

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА  
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

---

**Экспертное заключение №356-З  
на проект постановления администрации Старо-Акульшетского муниципаль-  
ного образования «О внесении изменений в постановление администрации Старо-  
Акульшетского муниципального образования от 14.04.2022 г. № 61 (с изм. от  
29.06.2022 г. № 90) «Об утверждении муниципальной программы «Защита населения  
и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и без-  
опасности людей на водных объектах Старо-Акульшетского муниципального обра-  
зования на 2022-2025 годы»»**

14 декабря 2022 г.

г. Тайшет

Утверждено  
распоряжением  
председателя КСП  
Тайшетского района  
от 14.12.2022 г. № 471 -р

Экспертиза проекта постановления администрации Старо-Акульшетского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Старо-Акульшетского муниципального образования на 2022-2025 годы»» проведена Контрольно-счетной палатой Тайшетского района (далее - КСП Тайшетского района) в соответствии с:

- п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- ст. 8 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 30.11.2021 г. № 145;
- соглашением «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»;
- планом работы Контрольно-счетной палаты на первое полугодие 2022 г.
- распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 13.12.2022 г. № 469-р.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

Проект постановления администрации Старо-Акульшетского муниципального образования «О внесении изменений в постановление администрации Старо-Акульшетского муниципального образования от 14.04.2022 г. № 61 (с изм. от 29.06.2022 г. № 90) «Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Старо-Акульшетского муниципального образования на 2022-2025 годы»»

**Целью экспертизы Проекта программы являются:**

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу Старо-Акульшетского муниципального образования «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Старо-Акульшетского муниципального образования на 2022-2025 годы», утвержденную постановлением администрации от 14.04.2022 г. № 61 (с изм. от 29.06.2022 г. № 90), соответствие их показателям бюджета Старо-Акульшетского муниципального образования;
- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

#### **Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- проверка корректности предлагаемых изменений муниципальной программы;
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов);
- целесообразность предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- соответствие цели Программы приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования «Тайшетский район», полномочиям и сферам ответственности.

#### **Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

с 13 декабря 2022 г. по 14 декабря 2022 г.

#### **Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:**

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате КСП Тайшетского района Мароко М.П.

#### **Нормативные правовые акты:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Водный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- Федеральный закон от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;
- Федеральный закон от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
- Федеральный закон от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;
- Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;

- Указ Президента Российской Федерации от 15.02.2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму»;

- Постановление Правительства РФ от 25.04.2012 г. № 390 «О противопожарном режиме»;

- Постановление Правительства Иркутской области от 08.10.2009 N 280/59-пп (ред. от 27.01.2022) «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Иркутской области»

- Устав Старо-Акульшетского муниципального образования;

- Положение «О бюджетном процессе в Старо-Акульшетском муниципальном образовании», утвержденное решением Думы Старо-Акульшетского МО № 34 от 27.12.2018 г.

- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Старо-Акульшетского муниципального образования, утвержденное постановлением администрации Старо-Акульшетского муниципального образования от 05.08.2021 г. № 37 (далее - Положение № 37);

В КСП Тайшетского района для проведения экспертизы поступили следующие документы:

- Проект постановления администрации Старо-Акульшетского муниципального образования «О внесении изменений в постановление администрации Старо-Акульшетского муниципального образования от 14.04.2022 г. № 61 (с изм. от 29.06.2022 г. № 90) «Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Старо-Акульшетского муниципального образования на 2022-2025 годы»» (далее – Проект постановления);

- сводное заключение от 13.12.2022 г. № 4 по результатам внутренней экспертизы проекта постановления администрации Старо-Акульшетского муниципального образования «О внесении изменений в постановление администрации Старо-Акульшетского муниципального образования от 14.04.2022 г. № 61 (с изм. от 29.06.2022 г. № 90) «Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Старо-Акульшетского муниципального образования на 2022-2025 годы»»;

- пояснительная записка к Проекту постановления.

#### **В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:**

Муниципальная программа Старо-Акульшетского муниципального образования «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Старо-Акульшетского муниципального образования на 2022-2025 годы» разработана в целях создания условий, направленных на повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления по обеспечению пожарной безопасности, безопасности на водных объектах, защите населения и объектов обеспечения жизнедеятельности от угроз природного и техногенного характера на территории Старо-Акульшетского муниципального образования.

Программа утверждена постановлением администрации Тайшетского района от 14.04.2022 г. № 61 с изменениями от 29.06.2022 г. № 90 (далее – муниципальная Программа).

Ответственным исполнителем программы является администрация Старо-Акульшетского МО.

Муниципальная программа в актуальной редакции размещена на официальном сайте администрации Старо-Акульшетского МО.

Согласно п. 21 Положения о муниципальных программах проект муниципальной программы подлежит общественному обсуждению. Общественное обсуждение проекта

Программы осуществляется в порядке, установленном постановлением администрации Старо-Акульшетского муниципального образования.

Уведомление о проведении общественного обсуждения проекта постановления администрации Старо-Акульшетского муниципального образования «О внесении изменений в постановление администрации Старо-Акульшетского муниципального образования от 14.04.2022 г. № 61 (с изм. от 29.06.2022 г. № 90) «Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Старо-Акульшетского муниципального образования на 2022-2025 годы» и проект постановления размещены на официальном сайте администрации Старо-Акульшетского муниципального образования 12 декабря 2022 года.

Срок проведения общественного обсуждения: с 13.12.2022 по 26.12.2022 года.

Программа предусматривает в своем составе 4 подпрограммы, направленные на обеспечение реализации Программы:

1) Подпрограмма «Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2022-2025 годы»;

2) Подпрограмма «Пожарная безопасность на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2022-2025 годы»;

3) Подпрограмма «Безопасность людей на водных объектах на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2022-2025 годы»;

4) Подпрограмма «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2022-2025 годы».

Подпрограммы оформлены приложениями к Программе.

Ответственный исполнитель Программы – администрация Старо-Акульшетского муниципального образования.

Согласно пункту 38 главы 8 Положения о муниципальных программах в процессе реализации Программы Ответственный исполнитель вправе принять решения о внесении изменений в Программу.

Бюджет Старо-Акульшетского муниципального образования утвержден решением Думы Старо-Акульшетского муниципального образования от 30.12.2021 г. №108 «О бюджете Старо-Акульшетского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции решения Думы от 21.11.2022 г. № 4).

На реализацию мероприятий муниципальной Программы предусмотрены средства в следующем объеме:

- 2022 год – 564,150 тыс. рублей;

- 2023 год – 377,500 тыс. рублей;

- 2024 год – 377,500 тыс. рублей.

Проектом постановления предлагается утвердить расходы на выполнение мероприятий Программы в общем объеме 1 493,095 тыс. рублей.

В сравнении с утвержденными показателями Программы (1 696,65 тыс. рублей) в редакции от 29.06.2022 года № 90 объем финансирования уменьшен на 203,55 тыс. рублей.

Согласно Проекту постановления финансирование Программы осуществляется за счет средств местного бюджета муниципального образования.

Изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации мероприятий программы и подпрограмм приведены в таблице 1:

Таблица 1

(тыс. рублей)

Актуальная редакция (в редакции постановления от 29.06.2022 г. № 90)	Предусмотрено Проектом постановления	Изменения (+; -)
--	--------------------------------------	---------------------

Общий объем финансирования Программы на период 2022-2025 годы составит 1 696,65 тыс. руб., в том числе: по годам: 2022 год – 564,15 тыс. руб.; 2023 год – 377,5 тыс. руб.; 2024 год – 377,5 тыс. руб.; 2025 год – 377,5 тыс. руб.	Общий объем финансирования Программы на период 2020-2025 годы составит 1493,095 тыс. руб., в том числе: по годам: 2022 год – 360,595 тыс. руб.; 2023 год – 377,50 тыс. руб.; 2024 год – 377,50 тыс. руб.; 2025 год – 377,50 тыс. руб.	-203,55
1) Объем финансирования Подпрограммы 1 составляет – 240,0 тыс. руб., в том числе по годам: 2022 год – 60,0 тыс. руб.; 2023 год – 60,0 тыс. руб.; 2024 год – 60,0 тыс. руб.; 2025 год – 60,0 тыс. руб.	1) Объем финансирования Подпрограммы 1 составляет – 185,0 тыс. руб., в том числе по годам: 2022 год – 5,0 тыс. руб.; 2023 год – 60,0 тыс. руб.; 2024 год – 60,0 тыс. руб.; 2025 год – 60,0 тыс. руб.	-55,0
2) Объем финансирования Подпрограммы 2 составляет 1256,65 тыс. руб., в том числе по годам: 2022 год – 454,15 тыс. руб.; 2023 год – 267,50 тыс. руб.; 2024 год – 267,50 тыс. руб.; 2025 год – 267,50 тыс. руб.	2) Объем финансирования Подпрограммы 2 составляет 1106,91 тыс. руб., в том числе по годам: 2022 год – 304,41 тыс. руб.; 2023 год – 267,50 тыс. руб.; 2024 год – 267,50 тыс. руб.; 2025 год – 267,50 тыс. руб.	-149,74
3) Объем финансирования Подпрограммы 3 составляет 140,0 тыс. руб., в том числе по годам: 2022 год – 35,0 тыс. руб.; 2023 год – 35,0 тыс. руб.; 2024 год – 35,0 тыс. руб.; 2025 год – 35,0 тыс. руб.	3) Объем финансирования Подпрограммы 3 составляет 141,185 тыс. руб., в том числе по годам: 2022 год – 36,185 тыс. руб.; 2023 год – 35,0 тыс. руб.; 2024 год – 35,0 тыс. руб.; 2025 год – 35,0 тыс. руб.	+1,185
4) Объем финансирования Подпрограммы 4 составляет 60,0 тыс. руб., в том числе по годам: 2022 год – 15,0 тыс. руб.; 2023 год – 15,0 тыс. руб.; 2024 год – 15,0 тыс. руб.; 2025 год – 15,0 тыс. руб.	4) Объем финансирования Подпрограммы 4 составляет 60,0 тыс. руб., в том числе по годам: 2022 год – 15,0 тыс. руб.; 2023 год – 15,0 тыс. руб.; 2024 год – 15,0 тыс. руб.; 2025 год – 15,0 тыс. руб.	-

В связи с изменением объемов финансирования соответственно скорректированы Раздел 5 «Ресурсное обеспечение программы», приложение 2 муниципальной программы.

Анализ объема финансирования, предусмотренный паспортом муниципальной программы и решением Думы Старо-Акульшетского муниципального образования «О бюджете Старо-Акульшетского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» № 108 от 30.12.2021 г. представлен в таблице.

(тыс. руб.)

Годы	по паспорту программы	по бюджету	Отклонение
2022	360,595	564,150	-203,555

Так как проектом постановления о внесении изменений в муниципальную программу предусматривается снижение объема финансирования: на 2022 года на 203,555 тыс. руб., КСП Тайшетского района отмечает необходимость внесения изменений в бюджет Старо-Акульшетского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденный решением Думы Старо-Акульшетского муниципального образования от 30.12.2021 г. № 108.

Согласно пояснительной записке к Проекту постановления внесение изменений в программу 2022-2025 годы» обусловлено:

- уменьшением объемов финансирования на реализацию мероприятия 1.1.1 Подпрограммы «Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2022-2025 годы» «Приобретение материалов, комплектующих, ГСМ для создания материального резерва (на период паводка) на сумму 45 тыс. рублей в 2022 г. Запланированные средства резервного фонда были не востребованы;

- уменьшением объемов финансирования на реализацию мероприятия 1.2.1 Подпрограммы «Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2022-2025 годы» «Техническое обслуживание электросирен С-40» на сумму 10 тыс. рублей в 2022 г. Оплата данного мероприятия была осуществлена за счет средств другой статьи расходов;

- уменьшением объемов финансирования на реализацию мероприятия 2.1.2 Подпрограммы «Пожарная безопасность на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2022-2025 годы» «Приобретение материалов и обустройство пожарного незамерзающего водозабора для открытых водоемов ВНЗ-1» на сумму 47,5 тыс. рублей в 2022 г в связи с уменьшением стоимости услуг у подрядчика;

- уменьшением объемов финансирования на реализацию мероприятия 2.1.3 Подпрограммы «Пожарная безопасность на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2022-2025 годы» «Обустройство водонапорных башен в д. Парижская Коммуна, с.ж/д ст. Акульшет для отбора воды пожарными автомобилями» на сумму 50,0 тыс. рублей в 2022 г в связи с не заключением договоров;

- уменьшением объемов финансирования на реализацию мероприятия 2.2.5 Подпрограммы «Пожарная безопасность на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2022-2025 годы» «Приобретение материалов, комплектующих, ГСМ для создания материального резерва (на пожароопасный период)» на сумму 50,0 тыс. рублей в 2022 г. Запланированные средства резервного фонда были не востребованы;

- увеличением объемов финансирования на реализацию мероприятия 2.2.7 Подпрограммы «Пожарная безопасность на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2022-2025 годы» «Приобретение и установка пожарных извещателей с функцией передачи сигнала о пожаре через GSM-модуль» на сумму 5,26 тыс. рублей в 2022 г в связи с увеличением стоимости единицы товара;

- уменьшением объемов финансирования на реализацию мероприятия 2.3.1 Подпрограммы «Пожарная безопасность на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2022-2025 годы» «Техническое обслуживание АПС в здании администрации» на сумму 7,5 тыс. рублей в 2022 г. Оплата данного мероприятия была осуществлена за средств другой статьи расходов;

- увеличением объемов финансирования на реализацию мероприятия 2.2.7 Подпрограммы «Безопасность людей на водных объектах на территории Старо-Акульшетского муниципального образования на 2022-2025 годы» «Изготовление и установка информационных знаков по безопасности людей на водных объектах «Купание запрещено», «Выход на лед запрещен» » на сумму 1,185 тыс. рублей в 2022 г в связи с увеличением стоимости услуг по изготовлению знаков.

Данные изменения отражены в паспорте и текстовой части муниципальной программы, в приложениях №1, №2, №3, №4, №5, №6, №7. В результате вышеуказанных изменений общий объем финансирования мероприятий муниципальной программы уменьшился в 2022 г на сумму 203,555 тыс. рублей.

Изменение объема финансирования не оказало влияние на изменение Целевых показателей.

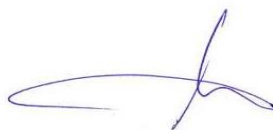
#### **Выводы:**

1. Вносимые в муниципальную Программу изменения целесообразны, обоснованы, не противоречат действующему законодательству и не содержит коррупциогенных факторов.

2. Внесенные изменения в Программу соответствует Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Старо-Акульшетского муниципального образования, утвержденному постановлением администрации от 05.08.2021 г. № 37.

3. При внесении изменений в бюджет Старо-Акульшетского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов учесть объемы финансирования мероприятий муниципальной программы Старо-Акульшетского муниципального образования «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Старо-Акульшетского муниципального образования на 2022-2025 годы»».

Председатель КСП  
Тайшетского района



О.Б. Шитенко