

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

Экспертное заключение № 302-З

**на проект решения Думы Тайшетского района «Об утверждении Положения об
оплате труда муниципальных служащих в муниципальном образовании
«Тайшетский район»**

21 ноября 2022 г.

г. Тайшет

Утверждено
распоряжением
председателя КСП
Тайшетского района
от 21.11.2022 г. № 438-р

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее – КСП района), на основании статьи 6 Положения о Контрольно-счётной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 28.01.2020 г. № 274, распоряжения председателя КСП на проведение экспертно-аналитического мероприятия от 15.11.2022 г. № 427-р, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Предмет экспертизы

проект решения Думы Тайшетского района «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих в муниципальном образовании «Тайшетский район» (далее – Проект Решения).

Цель экспертизы

- определение соответствия положений, изложенных в Проекте Решения, действующим нормативным правовым актам;
- определение целесообразности, эффективности и обоснованности расходования бюджетных средств.

**Сроки начала и окончания проведения
экспертно-аналитического мероприятия**

с 15.11.2022 г. по 21.11.2022 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате КСП Тайшетского района - Мельникова М.А.

Нормативные правовые акты

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Закон № 25-ФЗ);
- Закон Иркутской области от 15.10.2007 г. № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» (далее - Закон № 88-оз);
- Закон Иркутской области от 15.10.2007 г. № 89-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области» (далее – Закон № 89-оз);
- Постановление Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (в редакции постановления Правительства Иркутской области от 28.10.2022 г. № 833-пп);
- Указ Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 г. № 203-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области» (далее – Указ Губернатора Иркутской области № 203-уг);
- Решение Думы Тайшетского района от 29.09.2016г. № 44 «Об утверждении Положения о муниципальной службе в муниципальном образовании «Тайшетский район».

В КСП района для проведения экспертизы из Думы Тайшетского района 15.11.2022 г. поступили следующие документы:

1. Проект решения Думы Тайшетского района «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих в муниципальном образовании «Тайшетский район»;
2. Пояснительная записка к проекту решения Думы Тайшетского района «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих в муниципальном образовании «Тайшетский район».

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Проектом решения Думы Тайшетского района предлагается утвердить новое Положение об оплате труда муниципальных служащих в муниципальном образовании «Тайшетский район», где установлены увеличенные (индексированные) должностные оклады муниципальных служащих в соответствии с Законом № 89-оз, при этом ежемесячные надбавки снижены.

Согласно пункту 4 статьи 86 Бюджетного Кодекса РФ, органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющим полномочия на

постоянной основе, муниципальных служащих с соблюдением требований, установленных статьей 136 Бюджетного Кодекса РФ.

Согласно данной норме расходы на оплату труда муниципальных служащих муниципального образования «Тайшетский район» формируются с учетом Постановления Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-пп, которым установлены нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (далее – Постановление Правительства № 599-пп).

В соответствии с частью 2 статьи 22 Закона № 25-ФЗ органы местного самоуправления самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда муниципальных служащих. Размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

В соответствии с проектом Положения об оплате труда муниципальных служащих в муниципальном образовании «Тайшетский район» (далее – проект Положения об оплате труда) оплата труда муниципального служащего осуществляется с учетом соотносительности основных условий оплаты труда муниципальных служащих и государственных гражданских служащих Иркутской области и производится в виде денежного содержания, которое состоит из должностного оклада муниципального служащего в соответствии с замещаемой им должностью муниципальной службы (далее – должностной оклад), а также следующих дополнительных выплат:

- 1) ежемесячная надбавка к должностному окладу за классный чин в соответствии с присвоенным классным чином муниципальной службы;
- 2) ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет на муниципальной службе;
- 3) ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия муниципальной службы;
- 4) ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;
- 5) ежемесячное денежное поощрение;
- 6) премии;
- 7) единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальная помощь, выплачиваемые за счет средств фонда оплаты труда муниципальных служащих.

К денежному содержанию муниципального служащего устанавливаются районные коэффициенты и процентные надбавки к заработной плате за работу в южных районах Иркутской области в размерах, определенных в соответствии с федеральными и областными нормативными правовыми актами.

В соответствии со статьей 4 Закона № 89-оз должности муниципальных служащих муниципальных образований Иркутской области соотносятся с должностями государственной гражданской службы в Иркутской области.

Пунктом 9 Постановления Правительства Иркутской области № 599-пп установлено, что должностной оклад муниципального служащего не может превышать должностного оклада государственного гражданского служащего Иркутской области, замещающего соответствующую должность государственной гражданской службы Иркутской области, определяемую по соотношению должностей муниципальной

службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области в соответствии с Законом № 89-оз.

Размеры должностных окладов муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования «Тайшетский район» установлены в приложении 1 к Положению об оплате труда.

КСП района отмечает, что размер должностных окладов муниципальных служащих, установленный проектом Положения об оплате труда муниципальных служащих, соответствуют размеру должностных окладов государственных гражданских служащих Иркутской области с учетом соотношения должностей. Увеличение (индексация) должностных окладов соответствует Указу Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 г. № 203-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области».

Постановлением Правительства № 599-пп изменён норматив формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих муниципального образования с 86,5 до 58,5 должностных окладов муниципальных служащих в соответствии с замещаемыми ими должностями муниципальной службы в год.

В связи с этим в проекте Положения об оплате труда установлено, что при формировании фонда оплаты труда муниципальных служащих сверх суммы средств, направляемых для выплаты должностных окладов муниципальных служащих, предусматриваются следующие средства для выплаты (в расчете на год):

- 1) ежемесячной надбавки к должностному окладу за классный чин – в размере 7 должностных окладов;
- 2) ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на муниципальной службе – в размере 3 должностных окладов;
- 3) ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия муниципальной службы – в размере 4,5 должностных окладов;
- 4) ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну – в размере 1 должностного оклада;
- 5) премий – в размере 2 должностных окладов;
- 6) ежемесячного денежного поощрения – в размере 25 должностных окладов;
- 7) единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальной помощи – в размере 4 должностных окладов.

В настоящее время действует Положение о денежном содержании муниципальных служащих администрации Тайшетского района, структурных подразделений администрации Тайшетского района, аппарата Думы Тайшетского района, Контрольно-счетной палаты, утвержденное решением районной Думы от 28.06.2011 г. № 56 (в редакции решений Думы Тайшетского района от 29.11.2011 № 79; от 27.12.2011 № 91; от 26.06.2012 № 129; от 05.03.2013 № 167, от 27.08.2013 № 198, от 27.06.2014 № 247, от 27.12.2016 № 58; от 30.01.2018 № 109; от 27.03.2018 № 122; от 23.04.2019 № 214; от 20.12.2019 № 261; от 27.10.2020 № 16; от 25.05.2021 № 108; от 29.06.2021 № 116; от 25.10.2021 № 132).

Сравнительный анализ предлагаемых изменений представлен в таблице.

Положение о денежном содержании муниципальных служащих администрации Тайшетского района, структурных подразделений администрации Тайшетского района, аппарата Думы Тайшетского района, Контрольно-счетной палаты, утвержденное решением районной Думы от 28.06.2011 г. № 56 (в редакции от 25.10.2021 № 132)	Проект Положения об оплате труда муниципальных служащих в муниципальном образовании «Тайшетский район»
--	--

<p>Статья 8. 1. Ежемесячная надбавка за особые условия муниципальной службы устанавливается в следующих размерах:</p> <ul style="list-style-type: none"> - по высшим должностям муниципальной службы - от 180 до 200 процентов должностного оклада; - по главным должностям муниципальной службы - от 150 до 180 процентов должностного оклада; - по ведущим должностям муниципальной службы - от 120 до 150 процентов должностного оклада; - по старшим должностям муниципальной службы - от 90 до 120 процентов должностного оклада; - по младшим должностям муниципальной службы – от 60 до 90 процентов должностного оклада. 	<p>Глава 4. 21. Ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия муниципальной службы устанавливается дифференцированно и выплачивается в следующих размерах:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) по высшей группе должностей муниципальной службы - от 50 до 70 процентов должностного оклада; 2) по главной группе должностей муниципальной службы - от 40 до 50 процентов должностного оклада; 3) по ведущей группе должностей муниципальной службы - от 30 до 40 процентов должностного оклада; 4) по старшей группе должностей муниципальной службы - от 20 до 30 процентов должностного оклада; 5) по младшей группе должностей муниципальной службы – от 10 до 20 процентов должностного оклада.
<p>Статья 18. 1. Единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска устанавливается в размере трех должностных окладов, материальная помощь устанавливается в размере трех должностных окладов, начисляются и выплачиваются в соответствии с правовым актом администрации Тайшетского района, регулирующим предоставление муниципальной служащим отпусков.</p>	<p>Глава 8. 46. Единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска (далее - единовременная выплата) муниципальным служащим производится в размере двух должностных окладов один раз в календарном году при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска согласно утвержденному графику отпусков.</p> <p>Глава 9. 51. Муниципальному служащему один раз в год выплачивается материальная помощь в размере двух должностных окладов.</p>

Размеры должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения муниципальных служащих в МО «Тайшетский район»					
Наименование должностей муниципальной службы по группам должностей муниципальной службы муниципального образования «Тайшетский район»	Должностной оклад (рублей в месяц)	Ежемесячное денежное поощрение (должностных окладов в месяц)	Наименование должностей муниципальной службы по группам должностей муниципального образования «Тайшетский район»	Должностной оклад (рублей в месяц)	Ежемесячное денежное поощрение (должностных окладов в месяц)
Высшая группа должностей муниципальной службы					
руководитель аппарата Думы Тайшетского района	8 625	3,0 – 4,5	руководитель аппарата Думы Тайшетского района	15 956	1,5
Главная группа должностей муниципальной службы					
первый заместитель мэра Тайшетского района	10 936	4,0 – 10,5	первый заместитель мэра Тайшетского района	20 232	4,85
заместитель мэра Тайшетского района	10 306	3,0 – 7,5	заместитель мэра Тайшетского района	19 066	4,35
председатель комитета администрации Тайшетского района; управляющий делами администрации Тайшетского района	9 676	3,0 – 7,5	председатель комитета администрации Тайшетского района	17 901	3,78
			управляющий делами администрации Тайшетского района	17 901	2,47
начальник управления (департамента) администрации Тайшетского района; начальник отдела (заведующий отделом) администрации Тайшетского района	7 994	2,5 – 4,5	начальник управления (департамента) администрации Тайшетского района;	14 789	2,29
			начальник отдела (заведующий отделом) администрации Тайшетского района	14 789	1,19
Ведущая группа должностей муниципальной службы					
ведущий инспектор в инспекции по	7 574	1,0 – 3,0	ведущий инспектор в инспекции по	14 012	1,19

обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района			обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района		
заместитель председателя комитета администрации Тайшетского района; заместитель управляющего делами администрации Тайшетского района; заместитель начальника управления (департамента) администрации Тайшетского района; заместитель начальника отдела (заведующего отделом) администрации Тайшетского района; начальник отдела в комитете (управлении делами) администрации Тайшетского района	7 362	2,0 – 4,5	заместитель председателя комитета администрации Тайшетского района; заместитель управляющего делами администрации Тайшетского района;	13 620	2,29
			заместитель начальника управления (департамента) администрации Тайшетского района; заместитель начальника отдела (заведующего отделом) администрации Тайшетского района;	13 620	1,56
			начальник отдела в управлении (департаменте) администрации Тайшетского района; начальник отдела в комитете (управлении делами) администрации Тайшетского района	13 620	1,19
Старшая группа должностей муниципальной службы					
заместитель начальника отдела в управлении (департаменте) администрации Тайшетского района; заместитель начальника отдела (заведующий отделом) в комитете (аппарате) администрации Тайшетского района	6 311	1,0 – 3,0	заместитель начальника отдела в управлении (департаменте) администрации Тайшетского района; заместитель начальника отдела (заведующий отделом) в комитете (управлении делами) администрации Тайшетского района	11 675	1,24
заведующий сектором в отделе администрации Тайшетского района; заведующий сектором в отделе комитета (управления, департамента) администрации Тайшетского района; консультант	5 470	1,0 – 3,0	заведующий сектором в отделе комитета (управления, департамента) администрации Тайшетского района; консультант	10 120	1,24
консультант аппарата Думы Тайшетского района	5 049	1,0 – 3,0	консультант аппарата Думы Тайшетского района	9 341	1,34
Младшая группа должностей муниципальной службы					
главный специалист	5 049	1,0 – 3,0	главный специалист	9 341	1,34
ведущий специалист	5 049	1,0 – 3,0	ведущий специалист	9 341	0,90
специалист I категории; специалист II категории; специалист	4 629	1,0 – 3,0	специалист I категории; специалист II категории; специалист	8 564	0,52

Размер ежемесячной надбавки к должностному окладу за классный чин муниципальной службы в муниципальном образовании «Тайшетский район»			
Классные чины муниципальной службы по группам должностей муниципальной службы	Размер ежемесячной надбавки за классный чин к должностному окладу, руб.	Классные чины муниципальной службы по группам должностей муниципальной службы	Размер ежемесячной надбавки за классный чин к должностному окладу, руб.
Высшая группа должностей муниципальной службы			
Действительный муниципальный советник в Иркутской области 1 класса	3 244	Действительный муниципальный советник в Иркутской области 1 класса	12 976
Действительный муниципальный советник в Иркутской области 2 класса	3 068	Действительный муниципальный советник в Иркутской области 2 класса	12 280
Действительный муниципальный советник в Иркутской области 3 класса	2 894	Действительный муниципальный советник в Иркутской области 3 класса	11 576
Главная группа должностей муниципальной службы			
Муниципальный советник в Иркутской области 1 класса	2 631	Муниципальный советник в Иркутской области 1 класса	10 528

Муниципальный советник в Иркутской области 2 класса	2 455	Муниципальный советник в Иркутской области 2 класса	9 824
Муниципальный советник в Иркутской области 3 класса	2 280	Муниципальный советник в Иркутской области 3 класса	9 120
Ведущая группа должностей муниципальной службы			
Советник муниципальной службы в Иркутской области 1 класса	2 018	Советник муниципальной службы в Иркутской области 1 класса	8 076
Советник муниципальной службы в Иркутской области 2 класса	1 843	Советник муниципальной службы в Иркутской области 2 класса	7 372
Советник муниципальной службы в Иркутской области 3 класса	1 668	Советник муниципальной службы в Иркутской области 3 класса	6 676
Старшая группа должностей муниципальной службы			
Референт муниципальной службы в Иркутской области 1 класса	1 579	Референт муниципальной службы в Иркутской области 1 класса	6 324
Референт муниципальной службы в Иркутской области 2 класса	1 318	Референт муниципальной службы в Иркутской области 2 класса	5 272
Референт муниципальной службы в Иркутской области 3 класса	1 229	Референт муниципальной службы в Иркутской области 3 класса	4 924
Младшая группа должностей муниципальной службы			
Секретарь муниципальной службы в Иркутской области 1 класса	1 053	Секретарь муниципальной службы в Иркутской области 1 класса	4 216
Секретарь муниципальной службы в Иркутской области 2 класса	967	Секретарь муниципальной службы в Иркутской области 2 класса	3 868
Секретарь муниципальной службы в Иркутской области 3 класса	793	Секретарь муниципальной службы в Иркутской области 3 класса	3 172

Согласно пояснительной записке к проекту решения Думы Тайшетского района, темп роста норматива расходов на оплату труда муниципальных служащих, исходя из годового исчисления, составит 25%.

Проектом Решения предлагается установить вступление в силу решения Думы Тайшетского района с **01 июля 2022 года**.

Принятие нормативного правового акта приведет к увеличению норматива расходов на оплату труда муниципальных служащих органов местного самоуправления от действующего норматива на 6 месяцев 2022 года (июль – декабрь) в сумме 15 799,4 тыс. рублей (включая начисления на оплату труда), в том числе:

- для муниципальных служащих администрации Тайшетского района и структурных подразделений администрации Тайшетского района, финансируемых за счет средств местного бюджета – 14 804,4 тыс. рублей;
- для муниципальных служащих аппарата Думы Тайшетского района – 309,4 тыс. рублей;
- для муниципальных служащих Контрольно-счетной палаты Тайшетского района – 685,6 тыс. рублей.

В целом рост заработной платы муниципальных служащих планируется в среднем на 17,8% от действующей оплаты труда.

КСП района отмечает, что в пояснительной записке отсутствуют пояснения, за счет каких источников планируется увеличение бюджетных ассигнований. Следует отметить, что согласно пункту 6 статьи 1 «Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Тайшетский район»», утвержденного приказом Финансового управления администрации Тайшетского района от 30.06.2014 г. № 27/р (в редакции от 02.08.2021 г. № 88/р) **планирование бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств осуществляется при условии, что бюджетные ассигнования на исполнение**

действующих обязательств полностью обеспечены доходами и источниками финансирования дефицита районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с проектом решения Думы необходимо утвердить новые штатные расписания органов местного самоуправления; внести изменения в бюджет Тайшетского района.

Также КСП района отмечает, что согласно Закона № 88-оз, граждане, замещавшие должности муниципальной службы и уволенные с муниципальной службы, имеют право на пенсию за выслугу лет, выплачиваемую за счет средств местного бюджета. Основание, размер и порядок назначения пенсии за выслугу установлены статьей 11 Закона № 88-оз.

В соответствии с пунктом 4 статьи 11 Закона № 88-оз пенсия за выслугу лет индексируется при увеличении (индексации) размера должностного оклада и (или) ежемесячной надбавки к должностному окладу за классный чин, установленных муниципальными правовыми актами.

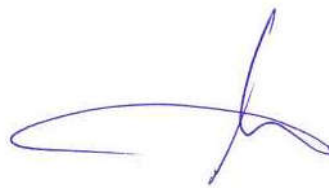
КСП района отмечает, что в целях обеспечения реализации гарантий на пенсионное обеспечение за выслугу лет гражданам, замещавших должности муниципальной службы, **потребуется увеличение расходов районного бюджета.**

Выводы:

По результатам рассмотрения проекта решения Думы Тайшетского района «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих в муниципальном образовании «Тайшетский район» КСП Тайшетского района считает проект решения обоснованным и не противоречащим действующему законодательству.

Проект решения Думы Тайшетского района «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих в муниципальном образовании «Тайшетский район» может быть рекомендован к рассмотрению Думой Тайшетского района.

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко