

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Экспертное заключение № 335-З
по результатам экспертизы проекта постановления администрации
Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу
муниципального образования «Тайшетский район» «Охрана окружающей
среды и обеспечение экологической безопасности в Тайшетском районе» на
2018-2024 годы

«30» ноября 2022 г.

г. Тайшет

Утверждено
распоряжением
председателя КСП
Тайшетского района
от 30.11.2022 г. № 456 -р

Экспертиза изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в Тайшетском районе» на 2018-2023 годы, проведена Контрольно-счетной палатой Тайшетского района (далее - КСП района) на основании:

- пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 30.11.2021 г. № 145;
- пункта 35 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809;
- плана работы Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на второе полугодие 2022 года, утвержденного распоряжением председателя КСП от 29.06.2022 г. № 249-р (в ред. распоряжения № 444-р от 24.11.2022 г.);
- распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 28.11.2022 г. № 449-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект постановления «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Охрана окружающей среды и

обеспечение экологической безопасности в Тайшетском районе» на 2018-2024 годы (далее – Проект постановления).

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в Тайшетском районе» на 2018-2023 годы, соответствие их показателям бюджета муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного решением Думы Тайшетского района от 21.12.2021 г. № 151 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;
- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- проверка корректности предлагаемых изменений муниципальной программы;
 - согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов);
 - целесообразность предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
 - устранение или сохранение нарушений и недостатков программы, отмеченных КСП ранее по результатам экспертизы Программы;
 - соответствие цели Программы приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования «Тайшетский район», полномочиям и сферам ответственности.

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 28 ноября 2022 года по 30 ноября 2022 года.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

аудитор Контрольно-счетной палаты Тайшетского района А.Н. Щукина

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2019 - 2024 годы, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 29.10.2018 г. № 776-пп;
- Устав муниципального образования «Тайшетский муниципальный район» Иркутской области;
- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденное постановлением администрации Тайшетского района № 809 от 28.12.2018 г. (далее – Положение о муниципальных программах).

В КСП района для проведения экспертизы 25.11.2022 г. поступили следующие документы:

1. Проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в Тайшетском районе» на 2018-2023 годы.

2. Копия сводного заключения № 61 от 25.11.2022 г. по результатам экономической, правовой, финансовой экспертизы проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в Тайшетском районе» на 2018-2024 годы.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Муниципальная программа муниципального образования «Тайшетский район» «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в Тайшетском районе» на 2018-2023 годы (далее – Программа) разработана в целях сохранения устойчивого экологического равновесия, формирования экологической культуры населения и защиты населения от негативного воздействия вод на территории Тайшетского района, а так же формирования экологической культуры в обществе, воспитания бережного отношения к природе, рационального использования природных ресурсов, улучшения санитарно-эпидемиологической безопасности на территории Тайшетского района.

Программа утверждена постановлением администрации Тайшетского района от 26.04.2018 г. № 216. Впоследствии постановлениями администрации Тайшетского района в муниципальную программу были внесены изменения: (в редакции постановлений администрации Тайшетского района от 10 октября 2019 года № 591, от 30 декабря 2019 года № 863, от 20 июля 2020 года № 520, от 30 октября 2020 года № 753, от 25 декабря 2020 года № 975, от 8 февраля 2022 года № 102, от 04 октября 2022 г. № 788, от 07 ноября 2022 г. № 898).

Муниципальная программа в актуальной редакции (от 07.11.2022 г. № 898) размещена на официальном сайте администрации Тайшетского района.

Ответственный исполнитель муниципальной программы – Комитет по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района.

Исполнители муниципальной программы:

1. Комитет по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района.

2. Управление образования администрации Тайшетского района.

Согласно п. 26 Положения о муниципальных программах проект муниципальной программы подлежит общественному обсуждению. Общественное обсуждение проекта Программы осуществляется в порядке, установленном постановлением администрации Тайшетского района для проведения общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования муниципального образования «Тайшетский район». Порядок проведения общественного обсуждения определен постановлением администрации Тайшетского района № 124 от 05.03.2018 г. (в ред. постановления от 20.11.2019 г. № 705).

Уведомление о проведении общественного обсуждения проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в Тайшетском районе» на 2018-2024 годы, вместе с проектом постановления размещены на официальном сайте администрации Тайшетского района 25 ноября 2022 года. Срок проведения общественного обсуждения: с 27.11.2022 года по 03.12.2022 года (семь календарных дней).

Случаи внесения изменений в муниципальную Программу предусмотрены пунктом 67 Положения о муниципальных программах.

Постановлением администрации Тайшетского района от 10.11.2022 г. № 921 были внесены изменения в Перечень муниципальных программ.

Согласно пункту 4 Положения о муниципальных программах срок реализации Программ составляет не менее 3 лет и не более 6 лет. Допускается пролонгация срока реализации Программ на срок не более 1 года. Протоколом Комиссии по разработке и реализации муниципальных программ № 6 от 09.11.2022 г. было принято решение о пролонгации срока реализации муниципальной Программы на один год – до 2024 года.

В наименовании муниципальной Программы заменены годы реализации программы на «2018-2024 годы», соответствующие изменения внесены по всему тексту муниципальной Программы, подпрограммам и приложениям.

Представленным Проектом постановления предусматриваются изменения срока реализации мероприятий муниципальной Программы, объемов финансирования, ожидаемых конечных результатов реализации Программы и основных мероприятий.

Программа предусматривает в своем составе **2 подпрограммы**, направленных на обеспечение реализации Программы:

1. «Охрана окружающей среды на территории Тайшетского района» на 2018-2024 годы

2. «Развитие водохозяйственного комплекса на территории Тайшетского района» на 2018-2024 годы.

Бюджет муниципального образования «Тайшетский район» утвержден решением Думы Тайшетского района от 21.12.2021 г. № 151 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции решения Думы от 27.10.2022 г. № 212). Согласно утвержденного бюджета объем бюджетных ассигнований по программе (КЦСР **4700000000**) составляет:

- 2022 год – 288,970 тыс. рублей;
- 2023 год – 6 151,90 тыс. рублей.
- 2024 год – 0,0 тыс. рублей.

Проектом постановления предлагается утвердить расходы на выполнение мероприятий Программы в общем объеме **70 933,63** тыс. рублей. В сравнении с показателями Программы, в редакции постановления администрации Тайшетского района от 07.11.2022 г. № 898, объем финансирования **увеличен на 64 157,56 тыс. рублей.**

КСП Тайшетского района отмечает, что объем средств на реализацию мероприятий программы в 2023 и 2024 г.г., предусмотренный Проектом постановления не соответствует утвержденному бюджету муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 г. и плановый период 2023-2024 г. (в редакции от 27.10.2022 г. № 212). Согласно п. 2 ст. 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования. Таким образом, решение о районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов в части финансирования мероприятий муниципальной Программы необходимо привести в соответствие с предлагаемыми Проектом постановления изменениями.

Предлагаемые Проектом постановления изменения учтены в проекте решения Думы Тайшетского района о бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов.

Согласно Проекту постановления, финансирование Программы осуществляется за счет средств бюджета Иркутской области (далее – областной бюджет) и бюджета муниципального образования «Тайшетский район» (далее – районный бюджет):

- средства областного бюджета – **57 800,30** тыс. рублей;
- средства районного бюджета – **13 133,33** тыс. рублей.

Изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации мероприятий программы и подпрограмм приведены в таблице 1:

Таблица 1 (тыс. рублей)

Актуальная редакция (от 07.11.2022 г. № 898)	Предусмотрено Проектом постановления	Изменения (+; -)
Общий планируемый объем финансирования программы составляет 6 776,07 тыс. руб., в том числе:	Общий планируемый объем финансирования программы составляет 70 933,63 тыс. руб., в том числе:	+ 64 157,56
1) по годам реализации:	1) по годам реализации:	
2018 г. – 198,00 тыс. руб.;	2018 г. - 198,00 тыс. руб.;	-
2019 г. – 25,00 тыс. руб.;	2019 г. - 25,00 тыс. руб.;	-
2020 г. – 55,00 тыс. руб.;	2020 г.- 55,00 тыс. руб.;	-

2021 г. – 57,20 тыс. руб.;	2021 г. – 57,20 тыс. руб.;	-
2022 г. – 288,97 тыс. руб.;	2022 г.- 288,97 тыс. руб.;	-
2023 г. – 6 151,9 тыс. руб.	2023 г.- 64 710,42 тыс. руб.;	+58 558,52
	2024 г. – 5 599,04 тыс. руб.	+5 599,04
2) по источникам финансирования: за счет средств областного бюджета 0,00 тыс. руб., в том числе по годам реализации:	2) по источникам финансирования: за счет средств областного бюджета 57 800,30 тыс. руб., в том числе по годам реализации:	+57 800,30
2018 г. – 0,00 тыс. руб.;	2018 г. – 0,00 тыс. руб.;	
2019 г. – 0,00 тыс. руб.;	2019 г. – 0,00 тыс. руб.;	
2020 г. – 0,00 тыс. руб.;	2020 г. – 0,00 тыс. руб.;	
2021 г. - 0,00 тыс. руб.;	2021 г.- 0,00 тыс. руб.;	
2022 г. - 0,00 тыс. руб.;	2022 г.- 0,00 тыс. руб.;	
2023 г. - 0,00 тыс. руб.	2023 г.- 54 341,10 тыс. руб.;	+54 341,10
	2024 г. – 3 459,20 тыс. руб.	+3 459,20
за счет средств районного бюджета 6 776,07 тыс. руб., в том числе по годам реализации:	за счет средств районного бюджета 13 133,33 тыс. руб., в том числе по годам реализации:	+6 357,26
2018 г. – 198,00 тыс. руб.;	2018 г.- 198,00 тыс. руб.;	-
2019 г. – 25,00 тыс. руб.;	2019 г.- 25,00 тыс. руб.;	-
2020 г. – 55,00 тыс. руб.	2020 г.- 55,00 тыс. руб.;	-
2021 г. – 57,20 тыс. руб.;	2021 г.- 57,20 тыс. руб.;	-
2022 г. – 288,97 тыс. руб.;	2022 г.- 288,97 тыс. руб.;	-
2023 г. – 6 151,90 тыс. руб.	2023 г.- 10 369,32 тыс. руб.;	+4 217,42
	2024 г. – 2 139,84 тыс. руб.	+2 139,84
2. Финансирование Подпрограммы «Охрана окружающей среды на территории Тайшетского района» на 2018-2023 годы составляет – 6 578,07 тыс. руб. за счет средств областного и районного бюджетов.	2. Финансирование Подпрограммы «Охрана окружающей среды на территории Тайшетского района» на 2018-2024 годы планируется осуществлять за счет средств областного и районного бюджетов. Общий планируемый объем финансирования составляет 70 735,63 тыс. руб., в том числе:	+ 64 157,56
1) по годам:	1) по годам:	-
2018 г. – 0,00 тыс. руб.;	2018 г.- 0,00 тыс. руб.;	-
2019 г. – 25,00 тыс. руб.;	2019 г.- 25,00 тыс. руб.;	-
2020 г. – 55,00 тыс. руб.;	2020 г.- 55,00 тыс. руб.;	-
2021 г. - 57,20 тыс. руб.;	2021 г.- 57,20 тыс. руб.;	-
2022 г. – 288,97 тыс. руб.;	2022 г.-288,97 тыс. руб.;	-
2023 г. – 6 151,90 тыс. руб.	2023 г.- 64 710,42 тыс. руб.	+ 58 558,52
	2024 г. – 5 599,04 тыс. руб.	+5 599,04
3. Финансирование Подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса на территории Тайшетского района» на 2018-2023 годы планируется осуществлять за счет средств областного и районного бюджетов и составляет - 198,00 тыс. руб., в том числе:	3. Финансирование Подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса на территории Тайшетского района» на 2018-2023 годы планируется осуществлять за счет средств областного и районного бюджетов и составляет - 198,00 тыс. руб., в том числе:	
1) по годам реализации:	1) по годам реализации:	
2018 г. – 198,00 тыс. руб.;	2018 г.- 198,00 тыс. руб.;	
2019 г. – 0,00 тыс. руб.;	2019 г.- 0,00 тыс. руб.;	
2020 г. – 0,00 тыс. руб.;	2020 г.- 0,00 тыс. руб.;	
2021 г. – 0,00 тыс. руб.;	2021г.- 0,00 тыс. руб.;	
2022 г. - 0,00 тыс. руб.;	2022 г.- 0,00 тыс. руб.;	
2023 г. - 0,00 тыс. руб.	2023 г.- 0,00 тыс. руб.	

Проведенный анализ изменений по объемам финансирования на 2023 и 2024 годы показывает увеличение по муниципальной Программе на 64 157,56 тыс. рублей, в том числе по подпрограмме «Охрана окружающей среды на территории Тайшетского района» на 2018-2024 годы.

В паспорте Программы строку «Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели ее социально-экономической эффективности» дополнить пунктом пятым следующего содержания:

«5) Объем размещенных и обработанных твердых коммунальных отходов на полигоне не менее 25 тыс. тонн/год».

Глава 1 «Характеристика текущего состояния сферы реализации Программы» дополнена абзацем 25 следующего содержания:

«Проблемы в сфере обращения отходов являются следствием низкой эффективности организации сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов, отсутствием отдельного сбора и, в большинстве случаев, их обработки и утилизации. Проблема загрязнения окружающей среды отходами характеризуется значительным накопленным ущербом и не имеет на сегодняшний день положительных тенденций по решению, так как в Тайшетском районе на сегодняшний день отсутствует полигон. В целях реализации мероприятий в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в Тайшетском районе, в том числе по обращению с отходами для размещения и обработки твердых коммунальных отходов планируется строительство комплекса обработки, утилизации и захоронения твердых коммунальных отходов на территории Тайшетского района».

Внесены изменения в главу 2 «Цель и задачи Программы, целевые показатели, сроки реализации», главу 3 «Обоснование выделения Подпрограмм», главу 5 «Анализ рисков реализации Программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной Программы», главу 6 «Ресурсное обеспечение Программы», главу 7 «Ожидаемые конечные результаты реализации Программы», приложения 1-3 к муниципальной Программе.

Проектом постановления предполагаются изменение объема финансирования в **Подпрограмму 1 «Охрана окружающей среды на территории Тайшетского района»** на 2018-2024 годы, в связи с введением нового основного мероприятия «Строительство полигона с мусоросортировочной станцией в Тайшетском районе».

В связи с изменением объема финансирования и дополнением нового мероприятия соответствующим образом скорректированы и разделы Подпрограммы: Паспорт Подпрограммы; Раздел 2 «Цель и задачи подпрограммы, целевые показатели, сроки реализации», Раздел 3 «Основные мероприятия подпрограммы», Раздел 4 «Ожидаемые конечные результаты подпрограммы», раздел 6 Подпрограммы «Ресурсное обеспечение Подпрограммы», приложения 1 («Перечень основных мероприятий подпрограммы»), 2 «Сведения о составе и значениях целевых показателей подпрограммы», 3 «Система мероприятий подпрограммы», 4 («Ресурсное обеспечение подпрограммы»).

В **Подпрограмму 2 «Развитие водохозяйственного комплекса на территории Тайшетского района на 2018-2023 годы»** внесены изменения в Паспорт Подпрограммы, раздел 2 «Цель и задачи подпрограммы, целевые показатели, сроки реализации», раздел 3 «Основные мероприятия подпрограммы», раздел 6 Подпрограммы «Ресурсное обеспечение Подпрограммы», приложения 1

(«Перечень основных мероприятий подпрограммы»), 2 «Сведения о составе и значениях целевых показателей подпрограммы», 3 «Система мероприятий подпрограммы», 4 («Ресурсное обеспечение подпрограммы»), приложение № 5 «Перечень объектов капитального строительства муниципальной собственности, в отношении которых предусмотрены бюджетные инвестиции Подпрограммы» в связи с пролонгацией срока реализации муниципальной Программы.

Предлагаемые Проектом постановления изменения корректны и взаимоувязаны по паспорту, разделам и приложениям Программы и Подпрограммам.

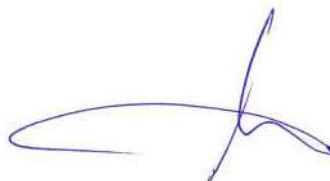
Выводы:

1. Вносимые в муниципальную Программу изменения целесообразны, обоснованы, не противоречат действующему законодательству и не содержит коррупциогенных факторов.

2. Внесенные изменения в Программу соответствует Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденному постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809.

3. При внесении изменений в бюджет муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов учесть объемы финансирования мероприятий муниципальной программы муниципального образования «Тайшетский район» «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в Тайшетском районе» на 2018-2024 годы.

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко