

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

Экспертное заключение № 392-З

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Обеспечение общественной безопасности, профилактики правонарушений и социального сиротства на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы»

"23" декабря 2022 г.

г. Тайшет

*Утверждено распоряжением
председателя КСП Тайшетского района
от 23.12.2022 г. № 509-р*

Экспертиза проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования Тайшетский район «Обеспечение общественной безопасности, профилактики правонарушений и социального сиротства на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы» проведена Контрольно-счетной палатой Тайшетского района в соответствии с:

- пунктом 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- статьей 8 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 30.11.2021 г. № 145;
- пунктом 35 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809;
- планом работы Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на второе полугодие 2022 года, утвержденного распоряжением председателя КСП от 29.06.2022 г. № 249-р (в ред. распоряжения от 24.11.2022 г. № 444-р);
- распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 21.12.2022 г. № 504-р.

По итогам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Тайшетского района подготовлено настоящее заключение.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования Тайшетский район «Обеспечение общественной безопасности, профилактики правонарушений и социального сиротства на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы» (далее – Проект постановления).

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Обеспечение общественной безопасности, профилактики правонарушений и социального сиротства на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы», соответствие их показателям бюджета муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного решением Думы Тайшетского района от 21.12.2021 г. № 151 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;
- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- проверка корректности предлагаемых изменений муниципальной программы;
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов);
- целесообразность предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- устранения или сохранения нарушений и недостатков программы, отмеченных КСП ранее по результатам экспертизы Программы;
- соответствие цели Программы приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования «Тайшетский район», полномочиям и сферам ответственности.

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 21 декабря 2022 года по 23 декабря 2022 года.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

Аудитор КСП Тайшетского района Щукина Анна Николаевна

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 23.06.2016 г. №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 24.06.1999 г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
- Устав муниципального образования «Тайшетский муниципальный район Иркутской области»;
- Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район», утвержденное решением Думы Тайшетского района № 283 от 24.12.2007 г.;
- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденное постановлением администрации Тайшетского района № 809 от 28.12.2018 г. (далее – Положение о муниципальных программах).

В КСП для проведения экспертно-аналитического мероприятия 21 декабря 2022 г. поступили следующие документы:

- проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования Тайшетский район «Обеспечение общественной безопасности, профилактики правонарушений и социального сиротства на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы»;
- копия сводного заключения от 21.12.2022 г. № 64 по результатам по результатам экономической, правовой, финансовой экспертизы проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования Тайшетский район «Обеспечение общественной безопасности, профилактики правонарушений и социального сиротства на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы»

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Муниципальная программа муниципального образования Тайшетский район «Обеспечение общественной безопасности, профилактики правонарушений и социального сиротства на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы» утверждена постановлением администрации Тайшетского района 23.09.2019 г. № 527.

Впоследствии в программу вносились изменения постановлениями администрации Тайшетского района: от 25.03.2020 г. № 226, от 04.12.2020 г. № 898, от 30.12.2020 г. № 986, от 17.03.2021 г. № 124, от 09.02.2022 г. №110, от 12.05.2022 г. № 369, от 15.07.2022 г. № 533.

Целью муниципальной программы является формирование эффективной системы профилактики преступлений, правонарушений и наркомании, снижение уровня социального сиротства в Тайшетском районе.

Основные задачи муниципальной программы:

- формирование эффективной системы мероприятий, направленных на формирование законопослушного поведения в молодежной среде;
- выявление на ранней стадии несовершеннолетних, склонных к употреблению наркотических средств и психотропных веществ и активная профилактика наркомании в молодежной среде;

- уменьшение числа социальных сирот и повышение статуса семьи на территории Тайшетского района.

Согласно пункту 14 части 1 статьи 15.1 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 131-ФЗ) органы местного самоуправления муниципального района имеют право на осуществление мероприятий в сфере профилактики правонарушений, предусмотренных Федеральным **законом** «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

Муниципальная программа не содержит в себе подпрограмм, срок реализации 6 лет на 2020-2025 годы.

Ответственный исполнитель муниципальной программы – Управление делами администрации Тайшетского района;

Исполнители муниципальной программы - Администрация Тайшетского района;

Управление образования администрации Тайшетского района;

Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации Тайшетского района;

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Тайшетского района (далее КДН и ЗП).

Финансирование Программы осуществляется за счет средств областного и районного бюджетов.

Муниципальная программа в актуальной редакции размещена на официальном сайте администрации Тайшетского района.

Согласно пункту 67 главы 8 Положения о муниципальных программах в процессе реализации Программы Ответственный исполнитель вправе принять решения о внесении изменений в Программу.

Согласно п. 26 Положения о муниципальных программах проект муниципальной программы подлежит общественному обсуждению. Общественное обсуждение проекта Программы осуществляется в порядке, установленном постановлением администрации Тайшетского района для проведения общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования муниципального образования «Тайшетский район».

Уведомление о проведении общественного обсуждения проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Обеспечение общественной безопасности, профилактики правонарушений и социального сиротства на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы» вместе с проектом постановления размещены на официальном сайте администрации Тайшетского района 21 декабря 2022 года. Срок проведения общественного обсуждения: с 23.12.2022 года по 29.12.2022 года.

Согласно п. 2 ст. 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Бюджет муниципального образования «Тайшетский район» утвержден решением Думы Тайшетского района от 21.12.2021 г. №151 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции решения Думы от 15.12.2022 г. № 224). На реализацию мероприятий муниципальной Программы (КЦСР **8900000000**) предусмотрены средства в следующем объеме:

- 2022 год – 2 718,2 тыс. рублей;
- 2023 год – 2 581,6 тыс. рублей;
- 2024 год – 2 581,6 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в районном бюджете на 2022-2024 годы, соответствует объемам бюджетных ассигнований муниципальной Программы. Проектом постановления объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий программы не меняется.

Проектом постановления предлагается ожидаемые конечные результаты Программы и показатели ее социально-экономической эффективности дополнить новыми показателями:

12) Увеличить количество участников мероприятий, направленных на мероприятия по информационной безопасности до 7920 чел. к концу 2025 года;

13) Увеличить количество участников мероприятий, направленных на формирование позитивного мнения о роли здорового образа жизни как основы профилактики ВИЧ-инфекции к концу 2025 года до 9120 чел.

В главу 1 «Характеристика текущего состояния сферы реализации муниципальной программы» добавлены абзацы, связанные с проблематикой профилактики ВИЧ-инфекции в Тайшетском районе. Эпидемиологическая ситуация обуславливает необходимость дальнейшего расширения спектра профилактических программ, повышения их эффективности, и прежде всего, среди молодежи и подростков «группы риска».

В связи с добавлением новых мероприятий в муниципальную программу в главе 5 «Анализ рисков реализации программы и описание мер управления рисками реализации программы» комплексная оценка рисков, возникающих при реализации мероприятий Программы (таблица 1) приведена в соответствии с предлагаемыми изменениями.

Глава 7 «Основные мероприятия программы» дополнены следующим основным мероприятием:

1.7. Профилактика у обучающихся интернет-зависимости, игровой зависимости и правонарушений с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, формирование навыков ответственного и безопасного поведения в современной информационно-телекоммуникационной среде через обучение их способам защиты от вредной информации;

2.10 Проведение просветительских мероприятий, направленных на информирование обучающихся о ВИЧ-инфекции в доступной форме по всем аспектам (конкурсы, круглые столы).

Глава 8 «Ожидаемые конечные результаты реализации программы» дополнена пунктами 12, 13 следующего содержания:

12) Увеличить количество участников мероприятий, направленных на мероприятия по информационной безопасности до 7920 чел. к концу 2025 года;

13) Увеличить количество участников мероприятий, направленных на формирование позитивного мнения о роли здорового образа жизни как основы профилактики ВИЧ-инфекции до 9120 чел. к концу 2025 года.

Соответствующим образом в новой редакции изложены приложения 1 «Сведения о составе и значениях целевых показателей», 3 «Перечень основных мероприятий», 4 «Система мероприятий».

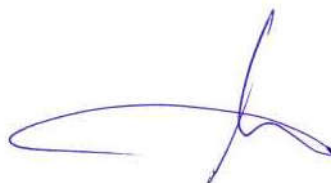
Предлагаемые Проектом постановления изменения корректны и взаимосвязаны по паспорту, разделам и приложениям Программы.

Выводы:

1. Вносимые в муниципальную Программу изменения целесообразны, обоснованы, не противоречат действующему законодательству и не содержит коррупциогенных факторов.

2. Внесенные изменения в Программу соответствует Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденному постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809.

Председатель
КСП Тайшетского района



О.Б. Шитенко