

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Экспертное заключение № 297-3

**Финансово - экономическая экспертиза проекта муниципальной программы
«Обустройство новых контейнерных площадок на территории
Джогинского муниципального образования на 2023-2027 годы»**

14 ноября 2022 г.

г. Тайшет

Утверждено распоряжением
председателя КСП от
14.11.2022 г. № 422-р

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Настоящее экспертно-аналитическое заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) в соответствии с требованиями:

- ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»,
- п.п.3.3 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2022 г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 29.06.2022 г. № 249-р,
на основании распоряжения председателя КСП Тайшетского района от 11.11.2022 г. № 421-р «О проведении экспертизы проекта муниципальной программы «Обустройство новых контейнерных площадок на территории Джогинского муниципального образования на 2023-2027 годы»

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- Проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Обустройство новых контейнерных площадок на территории Джогинского муниципального образования на 2023-2027 годы» (далее - Проект постановления);
- Проект муниципальной программы «Обустройство новых контейнерных площадок на территории Джогинского муниципального образования на 2023-2027 годы» (далее - Проект программы);

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства для бюджета Джогинского муниципального образования.

Перечень вопросов экспертно-аналитического мероприятия:

- соответствие целей, задач программы документам социально-экономического планирования, в том числе Стратегии (программе) социально-экономического развития муниципального образования;
- соблюдение Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования, утвержденных постановлением администрации Джогинского МО;
- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации муниципальной программы;
- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
- обоснованность и целесообразность выделения из муниципальной программы подпрограмм и мероприятий;
- взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий другими действующими (принимаемыми) программами;
- соответствие программных мероприятий целям и задачам муниципальной программы;
- наличие и обоснованность промежуточных планируемых результатов;
- обоснованность объемов финансирования программных мероприятий;
- обоснованность источников финансирования по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования - в разрезе целевых статей и направлений расходования;
- обоснованность объемов и механизма привлечения внебюджетных источников финансирования, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников для реализации муниципальной программы;
- четкая формулировка, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- наличие достоверного источника информации или методики расчета индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями, наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;
- механизм управления, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 11.11.2022 г. по 14.11.2022 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Королева О.В.

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон №6 от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";
- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления";
- Распоряжение Правительства Иркутской области от 22 февраля 2018 года N 139-рп «Об утверждении региональной программы Иркутской области "Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами" на 2018 - 2027 годы (с изменениями на 28 апреля 2018 года)
- Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.13. г. N 282-пп «Об утверждении положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации»;
- Постановление Правительства Иркутской области от 16.07.2013 N 261-пп "О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области";
- Устав Джогинского муниципального образования;
- Положение о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденное решением Думы Тайшетского района № 145 от 30.11.2021 г.;
- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Джогинского муниципального образования, утвержденное постановлением администрации Джогинского муниципального образования № 10 от 05.02.2020 г. (с изменениями от 08.11.2022г. № 61) (далее - Положение);
- Перечень муниципальных программ Джогинского муниципального образования, утвержденный постановлением администрации Джогинского МО от 26.10.2022 г. № 58;
- Методические рекомендации по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденные Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-0505/48843 (далее - Методические рекомендации).

В ходе проведения экспертизы установлено:

Согласно ст. 10 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ) управление в области охраны окружающей среды осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с данным Законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, уставами муниципальных образований и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии со ст. 51 Федерального закона N 7-ФЗ отходы производства и потребления подлежат сбору, накоплению, утилизации, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п.4 ст. 8 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 25.12.2018, с изм. от 19.07.2019) "Об отходах производства и потребления" к полномочиям органов местного самоуправления в области обращения с твердыми

коммунальными отходами относятся:

создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах;

определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;

организация экологического воспитания и формирование экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Согласно п.18 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 01.05.2019, с изм. от 03.07.2019) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", п.12 ст. 2 Закона Иркутской области от 03.11.2016 N 96-ОЗ (ред. от 05.03.2019) "О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения" (принят Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 19.10.2016 N 43/12-ЗС) за сельскими поселениями Иркутской области закреплены полномочия по участию в организации деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов.

Муниципальные программы муниципальных образований, необходимые для реализации Программы социально-экономического развития муниципального образования определяются на местном уровне и включаются в Перечень муниципальных программ

Администрацией Джогинского муниципального образования разработка муниципальной программы осуществлялась на основании Перечня муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации Джогинского муниципального образования от 26.10.2022 г. № 58, что соответствует п. 3 Методических рекомендаций.

Перечень содержит муниципальную программу «Обустройство новых контейнерных площадок на территории Джогинского муниципального образования на 2023-2027 годы», соответственно имеется основание для разработки данной программы в муниципальном образовании.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования, в соответствии со ст. 13 Федерального закона №172-ФЗ, Положением на официальном сайте администрации Джогинского муниципального образования проводится общественное обсуждение проекта документа стратегического планирования (проекта муниципальной программы).

КСП отмечает: в нарушение ст. 13 Федерального закона № 172-ФЗ, Положения 10, ***извещение о проведении общественного обсуждения*** Проекта программы ***не размещено*** на официальном сайте администрации Джогинского муниципального образования. Общественное обсуждение не проводится.

Согласно Методическим рекомендациям муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

В соответствии с представленным Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу «Обустройство новых контейнерных площадок на территории Джогинского муниципального образования на 2023-2027 годы».

Программа социально-экономического развития Джогинского муниципального образования (далее – ПСЭР) утверждена решением Думы Джогинского муниципального образования на 2017-2022 годы (решение Думы от 30.11.2016 г. № 106).

Пунктом 1.3 Порядка № 10 программа разрабатывается на среднесрочную перспективу в соответствии с приоритетами, целями, задачами, определенными стратегией социально-экономического развития Джогинского муниципального образования, задачами и функциями администрации, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации и Иркутской области в соответствующей сфере деятельности.

Согласно пункта 1.5 Порядка муниципальная программа разрабатывается на среднесрочный период (от 3 до 6 лет) или на долгосрочный период (свыше 6 лет), но не может быть более срока реализации Стратегии социально-экономического развития Джогинского муниципального образования. Допускается пролонгация срока реализации Программ на срок не более 1 года.

Срок реализации муниципальной программы должен *быть ориентирован на срок реализации приоритетов социально-экономической политики, определенных муниципальным правовым актом администрации.*

Срок реализации Программы социально-экономического развития Джогинского муниципального образования утвержден до 2022 года. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период не принята.

Муниципальная программа «Обустройство новых контейнерных площадок на территории Джогинского муниципального образования на 2023-2027 годы» не нашла отражения в ПСЭР, что не соответствует принципам сбалансированности системы стратегического планирования, определенного ст. 7 Федерального закона №172-ФЗ.

КСП отмечает: провести экспертизу на соответствие целей, задач программы документам социально-экономического планирования, в том числе Стратегии (программе) социально-экономического развития муниципального образования не представляется возможным.

В ходе анализа структуры проекта Программы оценивалось наличие всех необходимых документов, разделов паспорта, приложений, анализировалось соответствие названий разделов их смысловому наполнению, полнота раскрытия тематики.

КСП отмечает: в разделе 2 «Основание для разработки муниципальной программы» Паспорта муниципальной программы отсутствуют ссылки на основополагающие нормативно-правовые акты, а именно:

- ст. 179 Бюджетного кодекса РФ;
- Федеральный закон от 28.06.2014г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».
- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Джогинского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Джогинского муниципального образования от 05.02.2020 г. № 10 (с изменениями от 08.11.2022г. № 61).

По результатам проведенного анализа Проекта постановления представленного в КСП факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции в Проекте постановления не выявлено.

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, Положением определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта Программы.

В соответствии с Паспортом Программы:

Ответственный исполнитель муниципальной программы является ведущий специалист администрации Джогинского МО.

КСП рекомендует: в паспорте муниципальной программы ответственным исполнителем **указать Администрацию Джогинского** муниципального образования.

Цель Программы - Создание экологически безопасной системы обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Джогинского муниципального образования, улучшение санитарно-экологической обстановки.

Задачи программы:

1) организация системы сбора и вывоза твердых коммунальных отходов на территории населенных пунктов Джогинского муниципального образования;

2) устройство необходимого количества контейнерных площадок для сбора твердых коммунальных отходов.

Срок реализации муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности на территории Джогинского муниципального образования определен с **01.01.2023г. по 3.12.2027 г.**

КСП рекомендует: срок реализации Программы указать 2023-2027 годы.

Ожидаемые конечные результаты Проекта программы:

Улучшение санитарного состояния Джогинского муниципального образования, создание более комфортные условия проживания для жителей населенных пунктов, сокращение мест несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов, создание новых контейнерных площадок.

Представленный Проект программы предусматривает объем финансирования за счет средств местного бюджета в сумме 1007,0 тыс. руб., в том числе:

- 2023 г. – 10 000,00 руб.;
- 2024 г. – 180 000,00 руб.;
- 2025 г. – 309 000,00 руб.;
- 2026 г. – 259 000,00 руб.;
- 2027 г. – 249 000,00 руб.

Проанализировав представленный Проект программы, КСП Тайшетского района отмечает *не в полной мере* соответствие Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Джогинского муниципального образования, утвержденному постановлением администрации Тимирязевского муниципального образования № 10 от 05.02.2020 г. (с изменениями от 08.11.2022г. № 61):

Показатели паспорта программы соответствуют типовой форме паспорта, установленной Положением.

Расхождений в наименованиях разделов Программы и Положения не установлено.

Предлагаемые Проектом программы мероприятия соответствуют компетен-

ции ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно администрация Джогинского муниципального образования.

Задачи Проекта программы и мероприятия, направленные на их решение, соответствуют бюджетным полномочиям муниципального образования, предусмотренным ст. 9 Бюджетного кодекса РФ.

Ожидаемый результат реализации программы содержит в себе количественные и качественные характеристики, а предлагаемые Программой целевые показатели позволяют определить реальность достижения запланированной цели и задач в установленные муниципальной программой сроки и в дальнейшем позволят дать объективную оценку результативности и эффективности выполнения соответствующих показателей.

Суммы расходов, предусмотренные Паспортом Проекта программы, соответствуют объёмам финансирования, предусмотренным ресурсным обеспечением реализации мероприятий муниципальной программы, необходимых для реализации программы.

Выводы:

1. Проект программы соответствует приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, Тайшетского района, и не содержит коррупционных факторов.

2. Муниципальная программа «Обустройство новых контейнерных площадок на территории Джогинского муниципального образования на 2023-2027 годы» не нашла отражения в ПСЭР, что не соответствует принципам сбалансированности системы стратегического планирования, определенного ст. 7 Федерального закона №172-ФЗ.

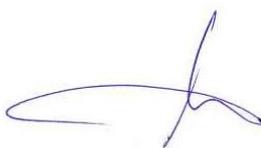
3. Проект программы *не в полной мере* соответствует Порядку разработки, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Джогинского муниципального образования, утвержденному постановлением администрации Джогинского муниципального образования от 05.02.2020 г. № 10 (с изменениями от 08.11.2022г. № 61).

4. В нарушение ст. 13 Федерального закона №172-ФЗ, Положения 10, извещение о проведении общественного обсуждения Проекта программы **не размещено** на официальном сайте администрации Джогинского муниципального образования. Общественное обсуждение не проводится.

5. При формировании бюджета Джогинского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов учесть объемы финансирования мероприятий муниципальной программы Джогинского муниципального образования

6. По результатам проведённой экспертизы Проект постановления **может быть рекомендован к принятию с учетом отмеченных замечаний и предложений.**

Председатель Контрольно-счетной палаты Тайшетского района



О.Б. Шитенко