

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Экспертное заключение №257-З
на проект постановления администрации Новобирюсинского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Благоустройство на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2023-2028 годы»**

26 октября 2022 г.

г. Тайшет

Утверждено
распоряжением
председателя КСП
Тайшетского района
от 26.10.2022 г. №392-р

Экспертиза проекта постановления администрации Новобирюсинского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Благоустройство на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2023-2028 годы»» проведена Контрольно-счетной палатой Тайшетского района (далее - КСП Тайшетского района) в соответствии с:

- п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- ст. 6 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 30.11.2021 г. № 174;
- соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»;

По итогам финансово-экономической экспертизы проекта программы Новобирюсинского муниципального образования «Благоустройство на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2023-2028 годы, подготовлено настоящее заключение.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

- план работы Контрольно-счетной палаты на второе полугодие 2021 г.
- распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 26.10.2022 г. № 391-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- Проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Пожарная безопасность на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2023-2028 годы» (далее - Проект постановления);
- Проект муниципальной программы «Пожарная безопасность на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2023-2028 годы» (далее - Проект программы)

Цель экспертно - аналитического мероприятия:

- подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, под-

тверждение обоснованности размера расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства для бюджета Новобирюсинского муниципального образования.

Перечень вопросов экспертно-аналитического мероприятия:

- соответствие целей, задач программы документам социально-экономического планирования, в том числе Стратегии (программе) социально-экономического развития муниципального образования;
- соблюдение Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования, утвержденных постановлением администрации Новобирюсинского МО;
- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации муниципальной программы;
- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
- обоснованность и целесообразность выделения из муниципальной программы подпрограмм и мероприятий,
- взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий другими действующими (принимаемыми) программами;
- соответствие программных мероприятий целям и задачам муниципальной программы;
- наличие и обоснованность промежуточных планируемых результатов;
- обоснованность объемов финансирования программных мероприятий;
- обоснованность источников финансирования по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования – в разрезе целевых статей и направлений расходования;
- обоснованность объемов и механизма привлечения внебюджетных источников финансирования, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников для реализации муниципальной программы;
- четкая формулировка, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- наличие достоверного источника информации или методики расчета индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями, наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;
- механизм управления, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 26.10.2022 г. по 26.10.2022 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Мароко М.П.

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- Устав Новобирюсинского муниципального образования;

- Положение «О бюджетном процессе в Новобирюсинском муниципальном образовании»;

- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Новобирюсинского муниципального образования, утвержденное постановлением администрации Новобирюсинского муниципального образования от от 03.10.2021 г. № 103 (с изменениями от 28.09.2021 г. №92, от 17.10.2022 г. №116) (далее - Положение № 103);

- Перечень муниципальных программ Новобирюсинского муниципального образования, утвержденный постановлением администрации Новобирюсинского муниципально-го образования от 18.10.2021 г. № 108 (в ред. от 17.10.2022 г. № 115).

- Стратегия социально-экономического развития Новобирюсинского муниципального образования на 2023-2030 годы, утвержденная решением Думы Новобирюсинского муниципального образования от 30.09.2022 г. № 7;

- План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического разви-тия, утвержденный постановлением администрации от 14.10.2022 г. № 114.

- Методические рекомендации по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвер-жденные Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее – Мето-дические рекомендации).

В КСП Тайшетского района для проведения экспертизы поступили следующие до-кументы:

- проект постановления администрации Новобирюсинского муниципального образо-вания «Об утверждении муниципальной программы «Благоустройство на территории Но-вобирюсинского муниципального образования на 2023-2028 годы»;

- проект муниципальной программы Новобирюсинского муниципального образова-ния «Благоустройство на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2023-2028 годы»;

- сводное заключение от 19.10.2022 г. б/н по результатам внутренней экспертизы проекта муниципальной программы Новобирюсинского муниципального образования «Благоустройство на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2023-2028 годы».

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

В соответствие с Федеральным законом «О стратегическом планировании в Россий-ской Федерации» от 28.06.2014 № 172-ФЗ, муниципальная программа - документ страте-гического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувя-занных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

В условиях современного бюджетного законодательства требуется разработка и внедрение программно-целевого метода бюджетного планирования, введение в практику предоставление главными распорядителями средств бюджета докладов о результатах и основных направлениях их деятельности.

Необходимость поддержания сбалансированности и устойчивости бюджетной си-стемы является важнейшим базовым условием в достижении долгосрочных целей соци-

ально-экономического развития муниципального образования, что, в свою очередь увеличивает актуальность разработки, и реализации системы мер по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления, модернизации управления финансовыми ресурсами. Оптимальной формой выполнения комплекса мероприятий по решению указанных проблем является муниципальная программа.

Согласно пункту 2 Положения № 103, Программа разрабатывается на среднесрочную и долгосрочную перспективу в соответствии со Стратегией социально-экономического развития муниципального образования, задачами и функциями администрации Новобирюсинского муниципального образования и утверждается постановлением администрации Новобирюсинского муниципального образования.

Согласно пунктов 18,19,22 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения поселения относятся:

- утверждение правил благоустройства территории поселения, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории поселения, требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, организация благоустройства территории поселения в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения;

- участие в организации деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов;

- организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

Муниципальные программы муниципальных образований, необходимые для реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования определяются на местном уровне и включаются в Перечень муниципальных программ

Администрацией Новобирюсинского муниципального образования разработка муниципальной программы осуществлялась на основании Перечня муниципальных программ, что соответствует п. 4 Положения № 103.

Перечень содержит муниципальную программу «Благоустройство на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2023-2028 годы», соответственно имеется основание для разработки данной программы в муниципальном образовании.

Согласно п. 19 Положения № 103 Проект программы должен пройти экспертизу и общественное обсуждение проекта Программы.

Согласно представленному сводному заключению б/н от 19.11.2021 г. по результатам внутренней экспертизы предлагаемый Проект муниципальной программы «Благоустройство территории Новобирюсинского муниципального образования на 2023-2028 годы»:

- соответствует приоритетам социально-экономического развития Новобирюсинского муниципального образования;

- комплекс планируемых мероприятий взаимосвязан по задачам, срокам осуществления, ресурсам и обеспечивает наиболее эффективное достижение цели и решения задач социально-экономического развития муниципального образования;

Проект Программы соответствует федеральному, областному законодательству и нормативным актам Новобирюсинского муниципального образования, не содержит коррупционных факторов.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования, в соответствии со ст. 13 Федерального закона №172-ФЗ, п. 23 Положения № 103 на официальном сайте администрации Новобирюсинского муниципального образования во вкладке «Администра-

ция/Документы/Муниципальные программы» размещены Извещение о проведении общественного обсуждения Проекта программы с 18.10.2022 г. до 27.11.2022 г. и Проект муниципальной программы.

Стратегия социально-экономического развития Новобирюсинского муниципального образования на 2023-2030 годы утверждена решением Думы Новобирюсинского муниципального образования от 30.09.2022 г. № 7 (далее - Стратегия).

КСП отмечает, что, цель и задачи Проекта муниципальной программы «Пожарная безопасность на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2023-2028 годы» соответствуют Стратегии, а мероприятия проекта Программы соответствуют Плану мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития, утвержденному постановлением администрации от 14.10.2022 г. № 114.

В соответствии с представленным Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу «Благоустройство на территории Новобирюсинского муниципального образования на 2023-2028 годы».

По результатам проведенного анализа Проекта постановления, представленного в КСП факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции в Проекте постановления не выявлено.

Проект Программы разрабатывается в соответствии с Макетом муниципальной программы согласно Приложению 2 к Положению о муниципальных программах.

Программа должна содержать:

- 1) паспорт Программы;
- 2) характеристику текущего состояния сферы реализации Программы;
- 3) цель и задачи Программы, целевые показатели Программы, сроки реализации Программы;
- 4) прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) казенными (бюджетными) учреждениями Тайшетского района (далее - муниципальными учреждениями) в рамках Программы;
- 5) анализ рисков реализации Программы и описание мер управления рисками реализации Программы;
- 6) ресурсное обеспечение Программы;
- 7) основные мероприятия Программы;
- 8) ожидаемые конечные результаты реализации Программы;

Представленный Проект программы соответствует Макету муниципальной программы и содержит все установленные разделы.

Ответственный исполнитель Программы – администрация Новобирюсинского муниципального образования.

Программа будет реализовываться с 2023 по 2028 годы.

Целью Программы является «Повышение внешнего эстетичного вида территории поселения и улучшение санитарных и безопасных условий проживания населения»

Для достижения цели поставлены следующие **задачи**:

- приведение в качественное состояние элементов благоустройства;
- создание комфортных и безопасных условий проживания населения;
- привлечение жителей в процесс благоустройства.

Планируемые задачи соответствуют цели Программы.

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели её социально-экономической эффективности:

- улучшение экологической обстановки и создание среды, комфортной для проживания жителей;
- совершенствование эстетического состояния территории муниципального образования;
- уменьшение количества несанкционированных свалок на территории муниципального образования;

- повышение уровня благоустройства общественных территорий.

КСП Тайшетского района отмечает, что государственные (муниципальные) программы являются документом планирования бюджетных ассигнований во взаимосвязи с ожидаемыми результатами их использования.

В этой связи параметры ресурсного обеспечения государственных (муниципальных) программ, исходя из положений ст. 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, включают объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств (обусловленных уже принятыми нормативными правовыми актами, заключенными контрактами, международными договорами и соглашениями, иными аналогичными документами), а также предполагаемые объемы бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств (обусловленных законами, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде).

Согласно Паспорту муниципальной Программы финансирование Программы предусмотрено за счет средств бюджета Новобирюсинского муниципального образования.

Общий планируемый объем финансирования муниципальной Программы составляет **7892,0** тыс. рублей, в том числе по годам реализации Программы:

2023 г - 1304,5 тыс. руб.,

2024 г - 1028,5 тыс. руб.,

2025 г - 1169,5 тыс. руб.,

2026 г - 1310,5 тыс. руб.,

2027 г - 1456,5 тыс. руб.,

2028 г - 1622,5 тыс. руб.,

Эффективность реализации Программы будет оцениваться по количественным и качественным показателям (индикаторам), характеризующим позитивные изменения, произошедших вследствие проведения мероприятий Программы.

Значения целевых показателей приведены в приложении № 1 к Программе за отчетный (базовый) период и на каждый год реализации Программы.

Предлагаемые Проектом программы мероприятия соответствуют компетенции ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно администрации Новобирюсинского муниципального образования.

Задачи Проекта программы и мероприятия, направленные на их решение, соответствуют бюджетным полномочиям муниципального образования, предусмотренным ст. 9 Бюджетного кодекса РФ.

Ожидаемый результат реализации программы содержит в себе количественные и качественные характеристики, а предлагаемые Программой целевые показатели позволяют определить реальность достижения запланированной цели и задач в установленные муниципальной программой сроки и в дальнейшем позволят дать объективную оценку результативности и эффективности выполнения соответствующих показателей.

Суммы расходов, предусмотренные Паспортом Проекта программы, соответствуют объемам финансирования, предусмотренным ресурсным обеспечением реализации мероприятий муниципальной программы, необходимых для реализации программы.

При формировании бюджета Новобирюсинского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов администрации Новобирюсинского муниципального образования следует учесть объемы финансирования мероприятий муниципальной программы Новобирюсинского муниципального образования.

Выводы и предложения

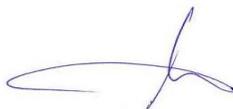
1. Проект программы соответствует приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, Тайшетского района, направлен на обеспечение достижения целей и задач социально-экономического развития Новобирюсинского МО в соответствии с установленными полномочиями и не содержит коррупциогенных факторов.

2. Проект программы соответствует Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Новобирюсинского муниципального образования, утвержденному постановлением администрации Новобирюсинского муниципального образования от 03.10.2020 г. № 103.

3. При формировании бюджета Новобирюсинского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов учесть объемы финансирования мероприятий муниципальной программы Новобирюсинского муниципального образования.

4. По результатам проведенной экспертизы КСП района предлагает принять Проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Благоустройство территории Новобирюсинского муниципального образования на 2023-2028 годы».

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко