

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

Экспертное заключение № 81-З

**на проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в решение
Думы Тайшетского района от 27 февраля 2018 года № 113 «О структуре
администрации Тайшетского района»**

«17» апреля 2023 г.

г. Тайшет

*Утверждено
распоряжением председателя КСП
Тайшетского района
от 17.04.2023 г. № 98-р*

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее – КСП района), на основании статьи 8 Положения о Контрольно-счётной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 30.11.2021 г. №145, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», распоряжения председателя КСП Тайшетского района на проведение экспертно-аналитического мероприятия от 13.04.2023 г. № 97-р.

Предмет экспертизы:

Проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 27 февраля 2018 года № 113 «О структуре администрации Тайшетского района» (далее - Проект решения).

Цель экспертизы:

- определение соответствия Проекта решения требованиям федерального законодательства, а также соответствия нормативно правовым актам Иркутской области, муниципального образования «Тайшетский район»;
- выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков Проекта решения (рисков принятия решения по использованию средств областного бюджета, создающих условия для последующего неправомерного использования бюджетных средств, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы представительной и исполнительной власти Тайшетского района.

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 13 апреля 2023 г. по 17 апреля 2023 г.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

Председатель КСП Тайшетского района Шитенко Олег Борисович

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Устав муниципального образования «Тайшетский муниципальный район Иркутской области».

Для проведения экспертизы 12.04.2023 г. Думой Тайшетского района направлены в КСП района следующие документы:

- Проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 27 февраля 2018 года № 113 «О структуре администрации Тайшетского района»;
- Пояснительная записка к Проекту решения Думы Тайшетского района.

В ходе проведения экспертизы установлено:

Субъектом законодательной инициативы является - мэр Тайшетского района.

Разработчиком Проекта решения Думы - Управление экономики и промышленной политики администрации Тайшетского района.

Проектом решения Думы Тайшетского района предлагается преобразовать **отдел мобилизационной подготовки, ГО и ЧС администрации Тайшетского района** в **отдел ГО и ЧС администрации Тайшетского района**, выделив из состава действующего отдела **консультанта по мобилизационной подготовке**.

Согласно части 8 статьи 37 Федерального закона № 131-ФЗ структура местной администрации утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации. В структуру местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации.

В соответствии с пунктами 7, 21, 23 части 1 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района относятся:

- участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района;
- организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории муниципального района.

Таким образом, решение принимается уполномоченным органом в пределах установленной законодательством компетенции.

Полномочия в сфере гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций в настоящее время возложены на Муниципальное казенное учреждение «Единая дежурно-диспетчерская служба Тайшетского района» созданного 17.03.2022 г. (Постановление администрации Тайшетского района № 187 от 17.03.2022 г.) на базе ликвидированного Муниципального казенного учреждения «Служба ГОиЧС» (Постановление администрации Тайшетского района № 136 от 18.02.2022 г.).

Основной целью, деятельности которого является повышение готовности органов местного самоуправления и служб муниципального образования «Тайшетский район» к реагированию на угрозы возникновения или возникновения ЧС (происшествий), эффективности взаимодействия привлекаемых сил и средств ТП РСЧС, в том числе экстренных оперативных служб, организаций (объектов), при их совместных действиях по предупреждению и ликвидации ЧС (происшествий), а также обеспечение исполнения полномочий органами местного самоуправления по организации и осуществлению мероприятий по гражданской обороне (далее - ГО), обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального образования, защите населения и территорий от ЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

Полномочия по организации и осуществлению мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а так же по мобилизационной подготовке, в настоящее время исполняет «Отдел мобилизационной подготовки, ГО и ЧС администрации Тайшетского района» (Решение Думы Тайшетского района №180 от 29.03.2022г. «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 27 февраля 2018 года № 113 «О структуре администрации Тайшетского района»).

Отдел мобилизационной подготовки, ГО и ЧС администрации Тайшетского района был сформирован и в настоящее время состоит из уже существовавших должностей муниципальной службы в администрации Тайшетского района: консультант по мобилизационной подготовке, консультант по информационной безопасности. Дополнительно введена должность начальника отдела, а также главного специалиста по вопросам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям. Позже должность консультанта по информационной безопасности была исключена из созданного Отдела и вместо нее введена должность заместителя начальника отдела.

Контрольно-счетная палата Тайшетского района отмечает, что год назад до внесения изменений в структуру администрации Тайшетского района полномочия по мобилизационной подготовке исполнял так же **консультант по мобилизационной подготовке администрации Тайшетского района**, как это планируется предлагаемым Проектом решения Думы Тайшетского района.

В соответствии со штатным расписанием администрации Тайшетского района, утвержденного распоряжением №3 от 27.01.2023г. имеется 4 должности муниципальной службы: начальник отдела мобилизационной подготовки, ГО и ЧС администрации Тайшетского района (штатная единица замещена); заместитель начальника отдела мобилизационной подготовки, ГО и ЧС администрации Тайшетского района (вакантная должность); консультант по мобилизационной подготовке администрации Тайшетского района (штатная единица замещена); главный специалист по вопросам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям (штатная единица замещена).

Из пояснительной записки к Проекту решения Думы следует, что Отдел ГО и ЧС администрации Тайшетского района планируется в составе должностей муниципальной службы: начальник отдела; консультант по информационной безопасности (исключив

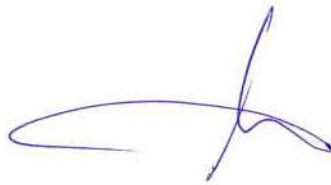
вакантную должность заместителя начальника отдела); главный специалист по вопросам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям.

Таким образом, исполнение муниципальным районом полномочий по вопросам местного значения в сфере мобилизационной подготовки и ГО и ЧС **не приведет** к увеличению общей штатной численности, в том числе муниципальных служащих и соответственно к дополнительным расходам районного бюджета.

Выводы и предложения:

1. Проект решения Думы Тайшетского района «О внесении изменений в решение Думы Тайшетского района от 27 февраля 2018 года № 113 «О структуре администрации Тайшетского района» принимается в рамках предусмотренных законодательством полномочий, уполномоченным органом и не противоречит действующему законодательству.

Председатель КСП
Тайшетского района



О.Б. Шитенко