

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Экспертное заключение № 345-З
на проект решения Думы Рождественского муниципального образования «О
бюджете Рождественского муниципального образования на 2023 год и на
плановый период 2024 и 2025 годы»**

30.11.2022 г.

г. Тайшет

Утверждено Распоряжением
председателя КСП
от 30.11.2022 г. № 458-р

Заключение Контрольно-счетной палаты Тайшетского района (далее – Заключение) на проект решения Думы Рождественского МО «О бюджете Рождественского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, п. 2 ч. 2 ст. 9 Федерального закона РФ от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований, Положением «О Контрольно-счетной палате Тайшетского района», Соглашением о передаче КСП Тайшетского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»; распоряжения председателя КСП от 17.11.2022г. № 434-р «О проведении экспертизы проекта решения Думы Рождественского муниципального образования «О бюджете Рождественского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы.

При подготовке Заключения на проект решения Думы Рождественского муниципального образования «О бюджете Рождественского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы» учтены необходимость реализации положений послания Президента РФ Федеральному Собранию, основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Иркутской области, Рождественского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, показателей прогноза социально-экономического развития Рождественского муниципального образования на 2023-2025 г.г., использованы документы и материалы, представленные администрацией Рождественского муниципального образования.

Экспертиза проекта бюджета Рождественского муниципального образования проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, объективности планирования доходов и расходов бюджета, а также на соответствие бюджетному законодательству Российской Федерации.

В соответствии с абз.3 п. 4 ст.169 БК РФ Проект бюджета сельского поселения составлен и утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) в соответствии с муниципальным правовым актом

представительного органа городского, сельского поселения».

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ, одновременно с проектом решения о бюджете в Думу Рождественского муниципального образования представлены следующие документы:

- копия постановления Рождественского МО от 03.10.2022 г. № 30а «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Рождественского МО на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики);

- Предварительные итоги социально-экономического развития Рождественского муниципального образования за 9 месяцев 2022 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2022 год;

- копия постановления Рождественского МО от 25.10.2022 г. № 32 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Рождественского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;

- копия Постановления от 03.11.2022г. № 34 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Рождественского МО»;

- копия решения Думы Рождественского МО «Об утверждении Положения о бюджетном процессе, утвержденное Решением Думы от 29.10.2020г. № 72;

- копия Постановления администрации Рождественского МО от 25.10.2022г. № 33 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Рождественского муниципального образования»;

- постановление администрации Рождественского МО от 03.02.2020г. № 4-а «Об утверждении бюджетного прогноза Рождественского муниципального образования на долгосрочный период до 2028 года;

- копия постановления администрации Рождественского МО «О внесении изменений в бюджетный прогноз Рождественского муниципального образования»;

- прогноз социально-экономического развития Рождественского МО на 2023-2025 годы;

- пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Рождественского муниципального образования;

- постановление администрации Рождественского МО от 06.09.2022г. № 29а «Об организации работ по разработке проекта бюджета Рождественского муниципального образования»;

- постановление администрации Рождественского МО от 01.07.2022г. № 22а «Об утверждении Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета Рождественского муниципального образования»;

- пояснительная записка к проекту решения Думы Рождественского МО «О бюджете Рождественского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;

- верхний предел муниципального внутреннего долга Рождественского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета Рождественского МО в 2022 году;

- иные документы и материалы.

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета Рождественского МО, параметров его основных показателей.

В проекте решения Думы Рождественского МО «О бюджете Рождественского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», согласно ст. 184.1. Бюджетного кодекса РФ отражены необходимые показатели и характеристики (приложения):

- основные характеристики бюджета, в которых отражены общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета;
- доходы бюджета на 2023 год (Приложение № 1);
- прогнозируемые доходы на плановый период 2024 и 2025 годы (Приложение № 2);
- распределение бюджетных ассигнований на 2023 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов РФ (Приложение № 3);
- распределение бюджетных ассигнований на плановый период 2024 и 2025 годы по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (Приложение № 4);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на 2023 год (Приложение № 5);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на плановый период 2024 и 2025 годы (Приложение № 6);
- ведомственная структура расходов бюджета «Рождественского сельского поселения» на 2023 год по главным распорядителям бюджетных средств (Приложение № 7);
- ведомственная структура расходов бюджета «Рождественского сельского поселения» на плановый период 2024 и 2025 годы по главным распорядителям бюджетных средств (Приложение № 8);
- программа муниципальных внутренних заимствований Рождественского МО на 2023 год (Приложение № 9);
- программа муниципальных внутренних заимствований Рождественского МО на плановый период 2024 и 2025 годы (Приложение № 10);
- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Рождественского МО на 2023 год (Приложение № 11);
- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Рождественского МО на плановый период 2024 и 2025 годы (Приложение № 12).

В соответствии со ст. ст. 154, 171 БК РФ, п. п. 1 ч.1 ст. 14 ФЗ от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», ст.5 Положения о бюджетном процессе в Рождественском муниципальном образовании (далее - Положение о бюджетном процессе), составление проекта бюджета Рождественского муниципального образования - является исключительной прерогативой администрации Рождественского МО.

Порядок и сроки составления проекта районного бюджета, согласно п. 3 ст. 184 БК РФ, п.1 ст. 10 Положения о бюджетном процессе начинается с 1 июля года предшествующему очередному финансовому году.

Согласно ст. 169 Бюджетного кодекса РФ проект местного бюджета составляется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, в соответствии с настоящим Кодексом и принимаемыми с соблюдением требований муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

В соответствии **п.2 ст. 9** Положения о бюджетном процессе, утвержденного представительным органом, решение о начале работы над составлением проекта бюджета Рождественского МО на очередной финансовый год и плановый период принимается администрацией муниципального образования в форме нормативно правового акта, регламентирующего: сроки и процедуры разработки проекта бюджета Рождественского МО на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления в Думу муниципального образования одновременно с проектом бюджета.

В соответствии со ст. 172 БК РФ проект бюджета должен основываться на послании Президента РФ, прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории, основных направлениях бюджетной и налоговой политики, муниципальных программах.

В соответствии с пунктом 1 ст. 8 Положения о бюджетном процессе в Рождественском МО, утвержденного решением Думы Рождественского МО от 29.10.2020г. № 72, составление проекта бюджета Рождественского МО начинается с 1 июля года, предшествующего очередному финансовому году.

В соответствии с пунктом 1 ст.10 Положения о бюджетном процессе в Рождественском МО, утвержденного решением Думы Рождественского МО от 29.10.2020г. № 72, в 2022 году администрация Рождественского МО вносит проект решения о бюджете Рождественского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2024 годы на рассмотрение в Думу Рождественского МО не позднее 15 ноября.

Согласно ст.11 Положения не позднее дня следующего за днем внесения проекта решения о бюджете МО с необходимыми документами и материалами в Думу Муниципального образования председатель Думы Муниципального образования направляет их в КСО Муниципального образования на экспертизу. Проект бюджета Рождественского муниципального образования представлен в *КСП Тайшетского района 16.11.2022 года, т.е. в установленный срок.*

Согласно **п. 3 ст. 10** Положения проект бюджета подлежит официальному опубликованию, выносится на публичные слушания в порядке, установленном решением Думы муниципального образования.

Постановление о начале процедуры проведения публичного обсуждения проекта бюджета Рождественского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы и сам проект бюджета, **не размещены на официальном сайте** администрации Рождественского МО.

Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета

В соответствии со ст. 174.1 Доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства РФ, а также законодательства РФ, законов субъекта РФ и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы РФ.

В соответствии с п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ и ст.5 Положения о бюджетном процессе Рождественского МО формирование параметров проекта бюджета Рождественского МО в целях финансового обеспечения расходных обязательств основывается на Прогнозе социально-экономического развития Рождественского МО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы, а также основных направлениях бюджетной политики и налоговой политики.

В соответствии со ст. 169 БК РФ, проект местного бюджета должен составляться на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств МО.

В соответствии с материалами Министерства экономического развития РФ, на основе сценарных условий функционирования экономики РФ, согласно рекомендациям Министерства экономического развития РФ, прогноз социально-экономического развития РФ разрабатывается в нескольких вариантах по видам экономической деятельности, разными методами и способами, на основе разных отчетных периодов.

Организация процесса формирования прогнозов на всех уровнях возложена на Министерство экономического развития РФ, которое приказом от 30.06.2016 г. № 423 утвердило методические рекомендации по разработке прогноза социально-экономического развития РФ в целях методического обеспечения деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ по подготовке и предоставлению материалов, которыми должна руководствоваться администрация Рождественского МО.

В соответствии с п. 4 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития Рождественского МО на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

Изменение прогноза социально-экономического развития муниципального образования в ходе составления или рассмотрения проекта бюджета влечет за собой изменение основных характеристик проекта бюджета.

В результате проверки прогноза социально-экономического развития Рождественского муниципального образования установлено:

- п.1 Постановления Рождественского МО от 25.10.2022 г. № 32 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Рождественского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» одобрен прогноз социально-экономического развития Рождественского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Согласно пояснительной записки социально-экономического развития Рождественского МО рассматриваемый вариант прогноза – **умеренно оптимистичный**, ориентируемый на наиболее полную реализацию потенциала роста экономики Тайшетского района с учетом особенностей Рождественского муниципального образования.

В соответствии с положениями ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», прогноз социально-экономического развития разрабатывается в двух вариантах – базовом и консервативном.

Базовый вариант Прогноза характеризует состояние экономики в условиях сложившихся тенденций изменения внешних факторов, направлений бюджетной политики и реализации инвестиционных замыслов хозяйствующих субъектов.

Консервативный вариант Прогноза характеризует состояние экономики в условиях негативных тенденций изменения внешних факторов с учетом возможного ухудшения внешнеэкономических и иных условий и характеризуется сохранением сдержанной бюджетной политики.

КСП отмечает, что по рекомендациям Минэкономразвития Иркутской области прогноз на 2023 - 2025 годы разрабатывается в двух вариантах, однако, в пояснительной записке к Прогнозу указан рассматриваемый вариант Прогноза на 2023 год умеренно оптимистичный.

Одним из ключевых приоритетов социально-экономического развития выступают вопросы повышения уровня и качества жизни населения в условиях продолжающегося финансового кризиса и дефицита бюджетных средств, для решения вопросов местного уровня, создание условий для инвестиционной привлекательности, создание эффективной, ориентированной на конечный результат социальной инфраструктуры.

Индикаторами таких приоритетов выступают уровень денежных доходов, состояние рынка труда, обеспеченность жилыми помещениями и другое.

Показатели Прогноза социально-экономического развития Рождественского муниципального образования на 2023-2025 годы и предварительных итогов за 2022 год:

Показатели	Факт 2021 г.	Оценка 2022 г. по прогнозу	Ожидаемая оценка 2022 г.	Прогноз			
				2023 г.		2024 г.	2025 г.
				1 вар.	2 вар.		
Выручка от реализации товаров (работ, услуг), млн. руб.	-	-	0	-	-	-	-
Численность постоянного населения, тыс. человек	0,512	0,469		0,52	0,550	0,55	0,55
Среднесписочная численность работников по полному кругу организаций, тыс. чел.	0,09	0,72	0,072	0,75	0,70	0,09	0,1
Среднемесячная начисленная заработная плата по полному кругу организаций (руб.)	24242,8	26142,8	28571	26142,8	27571,4	28428,6	28571,4
Темп роста, %		107,8	109,3	91,5	105,5	103,1	100,5
Фонд заработной платы по полному кругу организаций, млн. руб.	23,6	27,1	29,2	29,2	29,0	33	33,0

КСП отмечает, Прогноз социально-экономического развития Рождественского МО на 2023-2025 г.г. содержит в себе недоработки, представленная информация не соответствует действительности.

Среднесписочная численность работников по полному кругу организаций выше численности постоянного населения- всего.

Исходя из среднесписочной численности работающих по полному кругу предприятий и фонда заработной платы, размер среднемесячной заработной платы не соответствует действительности.

Показатели фонда оплаты труда и среднесписочной численности работающих не соответствуют показателям прогноза развития муниципальных образований Тайшетского района.

Данные раздела «Доходный потенциал (объем налогов, формируемых на территории Рождественского МО) рассчитан без учета данных главного администратора – МИ ФНС № 6 по Иркутской области, не соблюдены единицы измерения по налогу на доходы физических лиц.

Согласно п. 4 ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития необходимо приводить обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

КСП района рекомендует откорректировать прогноз социально-экономического развития Рождественского МО и пояснительную записку в соответствии с рекомендациями Минэкономразвития Иркутской области.

Следует отметить, что на основании прогноза рассчитываются параметры бюджета в части налоговых и неналоговых доходов, которые непосредственно зависят от показателей социально-экономического развития муниципалитета.

Общая характеристика проекта бюджета Рождественского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы

Формирование основных параметров бюджета Рождественского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом планируемых с 2023 года изменений. Также учтены ожидаемые параметры исполнения бюджета на 2022 год, основные параметры прогноза социально-экономического развития Рождественского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы.

Показатели основных характеристик бюджета, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов и размер дефицита, установленные частью 1 ст.1 проекта бюджета Рождественского МО, соответствуют объемам аналогичных показателей в приложениях 1,2,3,4,11,12 к проекту бюджета Рождественского МО.

Содержание проекта бюджета Рождественского МО соответствует п.2 ст.10 Положения о бюджетном процессе.

Основные параметры местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы

	тыс. руб.		
Основные параметры бюджета	2023 год	2024 год	2025 год

Доходы, в том числе:	8 650,40	7 507,50	7 653,80
налоговые и неналоговые доходы	1 165,20	1 268,60	1 327,30
безвозмездные перечисления	7 485,20	6 238,90	6 326,50
Расходы, в том числе:	8 689,40	7 546,50	7 692,80
условно утвержденные расходы		177	361
Доля условно утвержденных расходов в общем объеме расходов		2,3	4,7
Дефицит	39	39	39
Процент дефицита к доходам без учета безвозмездных поступлений, %	3,35%	3,07%	2,94%
Верхний предел муниципального долга	39	78	117
Резервный фонд	5	5	5

Исходя из запланированных доходов и расходов бюджета, дефицит бюджета составит в 2023 году 39,0 тыс. руб., в 2024 г. – 39,0 тыс. руб. и в 2025 году – 39,0 тыс. руб. В соответствии с п. 3 ст. 92.1. БК РФ в Рождественском МО соблюдены, установленные ограничения объема дефицита бюджета. Дефицит местного бюджета не превышает 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Отношение объема дефицита к доходам без учета объема безвозмездных поступлений составит в 2023 году - 3,3%, в 2024 году 3,1% и в 2025 году – 2,9 %.

На 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы предусмотрен источник дефицита бюджета: кредиты кредитных организаций.

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального долга составит на 01 января 2024 года 39,0 тыс. руб., на 01 января 2025 г. – 78,0 тыс. руб., на 1 января 2026 г. – 117,0 тыс. руб. (согласно п. 3 ст. 107 Бюджетного кодекса РФ).

В соответствии со ст. 3 Решения Думы Рождественского МО предлагается установить доходы бюджета муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024-2025г.г. по классификации доходов бюджетов Российской Федерации согласно приложениям 1,2 к настоящему решению.

В соответствии со ст. 6 Решения Думы Рождественского МО предлагается установить в расходной части местного бюджета на 2023 год резервный фонд администрации МО в размере 5,0 тыс. руб. и на плановый период 2024 год 5,0 тыс. рублей, на 2025 год 5,0 тыс. руб.

В соответствии со ст. 33 Бюджетного кодекса РФ соблюден принцип сбалансированности: объем предусмотренных бюджетом расходов не превышает суммарного объема доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Доходная часть проекта бюджета Рождественского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы

Доходы бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации,

законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах, а также предлагаемыми Правительством Российской Федерации изменениями, вступающими в действие с 1 января 2023 года.

В основу формирования доходов бюджета муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов заложены:

- ожидаемое исполнение бюджета муниципального образования в 2022 году;
- прогнозные данные о поступлении доходов, представленные межрайонной ИФНС России № 6 по Иркутской области;
- проект закона Иркутской области "Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов".

**Показатели поступления доходов в бюджет поселения
на 2022 - 2025 годы**

Показатель	2022 г оценка	2023 г прогноз	Темп роста %	2024 г прогноз	Темп роста %	(тыс.рублей)	
						2025 г про- гноз	Темп роста %
Налоговые и неналоговые доходы	1 098,1	1 165,2	106,1	1 268,6	108,9	1 327,3	104,6
Безвозмездные поступления	73 085,8	7 485,2	10,2	6 238,9	83,3	6 326,5	101,4
Всего доходов	74 183,9	8 650,4	11,7	7 507,5	86,8	7 653,8	101,9

В соответствии с п. 1 ст. 1 Решения Думы Рождественского МО предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета Рождественского МО по доходам:

- на 2023г. в сумме 8650,4 тыс. руб. или 11,7 % к оценке 2022 г. (уменьшение на 65533,5 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 7485,2 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 86,5%, темп роста к оценке текущего года – 10,2% (уменьшение на 65600,6 тыс. руб.).

В соответствии с п.2 ст.1 Решения Думы предлагается утвердить основные характеристики бюджета Рождественского МО по доходам на плановый период 2024 и 2025 годов.

- на 2024 г. в сумме 7507,5 тыс. руб. или 86,8 % к плану 2023 г. (уменьшение на 1142,9 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 6238,9 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 83,1%, темп роста к плану текущего года – 83,3% (уменьшение на 1246,3 тыс. руб.);

на 2025 г. в сумме 7653,8 тыс. руб. или 101,9% к плану 2024 г. (увеличение на 146,3 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 6326,5 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 82,6%, темп роста к плану текущего года – 101,4% (увеличение на 87,6 тыс. руб.).

В соответствии со ст. 2 Решения Думы установлено, что доходы бюджета Рождественского МО, поступающие в 2023 году и в плановом периоде 2024-2025 годах, формируются за счет:

1. налоговых доходов в т. ч.:

- доходов от местных налогов и сборов в соответствии с нормативами, установленными Бюджетным кодексом РФ;

- доходов от федеральных налогов и сборов, в т. ч. налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами по нормативам, установленными Бюджетным кодексом РФ;

2. неналоговых доходов, в т. ч.:

- прочих доходов от оказания платных услуг получателями средств бюджетов поселений и компенсации затрат бюджетов поселений – по нормативу 100%;

- прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты поселений – по нормативу 100%;

- прочих неналоговых доходов бюджетов поселений – по нормативу 100%;

- невыясненных поступлений, зачисляемых в бюджеты поселений – по нормативу 100%;

3. безвозмездных поступлений.

Особенности планирования поступлений в бюджет Рождественского муниципального образования по отдельным видам доходов

Налоговые и неналоговые доходы

Анализ показателей и темпов роста по налоговым и неналоговым доходам

(тыс. руб.)

Наименование доходов	Факт 2021	Ожидаемые итоги 2022	Темп роста, %	Прогноз 2023 год	Темп роста, %	Прогноз 2024 год	Темп роста, %	Прогноз 2025 год	Темп роста, %
Налог на доходы физических лиц	163,0	160,0	98,2	168,0	105	171,0	101,8	174,0	101,7
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	1209,2	856,1	70,8	887,2	103,6	986,6	111,2	1041,8	105,6
Налоги на имущество, в т.ч.	61,0	79,0	129,5	106,0	134,2	106,0	100	106,0	100
<i>Налог на имущество физических лиц</i>	27,8	8,0	28,8	28,0	350	28,0	100	28,0	100
<i>Земельный налог</i>	33,2	71,0	213,8	78,0	109,8	78,0	100	78,0	100
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	30,8	2,0	6,5	3,0	150	4,0	133,3	4,5	112,5
Госпошлина	1,2	1,0	83,3	1,0	100	1,0	100	1,0	100
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	1465,3	1098,1	74,9	1165,2	106,1	1268,6	108,9	1327,3	104,6

Налоговые и неналоговые доходы на 2023 год составят 1165,2 тыс. рублей, что на 6,1 % больше уровня 2022 года.

Налоговые и неналоговые доходы на 2024 год составят 1 268,6 тыс. рублей, что на 8,9 % больше уровня 2023 года.

Налоговые и неналоговые доходы на 2025 год составят 1 327,3 тыс. рублей,

что на 4,6% больше уровня 2024 года.

Налог на доходы физических лиц

Прогноз налога на доходы физических лиц на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов запланирован с учетом данных главного администратора – МИ ФНС №6 по Иркутской области.

Поступления налога на доходы физических лиц планируются на 2023 год в размере 168 тыс. рублей, на 2024 год в размере 171 тыс. рублей, на 2025 год в размере 174 тыс. рублей.

Акцизы по подакцизным товарам

Прогноз дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов запланирован в соответствии с данными Управления Федерального казначейства по Иркутской области.

Поступления дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам планируются на 2023 год в размере 887,2 тыс. рублей, на 2024 год в размере 986,6 тыс. рублей, на 2025 год в размере 1041,8 тыс. рублей.

Налоги на имущество

Прогноз налогов на имущество на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов запланирован в соответствии с данными главного администратора – МИ ФНС №6 по Иркутской области.

Поступления налогов на имущество планируются на 2023 год в размере 106 тыс. рублей, на 2024 год в размере 106 тыс. рублей, на 2025 год в размере 106 тыс. рублей.

Государственная пошлина

Прогноз поступлений доходов от государственной пошлины осуществлен на основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении доходов и составит на 2023 год в размере 1 тыс. рублей, в 2024 году в размере 1 тыс. рублей, в 2025 году в размере 1 тыс. рублей:

Неналоговые доходы

Прогноз неналоговых доходов осуществлен на основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении доходов и составят на 2023 год в размере 3,0 тыс. рублей, в 2024 году в размере 4,0 тыс. рублей, в 2025 году в размере 4,5 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления

Показатели объема безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования в 2022 – 2025 годы

(тыс. руб.)

Показатель	2022 г оценка	2023 г прогноз	Темп роста %	2024 г прогноз	Темп роста %	2025 г прогноз	Темп роста %
Безвозмездные поступления, из них:	73 085,8	7 485,2	10,2	6 238,9	83,3	6 326,5	101,4
Дотации, в том числе	7 573,3	7 010,8	92,6	5 756,2	82,1	5 837,0	101,4
из районного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений	7 141,4	6 885,2	96,4	5 756,2	83,6	5 837,0	101,4

<i>Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, в т.ч.</i>	431,9	125,6	29,1	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>из районного бюджета</i>	431,9	125,6	29,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Прочие субсидии, в том числе	65 292,8	300,0	0,5	300,0	100,0	300,0	100,0
<i>субсидия в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив</i>	300,0	300,0	100,0	300,0	100,0	300,0	100,0
<i>Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности социальной инфраструктуры, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по развитию сети учреждений культурно-досугового типа в сельской местности</i>	62 925,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Субсидия на софинансирование мероприятий по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на 2022-2024 годы</i>	2 067,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	151,6	173,7	114,6	182,0	104,8	188,8	103,7
Субвенции на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности	0,7	0,7	100,0	0,7	100,0	0,7	100,0
Доходы бюджетов сельских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных целевых межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов	67,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Прогнозируемые безвозмездные поступления составят:

- на 2023 год в размере 7 485,2 тыс. рублей, что на 89,8% ниже, чем ожидается в 2022 году;

-на 2024 год в размере 6 238,9 тыс. рублей, что на 16,7% ниже, чем ожидается в 2023 году;

-на 2025 год в размере 6 326,5 тыс. рублей, что на 1,4% выше, чем ожидается в 2024 году.

Расходная часть бюджета Рождественского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы

Прогноз расходов бюджета Рождественского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов осуществлен исходя из объема прогнозируемых доходов бюджета соответствующего периода, в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета Рожде-

ственного муниципального образования, а также на основании расчетов по расходам Рождественского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

При формировании расходной части бюджета учитывались следующие основные критерии:

- сохранение достигнутого уровня заработной платы работников администрации и работников учреждений культуры;
- обеспечение расходов на оплату коммунальных услуг с ростом в среднем на 10%;
- обеспечение минимальных расходов на благоустройство поселений, коммунальные расходы, расходы на содержание учреждений культуры.

В соответствии с п.1,2 ст. 1 Решения Думы Рождественского МО предлагается утвердить по расходам на 2023 год в сумме 8689,4 тыс. руб. и плановый период

- 2024 год в сумме 7546,5 тыс. руб., в т.ч. условно утвержденным расходам в сумме 177,0 тыс. рублей

- 2025 год в сумме 7692,8 тыс. руб., в т.ч. условно утвержденным расходам в сумме 361,0 тыс. рублей

Основные показатели планируемых расходов бюджета Рождественского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы

(тыс. руб.)

Наименование	РзПР	2021 г., факт	2022г., оценка	% к факту 2021 г.	2023 г. прогноз	в % к оценке 2022 г.	2024 г. прогноз	в % к плану 2023 г.	2025 г. прогноз	в % к плану 2024 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Общегосударственные вопросы	100	5121,5	5755,7	112,4	5330,9	92,6	4793,3	89,9	4648,6	97,0
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	102	825,6	657,0	79,6	670,0	102	670,0	100	670,0	100
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	104	4295,2	4372,9	101,8	4655,2	106,4	4117,6	88,4	3972,9	96,5
Обеспечение проведения выборов и референдумов	107	0,0	720,1	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0
Резервные фонды	111	0,0	5,0	0	5,0	100	5,0	100	5,0	100
Другие общегосударственные расходы	113	0,7	0,7	100	0,7	100	0,7	100	0,7	100
Национальная оборона	200	137,3	151,6	110,4	173,7	114,6	182,0	104,8	188,8	103,7
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	203	137,3	151,6	110,4	173,7	114,6	182,0	104,8	188,8	103,7

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	300	0,0	5,0	0	5,0	100	5,0	100	50,0	1000
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	309	0,0	5,0	0	5,0	100	5,0	100	50,0	1000
Национальная экономика	400	3012,2	2199,4	73,0	877,2	40,0	986,6	112,5	1041,8	105,6
Транспорт	408	2,3	30,0	1304	0,0	0	0,0	0	0,0	0
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	409	3009,9	2169,4	72,1	877,2	40,4	986,6	112,5	1041,8	105,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	500	0,0	403,1	0	600,0	148,8	400,0	66,7	400,0	100
Благоустройство	503	0,0	403,1	0	600,0	148,8	400,0	66,7	400,0	100
Охрана окружающей среды	600	0,0	2088,4	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	605	0,0	2088,4	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0
Культура, кинематография	800	27617,8	65059,4	235,6	1700,0	2,6	1000,0	58,8	1000,0	100
Культура	801	27617,8	65059,4	235,6	1700,0	2,6	1000,0	58,8	1000,0	100
Обслуживание государственного и муниципального долга	1300	0,0	2,5	0	2,6	104	2,6	100	2,6	100
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	1301	0,0	2,5	0	2,6	104	2,6	100	2,6	100
Итого расходов		35888,8	75665,2	210,8	8689,4	11,5	7369,5	84,8	7331,8	99,5

Распределение бюджетных ассигнований бюджета Рождественского муниципального образования по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

По подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования на 2023 год в сумме 670,0 тыс.руб.(ниже установленного норматива). Годовой норматив формирования расходов на оплату труда глав МО, согласно Письма Министерства труда и занятости Иркутской области от 10.11.2022г. № 02-74-5026/22 составляет 763 783 руб. На 2024 год в сумме 670тыс. руб. (на уровне 2023 года), на 2025 год в сумме 670 тыс. руб. (на уровне 2024 года).

По подразделу «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» объем расходов на обеспечение деятельности Рождественского муниципального образования

-на 2023 год в сумме 4 655,2 тыс. рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 709,2 тыс. рублей;

-на 2024 год в сумме 4 117,6 тыс. рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 637,7 тыс. рублей;

-на 2025 год в сумме 3972,9 тыс. рублей, в том числе расходы на передачу

полномочий району в сумме 0,0 тыс. рублей.

По подразделу «Резервные фонды» объем расходов на образование резервных фондов Рождественского муниципального образования на 2023 год в сумме 5 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 5 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 5 тыс. рублей.

По подразделу «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрены расходы за счет средств областного бюджета на 2023 год в сумме 0,7 тыс. руб., на 2024 год в сумме 0,7 тыс. руб. и на 2025 год в сумме 0,7 тыс. рублей на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности.

Раздел 02 «Национальная оборона»

По разделу 02 «Национальная оборона» предусмотрены расходы за счет средств федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2023 год в сумме 173,7 тыс. руб., на 2024 год в сумме 182,0 тыс. руб., на 2025 год в сумме 188,8 тыс. руб.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

За счет средств *местного бюджета* предусмотрены расходы на мероприятия по обслуживанию пожарной сигнализации, приобретению огнетушителей и ранцев для тушения пожара на 2023 год - 5,0 тыс. руб., на 2024 год -5,0 тыс. руб., на 2025 год -50,0 тыс. руб.

Раздел 04 «Национальная экономика»

По подразделу «Дорожное хозяйство» предусмотрены расходы:

- за счет средств *муниципального дорожного фонда (акцизы по подакцизным товарам)*:

- на 2023 год в сумме 887,2 тыс. рублей;
- на 2024 год в сумме 986,6 тыс. рублей;
- на 2025 год в сумме 1 041,8 тыс. рублей.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По подразделу «Благоустройство» предусмотрены расходы:

- за счет субсидии в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2023 год в сумме 303,0 тыс. рублей (в том числе софинансирование 3,0 тыс.руб.), на 2024 год в сумме 303,0 тыс.рублей (в том числе софинансирование 3,0 тыс.руб.), на 2025 год в сумме 303,0 тыс.рублей (в том числе софинансирование 3,0 тыс.руб.);

- за счет средств *местного бюджета* на мероприятия по благоустройству поселка на 2023 год в сумме 297,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 97,0 тыс.рублей, на 2025 год в сумме 97,0 тыс.рублей.

Раздел 06 «Охрана окружающей среды»

По подразделу «Охрана окружающей среды» в проекте бюджета расходы не предусмотрены.

КСИ отмечает: согласно Паспорта муниципальной программы «Охрана

окружающей среды на территории Рождественского муниципального образования на 2021-2023 годы» объем финансирования на 2023 год составляет 311,0 тыс. руб.

Однако расходы по финансированию данной программы не нашли отражение в проекте бюджета на 2023 и плановый период 2024-2025 г.г.

Раздел 08 «Культура и кинематография»

По подразделу «Культура» предусмотрены расходы:

- за счет средств местного бюджета выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждения культуры, а также на содержание учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципального образования на 2023 год в сумме 1 700,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 1 000,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 1 000,0 тыс. рублей.

Раздел 13 «Обслуживание муниципального долга»

По данному разделу предусмотрены расходы на выплату процентов за пользование кредитом от кредитных организаций на 2023 год в сумме 2,6 тыс. руб., на 2024 год в сумме 2,6 тыс. руб., на 2025 год в сумме 2,6 тыс. руб.

Источники внутреннего финансирования дефицита муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Размер дефицита определен на 2023 год в сумме 39 тыс. руб. или 3,4 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Размер дефицита определен на 2024 год в сумме 39 тыс. руб. или 3,1 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Размер дефицита определен на 2025 год в сумме 39 тыс. руб. или 2,9 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета

Формами программно-целевого бюджетного планирования являются государственные программы, федеральные, региональные и муниципальные программы. Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» установлены правовые основания для разработки государственных и муниципальных программ.

Вопросы определения порядка формирования и реализации муниципальных программ, сроки их реализации, отнесены к компетенции местной администрации муниципального образования.

Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 183-ФЗ «О внесении изменений в статьи 179 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации» устанавливается обязательность перехода на программный принцип составления бюджетов субъектов Российской Федерации.

В рамках программ должны быть сконцентрированы приоритеты, опре-

делены источники и механизм достижения тех целей, которые ставятся в муниципальных программах.

В разработанном бюджетном прогнозе Рождественского муниципального образования на долгосрочный период до 2028 года отражено, что особое внимание уделяется качественной разработке и реализации муниципальных программ Рождественского муниципального образования как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов, созданию действенного механизма контроля за их выполнением.

КСП Тайшетского района отмечает, что в проекте бюджета Рождественского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, муниципальные программы не нашли отражение в расходах бюджета Рождественского МО, что является нарушением ст. 179 и 184 БК РФ.

Выводы и предложения:

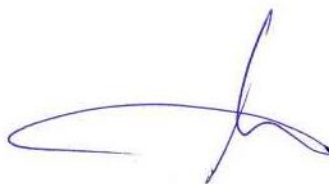
1. Проект бюджета Рождественского МО на 2023 год и плановый период 2023 и 2024 годы в целом соответствует нормам бюджетного законодательства РФ.

2. В нарушение ст. 179 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации не обеспечен **переход на программный принцип** составления бюджета Рождественского муниципального образования.

3. Необходимо откорректировать показатели прогноза социально-экономического развития Рождественского МО на 2023-2025 годы и пояснительную записку в соответствии с рекомендациями Минэкономразвития Иркутской области.

4. По результатам проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета, проект решения может быть рекомендован к рассмотрению Думой Рождественского муниципального образования.

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко

*Подготовила:
ведущий инспектор по обеспечению
деятельности в аппарате КСП
Тайшетского района Королева О.В.*