

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Экспертное заключение № 362-3
на проект постановления администрации Половино-Черемховского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Половино-Черемховского муниципального образования на 2023-2025 годы»**

16 декабря 2022 г.

г. Тайшет

Утверждено распоряжением
председателя КСП
Тайшетского района от
16.12.2022 г. № 482-р

Экспертиза проекта постановления администрации Половино-Черемховского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Половино-Черемховского муниципального образования на 2023-2025 годы» проведена Контрольно-счетной палатой Тайшетского района (далее - КСП Тайшетского района) в соответствии с:

- п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- ст. 6 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 28.01.2021 г. № 274;
- соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»;

По итогам финансово-экономической экспертизы проекта программы Половино-Черемховского муниципального образования «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Половино-Черемховского муниципального образования на 2023-2025 годы, подготовлено настоящее заключение.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

- план работы Контрольно-счетной палаты на второе полугодие 2022 г.
- распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 14.12.2022 г. № 470-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект муниципальной программы Половино-Черемховского муниципального образования «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Половино-Черемховского муниципального образования на 2023-2025 годы (далее - Проект программы).

Целью экспертизы Проекта программы являются:

- соответствие положений Проекта программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;
- полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;

- корректности определения ожидаемых результатов целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;
- целостности и связанности задач муниципальной программы и мер по их выполнению;
- обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы;
- обоснованности заявленной потребности муниципальной программы в ресурсах, полноты использования возможностей привлечения средств, иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации помимо бюджета муниципального образования «Тайшетский район», а также средств иных источников для реализации муниципальной программы.

Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- оценка соответствия положений Проекта программы нормам действующего законодательства;
- соответствие целей, задач Проекта программы документам социальноэкономического планирования, в том числе Программе социально-экономического развития Половино-Черемховского муниципального образования;
- соблюдение Положения о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Половино-Черемховского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Половино-Черемховского муниципального образования от 21.09.2020 г. № 60;
- оценка целостности и связанности целей, задач Проекта программы и мероприятий по их выполнению;
- обоснованность заявленных финансовых потребностей Проекта программы, полноты использования возможности привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников финансового обеспечения для реализации мероприятий программы;
- обеспечение эффективности и результативности расходования бюджетных средств в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- достаточность запланированных мероприятий и имеющихся ресурсов для достижения целей и ожидаемых результатов;
- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации муниципальной программы;
- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
- четкость формулировки, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- наличие достоверного источника информации или методики расчета индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями, наличие ответственных лиц (подразделений).

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 14 декабря 2022 г. по 16 декабря 2022 г.

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 23.06.2016 N 182-ФЗ "Об основах системы профилактики

правонарушений в Российской Федерации";

- Устав Половино-Черемховского муниципального образования;
- Положение «О бюджетном процессе в Половино-Черемховском муниципальном образовании»;

- Положение о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Половино-Черемховского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Половино-Черемховского муниципального образования от 21.09.2020 г. № 60 (далее - Положение № 60);

- Перечень муниципальных программ Половино-Черемховского муниципального образования, утвержденный постановлением администрации Половино-Черемховского муниципального образования от 01.08.2022 г. № 61.

- Методические рекомендации по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденные Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее - Методические рекомендации).

В КСП Тайшетского района для проведения экспертизы поступили следующие документы:

- проект постановления администрации Половино-Черемховского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Половино-Черемховского муниципального образования на 2023-2025 годы»;

- проект муниципальной программы Половино-Черемховского муниципального образования «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Половино-Черемховского муниципального образования на 2023-2025 годы»;

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

В соответствии с Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 № 172-ФЗ, муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

В условиях современного бюджетного законодательства требуется разработка и внедрение программно-целевого метода бюджетного планирования, введение в практику предоставления главными распорядителями средств бюджета докладов о результатах и основных направлениях их деятельности.

В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 23.06.2016 N 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации", п.15 ст. 14.1 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 30.12.2021) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" органы местного самоуправления вправе разрабатывать муниципальные программы в сфере профилактики правонарушений.

Согласно ст. 7 Федерального закона от 23.06.2016 N 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации", Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", другими федеральными законами органы местного самоуправления в пределах своей компетенции обладают следующими правами:

- 1) принимают муниципальные правовые акты в сфере профилактики правонарушений;
- 2) создают координационные органы в сфере профилактики правонарушений;
- 3) принимают меры по устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений;
- 4) обеспечивают взаимодействие лиц, участвующих в профилактике правонарушений, на территории муниципального образования;

5) осуществляют профилактику правонарушений в формах профилактического воздействия;

6) реализуют иные права в сфере профилактики правонарушений.

Согласно п. 33 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в редакции от 30.12.2021г.) к вопросам местного значения городского поселения относится оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин.

В соответствии со ст. 179 БК муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования, сроки реализации определяются местной администрацией муниципального образования в устанавливаемом ими порядке.

Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Администрацией Половино-Черемховского муниципального образования постановлением администрации Половино-Черемховского муниципального образования от 21.09.2020 г. № 60 утверждено Положение о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Половино-Черемховского муниципального образования (далее - Положение).

В соответствии с Положением муниципальная программа утверждается на срок не менее трех лет, представленный проект муниципальной программы предполагает период реализации на 2023-2025 год.

Муниципальные программы муниципальных образований, необходимые для реализации Программы социально-экономического развития муниципального образования определяются на местном уровне и включаются в Перечень муниципальных программ.

КСП отмечает: Перечень муниципальных программ, утвержденный постановлением администрации Половино-Черемховского муниципального образования от 01.08.2022г. № 61, **не содержит** муниципальную программу «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Половино-Черемховском муниципальном образовании на 2023-2025 годы», что не соответствует п. 3 Методических рекомендаций.

В нарушение статьи 13. Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее — Закон № 172-ФЗ) Положением № 60 не предусмотрено проведение общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования.

Данной статьей предусмотрено, что Проекты документов стратегического планирования, каким является муниципальная программа, выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

Форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Замечания и предложения, поступившие в ходе общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования, должны быть рассмотрены органом местного самоуправления, ответственными за разработку документа стратегического планирования.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет").

В нарушение ст. 13 Закона № 172-ФЗ общественное обсуждение Проекта программы не проводится, Проект программы не размещен на сайте администрации Половино-Черемховского МО.

В соответствии с представленным Проектом постановления предлагается утвердить

муниципальную программу «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Половино-Черемховском муниципальном образовании на 2023-2025 годы».

Согласно Методическим рекомендациям муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

Пунктом 13 Положения №60 предусмотрено, что муниципальные программы разрабатываются в соответствии с Системой целеполагания социально-экономического развития Половино-Черемховского МО.

КСП отмечает, что Программа социально-экономического развития Половино-Черемховского муниципального образования не представлена в КСП ввиду отсутствия, поэтому оценить соответствие целей, задач Проекта программы документам социально-экономического планирования, в том числе Программе социально-экономического развития Половино-Черемховского муниципального образования не представляется возможным.

По результатам проведенного анализа Проекта постановления, представленного в КСП, факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции в Проекте постановления не выявлено.

В соответствии с Паспортом Программы:

Цель Программы - профилактика правонарушений, повышение безопасности жителей Половино-Черемховского муниципального образования.

Задачи программы:

Достижение цели муниципальной программы предполагается за счет решения следующих задач:

- снижение уровня преступности, укрепление законности и правопорядка;
- профилактика правонарушений среди несовершеннолетних;
- профилактика употребления и распространения психотропных веществ и наркотических средств;
- профилактика правонарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами;
- выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

КСП Тайшетского района отмечает, что государственные (муниципальные) программы являются документом планирования бюджетных ассигнований во взаимосвязи с ожидаемыми результатами их использования.

В этой связи параметры ресурсного обеспечения государственных (муниципальных) программ, исходя из положений ст. 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, включают объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств (обусловленных уже принятыми нормативными правовыми актами, заключенными контрактами, международными договорами и соглашениями, иными аналогичными документами), а также предполагаемые объемы бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств (обусловленных законами, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде).

Представленный Проект программы предусматривает финансирование муниципальной программы за счет средств бюджета Половино-Черемховского муниципального образования.

Общий объем финансирования муниципальной программы 183,0 тыс. рублей, в том числе:

2023 год - 61 тыс. рублей;

2024 год - 61 тыс. рублей;

2025 год - 61 тыс. рублей.

Срок реализации муниципальной программы определен на 2023-2025 годы.

В целом, в результате реализации муниципальной Программы у молодежи Половино-Черемховского муниципального образования появятся возможности, условия и стимулы к успешной социализации и эффективной самореализации, что будет способствовать развитию потенциала молодежи в интересах развития муниципального образования. Успешное выполнение мероприятий Программы позволит к концу 2025 года достигнуть следующих результатов:

- формирование необходимой для эффективной борьбы с преступностью нормативно правовой базы;
- создание оптимальной системы межведомственной координации правоохранительной деятельности, способной обеспечить качественное улучшение криминогенной ситуации;
- повышение самосознания учащихся, привлечение их к укреплению правопорядка в учебных заведениях;
- более полную реализацию прав и законных интересов граждан, гарантированных законодательством Российской Федерации;
- улучшение криминогенной обстановки в общественных местах;
- формирование эффективного механизма контроля и влияния на процесс преступности;
- повышение доверия граждан к правоохранительным органам;
- предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами.

КСП отмечает: ожидаемые результаты реализации программы не содержат в себе количественные и качественные характеристики.

В соответствии с подп. 3.2.2 обязательным требованием, предъявляемым ко всем муниципальным программам без исключения, является их соответствие типовому Макету муниципальной программы, являющимся приложением 1 к Положению.

Проанализировав представленный Проект программы, **КСП Тайшетского района отмечает его не соответствие Положению № 60:**

Так же Проект программы не соответствует Макету муниципальной программы (приложение 1 к Порядку):

Предусмотрено Макетом муниципальной программы (приложение 1 Положения)	Предусмотрено Проектом муниципальной программы
1. Паспорт программы	
Наименование программы	Наименование программы
Основание для разработки программы (наименование, номер и дата нормативного акта)	
Заказчик программы	Ответственный исполнитель муниципальной
Основные разработчики программы	Соисполнители муниципальной программы
	Участники муниципальной программы
Цель программы	Цели муниципальной программы
Основные задачи программы	Задачи муниципальной программы
Перечень основных мероприятий	
Сроки и этапы реализации программы	Этапы и сроки реализации программы
Объемы и источники финансирования программы	Объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы
Исполнители основных мероприятий	
Система организации контроля за исполнением программы	
Основные разделы программы	

2. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программным методом	Раздел 1. Характеристика текущего состояния сферы реализации муниципальной программы
3. Цель, задачи, сроки и этапы реализации муниципальных программ	Раздел 2. Цель и задачи, целевые показатели, сроки реализации муниципальной программы
	Раздел 3 Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг
4. Система программных мероприятий и их технико-экономическое обоснование	Раздел 4 Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками
5. Механизм реализации программы	Раздел 5. Ресурсное обеспечение программы
6. Ресурсное обеспечение программы	Раздел 5. Ожидаемые конечные результаты
7. Прогноз конечных результатов и критерии результативности и эффективности реализации муниципальной программы.	
8. Организация управления реализацией муниципальной программы.	

Также Проект муниципальной программы содержит в себе приложения 1 «Основные мероприятия муниципальной программы» и 2 Целевые показатели (индикаторы) муниципальной программы», которые не предусмотрены Макетом. Приложение 2 к муниципальной программе не предусмотрено в основных разделах муниципальной программы.

В тоже время Проект муниципальной программы не содержит в себе таблицы 1 и 2, предусмотренные разделами 3 и 4 Макета муниципальной программы.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия так же установлено. Порядок не в полной мере соответствует требованиям бюджетного законодательства РФ.

В соответствии с п. 3 ст. 179 БК РФ по каждой государственной программе Российской Федерации, государственной программе субъекта Российской Федерации, муниципальной программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

Положение о разработке муниципальных программ Половино-Черемховского муниципального образования, утвержденное постановлением администрации Половино-Черемховского муниципального образования от 21.09.2020 г. № 60 не содержит в себе механизма проведения общественного обсуждения проектов муниципальных программ и оценки эффективности их реализации.

КСП отмечает, что Положение № 60 требует доработки в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ, Закона № 172-ФЗ, Методических рекомендаций по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденных Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843, а именно:

1. Предусмотреть пункт о разработке муниципальных программ на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого местной администрацией муниципального образования, так как администрацией Перечень муниципальных программ разработан, но не предусмотрен Положением № 60;

2. Предусмотреть проведение общественного обсуждения проектов муниципальных программ в соответствии с Законом 172-ФЗ;

3. Переработать структуру макета муниципальных программ.

Согласно п.п. 7,8 Методических рекомендаций при определении структуры государственной (муниципальной) программы рекомендуется учитывать структуру исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации (органов местного самоуправления муниципального образования) и организационно-правовые

отношения между ними (полномочия, ответственность и порядок взаимодействия), а также практику применения программно-целевых инструментов. Структура государственной (муниципальной) программы должна быть сформирована исходя из принципа четкого соответствия планируемых к реализации программных мероприятий целям и задачам государственной (муниципальной) программы, что позволит в дальнейшем провести оценку эффективности бюджетных расходов на реализацию программы.

4. Предусмотреть пункт в соответствии со ст. 179 БК РФ, что объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Выводы:

По результатам проведенной экспертизы Проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Половино-Черемховском муниципальном образовании на 2023-2025 годы» **не может быть рекомендован к утверждению.**

Предложения:

По результатам проведенной экспертизы КСП района предлагает:

1. Разработать Программу (Стратегию) социально-экономического развития в Половино-Черемховского МО в соответствии с Федеральным Законом от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

2. Разработать Положение о разработке, формировании и реализации муниципальных программ в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ, Федерального Закона от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Методических рекомендаций по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденных Министерством финансов РФ от 30.09.2014 г. № 09-05-05/48843 либо привести разделы муниципальной программы «Профилактика правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка на территории Половино-Черемховского муниципального образования на 2023-2025 годы» в соответствие с приложением 1 Положения о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Половино-Черемховского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Половино-Черемховского муниципального образования от 21.09.2020 г. № 60 с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко

Подготовила:
ведущий инспектор по обеспечению
деятельности в аппарате КСП
Тайшетского района Королева О.В.

