

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Экспертное заключение № 256-З
на проект постановления администрации Новобирюсинского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Пожарная безопасность на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2023-2028 годы»

26 октября 2022 г.

г. Тайшет

Утверждено распоряжением
председателя КСП
от 26.10.2022 г. № 390-р

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями:

- ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»,
- п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2020 г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 29.06.2020 г. № 387-р,
- на основании распоряжения председателя КСП Тайшетского района от 25.10.2022 г. № 389-р «О проведении экспертизы проекта муниципальной программы «Пожарная безопасность на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2023-2028 годы»

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- Проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Пожарная безопасность на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2023-2028 годы» (далее - Проект постановления);
- Проект муниципальной программы «Пожарная безопасность на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2023-2028 годы» (далее - Проект программы)

Цель экспертно - аналитического мероприятия:

- подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства для бюджета Новобирюсинского муниципального образования.

Перечень вопросов экспертно-аналитического мероприятия:

- соответствие целей, задач программы документам социально-экономического планирования, в том числе Стратегии (программе) социально-экономического развития муниципального образования;
- соблюдение Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования, утвержденных постановлением администрации Новобирюсинского МО;
- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации муниципальной программы;
- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
- обоснованность и целесообразность выделения из муниципальной программы подпрограмм и мероприятий;
- взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий другими действующими (принимаемыми) программами;
- соответствие программных мероприятий целям и задачам муниципальной программы;
- наличие и обоснованность промежуточных планируемых результатов;
- обоснованность объемов финансирования программных мероприятий;
- обоснованность источников финансирования по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования – в разрезе целевых статей и направлений расходования;
- обоснованность объемов и механизма привлечения внебюджетных источников финансирования, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников для реализации муниципальной программы;
- четкая формулировка, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- наличие достоверного источника информации или методики расчета индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями, наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;
- механизм управления, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 25.10.2022 г. по 26.10.2022 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Мароко М.П.

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон №6 от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";
- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ "О Пожарной безопасности";

- Устав Новобирюсинского муниципального образования;
- Положение о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденное решением Думы Тайшетского района № 145 от 30.11.2021 г.;
- Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Новобирюсинского муниципального образования, утвержденное постановлением администрации Новобирюсинского муниципального образования № 103 от 03.10.2020 г. (далее - Положение);
- Перечень муниципальных программ Новобирюсинского муниципального образования, утвержденный постановлением администрации Новобирюсинского МО от 14.10.2022 г. № 115;
- Стратегия социально-экономического развития Новобирюсинского муниципального образования на 2023-2030 годы, утвержденная решением Думы Новобирюсинского муниципального образования от 30.09.2022 г. № 7;
- План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития, утвержденный постановлением администрации от 14.10.2022 г. № 114.
- Методические рекомендации по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденные Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее – Методические рекомендации).

В ходе проведения экспертизы установлено:

Согласно п. 9 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.08.2018) к одному из вопросов местного значения городского поселения относится обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "О пожарной безопасности" к полномочиям органов местного самоуправления поселений, городских округов, внутригородских районов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах сельских населенных пунктов относятся:

- создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;
- создание в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях;
- оснащение территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем;
- организация и принятие мер по оповещению населения и подразделений Государственной противопожарной службы о пожаре;
- принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы;
- включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов;
- оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;
- установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

Вопросы организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселений устанавливаются нормативными актами органов местного самоуправления.

Муниципальные программы муниципальных образований, необходимые для реализации Программы социально-экономического развития муниципального образования определяются на местном уровне и включаются в Перечень муниципальных программ

Администрацией Новобирюсинского муниципального образования разработка муниципальной программы осуществлялась на основании Перечня муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации Новобирюсинского муниципального образования от 14.10.2022 г. № 115, что соответствует п. 3 Методических рекомендаций.

Перечень содержит муниципальную программу «Пожарная безопасность на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2023-2028 годы», соответственно имеется основание для разработки данной программы в муниципальном образовании.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования, в соответствии со ст. 13 Федерального закона №172-ФЗ, Положением на официальном сайте администрации Новобирюсинского муниципального образования проводится общественное обсуждение проекта документа стратегического планирования (проекта муниципальной программы)

Извещение о проведении общественного обсуждения Проекта программы с 18.10.2022 г. до 27.11.2022 г. и Проект муниципальной программы размещены на официальном сайте администрации Новобирюсинского муниципального образования во вкладке «Администрация/Документы/Муниципальные программы»

Согласно Методическим рекомендациям муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

В соответствии с представленным Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу «Пожарная безопасность на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2023-2028 годы».

Стратегия социально-экономического развития Новобирюсинского муниципального образования на 2023-2030 годы утверждена решением Думы Новобирюсинского муниципального образования от 30.09.2022 г. № 7 (далее - Стратегия).

КСП отмечает, что, цель и задачи Проекта муниципальной программы «Пожарная безопасность на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2023-2028 годы» соответствуют Стратегии, а мероприятия проекта Программы соответствуют Плану мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития, утвержденному постановлением администрации от 14.10.2022 г. № 114.

По результатам проведенного анализа Проекта постановления, представленного в КСП факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции в Проекте постановления не выявлено.

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, Положением определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта Программы.

В соответствии с Паспортом Программы:

Ответственным исполнителем муниципальной программы является администрация Новобирюсинского МО.

Цель Программы – Усиление системы противопожарной безопасности на территории Новобирюсинского муниципального образования, защита жизни и здоровья граждан, недопущение материальных потерь от пожаров.

Задачи программы:

- повышение готовности противопожарной службы к тушению пожаров и ведению аварийно-спасательных работ;

- реализация первоочередных мер по противопожарной защите жилья, муниципальных учреждений, объектов образования, здравоохранения, культуры, иных объектов массового нахождения людей;

- совершенствование противопожарной пропаганды при использовании средств массовой информации, наглядной агитации, листовок, баннеров, личных бесед с гражданами, достижение в этом направлении стопроцентного охвата населения.

Ожидаемые конечные результаты Проекта программы:

- уменьшить количество травмированных и погибших при пожаре людей;

- обеспечить сокращение общего количества пожаров и материальных потерь от них;

- повысить уровень культуры пожарной безопасности среди населения;

- улучшить противопожарную защиту объектов бюджетной сферы, жилых домов граждан.

Представленный Проект программы предусматривает объем финансирования за счет средств местного бюджета в сумме 1475,5 тыс. руб., в том числе:

2023 г - 576,0 тыс. руб.,

2024 г - 144,0 тыс. руб.,

2025 г - 147,0 тыс. руб.,

2026 г - 195,0 тыс. руб.,

2027 г - 146,0 тыс. руб.,

2028 г - 266,5 тыс. руб.,

Срок реализации муниципальной программы определен на 2023-2028 годы.

Проанализировав представленный Проект программы, КСП Тайшетского района отмечает его соответствие Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Новобирюсинского муниципального образования, утвержденному постановлением администрации Новобирюсинского муниципального образования № 103 от 03.10. 2020 г.:

Показатели паспорта программы соответствуют типовой форме паспорта, установленной Положением.

Расхождений в наименованиях разделов Программы и Положения не установлено.

Предлагаемые Проектом программы мероприятия соответствуют компетенции ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно администрация Новобирюсинского муниципального образования.

Задачи Проекта программы и мероприятия, направленные на их решение, соответствуют бюджетным полномочиям муниципального образования, предусмотренным ст. 9 Бюджетного кодекса РФ.

Ожидаемый результат реализации программы содержит в себе количественные и качественные характеристики, а предлагаемые Программой целевые показатели позволяют определить реальность достижения запланированной цели и задач в установленные муниципальной программой сроки и в дальнейшем позволят дать объективную оценку результативности и эффективности выполнения соответствующих показателей.

Суммы расходов, предусмотренные Паспортом Проекта программы, соответствуют объемам финансирования, предусмотренным ресурсным обеспечением реализации мероприятий муниципальной программы, необходимых для реализации программы.

При формировании бюджета Новобирюсинского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов следует учесть объемы финансирования мероприятий муниципальной программы Новобирюсинского муниципального образования.

КСП отмечает актуальность и целесообразность принятия Проекта постановления.

Выводы и предложения

1. Проект программы соответствует приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, Тайшетского района, направлен на обеспечение достижения целей и задач социально-экономического развития Новобирюсинского МО в соответствии с установленными полномочиями и не содержит коррупциогенных факторов.

2. Проект программы соответствует Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Новобирюсинского муниципального образования, утвержденному постановлением администрации Новобирюсинского муниципального образования от 03.10.2020 г. № 103.

3. При формировании бюджета Новобирюсинского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов учесть объемы финансирования мероприятий муниципальной программы Новобирюсинского муниципального образования.

4. По результатам проведенной экспертизы КСП района предлагает принять Проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Пожарная безопасность на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2023-2028 годы».

Председатель Контрольно-счетной
палаты Тайшетского района



О.Б. Шитенко