

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Экспертное заключение №382-З
на проект решения Думы Тайшетского района
«Об установлении оплаты труда Председателю Думы Тайшетского района,
осуществляющему свои полномочия на постоянной основе»**

«20» декабря 2022 г.

г. Тайшет

Утверждено
распоряжением
председателя КСП
Тайшетского района
от 20.12.2022 г. №497-р

Заключение Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на проект решения Думы Тайшетского района «Об установлении оплаты труда Председателю Думы Тайшетского района, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе», подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 30.11.2021 г. № 145, п. 1.13. плана работы Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на второе полугодие 2022 года, утвержденного распоряжением председателя КСП от 29.06.2022 г. № 249-р, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 16.12.2022 г. № 484-р.

Предмет экспертизы

проект решения Думы Тайшетского района «Об установлении оплаты труда Председателю Думы Тайшетского района, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе» (далее - проект решения Думы Тайшетского района).

Цель экспертизы

- определение соответствия положений, изложенных в проекте решения Думы Тайшетского района, действующим нормативным правовым актам;
- определение целесообразности, эффективности и обоснованности расходования бюджетных средств.

**Сроки начала и окончания проведения
экспертно-аналитического мероприятия**
с 16.12.2022 г. по 20.12.2022 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия
Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате КСП
Тайшетского района – Зайцева С.Ю.

Нормативные правовые акты

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Постановление Правительства РФ от 18.09.2006 г. № 573 «О предоставлении социальных гарантий гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны»;
- Приказ Минздравсоцразвития РФ от 19.05.2011 г. № 408н «О порядке выплаты ежемесячных процентных надбавок гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны»;
- Постановление Правительства РФ от 06.02.2010 г. №63 «Об утверждении Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне» (в редакции от 19.04.2019 г.);
- Закон Иркутской области от 17.12.2008 г. № 122-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области»;
- Постановление Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (в редакции постановления Правительства Иркутской области от 28.10.2022 г. № 833-пп);
- Указ Губернатора Иркутской области от 16 сентября 2022 года № 203-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области»;
- Постановление Правительства Иркутской области от 28 октября 2022 года №833-пп «О внесении изменений в нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области»;

- Решение Думы Тайшетского района от 27.03.2018г. № 121 «Об утверждении Положения о гарантиях деятельности выборных лиц местного самоуправления Тайшетского района, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе».

В КСП района для проведения экспертизы 13.12.2022 года поступил проект решения Думы Тайшетского района «Об установлении оплаты труда Председателю Думы Тайшетского района, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе» с пояснительной запиской.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

В соответствии с частями 1, 2 статьи 53 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» расходы местных бюджетов осуществляются в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.

В соответствии с частью 4 статьи 86 Бюджетного кодекса РФ, органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных унитарных предприятий и учреждений.

Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области», установлены нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (в редакции постановления Правительства Иркутской области от 28.10.2022 г. № 833-пп).

В соответствии с пунктом 5 Постановления № 599-пп норматив формирования расходов на оплату труда председателя представительного органа муниципального образования, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, без учета объема средств, предусмотренных на выплату процентной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, не может превышать **девятиста процентов** норматива формирования расходов на оплату труда главы соответствующего муниципального образования без учета объема средств, предусмотренных на выплату процентной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну.

В соответствии со статьей 8 Закона Иркутской области от 17.12.2008 г. № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области», выборному лицу местного самоуправления, осуществляющему полномочия на постоянной основе, за счет средств соответствующего местного бюджета производится оплата труда в виде ежемесячного денежного вознаграждения, а также денежного поощрения и иных дополнительных выплат, установленных нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, с выплатой районных

коэффициентов и процентных надбавок, определенных в соответствии с законодательством.

Представительный орган муниципального образования самостоятельно определяет размеры и условия оплаты труда выборных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, с соблюдением установленных законодательством требований.

Положением о гарантиях деятельности выборных лиц местного самоуправления Тайшетского района, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, утвержденным решением Думы Тайшетского района от 27.03.2018 г. № 121 установлено, что при формировании фонда оплаты труда Председателя Думы Тайшетского района устанавливаются следующие ежемесячные выплаты:

- денежное вознаграждение (должностной оклад);
- денежное поощрение;
- надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну (в случае допуска к таким сведениям).

Проектом решения Думы Тайшетского района предлагается:

«1. Установить оплату труда Председателю Думы Тайшетского района, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе, в следующих размерах:

- 1) ежемесячное денежное вознаграждение (должностной оклад) – 15 565,00 рублей;
- 2) ежемесячное денежное поощрение в размере 6,7 денежных вознаграждений.

2. Установить, что оплата труда за время нахождения Председателя Думы Тайшетского района, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, в отпуске (ежегодном основном оплачиваемом, ежегодном дополнительном оплачиваемом и дополнительном оплачиваемом отпуске в соответствии со статьей 14 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненным к ним местностям»), выплачивается в установленном настоящим решением размере.».

КСП отмечает, решением Думы Тайшетского района от 27 октября 2015 года № 13 «Об установлении оплаты труда Председателю Думы Тайшетского района», ежемесячное вознаграждение (должностной оклад) был утвержден в размере 14 310,00 рублей, таким образом, проектом решения планируется увеличение на 1 255,00 рублей.

Согласно пункту 4 статьи 86 Бюджетного Кодекса РФ, органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющим полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих с соблюдением требований, установленных статьей 136 Бюджетного Кодекса РФ.

В соответствии со статьей 8 Закона Иркутской области от 17.12.2008 г. № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области», выборному лицу местного самоуправления, осуществляющему полномочия на постоянной основе, за счет средств соответствующего местного бюджета производится оплата труда в виде ежемесячного денежного вознаграждения, а также денежного поощрения и иных

дополнительных выплат, установленных нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, с выплатой районных коэффициентов и процентных надбавок, определенных в соответствии с законодательством. Представительный орган муниципального образования самостоятельно определяет размеры и условия оплаты труда выборных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, с соблюдением установленных законодательством требований.

Постановлением Правительства Иркутской области от 28 октября 2022 года №833-пп «О внесении изменений в нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» **внесены изменения** в Постановление Правительства Иркутской области от 27 ноября 2014 года № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области», части увеличения нормативов формирования расходов на оплату труда.

В соответствии со статьей 4 Закона Иркутской области от 17.12.2008 г. № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области» финансирование гарантий осуществления полномочий выборного лица местного самоуправления производится за счет средств соответствующего местного бюджета.

Согласно данным пояснительной записки проектом решения Думы Тайшетского района предлагается установить оплату труда Председателя Думы с **1 июля 2022 года** в размере **2 070 984,00 рублей в год** или **191 760,80 рублей в месяц**.

Размер оплаты труда Председателя Думы по проекту решения Думы Тайшетского района **не превышает 90%** норматива формирования расходов на оплату труда мэра Тайшетского района без учета объема средств, предусмотренных на выплату процентной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну (3 660 529,00 рублей в год или 335 243,00 рублей в месяц).

В бюджете муниципального образования «Тайшетский район», утвержденным решением Думы Тайшетского района от 21 декабря 2021 года № 151 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции решения Думы от 15.12.2022 г. №224) предусмотрены ассигнования на 2022 год на финансовое обеспечение функций муниципальных органов (руководитель Думы Тайшетского района) в сумме **2 405 128,89** рублей, в том числе по КОСГУ 211 «Заработная плата» в сумме 1 840 838,40 рублей, по КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» в сумме 501 290,49 рублей.

В пояснительной записке, указано, что принятие проекта решения Думы Тайшетского района потребует внесение изменений в районный бюджет 2023 года на оплату труда Председателя Думы в сумме, учитывая перерасчет оплаты труда с 1 июля 2022 года, в сумме 299 649,00 рублей.

КСП отмечает, что сумма перерасчет оплаты труда с 1 июля 2022 года рассчитана верно ($191\,760,80 - 153\,403,20 = 38\,357,60 \times 6 \text{ мес.} = 230\,145,60 \times 1,302 = 299\,649,57$ рублей).

Кроме, того при принятии проекта решения потребуется увеличение на оплату труда с 1 января 2023 года.

По расчетам КСП сумма увеличения **на 2023 год** составит:

$191\,760,80 \times 12 \text{ мес.} = 2\,301\,129,60$ рублей.

$153\,403,20 \times 12 \text{ мес.} = 1\,840\,838,40$ рублей.

$2\,301\,129,60 - 1\,840\,838,40 = 460\,291,20 \times 1,302 = \mathbf{599\,299,14}$ рублей.

С учетом перерасчета с 1 июля 2022 года в сумме **299 649,00 рублей**, общая потребность составит в сумме **898 948,14 рублей**.

КСП района отмечает, что в пояснительной записке отсутствуют пояснения, за счет каких источников планируется увеличение бюджетных ассигнований. Следует отметить, что согласно пункту 6 статьи 1 «Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Тайшетский район»», утвержденного приказом финансового управления администрации Тайшетского района от 30.06.2014 г. № 27/р **планирование бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств осуществляется при условии, что бюджетные ассигнования на исполнение действующих обязательств полностью обеспечены доходами и источниками финансирования дефицита районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.**

В качестве обоснования повышения оплаты труда Председателя Думы Тайшетского района в пояснительной записке приводится статья 134 Трудового кодекса РФ, согласно которой обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы включает в себя **индексацию** заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги.

КСП района отмечает, что положения Трудового кодекса РФ, не распространяются на выборных должностных лиц местного самоуправления.

В соответствии с частью 5.1 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Гарантии по оплате труда выборного лица местного самоуправления, осуществляющего полномочия на постоянной основе, установлены Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области». В числе гарантий предусмотрено увеличение (индексация) денежного вознаграждения и денежного поощрения выборных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, которое производится в соответствии с федеральными законами.

Кроме, того в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Положения о гарантиях деятельности выборных лиц местного самоуправления Тайшетского района, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, утвержденным

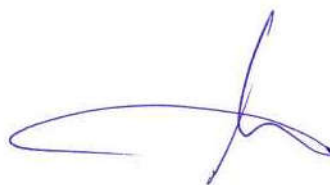
решением Думы Тайшетского района от 27.03.2018 г. № 121, увеличение (индексация) денежного вознаграждения и денежного поощрения мэра района и председателя районной Думы производится в соответствии с федеральным и областным законодательством.

Согласно данным пояснительной записке, оплата труда Председателя Думы Тайшетского района последний раз устанавливалась в 2015 году решением Думы Тайшетского района от 27.10.2015 г. № 13. В период с 2016 года по 2022 год индексация оплаты труда Председателя Думы Тайшетского района не осуществлялась.

Выводы:

Проект решения Думы Тайшетского района «Об установлении оплаты труда Председателю Думы Тайшетского района, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе» соответствует действующим нормативным правовым актам и может быть рекомендован к рассмотрению Думой Тайшетского района.

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко