

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Экспертное заключение № 324-З
на проект решения Думы Половино-Черемховского муниципального
образования «О бюджете Половино-Черемховского муниципального
образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы»**

29.11.2022 г.

г. Тайшет

Утверждено Распоряжением
Председателя КСП
от 29.11.2022 г. № 455-р

Заключение Контрольно-счетной палаты Тайшетского района (далее – Заключение) на проект решения Думы Половино-Черемховского МО «О бюджете Половино-Черемховского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- п. 2 ч. 2 ст. 9 Федерального закона РФ от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований»;
- Положением «О Контрольно-счетной палате Тайшетского района», утвержденного решением Думы Тайшетского района от 30.11.2021г. № 145;
- Соглашением о передаче КСП Тайшетского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»;
- Плана работы Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на 2-е полугодие 2022 года, утвержденного распоряжением председателя КСП от 29.06.2022г. № 249-р;
- распоряжением председателя КСП от 16.11.2022г. № 429-р «О проведении экспертизы проекта решения Думы Половино-Черемховского муниципального образования «О бюджете Половино-Черемховского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы».

При подготовке Заключения на проект решения Думы Половино-Черемховского муниципального образования «О бюджете Половино-Черемховского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы» учтены необходимость реализации положений послания Президента РФ Федеральному Собранию, основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Иркутской области, Половино-Черемховского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, показателей прогноза социально-экономического развития Половино-Черемховского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024-2025 г.г., использованы документы и материалы, представленные администрацией Половино-Черемховского муниципального образования.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с рассматриваемым проектом муниципального правового акта, соответствуют ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ и ст. 10 Положения о бюджетном процессе Половино-Черемховского МО:

- копия постановления Половино-Черемховского МО от 24.10.2022 г. № 83 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Половино-Черемховского МО на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики);

- решение Думы Половино-Черемховского муниципального образования от 17.12.2021г. № 92 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Половино-Черемховского МО № 87 от 31.01.2017г. «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Половино-Черемховском муниципальном образовании» (с изм. № 105 от 28.07.2017г., № 137 от 18.10.2018г., № 17 от 27.11.2019г., № 45 от 15.07.2020г.);

- постановление администрации Половино-Черемховского муниципального образования от 18.12.2019г. № 78 «Об утверждении Методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет Половино-Черемховского МО, бюджетные полномочия главного администратора доходов которых осуществляется администрацией Половино-Черемховского МО»;

- Предварительные итоги социально-экономического развития Половино-Черемховского муниципального образования за 9 месяцев 2022 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2022 год, утвержденные постановлением администрации Половино-Черемховского МО от 20.10.2022г. № 79;

- копия постановления администрации Половино-Черемховского МО от 20.10.2022г. № 80 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Половино-Черемховского МО на 2023-2025 годы»;

- копия постановления Половино-Черемховского МО от 26.10.2018 г. № 69 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Половино-Черемховского муниципального образования на долгосрочный период»;

- копия постановления Половино-Черемховского МО от 17.10.2022г. № 78 «О внесении изменений в Постановление администрации Половино-Черемховского муниципального образования № 66 от 19.10.2018г. «Об утверждении Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета Половино-Черемховского МО и порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Думу Половино-Черемховского МО одновременно с проектом местного бюджета»;

- копия постановления администрации Половино-Черемховского МО от 31.10.2022г. №85 «Об утверждении среднесрочного финансового плана Половино-Черемховского МО на 2023-2025 годы»;

- копия постановления от 01.09.2015г. № 47 «Об утверждении Положения о порядке разработки прогноза социально-экономического развития Половино-Черемховского муниципального образования на очередной год и плановый период»;

- перечень муниципальных программ, утвержденный постановлением администрации Половино-Черемховского муниципального образования от 24.10.2022г. № 84;

- копии паспортов муниципальных программ;

- Прогноз основных характеристик бюджета Половино-Черемховского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов;

- пояснительная записка к проекту решения Думы Половино-Черемховского МО «О бюджете Половино-Черемховского МО на 2023 год и плановый период 2024

и 2025 годов»;

- верхний предел муниципального внутреннего долга Половино-Черемховского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета Половино-Черемховского МО в 2022 году;

При проверке проекта решения Думы «О бюджете Половино-Черемховского МО на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» **КСД района рекомендует в преамбуле проекта решения добавить статью 184.1 Бюджетного кодекса РФ.**

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета Половино-Черемховского МО, параметров его основных показателей.

В проекте решения Думы Половино-Черемховского МО «О бюджете Половино-Черемховского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», согласно ст. 184.1. Бюджетного кодекса РФ отражены необходимые показатели и характеристики (приложения):

- основные характеристики бюджета, в которых отражены общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета;
- доходы бюджета на 2023 год (Приложение № 1);
- прогнозируемые доходы на плановый период 2024 и 2025 годы (Приложение № 2);
- распределение бюджетных ассигнований на 2023 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов РФ (Приложение № 3);
- распределение бюджетных ассигнований на плановый период 2024 и 2025 годы по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (Приложение № 4);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на 2023 год (Приложение № 5);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на плановый период 2024 и 2025 годы (Приложение № 6);
- ведомственная структура расходов бюджета «Половино-Черемховского муниципального образования» на 2023 год по главным распорядителям бюджетных средств (Приложение № 7);
- ведомственная структура расходов бюджета «Половино-Черемховского муниципального образования» на плановый период 2024 и 2025 годы по главным распорядителям бюджетных средств (Приложение № 8);
- программа муниципальных внутренних заимствований Половино-Черемховского МО на 2023 год (Приложение № 9);
- программа муниципальных внутренних заимствований Половино-Черемховского МО на плановый период 2024 и 2025 годы (Приложение № 10);
- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Половино-Черемховского МО на 2023 год (Приложение № 11).
- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Половино-Черемховского МО на плановый период 2024 и 2025 годы (Приложение № 12).

КСП отмечает, что наличие нормативно-правовой базы Половино-Черемховского МО, учитывающей все аспекты бюджетного процесса в Половино-Черемховском МО, соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета

В соответствии со ст. 174.1 Доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства РФ, а также законодательства РФ, законов субъекта РФ и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы РФ.

В соответствии с п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ и ст.5 Положения о бюджетном процессе Половино-Черемховского МО формирование параметров проекта бюджета Половино-Черемховского МО в целях финансового обеспечения расходных обязательств основывается на Прогнозе социально-экономического развития Половино-Черемховского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы, а также основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

В соответствии со ст. 169 БК РФ, проект местного бюджета должен составляться на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств МО.

В соответствии с материалами Министерства экономического развития РФ, на основе сценарных условий функционирования экономики РФ, согласно рекомендациям Министерства экономического развития РФ, прогноз социально-экономического развития РФ разрабатывается в нескольких вариантах по видам экономической деятельности, разными методами и способами, на основе разных отчетных периодов.

Организация процесса формирования прогнозов на всех уровнях возложена на Министерство экономического развития РФ, которое приказом от 30.06.2016 г. № 423 утвердило методические рекомендации по разработке прогноза социально-экономического развития РФ в целях методического обеспечения деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ по подготовке и предоставлению материалов, которыми должна руководствоваться администрация Половино-Черемховского МО.

В соответствии с п. 4 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития Половино-Черемховского МО на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

Изменение прогноза социально-экономического развития муниципального образования в ходе составления или рассмотрения проекта бюджета влечет за собой изменение основных характеристик проекта бюджета.

В результате проверки прогноза социально-экономического развития Половино-Черемховского муниципального образования установлено:

- п.1 Постановления Половино-Черемховского МО от 20.10.2022 г. № 80 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Половино-Черемховского МО на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы» одобрен прогноз социально-

экономического развития Половино-Черемховского МО на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы.

Прогноз социально-экономического развития Половино-Черемховского МО разработан в двух вариантах по видам экономической деятельности, разными методами и способами, на основе разных отчетных периодов (факт 2020г., факт 202г., оценка 2022г.).

В соответствии с положениями ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», прогноз социально-экономического развития разрабатывается в двух вариантах – базовом и консервативном.

Базовый вариант Прогноза характеризует состояние экономики в условиях сложившихся тенденций изменения внешних факторов, направлений бюджетной политики и реализации инвестиционных замыслов хозяйствующих субъектов.

Консервативный вариант Прогноза характеризует состояние экономики в условиях негативных тенденций изменения внешних факторов с учетом возможного ухудшения внешнеэкономических и иных условий и характеризуется сохранением сдержанной бюджетной политики.

Прогноз социально-экономического развития Половино-Черемховского МО разработан без **указания выбранного варианта развития.**

Прогноз социально-экономического развития Половино-Черемховского муниципального образования разработан без учета рекомендаций и сценарных условий социально-экономического развития РФ на период 2022-2024 годов, информации о планах развития хозяйствующих субъектов Иркутской области и экспертных оценок перспектив развития Иркутской области.

Показатели Прогноза и предварительных итогов социально-экономического развития Половино-Черемховского муниципального образования за 9 месяцев 2022года и ожидаемых итогов социально-экономического развития за 2022-2025 годы:

Показатели	Факт 2021 г.	Оценка 2022 г. по прогнозу	Ожидаемая оценка 2022 г.	Прогноз			
				2023 г.		2024 г.	2025 г.
				1 вар.	2 вар.		
Выручка от реализации товаров (работ, услуг), млн. руб.	163,739	197,56	197,56	223,3	223,3	250,5	252,0
Численность постоянного населения, тыс. человек	1,126	1,126		1,126	1,126	1,126	1,126
Среднесписочная численность работников по полному кругу организаций, тыс. чел.	0,043	0,067	1,126	0,069	0,069	0,070	0,070
Среднемесячная начисленная заработная плата по полному кругу организаций (руб.)	19982	23130	23130	23307	23307	23207	23333
Темп роста, %		115,7	100	100,8	100	99,6	100,5
Фонд заработной платы по полному кругу организаций, млн. руб.	9,352	17,487	17,48	18,18	18,18	18,38	18,5
Темп роста, %		187	100	104	100	101,1	100,6

КСП отмечает:

В соответствии со ст. 169 Бюджетного кодекса прогноз социально-экономического развития является основой для составления проекта бюджета.

Прогноз содержит в себе недоработки:

- отдельные показатели, к примеру «фонд оплаты труда», «среднемесячная заработная плата работников организаций» рассчитаны не верно, и разнятся с показателями прогноза развития муниципального образования «Тайшетский район»;
- прогноз рассчитан без учета роста потребительских цен, индексации заработной платы.

Согласно требованиям п.4 ст. 173 БК РФ, прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода. В пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития для разработки параметров бюджета на 2023 г. и на плановый период 2024 и 2025 г.г. не указан выбранный вариант.

Методика прогнозирования в части налога на доходы физических лиц основывается на показателях различных отчетных форм (6-НДФЛ, 7-НДФЛ, 1-НМ и др.), декларациях, статистических данных, фактических данных и динамике за предыдущие периоды, показателях ПСЭР. При прогнозировании размера НДФЛ КСП рекомендует в целях соблюдения требований ст. 169 БК РФ заблаговременно корректировать и утверждать ПСЭР на очередной финансовый год и плановый период в целях формирования местного бюджета на очередной финансовый год.

КСП рекомендует: откорректировать Прогноз социально-экономического развития, внося изменения в прогноз социально-экономического развития Половино-Черемховского МО, с указанием выбранного варианта развития.

Следует отметить, что на основании прогноза рассчитываются параметры бюджета в части налоговых и неналоговых доходов, которые непосредственно зависят от показателей социально-экономического развития муниципалитета.

Общая характеристика проекта бюджета Половино-Черемховского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы

Проект бюджета Половино-Черемховского МО сформирован в соответствии со ст. 169 Бюджетного кодекса РФ «составляется и утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период)» в соответствии с муниципальным правовым актом представительного органа сельского поселения, с учетом целей и задач, установленных Основными направлениями бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Половино-Черемховского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы, и в соответствии с бюджетной классификацией, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н (в ред. от 12.10.2016 г.).

Формирование основных параметров бюджета Половино-Черемховского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом планируемых с 2023 года изменений. Также учтены ожидаемые параметры исполнения бюджета на 2022 год, основные параметры прогноза соци-

ально-экономического развития Половино-Черемховского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы.

В соответствии с пунктом 1 ст.10 Положения о бюджетном процессе в Половино-Черемховском МО, утвержденного решением Думы Половино-Черемховского МО от 17.12.2021г. № 92, в 2022 году администрация Половино-Черемховского МО вносит проект решения о бюджете Половино-Черемховского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы на рассмотрение в Думу Половино-Черемховского МО не позднее 15 ноября.

Согласно ст.11 Положения не позднее дня следующего за днем внесения проекта решения о бюджете МО с необходимыми документами и материалами в Думу Муниципального образования председатель Думы Муниципального образования направляет их в КСО Муниципального образования на экспертизу. Проект бюджета Половино-Черемховского муниципального образования представлен в КСП Тайшетского района **15.11.2022 года**.

Согласно п. 3 ст. 10 Положения проект бюджета подлежит официальному опубликованию, выносится на публичные слушания в порядке, установленном решением Думы муниципального образования.

Постановление о начале процедуры проведения публичного обсуждения проекта бюджета Половино-Черемховского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы, и сам проект бюджета **размещены на официальном сайте** администрации Половино-Черемховского МО.

Показатели основных характеристик бюджета, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов и размер дефицита, установленные частью 1 ст.1 проекта бюджета Половино-Черемховского МО, соответствуют объемам аналогичных показателей в приложениях 1,2,5,6,13,14 к проекту бюджета Половино-Черемховского МО.

Содержание проекта бюджета Половино-Черемховского МО соответствует п.2 ст.10 Положения о бюджетном процессе.

Основные параметры местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы

	тыс. руб.		
Основные параметры бюджета	2023 год	2024 год	2025 год
Доходы, в том числе:	9176,1	8182,2	10793,5
налоговые и неналоговые доходы	3638,9	3796,6	3895,1
безвозмездные перечисления	5537,2	4385,6	6898,4
Расходы, в том числе:	9312,6	8324,6	10939,5
условно утвержденные расходы	-	193,5	393,4
Доля условно утвержденных расходов в общем объеме расходов		2,5	5
Дефицит	136,5	142,4	146,0
Процент дефицита к доходам без учета безвозмездных поступлений, %	3,75	3,75	3,75
Верхний предел муниципального долга	136,5	278,8	424,9
Резервный фонд	5	5	5

Исходя из запланированных доходов и расходов бюджета, дефицит бюджета составит в 2023 году 136,5 тыс. руб., в 2024 г. – 142,4 тыс. руб. и в 2025 году – 146,0 тыс. руб. В соответствии со п. 3 ст. 92.1. БК РФ в Половино-Черемховском МО соблюдены, установленные ограничения объема дефицита бюджета. Дефицит местного бюджета не превышает 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Отношение объема дефицита к доходам без учета объема безвозмездных поступлений составит в 2023 году – 3,75%, в 2024 году 3,75% и в 2025 году – 3,75 %.

На 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы предусмотрен источник дефицита бюджета: кредиты кредитных организаций.

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального долга составит на 01 января 2024 года 136,5 тыс. руб., на 01 января 2025 г. – 278,8 тыс. руб., на 1 января 2026 г. – 424,9 тыс. руб. (согласно п. 3 ст. 107 Бюджетного кодекса РФ).

В соответствии со ст. 3 проекта Решения Думы Половино-Черемховского МО предлагается установить доходы бюджета муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024-2025г.г. по классификации доходов бюджетов Российской Федерации согласно приложениям 1,2 к настоящему решению.

В соответствии со ст. 6 проекта Решения Думы Половино-Черемховского МО предлагается установить в расходной части местного бюджета на 2023 год резервный фонд администрации МО в размере 5,0 тыс. руб. и на плановый период 2024 год 5,0 тыс. рублей, на 2025 год 5,0 тыс. руб.

В соответствии со ст. 33 Бюджетного кодекса РФ соблюден принцип сбалансированности: объем предусмотренных бюджетом расходов не превышает суммарного объема доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Доходная часть проекта бюджета Половино-Черемховского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы

Прогноз доходов бюджета Половино-Черемховского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы осуществлен на основании оценки исполнения налоговых и неналоговых доходов в 2022 году, проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы», а также проекта решения Думы Тайшетского района «О бюджете Тайшетского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы».

Показатели поступления доходов в местный бюджет в 2021-2025 г.г.

тыс. руб.

Наименование показателя	2021 г, факт	2022г, оценка	Темп роста/снижения, %	2023г., прогноз	Темп роста/снижения, %	2024г., прогноз	Темп роста/снижения, %	2025 г. прогноз	Темп роста/снижения, %
			к факту 2021г.		к оценке 2022г		к прогнозу 2023 г.		к прогнозу 2024 г.

Налоговые и неналоговые доходы	3778,3	3401,1	90,0	3638,9	107,0	3796,6	104,3	3895,1	102,6
Безвозмездные поступления, из них:	6076,9	6036,7	99,3	5537,2	91,7	4385,6	79,2	6898,4	157,3
Дотации, в том числе	5697,6	5440,6	95,5	4862,8	91,2	3802,9	78,2	3826,5	100,6
на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений	3783,5	3109,1	82,2	4839,2	155,6	3802,9	78,6	3826,5	100,6
Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	1914,1	862,7	45,1	123,6	14,3	0	0	0	0
Прочие субсидии, в том числе	200,0	400,0	200,0	400,0	100	400,0	100	2882,4	100
Субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	138,0	152,3	110,4	174,4	114,5	182,7	104,8	189,5	103,7
Доходы бюджетов сельских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных целевых межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов	5,4	1,9	35,2	0	0	0	0	0	0
Всего доходов	9885,2	8416,1	85,1	9176,1	109,0	8182,2	89,2	10793,5	131,9

В соответствии с п. 1 ст. 1 Решения Думы Половино-Черемховского МО предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета Половино-Черемховского МО по доходам:

- на 2023г. в сумме 9176,1 тыс. руб. или 109,0 % к оценке 2022 г. (увеличение на 760 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 5537,2 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 60,3%, темп роста к оценке текущего года – 91,7% (уменьшение на 499,5 тыс. руб.).

В соответствии с п.2 ст.1 Решения Думы предлагается утвердить основные характеристики бюджета Половино-Черемховского МО по доходам на плановый период 2024 и 2025 годов.

- на 2024 г. в сумме 8182,2 тыс. руб. или 89,2 % к плану 2023 г. (уменьшение

на 993,9 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 4385,6 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 53,6%, темп роста к плану текущего года – 79,2% (уменьшение на 1151,6 тыс. руб.);

на 2025 г. в сумме 10793,5 тыс. руб. или 131,9 % к плану 2021 г. (увеличение на 2611,3 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 6898,4 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 63,9%, темп роста к плану текущего года – 157,3% (увеличение на 2512,8 тыс. руб.).

В соответствии со ст. 2 Решения Думы установлено, что доходы бюджета Половино-Черемховского МО, поступающие в 2023-2025 годах формируются за счет:

1. *налоговых доходов, в т.ч.:*

- доходов от местных налогов и сборов в соответствии с нормативами, установленными Бюджетным кодексом РФ;

- доходов от федеральных налогов и сборов, в т.ч. налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами по нормативам, установленными Бюджетным кодексом РФ;

2. *неналоговых доходов;*

3. *безвозмездных поступлений.*

Анализ темпов роста по налоговым и неналоговым доходам

(тыс. руб.)

Наименование доходов	Факт 2021	Ожидаемые итоги 2022	Темп роста, %	Прогноз 2023 год	Темп роста, %	Прогноз 2024 год	Темп роста, %	Прогноз 2025 год	Темп роста, %
Налоговые и неналоговые доходы, всего	3778,3	3401,1	90,0	3638,9	107,0	3796,6	104,3	3895,1	102,6
Налог на доходы физических лиц	1531,0	1371,0	89,5	1579,0	115,2	1603,0	101,5	1627,0	101,5
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	1133,6	1167,0	102,9	1196,9	102,6	1331,1	111,2	1405,5	105,6
Единый сельскохозяйственный налог	-0,03	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0
Налоги на имущество, в т.ч.	928,9	858,0	91,4	858,0	100	858,0	100	858,0	100
Налог на имущество физических лиц	110,4	138,0	125	138,0	100	138,0	100	138,0	100
Земельный налог	818,5	720,0	88,0	720,0	100	720,0	100	720,0	100
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	4,1	4,1	100	4,1	100	4,1	100	4,1	100

Доходы от продажи земельных участков	180,0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0
Госпошлина	0,7	1,0	142,8	1,0	100	0,5	50	0,5	100

Особенности планирования поступлений в бюджет Половино-Черемховского муниципального образования по отдельным видам доходов

Налог на доходы физических лиц

Прогноз налога на доходы физических лиц на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов запланирован с учетом данных главного администратора – МИ ФНС № 6 по Иркутской области.

Поступления налога на доходы физических лиц планируются в 2023 году в сумме 1579,0 тыс. руб. (115,2 % к ожидаемым поступлениям 2022 года), в 2024 г. 1603,0 т. руб. (101,5% к планируемым поступлениям 2023 года), в 2025 году – 1627,0 тыс. руб. (101,5% к планируемым поступлениям 2024 года).

Акцизы по подакцизным товарам

Прогноз дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов запланирован в соответствии с данными Управления Федерального казначейства по Иркутской области.

Поступления дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам планируются на 2023 год в размере 1196,9 тыс. рублей, в 2024 году в размере 1331,1 тыс. руб., в 2025 году в размере 1405,5 тыс. руб.

Налог на имущество физических лиц

Прогноз поступлений по налогу на имущество физических лиц на 2023 год осуществлен на основе ожидаемых поступлений налога в 2022 году и данных о прогнозируемых начислениях налога главным администратором дохода - МИ ФНС РФ № 6 по Иркутской области.

Поступления по налогу 2023 год запланирован в размере 138,0 тыс. руб. (100 % к ожидаемым поступлениям 2022 года), что соответствует данным главного администратора доходов - МИ ФНС РФ № 6 по Иркутской области плановый период в размере 138,0 тыс. руб. ежегодно.

Земельный налог

Прогноз поступлений по земельному налогу на 2023 год осуществлен на основе данных об ожидаемом поступлении налога в 2021 году, а также данных о прогнозируемых начислениях налога главным администратором дохода - МИ ФНС РФ № 6 по Иркутской области.

Поступления по налогу на 2023 год запланированы в размере 720,0 тыс. руб. (100% к ожидаемому поступлению за 2022 год), в 2024 и 2025 году налог планируется в сумме 720,0 тыс. руб. ежегодно.

Государственная пошлина

В соответствии с представленным проектом бюджета на 2023год и плановый период 2024-2025 годы поступление доходов от государственной пошлины в бюджете предусмотрено в размере 05, тыс. руб. ежегодно.

Неналоговые доходы

Прогноз неналоговых доходов осуществлен на основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности на 2023 год в размере 4,1 тыс. рублей, в 2024 году в размере 4,1 тыс. рублей, в 2025 году в размере 4,1 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления

Прогнозируемые безвозмездные поступления составят:

- на 2023 год в размере 5537,2 тыс. рублей, что на 499,5 тыс. руб. или 8,3% ниже, чем ожидается в 2022 году;
- на 2024 год в размере 4385,6 тыс. рублей, что на 1151,6 тыс. руб. или 20,8% ниже, чем ожидается в 2023 году;
- на 2025 год в размере 6898,4 тыс. рублей, что на 2512,8 тыс. руб. или 57,3 % выше, чем ожидается в 2024 году.

Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов относительно уровня 2022 года обусловлено тем, что в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» объем межбюджетных трансфертов не полностью распределен между бюджетами субъектов РФ, и соответственно в областном бюджете также не распределен объем трансфертов местным бюджетам.

Расходная часть бюджета Половино-Черемховского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы

Проект бюджета по расходам бюджета Половино-Черемховского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов составлен по **не программному принципу**. Проектировки расходов местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов рассчитаны на основе действующего бюджетного законодательства и с учетом разграничения расходных полномочий. Предусмотренные в местном бюджете ассигнования обеспечат выполнение муниципальных услуг, выплату заработной платы и начислений на нее, меры социальной поддержки в неполном объеме.

Основные показатели планируемых расходов бюджета Половино-Черемховского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы

(тыс. руб.)

Наименование	РзПР	2021 г., факт	2022 г., оценка	% к факт у 2021 г.	2023г. прогноз	в % к оценке 2022 г.	2024 г. прогноз	в % к плану у 2023 г.	2025 г. прогноз	в % к плану у 2024 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	100	5501,1	6312,2	114,7	5742,7	91,0	5318,9	92,6	4442,8	83,5
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Фе-	102	1148,8	1406,1	122,4	1041,5	74,1	924,8	88,8	1179,9	127,6

дерации и муниципаль- ного образования										
Функционирование Прави- тельства Российской Феде- рации, высших исполни- тельных органов государ- ственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	104	3934,4	4900,4	124,5	4695,5	95,8	3358,9	71,5	3257,2	97,0
Обеспечение проведения выборов	107	417,1	0,0	0	0,0	0	1029,4	0	0,0	0
Резервные фонды	111	0,0	5,0	0	5,0	100	5,0	100	5,0	100
Другие общегосударствен- ные расходы	113	0,7	0,7	100	0,7	100	0,7	100	0,7	100
Национальная оборона	200	137,3	152,3	110,9	173,7	114,1	182,0	104,8	188,8	103,7
Мобилизационная и вне- войсковая подготовка	203	137,3	152,3	110,9	173,7	114,1	182,0	104,8	188,8	103,7
Национальная безопас- ность	300	54,0	226,0	418,5	150,0	66,4	0,0	0	0,0	0
Защита населения и терри- тории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	309	54,0	226,0	418,5	150,0	66,4	0,0	0	0,0	0
Национальная эконо- мика	400	1031,1	1421,5	137,9	1196,9	84,2	1331,1	111,2	1405,5	105,6
Дорожное хозяйство (до- рожные фонды)	409	1031,1	1421,5	137,9	1196,9	84,2	1331,1	111,2	1405,5	105,6
Другие вопросы в области национальной экономики	412	0,0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0
Жилищно-коммунальное хозяйство	500	1051,9	1957,0	186,0	562,0	28,7	0,0	0	0,0	0
Коммунальное хозяйство	502	896,2	1816,0	202,6	541,0	29,8	0,0	0	0,0	0
Благоустройство	503	155,7	141,0	90,6	21,0	14,9	0,0	0	0,0	0
Охрана окружающей среды	600						0,0	0	2585,8	0
Другие вопросы в области окружающей среды	605						0,0	0	2585,8	0
Культура, кинематогра- фия	800	1623,8	1917,0	118,0	1310,3	68,3	1266,5	96,6	1740,2	137,4
Культура	801	1623,8	1917,0	118,0	1310,3	68,3	1266,5	96,6	1740,2	137,4
Социальная политика	10	147,1	175,0	119,0	177,0	101,1	29,2	16,5	176,1	603,1
Пенсионное обеспечение	1	147,1	175,0	119,0	177,0	101,1	29,2	16,5	176,1	603,1
Обслуживание государ- ственного и муниципаль- ного долга	1300	0,0	0,0	0	0,0	0	3,4	0	7,0	205,9
Обслуживание государ- ственного внутреннего и муниципального долга	1301	0,0	0,0	0	0,0	0	3,4	0	7,0	205,9
Итого расходов		9546,3	12161,0	127,4	9312,6	76,6	8131,1	87,3	10546,2	129,7

В соответствии с п.1 ст. 1 Решения Думы Половино-Черемховского МО предлагается утвердить по расходам на 2023 год в сумме 9312,6 тыс. руб. и плановый период

- 2024 год в сумме 8324,6 тыс. руб., в т.ч. условно утвержденным расходам в сумме 193,5 тыс. рублей;

- 2025 год в сумме 10939,5 тыс. руб., в т.ч. условно утвержденным расходам в

сумме 393,4 тыс. рублей.

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

По подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования на 2023 год в сумме 1041,5 тыс. руб., в пределах предусмотренного норматива. Годовой норматив формирования расходов на оплату труда глав МО, согласно Письма Министерства труда и занятости Иркутской области от 10.11.2022г. № 02-74-5026/22 составляет 1 080 179 руб.

На 2024 год в сумме 924,8 тыс. руб., на 2025 год в сумме 1179,9 тыс. руб.

По подразделу «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» объем расходов на обеспечение деятельности Половино-Черемховского муниципального образования на 2023 год в сумме 4695,5 тыс. рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 650,3 тыс. руб.;

- на 2024 год в сумме 3358,9 тыс. руб., в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 578,8 тыс. руб.;

- на 2025 год в сумме 3257,2 тыс. руб. в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 0,0 тыс. руб.;

По подразделу «Резервные фонды» объем расходов на образование резервных фондов Половино-Черемховского муниципального образования на 2023 год в сумме 5,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 5,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 5,0 тыс. рублей.

По подразделу «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрены расходы за счет средств областного бюджета на 2023 год в сумме 0,7 тыс. руб., на 2024 год в сумме 0,7 тыс. руб. и на 2025 год в сумме 0,7 тыс. руб. на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности.

Раздел 02 «Национальная оборона»

По разделу 02 «Национальная оборона» предусмотрены расходы за счет средств федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2023 год в сумме 173,7 тыс. руб., на 2024 год в сумме 182,0 тыс. руб., на 2025 год в сумме 188,8 тыс. руб.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

По разделу 03 «Национальная безопасность» за счет субсидии в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив предусмотрены расходы на 2023 год в размере 150,0 тыс. рублей на приобретение оборудования по пожарной безопасности.

На 2024 год в размере 0 тыс. рублей, на 2025 год в размере 0 тыс. рублей.

Раздел 04 «Национальная экономика»

По подразделу «Дорожное хозяйство» предусмотрены расходы:

- за счет средств *муниципального дорожного фонда (акцизы по подакцизным товарам)*:

- на 2023 год в сумме 1196,9 тыс. рублей;
- на 2024 год в сумме 1331,1 тыс. рублей;
- на 2025 год в сумме 1405,5 тыс. рублей.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По подразделу «Коммунальное хозяйство» предусмотрены расходы за счет средств местного бюджета на 2023 год в сумме 541,0 тыс. руб., в том числе за счет субсидии в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив предусмотрены расходы в размере 250,0 тыс. руб. на приобретение оборудования для водоснабжения, на 2024 год в сумме 0,0 тыс. руб., на 2025 год в сумме 0,0 тыс. руб.

По подразделу «Благоустройство» предусмотрены расходы за счет средств местного бюджета на 2023 год в сумме 21,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 0,0 тыс. руб., на 2025 год в сумме 0,0 тыс. руб.

Раздел 06 «Охрана окружающей среды»

По подразделу «Другие вопросы в области окружающей среды» предусмотрены расходы на 2025 год в сумме 2585,8 тыс. руб., в том числе за счет субсидии на софинансирование мероприятий по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в размере 2482,4 тыс. руб. и за счет средств местного бюджета в размере 103,4 тыс. руб.

КСП отмечает: согласно представленному к проекту бюджета, паспорту муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории Половино-Черемховского муниципального образования на 2022-2024 годы» объем средств, направленных на реализацию программных мероприятий составляет на 2023 год – 113,5 тыс. руб., на 2024 год – 40,0 тыс. руб. из местного бюджета.

Суммы расходов, предусмотренные Паспортом программы, не нашли отражение в расходах проекта бюджета Половино-Черемховского МО на 2023 и 2024 годы.

Раздел 08 «Культура и кинематография»

По подразделу «Культура» предусмотрены расходы на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждения культуры, а также на содержание учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципального образования на 2023 год в сумме 1310,3 тыс. рублей;

- на 2024 год в сумме 1266,5 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив предусмотрены расходы в размере 400,0 тыс. руб. на текущий ремонт здания дома культуры в с. Половино-Черемхово;

- на 2025 год в сумме 1405,5 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив предусмотрены расходы в размере 400,0 тыс. руб. на текущий ремонт здания дома культуры в с. Конторка.

КСП отмечает:

Постановлением Правительства Иркутской области от 14.02.2019 г. № 108-пп (в редакции от 21.04.2020 № 271-пп) утверждено Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив.

Одним из условий предоставления субсидий является **финансирование каждого Мероприятия за счет средств субсидий и местного бюджета.**

Распоряжением Правительства Иркутской области от 30.06.2022 года № 347-рп предельный уровень софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы для Половино-Черемховского муниципального образования установлен в размере 96 %.

В представленном проекте решения Думы Половино-Черемховского муниципального образования «О бюджете Половино-Черемховского муниципального образования на 2023год и на плановый период 2024 2025 годов» **в Приложениях № 6,7,8,9** распределение расходных обязательств на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в 2023 году по подразделам 0310 и 0502, в 2024 и 2025 годах по подразделу 0801 отражено на общую сумму 400 000,0 рублей **без учета средств на софинансирование из местного бюджета, чем нарушен пункт 7 Положения № 108-пп.**

Раздел 10 «Социальная политика»

По подразделу «Пенсионное обеспечение» за счет средств *местного бюджета* дополнительное ежемесячное обеспечение к пенсиям муниципальным служащим за выслугу лет на 2023 год в сумме 177,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 29,2 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 176,1 тыс. рублей.

Раздел 13 «Обслуживание муниципального долга»

По данному разделу предусмотрены расходы на выплату процентов за пользование кредитом от кредитных организаций на 2023 год в сумме 0 тыс. руб., на 2024 год в сумме 3,4 тыс. руб., на 2025 год в сумме 7,0 тыс. руб.

Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 183-ФЗ «О внесении изменений в статьи 179 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации» устанавливается **обязательность перехода на программный принцип** составления бюджетов субъектов Российской Федерации.

Муниципальная программа является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Положения новых пунктов статьи 184.1 Бюджетного кодекса применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований, начиная с бюджетов на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

При этом обязательность перехода на составление местных бюджетов на основе муниципальных программ устанавливается только при условии составления и утверждения местного бюджета сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

В соответствии с Перечнем муниципальных программ Половино-Черемховского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Половино-Черемховского муниципального образования от 24.10.2022г. № 84 в Половино-Черемховском МО разработаны и утверждены **8 муниципальных программ.**

КСП отмечает: перечень муниципальных программ Половино-Черемховского МО, утвержденный постановлением администрации Половино-Черемховского муниципального образования от 24.10.2022г. № 84 содержит муниципальную программу «Профилактика терроризма и экстремизма и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории Половино-Черемховского МО» с истекшим сроком действия.

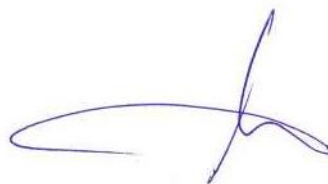
В разработанном бюджетном прогнозе Половино-Черемховского муниципального образования на долгосрочный период до 2028 года отражено, что особое внимание уделяется качественной разработке и реализации муниципальных программ Половино-Черемховского муниципального образования как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов, созданию действенного механизма контроля за их выполнением.

Однако в проекте бюджета на 2023 и плановый период 2024-2025 г.г. муниципальные программы **не нашли отражение в расходах бюджета Половино-Черемховского МО, что является нарушением ст. 179 и 184 БК РФ.**

Выводы и предложения:

1. Проект бюджета Половино-Черемховского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025годы в целом соответствует нормам бюджетного законодательства РФ.
2. Проект решения и документы, составляющие основу формирования бюджета, **могут быть рекомендованы для рассмотрения Думой Половино-Черемховского муниципального образования, с учетом указанных замечаний и предложений.**

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко

*Подготовила
ведущий инспектор по обеспечению
деятельности в аппарате КСП
Тайшетского района Королева О.В.*