

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Экспертное заключение № 346-З
на проект решения Думы Соляновского муниципального образования «О
бюджете Соляновского муниципального образования на 2023 год и на
плановый период 2024 и 2025 годы»**

30.11.2022 г.

г. Тайшет

Утверждено Распоряжением
председателя КСП
от 30.11.2022 г. № 458-р

Заключение Контрольно-счетной палаты Тайшетского района (далее – Заключение) на проект решения Думы Соляновского МО «О бюджете Соляновского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, п. 2 ч. 2 ст. 9 Федерального закона РФ от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований, Положением «О Контрольно-счетной палате Тайшетского района», Соглашением о передаче КСП Тайшетского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»; распоряжения председателя КСП от 17.11.2022г. № 434-р «О проведении экспертизы проекта решения Думы Соляновского муниципального образования «О бюджете Соляновского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы

При подготовке Заключения на проект решения Думы Соляновского муниципального образования «О бюджете Соляновского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы» учтены необходимость реализации положений послания Президента РФ Федеральному Собранию, основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Иркутской области, Соляновского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, показателей прогноза социально-экономического развития Соляновского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024-2025 г.г., использованы документы и материалы, представленные администрацией Соляновского муниципального образования.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с рассматриваемым проектом муниципального правового акта, соответствуют ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ и ст. 10 Положения о бюджетном процессе Соляновского МО:

- копия постановления Соляновского МО от 20.10.2022 г. № 50 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Соляновского МО на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - основные направления

бюджетной и налоговой политики);

- решение Думы Соляновского муниципального образования от 27.02.2017г. № 115 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Соляновском муниципальном образовании»;

- Предварительные итоги социально-экономического развития Соляновского муниципального образования за 9 месяцев 2022 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2022 год;

- копия постановления администрации Соляновского МО от 14.10.2022 г. № 46 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Соляновского МО на 2023 год и на плановый период 2024- 2025 годы»;

- копия постановления администрации Соляновского МО от 29.10.2018 г. № 38 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Соляновского муниципального образования на долгосрочный период»;

- проект постановления администрации Соляновского МО «О внесении изменений в бюджетный прогноз Соляновского муниципального образования на долгосрочный период»;

- копия постановления администрации Соляновского МО от 30.11.2015г. № 61 «Об утверждении Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета Соляновского муниципального образования и порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Думу Соляновского муниципального образования одновременно с проектом местного бюджета»;

- копия постановления администрации Соляновского МО от 29.08.2016г. № 41 «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Соляновского муниципального образования»;

- Прогноз основных характеристик бюджета Соляновского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов;

- пояснительная записка к проекту решения Думы Соляновского МО «О бюджете Соляновского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;

- верхний предел муниципального внутреннего долга Соляновского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета Соляновского МО в 2022 году;

- паспорт муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности Соляновского муниципального образования на 2022-2024г.г.»;

- паспорт муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории Соляновского муниципального образования на 2021-2026 годы»;

- паспорт муниципальной программы «Развитие автомобильных дорог Соляновского муниципального образования на 2023-2025г.г.».

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета Соляновского МО, параметров его основных показателей.

КСП повторно отмечает: Согласно п.3 Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета Соляновского муниципального образования и порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Думу Соляновского муниципального образования одновременно с проектом местного бюджета, составление проекта местного бюджета основываются на:

- Бюджетном послании Президента РФ;

- прогнозе социально-экономического развития Соляновского муниципального

образования;

- основных направлениях бюджетной и налоговой политики Соляновского муниципального образования.

Данные нормы Положения не соответствуют нормам п.3 ст.5 Положения о бюджетном процессе Соляновского муниципального образования, утвержденного решением Думы Соляновского муниципального образования от 27.02.2017г. №115.

КСП рекомендует:

- Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета привести в соответствие с Положением о бюджетном процессе в Соляновском МО, утвержденным решением Думы от 27.02.2017 г. № 115.

В проекте решения Думы Соляновского МО «О бюджете Соляновского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», согласно ст. 184.1. Бюджетного кодекса РФ отражены необходимые показатели и характеристики (приложения):

- основные характеристики бюджета, в которых отражены общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета;

- доходы бюджета на 2023 год (Приложение № 1);

- прогнозируемые доходы на плановый период 2024 и 2025 годы (Приложение № 2);

- распределение бюджетных ассигнований на 2023 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов РФ (Приложение № 3);

- распределение бюджетных ассигнований на плановый период 2024 и 2025 годы по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (Приложение № 4);

- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на 2023 год (Приложение № 5);

- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на плановый период 2024 и 2025 годы (Приложение № 6);

- ведомственная структура расходов бюджета «Соляновского сельского поселения» на 2023 год по главным распорядителям бюджетных средств (Приложение № 7);

- ведомственная структура расходов бюджета «Соляновского сельского поселения» на плановый период 2024 и 2025 годы по главным распорядителям бюджетных средств (Приложение № 8);

- программа муниципальных внутренних заимствований Соляновского МО на 2023 год (Приложение № 9);

- программа муниципальных внутренних заимствований Соляновского МО на плановый период 2024 и 2025 годы (Приложение № 10);

- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Соляновского МО на 2023 год (Приложение №11).

- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Соляновского МО на плановый период 2024 и 2025 годы (Приложение №12).

КСП отмечает, что наличие нормативно-правовой базы Соляновского МО,

учитывающей все аспекты бюджетного процесса в Соляновском МО, в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета

В соответствии со ст. 174.1 Доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства РФ, а также законодательства РФ, законов субъекта РФ и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы РФ.

В соответствии с п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ и ст.5 Положения о бюджетном процессе Соляновского МО формирование параметров проекта бюджета Соляновского МО в целях финансового обеспечения расходных обязательств основывается на Прогнозе социально-экономического развития Соляновского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы, а также основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

В соответствии со ст. 169 БК РФ, проект местного бюджета должен составляться на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств МО.

В соответствии с материалами Министерства экономического развития РФ, на основе сценарных условий функционирования экономики РФ, согласно рекомендациям Министерства экономического развития РФ, прогноз социально-экономического развития РФ разрабатывается в нескольких вариантах по видам экономической деятельности, разными методами и способами, на основе разных отчетных периодов.

Организация процесса формирования прогнозов на всех уровнях возложена на Министерство экономического развития РФ, которое приказом от 30.06.2016 г. № 423 утвердило методические рекомендации по разработке прогноза социально-экономического развития РФ в целях методического обеспечения деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ по подготовке и предоставлению материалов, которыми должна руководствоваться администрация Соляновского МО.

В соответствии с п. 4 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития Соляновского МО на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

Изменение прогноза социально-экономического развития муниципального образования в ходе составления или рассмотрения проекта бюджета влечет за собой изменение основных характеристик проекта бюджета.

В результате проверки прогноза социально-экономического развития Соляновского муниципального образования установлено:

- п.1 Постановления Соляновского МО от 14.10.2022 г. № 46 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Соляновского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы» одобрен прогноз социально-экономического развития Соляновского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы.

Прогноз социально-экономического развития Соляновского МО разработан в двух вариантах по видам экономической деятельности, разными методами и способами, на основе разных отчетных периодов (факт 2020г., факт 2021г., оценка 2022г.).

В соответствии с п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ и ст.ст. 6, 7 Положения о бюджетном процессе Соляновского МО формирование параметров проекта бюджета Соляновского МО в целях финансового обеспечения расходных обязательств основывается на Прогнозе социально-экономического развития Соляновского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы, а также основных направлениях бюджетной и налоговой политики Соляновского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы.

Во исполнение п. 2 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития Соляновского МО ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

В соответствии с положениями ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», прогноз социально-экономического развития разрабатывается в двух вариантах – базовом и консервативном.

Базовый вариант Прогноза характеризует состояние экономики в условиях сложившихся тенденций изменения внешних факторов, направлений бюджетной политики и реализации инвестиционных замыслов хозяйствующих субъектов.

Консервативный вариант Прогноза характеризует состояние экономики в условиях негативных тенденций изменения внешних факторов с учетом возможного ухудшения внешнеэкономических и иных условий и характеризуется сохранением сдержанной бюджетной политики.

В пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития для разработки параметров бюджета на 2023 г. и на плановый период 2024 и 2025 г.г. **не указан выбранный вариант.**

Анализ социально-экономического развития муниципального образования на 2022-2025 годы представлены в таблице:

Показатели	Факт 2021 г.	Оценка 2022 г. по прогнозу	Ожидаемая оценка 2022 г.	Прогноз			
				2023 г.		2024 г.	2025 г.
				1 вар.	2 вар.		
Выручка от реализации товаров (работ, услуг), млн. руб.	0	0	0	0	0	0	0
Численность постоянного населения, тыс. человек	0,8	0,7	0,7	0,7	0,8	0,7	0,7
Среднесписочная численность работников по полному кругу организаций, тыс. чел.	0,06	0,06	0,06	0,06	0,06	0,06	0,06
Уровень регистрируемой безработицы (к трудоспособному населению), %	1	1	1	1	1	1	1
Среднемесячная начисленная заработная плата по полному кругу организаций (руб.)	36202	40510	40510	42170	44520	44110	46316
Темп роста, %		111,9	100	104,1	105,6	99,1	105

Показатели	Факт 2021 г.	Оценка 2022 г. по про- гнозу	Ожидае- мая оценка 2022 г.	Прогноз			
				2023 г.		2024 г.	2025 г.
				1 вар.	2 вар.		
Фонд заработной платы по пол- ному кругу организаций, млн. руб.	26,1	28,16	28,16	29,62	31,3	31,19	33,4
Темп роста, %		107,9	100	105,2	105,7	99,6	107

Согласно п. 4 ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития необходимо приводить обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития необходимо указать **выбранный вариант развития**.

Следует отметить, что на основании прогноза рассчитываются параметры бюджета в части налоговых и неналоговых доходов, которые непосредственно зависят от показателей социально-экономического развития муниципалитета.

Общая характеристика проекта бюджета Соляновского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы

Проект бюджета Соляновского МО сформирован в соответствии со ст. 169 Бюджетного кодекса РФ «составляется и утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период)» в соответствии с муниципальным правовым актом представительного органа сельского поселения, с учетом целей и задач, установленных Основными направлениями бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Соляновского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы, и в соответствии с бюджетной классификацией, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 29.11.2017 N 209н (ред. от 13.05.2019).

Формирование основных параметров бюджета Соляновского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом планируемых с 2023 года изменений. Также учтены ожидаемые параметры исполнения бюджета на 2022 год, основные параметры прогноза социально-экономического развития Соляновского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы.

В соответствии с пунктом 1 ст.10 Положения о бюджетном процессе в Соляновском МО, утвержденного решением Думы Соляновского МО от 27.02.2017г. № 115, в 2022 году администрация Соляновского МО вносит проект решения о бюджете Соляновского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы на рассмотрение в Думу Соляновского МО не позднее 15 ноября.

Согласно ст.11 Положения не позднее дня следующего за днем внесения проекта решения о бюджете МО с необходимыми документами и материалами в Думу Муниципального образования председатель Думы Муниципального образования направляет их в КСО Муниципального образования на экспертизу. Проект бюджета Соляновского муниципального образования представлен **в КСП Тайшетского района 16.11.2022 года, т.е. в установленный срок**.

Согласно п. 3 ст. 10 Положения проект бюджета подлежит официальному опубликованию, выносится на публичные слушания в порядке, установленном решением Думы муниципального образования.

Постановление администрации о начале процедуры проведения публичного обсуждения проекта бюджета, а также сам проект бюджета Соляновского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы, размещены на официальном сайте администрации Соляновского МО.

Показатели основных характеристик бюджета, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов и размер дефицита, установленные частью 1 ст.1 проекта бюджета Соляновского МО, соответствуют объемам аналогичных показателей в приложениях 1,2,3,4,11,12 к проекту бюджета Соляновского МО.

Содержание проекта бюджета Соляновского МО соответствует п.2 ст.10 Положения о бюджетном процессе.

Основные параметры местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы

	тыс. рублей		
Основные параметры бюджета	2023 год	2024 год	2025 год
Доходы, в том числе:	10 236,40	10 336,60	9 071,90
налоговые и неналоговые доходы	1 852,00	2 018,50	2 112,90
безвозмездные перечисления	8 384,40	8 318,10	6 959,00
Расходы, в том числе:	10 300,40	10 400,60	9 135,90
условно утвержденные расходы		210	428
Доля условно утвержденных расходов в общем объеме расходов		2,0	4,7
Дефицит	64	64	64
Процент дефицита к доходам без учета безвозмездных поступлений, %	3,46%	3,17%	3,03%
Верхний предел муниципального долга	64	128	192
Резервный фонд	5	5	5

Исходя из запланированных доходов и расходов бюджета, дефицит бюджета составит в 2023 году 64,0 тыс. руб., в 2024 г. – 64 тыс. руб. и в 2025 году – 64 тыс. руб. В соответствии со п. 3 ст. 92.1. БК РФ в Соляновском МО соблюдены установленные ограничения объема дефицита бюджета. Дефицит местного бюджета не превышает 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Отношение объема дефицита к доходам без учета объема безвозмездных поступлений составит в 2023 году – 3,5%, в 2024 году 3,2% и в 2025 году – 3,0 %.

На 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы предусмотрен источник дефицита бюджета: кредиты кредитных организаций.

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального долга составит на 01 января 2024 года 64,0 тыс. руб., на 01 января 2025 г. – 128,0 тыс. руб., на 1 января 2026 г. – 192,0 тыс. руб. (согласно п. 3 ст. 107 Бюджетного кодекса РФ).

В соответствии со ст. 3 Решения Думы Соляновского МО предлагается установить доходы бюджета муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024-2025г.г. по классификации доходов бюджетов Российской Федерации согласно приложениям 1,2 к настоящему решению.

В соответствии со ст. 5 Решения Думы Соляновского МО предлагается установить в расходной части местного бюджета на 2023 год резервный фонд администрации МО в размере 5,0 тыс. руб. и на плановый период 2024 год 5,0 тыс. рублей, на 2025 год 5,0 тыс. руб.

В соответствии со ст. 33 Бюджетного кодекса РФ соблюден принцип сбалансированности: объем предусмотренных бюджетом расходов не превышает суммарного объема доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Доходная часть проекта бюджета Соляновского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы

Прогноз доходов бюджета Соляновского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы осуществлен на основании оценки исполнения налоговых и неналоговых доходов в 2022 году, проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы», а также проекта решения Думы Тайшетского района «О бюджете Тайшетского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы».

Показатели поступления доходов в местный бюджет в 2022-2025 г.г.

Показатель	тыс. руб.						
	2022 г оценка	2023 г прогноз	Темп роста %	2024 г прогноз	Темп роста %	2025 г прогноз	Темп роста %
Налоговые и неналоговые доходы	1 723,8	1 852,0	107,4	2 018,5	109,0	2 112,9	104,7
Безвозмездные поступления, из них:	8 960,2	8 384,4	93,6	8 318,1	99,2	6 959,0	83,7
Всего доходов	10 684,0	10 236,4	95,8	10 336,6	101,0	9 071,9	87,8

В соответствии с п. 1 ст. 1 Решения Думы Соляновского МО предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета Соляновского МО по доходам:

- на 2023г. в сумме 10236,4 тыс. руб. или 95,8 % к оценке 2022 г. (уменьшение на 447,6 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 8384,4 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 81,9%, темп роста к оценке текущего года – 93,6% (уменьшение на 575,8 тыс. руб.). Налоговые и неналоговые доходы на 2023 год составят 1 852,0 тыс. рублей, что на 7,4% выше уровня 2022 года.

В соответствии с п.2 ст.1 Решения Думы предлагается утвердить основные характеристики бюджета Соляновского МО по доходам на плановый период 2024 и 2025 годов.

- на 2024 г. в сумме 10336,6 тыс. руб. или 101 % к плану 2023 г. (увеличение

на 100,2 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 8318,1 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 80,5%, темп роста к плану текущего года – 99,2% (уменьшение на 66,3 тыс. руб.). Налоговые и неналоговые доходы на 2024 год составят 2018,5 тыс. рублей, что на 9% больше уровня 2023 года;

- на 2025 г. в сумме 9071,9 тыс. руб. или 87,8 % к плану 2024 г. (уменьшение на 1264,7 тыс. руб.), из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 6959,0 тыс. руб., удельный вес в доходах бюджета составит 76,7%, темп роста к плану текущего года – 83,7% (уменьшение на 1359,1 тыс. руб.). Налоговые и неналоговые доходы на 2025 год составят 2112,9 тыс. рублей, что на 4,7% больше уровня 2024 года.

В соответствии со ст. 2 Решения Думы установлено, что доходы бюджета Соляновского МО, поступающие в 2023 году и плановом периоде 2024-2025 годы, формируются за счет:

1. налоговых доход, в т.ч.:

- доходов от местных налогов и сборов в соответствии с нормативами, установленными Бюджетным кодексом РФ;

- доходов от федеральных налогов и сборов, в т.ч. налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами по нормативам, установленными Бюджетным кодексом РФ;

2. неналоговых доходов, в т.ч.:

- прочих доходов от оказания платных услуг получателями средств бюджетов поселений и компенсации затрат бюджетов поселений – по нормативу 100%;

- прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты поселений – по нормативу 100%;

- прочих неналоговых доходов бюджетов поселений – по нормативу 100%;

- невыясненных поступлений, зачисляемых в бюджеты поселений – по нормативу 100%;

3. безвозмездных поступлений.

Анализ темпов роста по налоговым и неналоговым доходам

(тыс. руб.)

Наименование доходов	Факт 2021	Ожидаемые итоги 2022	Темп роста, %	Прогноз 2023 год	Темп роста, %	Прогноз 2024 год	Темп роста, %	Прогноз 2025 год	Темп роста, %
Налоговые и неналоговые доходы, всего	1751,2	1723,8	98,4	1852,0	107,4	2018,5	109	2112,9	104,7
Налог на доходы физических лиц	279,4	249,0	89,1	291,0	116,9	295,0	101,4	299,0	101,3
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	1360,3	1400,8	103,0	1447,9	103,4	1610,3	111,2	1700,4	105,6
Налоги на имущество, в т.ч.	99,4	59,9	60,3	101,0	168,6	101,0	100	101,0	100
Налог на имущество физических лиц	11,3	16,0	141,6	10,0	62,5	10,0	100	10,0	100
Земельный налог	88,1	43,9	49,8	91,0	207,3	91,0	100	91,0	100

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	12,0	10,1	84,2	10,1	100	10,2	101	10,5	102,9
Госпошлина	0,0	2,0	0	2,0	100	2,0	100	2,0	100
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,0	2,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0

Особенности планирования поступлений в бюджет Соляновского муниципального образования по отдельным видам доходов

Налог на доходы физических лиц

Прогноз налога на доходы физических лиц на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов запланирован с учетом данных главного администратора – МИ ФНС № 6 по Иркутской области.

Поступления налога на доходы физических лиц планируются на 2023 год в размере 291,0 тыс. рублей, на 2024 год в размере 295,0 тыс. рублей, на 2025 год в размере 279,0 тыс. рублей.

Акцизы по подакцизным товарам

Прогноз дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов запланирован в соответствии с данными Управления Федерального казначейства по Иркутской области.

Поступления дохода от уплаты акцизов по подакцизным товарам планируются на 2023 год в размере 1 447,9 тыс. рублей, на 2024 год в размере 1 610,3 тыс. рублей, на 2025 год в размере 1 700,4 тыс. рублей.

Налоги на имущество

Прогноз налога на имущество на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов запланирован в соответствии с данными главного администратора – МИ ФНС №6 по Иркутской области.

Поступления налогов на имущество планируются на 2023 год в размере 101,0 тыс. рублей, на 2024 год в размере 101,0 тыс. рублей, на 2025 год в размере 101,0 тыс. рублей.

Государственная пошлина

Прогноз поступлений доходов от государственной пошлины осуществлен на основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении доходов и составит на 2023 год в размере 2 тыс. рублей, в 2024 году в размере 2 тыс. рублей, в 2025 году в размере 2 тыс. рублей.

Неналоговые доходы

Прогноз неналоговых доходов осуществлен на основании информации администрации муниципального образования о прогнозируемом поступлении доходов и составят на 2023 год в размере 10,1 тыс. рублей, на 2024 год в размере 10,2 тыс. рублей, на 2025 год в размере 10,5 тыс. рублей:

- по доходам от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями культуры на 2023 год в размере 10,1 тыс. рублей, на 2024 год в размере 10,2 тыс. рублей, на 2025 год в размере 10,5 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления

Объем безвозмездных поступлений в бюджет
муниципального образования в 2022 – 2025 годы

(тыс.рублей)

Показатель	2022 г оценка	2023 г прогноз	Темп роста %	2024 г про- гноз	Темп роста %	2025 г про- гноз	Темп ро- ста %
Безвозмездные поступления, из них:	8 960,2	8 384,4	93,6	8 318,1	99,2	6 959,0	83,7
Дотации, в том числе	8 319,8	7 810,0	93,9	6 299,7	80,7	6 369,5	101,1
<i>из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений</i>	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>из районного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений</i>	7 391,8	7 696,1	104,1	6 299,7	81,9	6 369,5	101,1
Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, в т.ч.	928,0	113,9	12,3	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>из районного бюджета</i>	928,0	113,9	12,3	0,0	0,0	0,0	0,0
Прочие субсидии, в том числе	400,0	400,0	100,0	1 835,7	458,9	400,0	21,8
<i>Субсидия в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив</i>	400,0	400,0	100,0	400,0	100,0	400,0	100,0
<i>Субсидия на софинансирование мероприятий по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на 2022-2024 годы</i>	0,0	0,0	0,0	1 435,7	0,0	0,0	0,0
Субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	151,6	173,7	114,6	182,0	104,8	188,8	103,7
Субвенции на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности	0,7	0,7	100,0	0,7	100,0	0,7	100,0
Доходы бюджетов сельских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных целевых межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов	88,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Прогнозируемые безвозмездные поступления составят:

- на 2023 год в размере 7 810,0 тыс. рублей, что на 6,1% ниже, чем ожидается в 2022 году;
- на 2024 год в размере 6 299,7 тыс. рублей, что на 9,3 % ниже, чем ожидается в 2023 году;
- на 2025 год в размере 6 369,5 тыс. рублей, что на 1,1% выше, чем ожидается в 2024 году.

Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в местный бюджет обусловлено наличием нераспределенных среди субъектов Российской Федерации в соответствии с проектом федерального бюджета на 2023–2025 годы видов межбюджетных трансфертов

Расходная часть бюджета Соляновского МО на 2023 год и плановый

период 2024 и 2025 годы

Прогноз расходов бюджета Соляновского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов осуществлен исходя из объема прогнозируемых доходов бюджета соответствующего периода, в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета Соляновского муниципального образования, а также на основании расчетов по расходам Соляновского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

При формировании расходной части бюджета учитывались следующие основные критерии:

- сохранение достигнутого уровня заработной платы работников администрации и работников учреждений культуры;
- обеспечение расходов на оплату коммунальных услуг с ростом в среднем на 10%;
- обеспечение минимальных расходов на благоустройство поселений, коммунальные расходы, расходы на содержание учреждений культуры.

Основные показатели планируемых расходов бюджета Соляновского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы

(тыс. руб.)

Наименование	РзПР	2021 г., факт	2022 г., оценка	в% к факт у 2021 г.	2023 г. прогноз	в % к оцен ке 2022 г.	2024 г. прогноз	в % к план у 2023 г.	2025 г. прогноз	в % к план у 2024 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	100	5114,0	5288,0	103,4	5434,5	102,8	4293,8	79,0	4284,4	99,8
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	102	985,8	907,8	92,1	800,0	88,1	800,0	100	800,0	100
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	104	4122,5	3872,2	93,9	4628,8	119,5	3488,1	75,4	2591,5	74,3
Обеспечение проведения выборов и референдумов	107	0,0	502,3	0	0,0	0	0,0	0	887,2	0
Резервные фонды	111	0,0	5,0	0	5,0	100	5,0	100	5,0	100
Другие общегосударственные расходы	113	5,7	0,7	12,3	0,7	100	0,7	100	0,7	100
Национальная оборона	200	137,3	151,6	110,4	173,7	114,6	182,0	104,8	188,8	103,7
Мобилизационная и вневоинсковая подготовка	203	137,3	151,6	110,4	173,7	114,6	182,0	104,8	188,8	103,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	300	0,0	20,0	0	20,0	100	5,0	25	5,0	100

Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	309	0,0	20,0	0	20,0	100	5,0	25	5,0	100
Национальная экономика	400	1635,6	2426,0	148,3	1447,9	59,7	1610,3	111,2	1700,4	105,6
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	409	1635,6	2419,0	147,9	1447,9	59,7	1610,3	111,2	1700,4	105,6
транспорт	408	0,0	7,0	0	0,0		0,0		0,0	
Жилищно-коммунальное хозяйство	500	151,3	944,8	624,4	450,0	47,6	450,0	100	450,0	100
Благоустройство	503	151,3	944,8	624,4	450,0	47,6	450,0	100	450,0	100
Охрана окружающей среды	600	0,0	0,0	0	0,0	0	1455,2	0	5,0	0,3
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	605	0,0	0,0	0	0,0	0	1455,2	0	5,0	0,3
Культура, кинематография	800	2433,5	2599,8	106,8	2270,0	87,3	1690,0	74,4	1570,0	92,9
Культура	801	2433,5	2599,8	106,8	2270,0	87,3	1690,0	74,4	1570,0	92,9
Социальная политика	1000	436,5	470,0	107,7	500,0	106,4	500,0	100	500,0	100
Пенсионное обеспечение	1001	436,5	470,0	107,7	500,0	106,4	500,0	100	500,0	100
Обслуживание государственного и муниципального долга	1300	0,0	4,1	0	4,3	104,9	4,3	100	4,3	100
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	1301	0,0	4,1	0	4,3	104,9	4,3	100	4,3	100
Итого расходов		9908,2	11904,3	120,1	10300,4	86,5	10190,6	98,9	8707,9	85,4

В соответствии с п.1 ст. 1 Решения Думы Соляновского МО предлагается утвердить по расходам на 2023 год в сумме 10300,4 тыс. руб. и плановый период
- 2024 год в сумме 10400,6 тыс. руб., в т.ч. условно утвержденным расходам в сумме 210,0 тыс. рублей;
- 2025 год в сумме 9135,9 тыс. руб., в т.ч. условно утвержденным расходам в сумме 428,0 тыс. рублей.

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

По подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования на 2023 год в сумме 800,0 тыс. руб. (ниже установленного норматива), на 2024 год в сумме 800,0 тыс. руб., на 2025 год в сумме 800,0 тыс. руб. (на уровне 2023 года).

По подразделу «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» объем расходов на обеспечение деятельности Соляновского муниципального образования:

-на 2023 год в сумме 4 628,7 тыс. рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 912,4 тыс. рублей;

-на 2024 год в сумме 3 488,1 тыс. рублей, в том числе расходы на передачу полномочий району в сумме 840,9 тыс. рублей;

-на 2025 год в сумме 2 591,5 тыс. рублей, в том числе расходы на передачу

полномочий району в сумме 0,0 тыс. рублей.

По подразделу «Обеспечение проведения выборов и референдумов» предусмотрены расходы за счет средств:

- *местного бюджета* на 2023 год - 0,0 тыс.руб., на 2024 год – 0,0 тыс.руб., на 2025 год – 887,2 тыс. рублей на подготовку и проведение выборов главы Соляновского муниципального образования в 2025 году.

По подразделу «Резервные фонды» объем расходов на образование резервных фондов Соляновского муниципального образования *на 2023 год в сумме 5,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 5,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 5,0 тыс. рублей.*

По подразделу «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрены расходы за счет средств *областного бюджета* на 2023 год в сумме 0,7 тыс. руб., на 2024 год в сумме 0,7 тыс. руб. и на 2025 год в сумме 0,7 тыс. руб. на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности.

Раздел 02 «Национальная оборона»

По разделу 02 *«Национальная оборона»* предусмотрены расходы за счет средств федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2023 год в сумме 173,7 тыс. руб., на 2024 год в сумме 182,0 тыс. руб., на 2025 год в сумме 188,8 тыс. руб.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

- за счет средств *местного бюджета* на мероприятия по пожарной безопасности на 2023 год в сумме 20,0 тыс. руб., в том числе на мероприятия по муниципальной программе «Обеспечение пожарной безопасности Соляновского муниципального образования на 2022-2024 годы» в сумме 15,0 тыс. руб., на 2024 год – 5,0 тыс. руб., на 2025 год – 5,0 тыс. рублей.

Раздел 04 «Национальная экономика»

По подразделу «Дорожное хозяйство» предусмотрены расходы за счет средств *муниципального дорожного фонда (акцизы по подакцизным товарам)* на:

- *мероприятия по муниципальной программе "Развитие автомобильных дорог Соляновского муниципальном образовании на 2023-2025 годы"*:

- *на 2023 год в сумме 1100,0 тыс.рублей;*
- *на 2024 год в сумме 935,0 тыс.рублей;*
- *на 2025 год в сумме 885,0 тыс.рублей.*

- *прочие мероприятия на содержание автомобильных дорог местного значения:*

- *на 2023 год в сумме 347,9 тыс.рублей;*
- *на 2024 год в сумме 675,3 тыс.рублей;*
- *на 2025 год в сумме 815,4 тыс.рублей.*

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По подразделу «Благоустройство» предусмотрены расходы:

- за счет средств *местного бюджета* на мероприятия по очистке благоустройству муниципального образования на 2023 год в сумме 46,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 46,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 46,0 тыс. рублей;

- за счет субсидии в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2023 год в сумме 404,0 тыс. рублей (в том числе софинансирование 4,0 тыс. руб.), на 2024 год в сумме 400,0 тыс. рублей (в том числе софинансирование 4,0 тыс. руб.), на 2025 год в сумме 400,0 тыс. рублей (в том числе софинансирование 4,0 тыс. руб.).

Раздел 06 «Охрана окружающей среды»

На мероприятия по муниципальной программе "Охрана окружающей среды на территории Соляновского муниципального образования на 2021-2026 годы":

- за счет средств *местного бюджета* предусмотрены расходы на 2023 год - 0,0 тыс. руб., на 2024 год – 19,5 тыс. руб., на 2025 год – 5,0 тыс. рублей;

- за счет средств *областного бюджета в форме субсидии по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов* предусмотрены расходы на 2024 год в сумме 1 435,7 тыс. руб.

Раздел 08 «Культура и кинематография»

По подразделу «Культура» - - за счет средств местного бюджета выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждения культуры, а также на содержание учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципального образования на 2023 год в сумме 2 270,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 1 690,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 1 570,0 тыс. рублей.

Раздел 10 «Социальная политика»

По подразделу «Пенсионное обеспечение» за счет средств *местного бюджета* дополнительное ежемесячное обеспечение к пенсиям муниципальным служащим за выслугу лет на 2023 год в сумме 500,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 500 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 500 тыс. рублей.

Раздел 13 «Обслуживание муниципального долга»

По данному разделу предусмотрены расходы на выплату процентов за пользование кредитом от кредитных организаций на 2023 год в сумме 4,3 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 4,3 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 4,3 тыс. рублей.

Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 183-ФЗ «О внесении изменений в статьи 179 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации» устанавливается **обязательность перехода на программный принцип** составления бюджетов субъектов Российской Федерации.

Муниципальная программа является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее

эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Положения новых пунктов статьи 184.1 Бюджетного кодекса применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований

При этом обязательность перехода на составление местных бюджетов на основе муниципальных программ устанавливается только при условии составления и утверждения местного бюджета сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

На 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будут действовать 3 муниципальных программы, охватывающие вопросы по пожарной безопасности, охране окружающей среды и развитию автомобильных дорог Соляновского муниципального образования. Объем программных расходов составит: в 2023 году – 1 115,0 тыс. руб., в 2024 году – 2 390,2 тыс. руб., 2025 году – 890,0 тыс. руб.

Ресурсное обеспечение муниципальных программ на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

(тыс.рублей)

Наименование	КЦСР	Сумма		
		2023 год	2024 год	2025 год
Муниципальные программы		1 115,00	2 390,20	890,00
Муниципальная программа Соляновского муниципального образования "Охрана окружающей среды на территории Соляновского муниципального образования на 2021-2026 годы"	73000S2971	0,00	1 455,20	5,00
<i>Мероприятие 1. Устройство контейнерных площадок под ТКО 9 единиц</i>	73001S2971	0,00	1 455,20	5,00
Муниципальная программа Соляновского муниципального образования «Обеспечение пожарной безопасности Соляновского муниципальном образования на 2022 - 2024 годы.»	4700089999	15,00	0,00	0,00
<i>Мероприятие 1. Техническое обслуживание пожарной сигнализации. Опадка населенных пунктов, примыкающих к лесному массиву, обновление минерализованных полос.</i>	4700189999	15,00	0,00	
Муниципальная программа Соляновского муниципального образования "Развитие автомобильных дорог Соляновского муниципального образования" на 2023-2025 годы	7800089999	1 100,00	935,00	885,00
<i>Мероприятие 1. Обеспечение сохранности автомобильных дорог местного значения путем выполнения эксплуатационных и ремонтных мероприятий. Приобретение и установка средств организации дорожного движения на дорогах общего пользования местного значения. Развитие и совершенствование системы по формированию безопасного поведения участников дорожного движения.</i>	7800189999	1 100,00	935,00	885,00

КСП отмечает: Проекты муниципальных программ не представлялись в КСП для проведения финансово-экономической экспертизы, что является нарушением ч. 2 п.7 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ (ред. от 03.04.2017) "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", ст.ст. 157, 268.1 Бюд-

жетного кодекса РФ, Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

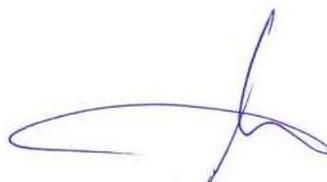
Выводы и предложения:

1. Проект бюджета Соляновского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы в целом соответствует нормам бюджетного законодательства РФ.

2. Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета привести в соответствие с Положением о бюджетном процессе в Соляновском МО, утвержденным решением Думы от 27.02.2017 г. № 115.

3. Проект решения Думы Соляновского муниципального образования «О бюджете Соляновского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы» может быть рассмотрен Думой Соляновского муниципального образования.

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко

*Подготовила
ведущий инспектор по обеспечению
деятельности в аппарате КСП
Тайшетского района Королева О.В.*