеского спорта в целях создания условий для подготовки спортивных сборных команд муниципальных образований и участие в обеспечении подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации;

6.3) наделение некоммерческих организаций правом по оценке выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО;

7) осуществление иных установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставами муниципальных образований полномочий.

Одним из вопросов местного значения городского поселения согласно ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 20.07.2020) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.08.2020)14) является обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

В соответствии с Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 № 172-ФЗ, муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

В условиях современного бюджетного законодательства требуется разработка и внедрение программно-целевого метода бюджетного планирования, введение в практику предоставления главными распорядителями средств бюджета докладов о результатах и основных направлениях их деятельности.

Необходимость поддержания сбалансированности и устойчивости бюджетной системы является важнейшим базовым условием в достижении долгосрочных целей социально-экономического развития муниципального образования, что, в свою очередь увеличивает актуальность разработки, и реализации системы мер по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления, модернизации управления финансовыми ресурсами. Оптимальной формой выполнения комплекса мероприятий по решению указанных проблем является муниципальная программа.

Муниципальные программы муниципальных образований, необходимые для реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования определяются на местном уровне и включаются в Перечень муниципальных программ.

Администрацией Новобирюсинского муниципального образования разработка муниципальной программы осуществлялась на основании Перечня муниципальных про-

грамм, утвержденного постановлением администрации Новобирюсинского муниципального образования от 18.10.2021 г. № 108 (в ред. От 17.10.2022 г. № 115), что соответствует п. 3 Методических рекомендаций.

Перечень содержит муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта в Новобирюсинском муниципальном образовании на 2023-2028 годы», соответственно имеется основание для разработки данной программы в муниципальном образовании.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования, в соответствии со ст. 13 Федерального закона №172-ФЗ, Положением на официальном сайте администрации Новобирюсинского муниципального образования проводится общественное обсуждение проекта документа стратегического планирования (проекта муниципальной программы)

Извещение о проведении общественного обсуждения Проекта программы с 18.10.2022 г. до 27.11.2022 г. и Проект муниципальной программы размещены на официальном сайте администрации Новобирюсинского муниципального образования во вкладке «Администрация/Документы/Муниципальные программы»

Согласно Методическим рекомендациям муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

В соответствии с представленным Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта в Новобирюсинском муниципальном образовании на 2023-2028 годы».

Стратегия социально-экономического развития Новобирюсинского муниципального образования на 2023-2030 годы утверждена решением Думы Новобирюсинского муниципального образования от 30.09.2022 г. № 7 (далее - Стратегия).

КСП отмечает, что, цель и задачи Проекта муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Новобирюсинском муниципальном образовании на 2023-2028 годы» соответствуют Стратегии, а мероприятия проекта Программы соответствуют Плану мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития, утвержденному постановлением администрации от 14.10.2022 г. № 114.

По результатам проведенного анализа Проекта постановления, представленного в КСП факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции в Проекте постановления не выявлено.

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, Положением определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта Программы.

В соответствии с Паспортом Программы:

Ответственным исполнителем муниципальной программы является администрация Новобирюсинского МО.

Цель Программы – Создание условий для развития физической культуры и спорта на территории Новобирюсинского муниципального образования.

Задачи программы:

1.Формирование у населения Новобирюсинского муниципального образования, особенно у детей и молодежи, устойчивого интереса к занятиям физической культурой и спортом, здоровому образу жизни.

2.Повышение уровня подготовленности спортсменов для выступления на межмуниципальных, районных и областных соревнованиях.

3. Совершенствование инфраструктуры и материально-технической базы для занятия физической культурой и спортом.

По итогам реализации муниципальной программы ожидается к 2028 достижение следующих показателей (индикаторов) и социально значимых результатов:

1. Увеличения проведенных спортивно-массовых мероприятий на территории Новобирюсинского муниципального образования до 21 мероприятия;

2. Увеличения проведенных спортивных соревнований, организованных силами МКУК «Новобирюсинский Дом Досуга и Творчества» до 18;

3. Увеличения завоеванных медалей (кубков) по всем видам спорта на официальных районных соревнованиях до 29;

4. Увеличения лиц, прошедших спортивную подготовку на этапах спортивной подготовки до 85 человек;

5. Повышения уровня населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом до 40%

6. Увеличения проведения работ по ремонту и строительству спортивных сооружений и площадок до 2 объектов в год;

7. Поддержание обеспеченности спортивным оборудованием, инвентарем и формой на уровне 100%.

Представленный Проект программы предусматривает объем финансирования за счет средств местного бюджета в сумме 1120,0 тыс. руб., в том числе:

2023 г - 280,00 тыс. руб.,

2024 г - 144,00 тыс. руб.,

2025 г - 151,00 тыс. руб.,

2026 г - 208,00 тыс. руб.,

2027 г - 165,00 тыс. руб.,

2028 г - 1,00 тыс. руб.,

Срок реализации муниципальной программы определен на 2023-2028 годы.

Проанализировав представленный Проект программы, КСП Тайшетского района отмечает его соответствие Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Новобирюсинского муниципального образования, утвержденное постановлением администрации Новобирюсинского муниципального образования № 103 от 03.10. 2020 г.:

Расхождений в наименованиях разделов Программы и Положения не установлено.

Предлагаемые Проектом программы мероприятия соответствуют компетенции ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно администрации Новобирюсинского муниципального образования.

Задачи Проекта программы и мероприятия, направленные на их решение, соответствуют бюджетным полномочиям муниципального образования, предусмотренным ст. 9 Бюджетного кодекса РФ.

Ожидаемый результат реализации программы содержит в себе количественные и качественные характеристики, а предлагаемые Программой целевые показатели позволяют определить реальность достижения запланированной цели и задач в установленные муниципальной программой сроки и в дальнейшем позволят дать объективную оценку результативности и эффективности выполнения соответствующих показателей.

КСП отмечает, что мероприятия Проекта программы, предлагаемые к реализации, являются необходимыми и достаточными для достижения цели и решения заявленных задач.

Суммы расходов, предусмотренные Паспортом Проекта программы, соответствуют объемам финансирования, предусмотренным ресурсным обеспечением реализации мероприятий муниципальной программы, необходимых для реализации программы.

При формировании бюджета Новобирюсинского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов следует учесть объемы финансирования мероприятий муниципальной программы Новобирюсинского муниципального образования.

КСП отмечает актуальность и целесообразность принятия Проекта постановления.

Выводы и предложения


1. Проект программы соответствует приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, Тайшетского района, направлен на обеспечение достижения целей и задач социально-экономического развития Новобирюсинского МО в соответствии с установленными полномочиями и не содержит коррупциогенных факторов.

2. Проект программы соответствует Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Новобирюсинского муниципального образования, утвержденному постановлением администрации Новобирюсинского муниципального образования от 03.10.2020 г. № 103.

3. При формировании бюджета Новобирюсинского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов учесть объемы финансирования мероприятий муниципальной программы Новобирюсинского муниципального образования.

4. По результатам проведенной экспертизы КСП района предлагает принять Проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Новобирюсинском муниципальном образовании на 2023-2028 годы».

Председатель Контрольно-счетной
палаты Тайшетского района



О.Б. Шитенко

*Подготовила:
ведущий инспектор по обеспечению
деятельности в аппарате КСП
Тайшетского района Мароко М.П.*