

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Экспертное заключение № 300-3
на проект решения Думы Тайшетского района
«О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном
образовании «Тайшетский район»**

21 ноября 2022 г.

г. Тайшет

Утверждено
распоряжением
председателя КСП
Тайшетского района
от 21.11.2022 г. № 436-р

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее – Контрольно-счётная палата, КСП Тайшетского района) на основании:

- пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- статьи 8 Положения о Контрольно-счётной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 30.11.2021 г. № 145;
- пункта 4 статьи 4 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район», утверждённого решением Думы Тайшетского района от 24.12.2007 г. № 283;
- плана работы Контрольно-счётной палаты Тайшетского района на второе полугодие 2022 года, утвержденного распоряжением председателя КСП от 29.06.2022 г. № 249-р;
- распоряжения председателя Контрольно-счётной палаты Тайшетского района от 15.11.2022 г. № 426-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район» (далее Проект решения Думы Тайшетского района).

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Определение соответствия изменений, вносимых в Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Тайшетский район», утвержденного решением Думы Тайшетского района от 24.12.2007 г. № 283, изложенных в проекте решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений

в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район», действующим нормативным правовым актам.

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 15 ноября 2022 г. по 21 ноября 2022 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

аудитор КСП Тайшетского района Щукина Анна Николаевна

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон № 6 от 07.02.2011 г. 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 04.11.2022 г. № 432-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году»;
- Федеральный закон от 16.04.2022 № 102-ФЗ г. «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»;
- Устав муниципального образования «Тайшетский муниципальный район Иркутской области»;
- Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район», утвержденное решением Думы Тайшетского района № 283 от 24.12.2007 г. (с изменениями);
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Тайшетский район», утвержденное решением Думы Тайшетского района № 145 от 30.11.2021 г.

В КСП района для проведения экспертизы 15.11.2022 г. поступили следующие документы:

- проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район»;
- пояснительная записка к проекту Решения Думы Тайшетского района.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Муниципальным правовым актом, регламентирующим процедурные нормы и правила бюджетного процесса в муниципальном образовании «Тайшетский район», является Положение о бюджетном процессе, утвержденное решением Думы Тайшетского района от 24.12.2007 г. № 283 (в редакции решений Думы Тайшетского района № 375 от 30.06.2009 г., № 25 от 21.12.2010 г., № 122 от 26.06.2012 г., № 208 от 26.11.2013 г., № 12 от 27.10.2015 г., № 28 от 25.02.2016 г., от 25.07.2017 г. № 92, от 29.01.2019 г. № 184, от 29.04.2020 г. № 282, от 26.01.2021

г. №65, от 25.03.2021 г. № 68, от 30.11.2021 г. № 139, от 29.03.22 г. № 174) (далее – Положение о бюджетном процессе).

Положение о бюджетном процессе определяет участников бюджетного процесса муниципального образования «Тайшетский район», регламентирует порядок составления и рассмотрения проекта бюджета муниципального образования «Тайшетский район», утверждения и исполнения бюджета муниципального образования «Тайшетский район», осуществления контроля за его исполнением, осуществления бюджетного учета, составления внешней проверки, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности.

Согласно представленной Пояснительной записки предметом правового регулирования Проекта решения является приведение в соответствие с действующим законодательством отдельных статей Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район», утверждённого решением Думы Тайшетского района от 24 декабря 2007 года № 283 в части:

- уточнения бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств;
- уточнения бюджетных полномочий главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита районного бюджета;
- уточнения исполнения районного бюджета по расходам.

Предлагаемые Проектом решения Думы Тайшетского района изменения в Положение о бюджетном процессе и обоснованность данных изменений представлены в таблице:

Предлагается Проектом решения	основание для вносимых изменений
Раздел I. Общие положения	
Статья 4. Бюджетные полномочия участников бюджетного процесса	
<p>6. Главный распорядитель бюджетных средств муниципального образования "Тайшетский район" (далее – главный распорядитель бюджетных средств) - орган местного самоуправления муниципального образования "Тайшетский район", орган администрации Тайшетского района, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств, в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств; 2) формирует перечень подведомственных ему распорядителей и получателей бюджетных средств; 3) ведет реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных ему лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований; 4) осуществляет планирование соответствующих расходов районного бюджета, составляет обоснования бюджетных ассигнований; 5) составляет, утверждает и ведет бюджетную роспись, распределяет бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям средств районного бюджета и исполняет соответствующую часть районного бюджета; 6) вносит предложения по формированию и изменению лимитов бюджетных обязательств; 7) вносит предложения по формированию и изменению сводной бюджетной росписи; 8) определяет порядок утверждения бюджетных смет 	<p>часть 6 статьи 4 раздела 1 Положения изложена в соответствии со статьей 158 БК РФ (в ред. ФЗ от 16.04.2022 г. № 102-ФЗ)</p>

<p>подведомственных получателей бюджетных средств, являющихся казенными учреждениями;</p> <p>9) обеспечивает соблюдение получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении;</p> <p>10) формирует и утверждает муниципальные задания;</p> <p>11) формирует бюджетную отчетность главного распорядителя бюджетных средств;</p> <p>12) отвечает от имени муниципального образования "Тайшетский район" по денежным обязательствам подведомственных ему получателей бюджетных средств;</p> <p>13) осуществляет внутренний финансовый аудит;</p> <p>14) осуществляет иные бюджетные полномочия, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования "Тайшетский район", регулирующими бюджетные правоотношения.</p> <p>Главный распорядитель бюджетных средств выступает в суде от имени муниципального образования "Тайшетский район" в качестве представителя ответчика по искам к муниципальному образованию "Тайшетский район":</p> <p>1) о возмещении вреда, причиненного физическому лицу или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов, по ведомственной принадлежности, в том числе в результате издания актов органов местного самоуправления, не соответствующих закону или иному правовому акту;</p> <p>1.1) о взыскании денежных средств, в том числе судебных расходов, с казенного учреждения - должника, лицевого счета которому не открыт в Финансовом управлении администрации Тайшетского района;</p> <p>2) предъявляемым при недостаточности лимитов бюджетных обязательств, доведенных подведомственному ему получателю бюджетных средств, являющемуся казенным учреждением, для исполнения его денежных обязательств;</p> <p>3) по иным искам к муниципальному образованию "Тайшетский район", по которым в соответствии с федеральным законом интересы соответствующего публично-правового образования представляет орган, осуществляющий в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации полномочия главного распорядителя бюджетных средств.</p> <p>Главный распорядитель бюджетных средств выступает в суде от имени муниципального образования "Тайшетский район" в качестве представителя истца по искам о взыскании денежных средств в порядке регресса в соответствии с пунктом 3.1 статьи 1081 Гражданского кодекса Российской Федерации к лицам, чьи действия (бездействие) повлекли возмещение вреда за счет казны муниципального образования "Тайшетский район".</p>	
<p>часть 10:</p> <p>2) осуществляет планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита бюджета (за исключением операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета, операций, связанных с единым налоговым платежом, операций, связанных с авансовым платежом, предусмотренным в отношении обязательных платежей правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации, операций, связанных с денежным залогом, предусмотренным правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании)</p>	<p>пункт 2 части 10 статьи 4 раздела 1 Положения изложен в соответствии с абзацем третьим пункта 1 статьи 160.2 БК РФ (в ред. ФЗ от 04.11.2022 № 432-ФЗ)</p>
<p>часть 11:</p> <p>1) осуществляет планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита бюджета (за исключением</p>	<p>пункт 1 части 11 раздела 1 Положения изложен в соответствии с абзацем вторым</p>

<p>операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета, операций, связанных с единым налоговым платежом, операций, связанных с авансовым платежом, предусмотренным в отношении обязательных платежей правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации, операций, связанных с денежным залогом, предусмотренным правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании);</p>	<p>пункта 2 статьи 160.2 БК РФ (в ред. ФЗ от 04.11.2022 № 432-ФЗ)</p>
<p>Раздел IV. Исполнение районного бюджета</p>	
<p>Статья 19. Исполнение районного бюджета по расходам</p>	
<p>4. Получатель бюджетных средств подтверждает обязанность оплатить за счет средств районного бюджета денежные обязательства в соответствии с распоряжениями о совершении казначейских платежей (далее — распоряжение) и иными документами, необходимыми для санкционирования их оплаты, а в случаях, связанных с выполнением оперативно-розыскных мероприятий и осуществлением мер безопасности в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, в соответствии с распоряжениями.</p>	<p>в пункте 4 статьи 19 раздела 4 слова "о совершении казначейских платежей (далее - распоряжение)" исключены. Статья изложена в соответствии с пунктом 4 статьи 219 БК РФ (в ред. ФЗ от 04.11.2022 № 432-ФЗ)</p>

Изменения, предлагаемые Проектом решения Думы Тайшетского района, принимаются для приведения Положения о бюджетном процессе в соответствие с Федеральными законами:

- от 04.11.2022 г. № 432-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году»;

- от 16.04.2022 № 102-ФЗ г. «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»;

Проект решение вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых решением установлены иные сроки вступления в силу.

Положения абзаца второго подпункта «б» и абзаца второго подпункта «в» пункта 1 части 1 Проекта решения (в части авансового платежа, предусмотренного в отношении обязательных платежей правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации, и денежного залога, предусмотренного правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании) применяются с 1 июля 2023 года.

Положения абзаца второго подпункта «б» и абзаца второго подпункта «в» пункта 1 части 1 решения (в части единого налогового платежа) применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Пункт 2 части 1 решения вступает в силу с 1 января 2023 года.

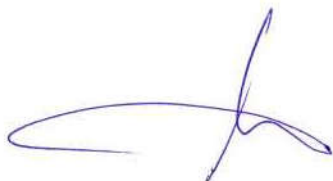
Предлагаемые изменения не противоречат действующему законодательству, соответствуют компетенции и полномочиям органов местного самоуправления муниципального района и не содержит коррупциогенных факторов.

Выводы:

Проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район», представленный на рассмотрение в Думу Тайшетского района:

1. Направлен на совершенствование бюджетного процесса в муниципальном образовании «Тайшетский район».
2. Соответствует нормам действующего бюджетного законодательства РФ.

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко