

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**Экспертное заключение № 05-3
на проект решения Думы Тайшетского района
«Об утверждении Положения о представительских расходах
администрации Тайшетского района»**

«23» января 2023 г.

г. Тайшет

Утверждено
распоряжением
председателя КСП
Тайшетского района
от 23.01.2023 г. № 12-р

Заключение Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на проект решения Думы Тайшетского района «Об утверждении Положения о представительских расходах администрации Тайшетского района», подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 30.11.2021 г. № 145, п. 1.3. плана работы Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на первое полугодие 2023 года, утвержденного распоряжением председателя КСП от 29.12.2022 г. № 520-р, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 19.01.2023 г. № 07-р.

Предмет экспертизы

проект решения Думы Тайшетского района «Об утверждении Положения о представительских расходах администрации Тайшетского района» (далее - проект решения Думы Тайшетского района).

Цель экспертизы

- определение соответствия положений, изложенных в проекте решения Думы Тайшетского района, действующим нормативным правовым актам;
- определение целесообразности, эффективности и обоснованности расходования бюджетных средств.

**Сроки начала и окончания проведения
экспертно-аналитического мероприятия**

с 19.01.2023 г. по 23.01.2023 г.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия
аудитор Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Щукина Анна Николаевна

Нормативные правовые акты

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Устав муниципального образования «Тайшетский муниципальный район Иркутской области».

В КСП района для проведения экспертизы 19.01.2023 года поступил проект решения Думы Тайшетского района «Об утверждении Положения о представительских расходах администрации Тайшетского района» с пояснительной запиской.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

В соответствии с частями 1, 2 статьи 53 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» расходы местных бюджетов осуществляются в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.

Представленный проект решения Думы Тайшетского района предлагает утвердить Положение о представительских расходах администрации Тайшетского района. Настоящее Положение определяет порядок формирования и расходования средств, выделяемых на представительские расходы администрации Тайшетского района (далее - Администрация) и предоставление отчетности по ним.

Под **представительскими расходами** понимаются расходы Администрации на официальный прием и (или) обслуживание представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Иркутской области и иных субъектов Российской Федерации, прибывших с официальными визитами, в том числе для переговоров, с целью установления и поддержания взаимовыгодного сотрудничества, а также представителей органов местного самоуправления муниципальных образований, организаций и учреждений (включая иностранных).

Исходя из проекта Положения, представительские расходы связаны с официальными визитами представителей органов государственной власти федерального и областного уровня, а также органов местного самоуправления. В тоже время, в пояснительной записке к проекту решения отсутствует анализ или данные о количестве официальных визитов представителей всех уровней власти в Тайшетский район в 2022 году и о планируемом количестве в 2023 году, а так же о финансовых затратах администрации Тайшетского района на данные мероприятия.

Согласно представленной пояснительной записке одним из правовых оснований принятия нормативного правового акта указана статья 264 Налогового

кодекса. По мнению КСП Тайшетского района данная норма не применима, так как приведенный в п. 2 ст. 264 НК РФ перечень затрат, относимых к представительским расходам, является закрытым, а сама статья применяется для учета расходов в целях налогообложения прибыли.

Согласно пункту 1.3. Положения финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с реализацией настоящего Положения, осуществляется из бюджета муниципального образования «Тайшетский район» в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на соответствующий год.

В пункте 3.3. указано, что средства на представительские расходы планируются ежегодно в смете расходов администрации Тайшетского района в размере, не превышающем 2 процентов от расходов, предусмотренных на оплату труда работников Администрации.

Согласно представленной пояснительной записке к проекту решения Думы Тайшетского района (финансово-экономическое обоснование) принятие решения о планировании в местном бюджете представительских расходов потребует до 1 200 000 рублей (2 процента от сметы расходов администрации Тайшетского района на оплату труда работников Администрации).

КСП Тайшетского района отмечает, что понятие «оплата труда работников Администрации» может трактоваться очень широко и произвольно. К работникам администрации Тайшетского района относятся: муниципальные служащие, технический персонал и категория рабочие, в том числе и работники, оплата труда которых финансируется за счет средств областного бюджета (переданные государственные полномочия Иркутской области) и за счет средств бюджетов поселений Тайшетского района (на основании заключенных Соглашений). К оплате труда относятся сами расходы на выплату заработной платы (КОСГУ 211) и начисления на оплату труда (налоги) (КОСГУ 213). Так же расходы на оплату труда возможно считать по штатному расписанию, по установленным нормативам, по фактическим расходам.

В районном бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, в редакции решения Думы Тайшетского района от 27.12.2022 г. № 225 расходы на выплату персоналу государственных (муниципальных) органов в 2023 году по подразделу 0104, КВСР 905 КЦСР 8600282100 составляют 74 313,3 тыс. рублей. В проекте изменений бюджета сумма расходов уже составляет 76 337,9 тыс. рублей. В случае изменений оплаты труда (например, индексация, увеличение окладов) также изменению в сторону увеличения подлежат и представительские расходы.

В целях соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, КСП Тайшетского района считает необходимым конкретизировать от каких расходов на оплату труда работников администрации будут планироваться представительские расходы.

Согласно пункту 2.2 к представительским расходам относятся расходы:

1) на официальный прием и (или) обслуживание представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Иркутской области и иных субъектов Российской Федерации, прибывших с официальными визитами, в том числе для переговоров, с целью установления и поддержания взаимовыгодного сотрудничества, а также представителей органов местного самоуправления муниципальных образований, организаций и учреждений (включая иностранных) при официальных визитах и встречах, проводимых в интересах муниципального образования «Тайшетский район»,

совещаниях, заседаниях федерального, регионального и межмуниципального уровня.

2) на проведение официального приема (завтрака, обеда, ужина) для лиц, указанных в подпункте 1 настоящего пункта;

3) на обеспечение доставки заказным транспортом лиц, указанных в подпункте 1 настоящего пункта, к месту проведения представительского мероприятия и (или) заседания и обратно;

4) на бюджетное обслуживание во время переговоров, совещаний и заседаний (расходы на оплату услуг по сервировке закусок и обслуживанию гостей, расходы на приобретение напитков и продуктов, одноразовой посуды, бумажных салфеток, скатертей, в случае если участники встречаются в кабинете или конференц-зале);

5) на оплату услуг переводчиков по обеспечению перевода во время проведения представительских мероприятий;

6) на приобретение полиграфической продукции (флагов, транспарантов, информационных щитов);

7) на приобретение траурных лент, венков для возложения.

Подпункт 4 пункта 2.2. Положения содержит в себе понятие «*бюджетное обслуживание* во время переговоров, совещаний и заседаний», которое включает в себя расходы на оплату услуг по сервировке закусок и обслуживанию гостей, расходы на приобретение напитков и продуктов, одноразовой посуды, бумажных салфеток, скатертей, в случае если участники встречаются в кабинете или конференц-зале. По мнению КСП Тайшетского района данное понятие является некорректным и неприменимым в данном контексте.

Пунктом 3.1. установлены нормы для отдельных видов представительских расходов:

1) оплата питания на мероприятии, связанном с официальным приемом делегаций, из расчета на одного человека в сутки: завтрак – до 400 рублей, обед – до 800 рублей, ужин - до 800 рублей;

2) буфетное обслуживание во время переговоров, официальных встреч (на одного человека в сутки) - до 500 руб.;

3) оплата труда переводчика (в час) - до 500 руб.;

4) приобретение сопутствующих товаров для организации официальных приемов (на одного члена делегации в сутки) - до 300 руб.

В связи с отсутствием финансово-экономического обоснования проверить достаточность и обоснованность установления норм отдельных видов представительских расходов не представляется возможным.

В подпункте 2 пункта 3.1 Положения указание на валюту денежной суммы указано в сокращенном виде «руб.», что противоречит пункту 22 Правил оформления юридической техники подготовки и оформления муниципальных правовых актов муниципального образования «Тайшетский район», утвержденных решением Думы Тайшетского района от 28.01.2020 г. № 271.

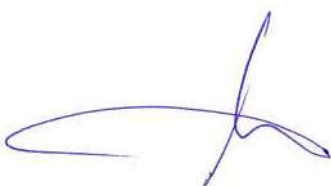
В подпункте 4 пункта 3.1. установлены нормы на приобретение сопутствующих товаров для организации официальных приемов. По мнению КСП Тайшетского района такое понятие предполагает широту дискреционных полномочий должностных лиц, так как позволяет отнести любые расходы на приобретение любых товаров к представительским расходам. Такие понятия, в соответствии с пунктом 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы

нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 г. № 96, относятся к коррупциогенными факторам, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность исключения из общих правил.

Выводы:

Проект решения Думы Тайшетского района «Об утверждении Положения о представительских расходах администрации Тайшетского района» может быть рекомендован к рассмотрению Думой Тайшетского района после устранения указанных замечаний.

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко