РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА

ОТЧЕТ № 8
по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств бюджета, предусмотренных подпрограммой «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования» муниципальной программы «Развитие образования» на 2020-2025 годы, на проведение ремонтов в образовательных учреждениях Тайшетского района в 2021 г. и текущем периоде 2022 г.»

07.04.2023 г. г. Тайшет

1. Основание для проведения мероприятия:

Положение о КСП Тайшетского района, утвержденное решением Думы Тайшетского района от 30.11.2021 г. № 145;

п. 2.6 раздела 2 Плана работы КСП Тайшетского района на 2 полугодие 2022 г., утвержденное распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 29.06.2022 г. № 249-р (в ред. распоряжения от 22.11.2022 г. № 444-р);

п. 2.2. раздела 2 Плана работы КСП Тайшетского района на 1 полугодие 2023 г., утвержденное распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 29.12.2022 г. № 520-р;

распоряжение председателя Контрольно-четной палаты Тайшетского района на проведение проверки от 20.10.2022 г. № 378-р;

распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на продление контрольного мероприятия от 20.12.2022 г. № 495-р.

2. Предмет контрольного мероприятия:

Нормативные правовые акты, распорядительные, финансовые документы, муниципальные контракты, договоры, бухгалтерская отчетность, первичные и иные документы по теме контрольного мероприятии, средства, предусмотренные в бюджете муниципального образования «Тайшетский район» по подпрограмме «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования» муниципальной программы «Развитие образования» на 2020-2025 годы, и направленные на проведение ремонтов в образовательных учреждениях Тайшетского района.

3. Объект контрольного мероприятия:

- Управление образования администрации Тайшетского района;
- МКУ «Централизованная бухгалтерия Управления образования администрации Тайшетского района»;
- МКДОУ Детский сад № 5 г. г. Бирюсинска;
- МКДОУ Детский сад «Светлячок» р.п. Юрты;
- МКОУ Бузыкановская СОШ.

4. Срок начала и окончания проведения контрольного мероприятия:

с момента предоставления запрашиваемых документов в КСП Тайшетского района срок проверки не более 45 рабочих дней.

с 11.11.2022 г. по 28.03.2023 г.

5. Цели проведения мероприятия:

Проверка соблюдения законодательства при предоставлении и использовании бюджетных средств, выделенных на проведение капитального ремонта в образовательных учреждениях района в рамках подпрограммы «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования» муниципальной программы «Развитие образования» на 2020-2025 годы.

6. Проверяемый период:

2021 год, текущий период 2022 года.

7. Состав ответственных исполнителей:

Руководитель контрольного мероприятия:

Шитенко О.Б. - председатель Контрольно-счетной палаты Тайшетского района.

Участники контрольного мероприятия:

- аудитор Контрольно-счетной палаты Тайшетского района А.Н. Щукина;
- ведущий инспектор в инспекции по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района М.А. Мельникова;
- ведущий инспектор в инспекции по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Зайцева С.Ю.

8. Краткая характеристика объектов контрольного мероприятия:

В ходе проведения контрольного мероприятия проводилась проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств бюджета, выделенных на проведение ремонтов в МКДОУ Детский сад «Светлячок» р.п. Юрты, МКДОУ Детски сад № 5 г. Бирюсинска, МКОУ Бузыкановская СОШ.

МКДОУ Детский сад «Светлячок» р.п. Юрты

Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение детский сад «Светлячок» р.п. Юрты создано в соответствии с Постановлением администрации Тайшетского района от 31.01.2011 г. № 137. Учреждение изменило тип на основании Постановления администрации Тайшетского района от 29.03.2011 г. № 503 «Об утверждении перечня муниципальных казенных учреждений Тайшетского района», приказа Управления образования администрации Тайшетского района от 15.11.2011 г № 977 «Об изменении типа существующего Муниципального дошкольного образовательного учреждения детский сад «Светлячок» р.п. Юрты». Учреждение реорганизовано в форме присоединения к нему Муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения детского сада №12 «Солнышко» р.п. Юрты на основании Постановления администрации Тайшетского района от 30.06.2015 г. № 1085 «О реорганизации Муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения детского сада «Светлячок» р.п. Юрты в форме присоединения к нему Муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 12 «Солнышко» р.п. Юрты».

Учреждение является некоммерческой организацией, созданной для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий муниципального образования «Тайшетский район» Иркутской области в сфере общего образования.

Тип Учреждения как образовательной организации - дошкольная образовательная организация, организационно-правовая форма - муниципальное казенное учреждение.

МКДОУ детский сад «Светлячок» осуществляет свою деятельность на основании Устава учреждения, утвержденного приказом начальника Управления образования администрации Тайшетского района № 856 от 18.12.2015 г.

Учредителем Учреждения и собственником имущества, закрепленного за Учреждением на праве оперативного управления, являетсямуниципальное образование «Тайшетский район». От имени муниципального образования «Тайшетский район» функции и полномочия Учредителя Учреждения осуществляет Муниципальное учреждение «Управление образования администрации Тайшетского района». От имени муниципального образования «Тайшетский район» права собственника имущества Учреждения осуществляют органы местного самоуправления в рамках компетенции, определенной Уставом муниципального образования «Тайшетский район», Положением о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью Тайшетского района, иными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Учреждение является юридическим лицом, обладает обособленным имуществом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета, открываемые в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, печати, штампы, бланки со своим наименованием.

Юридический адрес Учреждения: 665076, Иркутская область, Тайшетский район, р.п.Юрты, улица Советская, дом 33.

Адреса осуществления образовательной деятельности:665076, Иркутская область, Тайшетский район, р.п.Юрты, улица Советская, дом 33; улица Школьная, дом 6.

Единоличным исполнительным органом Учреждения является заведующий, который осуществляет текущее руководство деятельностью Учреждения. В проверяемом периоде заведующей детским садом «Светлячок» являлась Быбина Людмила Валентиновна (приказ № 114 л/с от 28.02.2011).

Объекты собственности, закрепленные за Учреждением, находятся в его оперативном управлении. Учреждение владеет, пользуется и распоряжается закрепленным за ним на праве оперативного управления имуществом в соответствии с его назначением, своими уставными целями, законодательством Российской Федерации. Учреждение несет ответственность за сохранность и эффективное использование закрепленного за ним имущества.

Заключение и оплата Учреждением муниципальных контрактов, договоров, производится от лица муниципального образования «Тайшетский район» в пределах доведенных Учреждению лимитов бюджетных обязательств.

МКДОУ Детский сад № 5 г. Бирюсинска

Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 5 г. Бирюсинска осуществляет свою деятельность на основании Устава учреждения, утвержденного приказом начальника Управления образования администрации Тайшетского района от 13.01.2016 г. № 7.

Учреждение является некоммерческой организацией, созданной для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий муниципального образования « Тайшетский район» Иркутской области в сфере общего образования.

Тип Учреждения как образовательной организации – дошкольная образовательная организация, организационно-правовая форма – казенное учреждение

Место нахождения (юридический и фактический адрес) Учреждения:

Юридический адрес: 665051 Иркутская область, Тайшетский район, город Бирюсинск, улица Октябрьская, дом 23.

Фактический адрес осуществления образовательной деятельности: 665051 Иркутская область, Тайшетский район, г. Бирюсинск, ул. Октябрьская, д. 23

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование «Тайшетский район».

От имени муниципального образования «Тайшетский район» функции и полномочия Учредителя осуществляет Управление образования администрации Тайшетского района.

От имени муниципального образования «Тайшетский район» права собственника имущества Учреждения осуществляет Администрация Тайшетского района в лице Комитета по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района в рамках компетенции, определённой Уставом муниципального образования «Тайшетский район», Порядком управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Тайшетский район».

Учреждение является юридическим лицом, обладает обособленным имуществом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета, открываемые в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, печати, штампы, бланки со своим наименованием.

Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счет средств консолидированного бюджета

Учреждение самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность.

Имущество Учреждения является муниципальной собственностью муниципального образования «Тайшетский район» и может быть использовано только для осуществления целей и видов деятельности Учреждения. Имущество Учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и муниципальными правовыми актами муниципального образования «Тайшетский район»

Учреждение обязано обеспечивать сохранность и эффективное использование муниципального имущества, а также соблюдать установленный законодательством РФ порядок отчуждения и списания пришедшего в негодность имущества, находящегося у Учреждения на праве оперативного управления.

Руководителем Учреждения в проверяемом периоде являлась Злобина Зинаида Александровна (приказ № 707 от 04.07.1995 г.)

МКОУ Бузыкановская СОШ

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Бузыкановская средняя общеобразовательная школа осуществляет свою деятельность на основании

Устава учреждения, утвержденного приказом начальника Управления образования администрации Тайшетского района № 71 от 01.01.2012 г.

Учредителем Учреждения и собственником имущества, закрепленного за Учреждением на праве оперативного управления, является муниципальное образование «Тайшетский район». От имени муниципального образования «Тайшетский район» права собственника имущества Учреждения осуществляют органы местного самоуправления в рамках компетенции, определенной Уставом Тайшетского района, Положением о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью Тайшетского района, иными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

От имени муниципального образования «Тайшетский район» права учредителя Учреждения осуществляет Управление образования администрации Тайшетского района.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс (смету), имеет право открывать в установленном порядке лицевой счет в территориальном органе Федерального казначейства, финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования), расчетный и другие счета имеет обособленное имущество на праве оперативного управления, может приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и нести обязанности, быть истцом и ответчиком в судах, имеет печать со своим наименованием, штампы, бланки, другую атрибутику.

Учреждение осуществляет операции с бюджетными средствами через лицевые счета, открытые ему в соответствии с Бюджетным кодексом. Материально-техническое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется Учредителем. Финансовое обеспечение деятельности образовательного учреждения осуществляется за счет средств бюджета Тайшетского района.

Место нахождения Учреждения:

Юридический адрес: 665043, Иркутская область, Тайшетский район, село Бузыканово, улица Юбилейная, дом 3.

Фактический адрес: 665043, Иркутская область, Тайшетский район, село Бузыканово, улица Юбилейная, дом 3.

Учреждение имеет право заключать договоры с юридическими и физическими лицами в соответствии с целями и предметом деятельности Учреждения в порядке, установленном главой администрации Тайшетского района, и в пределах утвержденных им лимитов бюджетных обязательств.

Непосредственное руководство учреждением осуществляет прошедший соответствующую аттестацию директор. Директором школы в проверяемом периоде являлась Ковалева Елена Владимировна (приказ № 111 л/с от 12.02.2010 г.).

Финансовое обеспечение Учреждения осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования «Тайшетский район» и на основании бюджетной сметы.

Объекты собственности, закрепленные за Учреждением, находятся в его оперативном управлении. Учреждение владеет, пользуется и распоряжается закрепленным за ним на праве оперативного управления имуществом в соответствии с его назначением, своими уставными целями, законодательством Российской Федерации. Учреждение несет ответственность за сохранность и эффективное использование закрепленного за ним имущества.

Ведение бухгалтерского учета для образовательных учреждений осуществляется МКУ Централизованная бухгалтерия Управления образования администрации Тайшетского района. Учетная политика МКУ ЦБ УО утверждена

приказом от 28.12.2012 г. № 72 (с изменениями на 2021 год приказ № 125 от 30.12.2020 г. «Об учетной политике казенных и бюджетных учреждений на 2021 год», приказ от 30.12.2021 года № 137 «Об учетной политике казенных и бюджетных учреждений на 2022 год»).

В соответствие со статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации главный распорядитель бюджетных средств должен обеспечивать результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств.

Уведомления о бюджетных ассигнованиях и лимитов бюджетных обязательств до образовательных организация доводились ГРБС – Управлением образования администрации Тайшетского района.

9. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

В адрес КСП Тайшетского района 30 марта 2023 года Управлением образования администрации Тайшетского района, Централизованной бухгалтерией Управления образования администрации Тайшетского района, МКДОУ Детский сад «Светлячок» р.п. Юрты, МКДОУ детский сад № 5 г. Бирюсинска представлены пояснения по результатам контрольного мероприятия.

Настоящий Отчет подготовлен с учетом представленных пояснений.

9.1. Анализ нормативных правовых актов, организационно-распорядительных документов по проведению капитального ремонта в образовательных учреждениях района.

Бюджетные ассигнования на проведение ремонтов в образовательных учреждениях муниципального образования «Тайшетский район» в 2021 годах и текущем периоде 2022 года выделялись казенным образовательным учреждениям по смете в рамках подпрограммы *«Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования»* на 2020-2025 годы муниципальной программы *«Развитие образования» на 2020 – 2025 годы* (КЦСР 8310000000) (далее – муниципальная Подпрограмма) за счет средств бюджета муниципального образования «Тайшетский район» (далее – районный бюджет) по основным мероприятиям:

- *«Обеспечение функционирования деятельности муниципальных образовательных организаций, реализующих программы общего образования»;*
- *«Обеспечение функционирования деятельности муниципальных образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования»*.

КСП Тайшетского района отмечает, что **проведение ремонтных работ не предусмотрено отдельными основными мероприятиями ни в районном бюджете, ни в муниципальной Подпрограмме.** *Замечание принято к сведению.*

На основании части 6 статьи 55.24 Градостроительного кодекса РФ от 29.12.2004 № 190-ФЗ в целях обеспечения безопасности зданий, сооружений в процессе их эксплуатации должны обеспечиваться техническое обслуживание зданий, сооружений, эксплуатационный контроль, текущий ремонт зданий, сооружений.

Согласно письму Минфина России от 14.01.2004 г. № 16-00-14/10 основанием для определения видов ремонта должны являться соответствующие документы, разработанные техническими службами организаций в рамках системы планово-предупредительных ремонтов.

В связи с тем, что в образовательных организациях отсутствуют

технические службы, которые согласно письму Минфина России от 14.01.2004 №16-00-14/10 должны определять виды ремонта (текущий или капитальный), в силу отсутствия у руководителей образовательных организаций профессиональных знаний, умений и навыков в области ремонтов, по мнению КСП Тайшетского района, дефектные ведомости и локальные ресурсные сметные расчеты должны составляться специалистами КУМИ района, в которых и должен определяться вид ремонта: текущий или капитальный.

Определение вида проводимого ремонта (текущий или капитальный) связано в первую очередь с подготовкой необходимых документов еще на стадии планирования в целях исключения рисков нарушения действующего законодательства. Так, в случае проведения капитального ремонта с привлечением средств бюджетной системы РФ, Градостроительный кодекс РФ устанавливает определенные требования к проектной документации, к подготовке сметы, а так же к подрядным организациям. Отсутствие в образовательных организациях специалистов или необходимых познаний у руководителей не является основаниям для несоблюдения действующего законодательства РФ.

9.2. Соблюдение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Законность, целесообразность и обоснованность проведения капитального ремонта. Анализ эффективного и результативного использования бюджетных средств направленных на исполнение муниципальных контрактов, договоров по проведению капитального ремонта в образовательных организациях.

Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений Бюджетного кодекса и регулируется положениями Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В 2021 и 2022 годах все договоры на проведение ремонтных работ в образовательных учреждениях заключались с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с ч.1 ст.9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» расходы на проведение ремонта (текущего и капитального) должны быть обоснованы и документально подтверждены.

Документы, подтверждающие необходимость и целесообразность проведения соответствующих работ (акты обследований, заключения комиссий, дефектные ведомости и т.п.), а также обосновывающие объемы, виды и стоимость ремонтных работ **не представлены и считаются отсутствующими**.

Учитывая, что и к представленным пояснениям по Акту контрольного мероприятия документы, обосновывающие необходимость и целесообразность

проведения соответствующих работ дополнительно не представлены, КСП Тайшетского района делает вывод об их отсутствии. Дефектные ведомости, на основании которых составлены локально-сметные расчеты запрашивались в Централизованной бухгалтерии дополнительно, в ходе анализа первичной документации.

МКДОУ Детский сад «Светлячок» р.п. Юрты

Общая сумма затрат на проведение ремонтных работ в детском саду «Светлячок» в период 2021-2022 годов составила **5 767 858,8** рублей. Из них средства в размере 3 266 963,88 рублей использованы на выполнение ремонтных работ, 2 500 894,92 рублей – на приобретение материалов для выполнения ремонтных работ.

2021 год

В соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств МКДОУ детский сад «Светлячок» заключено 4 муниципальных контракта на общую сумму **939 504,00** рублей.

1. Муниципальный контракт № 33 от 01.02.2021 г. с ИП Килиным Дмитрием Федоровичем на выполнение работ по ремонту системы водопровода и отопления на сумму 269 627,00 рублей. Срок выполнения работ по контракту – не позднее 31 марта 2021 года (п.4.3 Контракта). Место выполнения работ: р.п. Юрты, ул. Школьная 6 (п.1.2 Контракта).

Цена муниципального контракта определена на основании локального сметного расчета, составленного и проверенного специалистами МБУ «Проектно-сметное бюро Тайшетского района». То есть, для обоснования начальной (максимальной) цены контракта при проведении ремонтных работ Заказчиком выбран проектно-сметный метод.

В локальном сметном расчете предусмотрены средства на возмещение затрат НДС на материалы и механизмы при УСН в сумме 33 154,00 рублей.

Согласно представленного акта № 36 от 25.03.2021 г. ремонт системы водопровода и отопления выполнены полностью и в срок. Заказчик претензий по объему, качеству и срокам работ не имеет.

Объемы работ, указанные в акте о приемке выполненных работ № 1 от 25.03.2021 г. соответствуют локальному сметному расчету.

В акте о приемке выполненных работ № 1 от 25.03.2021 г., подписанным двумя сторонами, прямые затраты в базисных ценах составили 18 684,0 рублей, накладные расходы – 3 190,0 рублей, сметная прибыль – 1 964,0 рублей (итого = 23 838,0 рублей). Всего с учетом *«Приложение к Письму Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ № 47349-ИФ/09 от 23.11.2020 года (Прогнозные индексы изменения сметной стоимости на 4 квартал 2020 года) СМР=9,92»* стоимость составила 236 473,0 рублей. В итоге сумма по акту получилась меньше цены контракта на 33 154,0 рублей. Оставшуюся разницу Подрядчик отрегулировал в акте повышающим коэффициентом, который не определен контрактом.

В итоге сумма по акту с учетом коэффициента составила 269 627,00 рублей.

КСП района отмечает, что в акте о приемке выполненных работ не расшифрован размер примененного повышающего коэффициента.

Согласно ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ цена муниципального контракта является твердой и определяется на весь период исполнения. Стоимость выполненных работ и материалов определена локально-сметным расчетом, без повышающего коэффициента, предусмотрены средства на возмещение затрат НДС

на материалы и механизмы при УСН. Соответственно в таких же размерах должна быть определена стоимость в акте выполненных работ.

Оплата за выполненные работы произведена на основании выставленного счета № 36 от 25.03.2021г. на сумму 269 627,00 рублей согласно платежного поручения № 12595 от 26.03.2021 г.

2. Муниципальный контракт № 3 от 01.02.2021 г. с ИП Пересыпкиным Денисом Николаевичем на поставку товара на сумму 5 325,00 рублей. Срок поставки товара – до 31 марта 2021 г. Адрес поставки товара: Иркутская область, Тайшетский район, р.п. Юрты, ул. Советская, 33.

Согласно спецификации (приложение 1 к контракту), товарной накладной № 2 от 26.02.2021 г., поставлен гипсокартон (65х1250х2500) в количестве 3 штук по цене 425,00 рублей на сумму 1 275,00 рублей; железо оцинкованное (0,4х1250х2500) в количестве 3 штук по цене 1 350,00 рублей на сумму 4 050,00 рублей.

Оплата произведена в полном объеме 31.03.2021 г. (платежное поручение № 13304).

Согласно акта о списании материальных ценностей от 12.05.2021 г. гипсокартон в количестве 3 штук и железо оцинкованное в количестве 3 штук израсходованы для обивки дверей для защиты от задымления и пожара (прачечная, кладовая, кастелянская).

3. Муниципальный контракт № 64 от 25.05.2021 г. с ИП Килиным Дмитрием Федоровичем на выполнение работ по частичному ремонту кровли МКДОУ детский сад «Светлячок». Общая цена контракта составляет 599 752,00 рублей. Срок выполнения работ – не позднее 31 мая 2021 года (п.4.3 Контракта). Место выполнения работ: р.п. Юрты, ул. Школьная 6 (п.1.2 Контракта). Фактически работы по ремонту кровли выполнены в здании, расположенном по адресу: р.п. Юрты, ул. Советская, 33.

Согласно локального сметного расчета от 21.05.2021 г. в сметную стоимость ремонтных работ включена стоимость материалов (радиаторы биметаллические – 7 штук), а также демонтаж и установка радиаторов.

Согласно п.1.1 Контракта *«Подрядчик обязуется по заданию Заказчика, выполнить работы по частичному ремонту кровли МКДОУ Детский сад «Светлячок» (Приложение № 1 к Контракту) (далее – Сметная документация), а Заказчик обязуется принять и оплатить выполненные работы в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом».*

КСП района отмечает, что в Сметной документации (приложение № 1 к Контракту) не указаны демонтажные работы и работы по установке радиаторов.

Таким образом, **Подрядчик выполнил работы, не предусмотренные предметом Контракта и не относящиеся к ремонту кровли.**

Согласно Акту № 153 от 31.05.2021 года, подписанному двумя сторонами, работы выполнены полностью и в срок. Заказчик претензий по объему, качеству и срокам не имеет. Согласно платежному поручению № 27517 оплата за выполненные работы произведена 18.06.2021 г. (своевременно).

Согласно представленным пояснениям у Заказчика была потребность в установке радиаторов отопления, стороны претензий друг другу не имеют. Существенными условиями договора являются: условие о его предмете, условия, существенные для договоров данного вида в силу закона или иных правовых актов, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон

должно быть достигнуто соглашение. В сметной документации (приложение № 1) объемы и виды работ отсутствуют, локальный ресурсный расчет не является приложением к муниципальному контракту. В большинстве случаев, если объем работ не указан, суды признают условие о предмете несогласованным, а сам договор – незаключенным. В данном случае, в целях исключения рисков оспаривания договора или признания расходов нецелевыми, Заказчик должен строго соблюдать нормы Гражданского РФ и Федерального закона РФ № 44-ФЗ.

4. Муниципальный контракт № 17 от 01.06.2021 г. с ИП Прокопьевой Натальей Ивановной на поставку товара на сумму 64 800,00 рублей. Срок поставки товара – до 31.08.2021 г. Адрес поставки товара: Иркутская область, Тайшетский район, р.п. Юрты, ул. Советская, д.33, ул. Школьная, д.6.

Согласно спецификации (приложение 1 к контракту) Поставщик обязуется поставить товар на общую сумму 64 800,00 рублей (краска, цемент, ДВП, саморезы, грунтовка, кисти, валики, смесители).

Согласно товарной накладной № 466 от 12.07.2021 г. товар получен 12.07.2021 г. Оплата за поставленные товары произведена 17.08.2021 г. по платежному поручению № 35950 (своевременно).

Согласно акта о списании материальных ценностей от 02.08.2022 г. материалы израсходованы на текущий ремонт в зданиях по ул. Школьная, 6 и ул. Советская, 33 (покраска стен, потолков, окон, полов).

В соответствии с п.5.4 Контракта *«В день поставки Поставщик одновременно с товаром должен передать Заказчику сопроводительные документы, относящиеся к Товару: сертификат соответствия (или декларацию о соответствии, или иной документ, подтверждающий соответствие качества товаров, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации), товарную/товарно-транспортную накладную и Акт приема-передачи товара, оформленный по прилагаемой форме (Приложение 2 к Контракту), счет, счет-фактуру».*

В соответствии с п. 4.2 Контракта датой поставки товара является дата подписания Заказчиком товарной накладной.

В ходе проведенного анализа первичных документов, КСП Тайшетского района выявлены расхождения: дата получения товара в товарных накладных не соответствует дате поставке товара, указанной в актах приема-передачи товара, что **свидетельствует о формальном подходе к приемке товара.**

Муниципальный контракт	Поставщик	Дата получения товара по товарной накладной	Акт приема-передачи товара
№ 3 от 01.02.2021	ИП Пересыпкин Д.Н.	04.03.2021	18.02.2021
№ 17 от 01.06.2021	ИП Прокопьева Н.И.	12.07.2021	27.07.2021

Согласно представленным пояснениям даты в актах приемки указаны Поставщиком ошибочно.

2022 год

МКДОУ детский сад «Светлячок» в течение 2022 года заключено 9 муниципальных контракта в соответствие с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму **4 828 354,80** рублей, в том числе на приобретение строительных материалов – 2 430 769,92 рублей, проведение ремонтных работ – 2 397 584,88 рублей.

Заключены следующие муниципальные контракты:

1. Муниципальный контракт № 66 от 23.08.2022 г. с ИП Килиным Дмитрием Федоровичем на поставку товара на сумму 595 917,00 рублей. Срок поставки товара – до 30 сентября 2022 г. Поставка товара осуществляется силами и средствами Поставщика по адресу: Иркутская область, Тайшетский район, р.п. Юрты, ул. Советская, д.33, ул. Школьная, д.6.

Согласно спецификации (приложение 1 к Контракту) Поставщик обязуется поставить профилированный лист С-21х1000-А (коричневый шоколад – 0,7) в количестве 630,6 кв.м по цене 945,00 рублей на сумму 595 917,00 рублей.

Товар получен заведующей детским садом 29.09.2022 г., что подтверждается товарной накладной № 30 от 28.09.2022 г.

В соответствии с п.2.4.5 Контракта платежным поручением № 41079 от 08.09.2022 г. Поставщику перечислен авансовый платеж в размере 30% в сумме 178 775,10 рублей. Остальная сумма в размере 417 141,90 рублей подлежит оплате в течении 10 рабочих дней со дня подписания заказчиком товарной накладной. В нарушение условий Контракта окончательный расчет за товар произведен платежными поручениями **13.09.2022 г.** № 41943 в сумме 178 178,56 рублей и **16.09.2022** г. № 42759 от 16.09.2022 на сумму 238 963,34 рублей (раньше на 13 и 10 рабочих дней соответственно).

Исходя из представленных пояснений, дата приемки товара указана заведующей детским садом – 28.09.2022 г. КСП Тайшетского района, отмечает, что выявлены нарушения условий контракта (п. 2.4.5) по оплате со стороны Централизованной бухгалтерии – товарная накладная от 28 сентября, оплата произведена 13 и 16 сентября, то есть предоплата 100 % до поставки товара.

2. Муниципальный контракт № 6 от 28.08.2022 г. с ИП Сеферян Анной Артемьевной на поставку товара на сумму 593 928,56 рублей. Срок поставки товара – до 30 сентября 2022 года. Поставка товара осуществляется силами и средствами Поставщика по адресу: Иркутская область, Тайшетский район, р.п. Юрты, ул. Советская, д.33, ул. Школьная, д.6.

Согласно спецификации (приложение № 1 к Контракту) Поставщик обязуется поставить товар на общую сумму 593 928,56 рублей, в том числе:

- профилированный лист С-21х1000-А (коричневый шоколад – 0,7) в количестве 441,42 кв.м по цене 948,00 рублей на сумму 418 466,16 рублей;
- профилированный лист С-8х1150-А (белый – 0,4) в количестве 230,4 кв.м по цене 456,00 рублей на сумму 105 062,40 рублей;
- желоб водосточный D125x3000 GRANDSYSTEM (коричневый шоколад – 0,5) в количестве 80 шт. по цене 880,00 рублей на сумму 70 400,00 рублей.

Товар получен заведующей детским садом 29.09.2022 г., что подтверждается товарной накладной № 12 от 28.09.2022 г.

В соответствии с п.2.4.5 Контракта платежным поручением № 41080 от 08.09.2022 г. Поставщику перечислен авансовый платеж в размере 30% в сумме 178 775,56 рублей.

Согласно п.2.4.5 Контракта остальная сумма в размере 415 750,00 рублей подлежит оплате в течении 10 рабочих дней со дня подписания заказчиком товарной накладной. В нарушение условий контракта окончательный расчет за товар произведен **13.09.2022** г. платежным поручением № 41945 в сумму 415 750,00 рублей (раньше на 13 рабочих дней).

Исходя из представленных пояснений, дата приемки товара указана заведующей детским садом – 29.09.2022 г. КСП Тайшетского района отмечает, что выявлены нарушения условий контракта (п. 2.4.5) по оплате со стороны

Централизованной бухгалтерии – товарная накладная от 28 сентября, оплата произведена 13 сентября, то есть предоплата 100 % до поставки товара.

3. Муниципальный контракт № 69 от 31.08.2022 г. с ИП Килиным Дмитрием Федоровичем на выполнение работ по демонтажу обрешетки, монтажу обрешетки с прозорами на сумму 599 829,37 рублей. Срок выполнения работ - не позднее 30.10.2022 г. (п. 4.3. Контракта). Место выполнения работ: Иркутская область, Тайшетский район, р.п. Юрты, ул. Школьная 6.

Цена муниципального контракта определена на основании локального сметного расчета, составленного и проверенного директором МБУ «Проектно-сметное бюро Тайшетского района».

Акт № 34 от 28.09.2022 г. подписан Заказчиком без претензий по объему, качеству и срокам. Объемы работ, указанные в акте о приемке выполненных работ от 28.09.2022 г. соответствуют локальному сметному расчету.

Оплата произведена платежным поручением № 44081 от 28.09.2022 г. (в сроки, установленные контрактом).

4. Муниципальный контракт № 68 от 02.09.2022 г. с ИП Килиным Дмитрием Федоровичем на поставку товара на сумму 595 917,00 рублей. Срок поставки - в срок до 30.09.2022 г.

Согласно спецификации (приложение № 1 к Контракту) Поставщик обязуется поставить товар: профилированный лист С-21х1000-А (коричневый шоколад – 0,7) в количестве 630,6 кв.м по цене 945,00 рублей на сумму 595 917,00 рублей.

Товар получен заведующей детским садом 29.09.2022 г. по товарной накладной № 36 от 28.09.2022 г.

В соответствии с п.2.4.5 Контракта платежным поручением № 41078 от 08.09.2022 г. Поставщику перечислен авансовый платеж в размере 30% в сумме 178 775,10 рублей. Остальная сумма в размере 417 141,90 рублей подлежит оплате в течении 10 рабочих дней со дня подписания заказчиком товарной накладной (п.2.4.5 Контракта). В нарушение условий контракта окончательный расчет за товар произведен **16.09.2022** г. платежным поручением № 42760 в сумму 417 141,90 рублей (раньше на 10 рабочих дней).

Исходя из представленных пояснений, дата приемки товара указана заведующей детским садом – 29.09.2022 г. КСП Тайшетского района отмечает, что выявлены нарушения условий контракта (п. 2.4.5) по оплате со стороны Централизованной бухгалтерии – товарная накладная от 28 сентября, оплата произведена 16 сентября, то есть предоплата 100 % до поставки товара.

5. Муниципальный контракт № 70 от 09.09.2022 г. с ИП Килиным Дмитрием Федоровичем на выполнение работ по ремонту кровли (разборке старой кровли, монтажу обрешетки, монтажу пароизоляции) на сумму 598 478,81 рублей. Место выполнения работ: Иркутская область, Тайшетский район, р.п. Юрты, ул. Школьная 6. Срок выполнения работ - не позднее 30.10.2021 г. (п. 4.3. Контракта).

Цена муниципального контракта определена на основании локального сметного расчета, составленного и проверенного директором МБУ «Проектно-сметное бюро Тайшетского района».

Акт № 40 от 28.09.2022 г. подписан сторонами без разногласий. Объемы работ, указанные в акте о приемке выполненных работ от 28.09.2022 г. соответствуют локальному сметному расчету.

Оплата выполненных работ произведена в полном объеме платежным поручением № 44221 от 29.09.2022 г.

6. Муниципальный контракт № 1 от 13.09.2022 г. с ООО «Теплоресурс+» на поставку товара на сумму 574 707,36 рублей. Срок поставки товара – до 30.09.2022 г. Адрес поставки товара: Иркутская область, Тайшетский район, р.п. Юрты, ул. Советская, д.33, ул. Школьная, д.6.

Согласно спецификации (приложение 1 к Контракту) и товарной накладной № 1 от 26.09.2022 г., поставлены следующие товары.

№ п/п	Наименование товара	Ед.изм.	Количество	Цена	Сумма
1	Лист плоский NormanMP (коричневый шоколад – 0,5)	шт	150,00	670,00	100 500,00
2	Снегозадержатель трубчатый дл.3000мм	шт	80,00	2 350,00	188 000,00
3	Труба водосточная D90x3000GS (коричневый шоколад – 0,5)	шт	34,00	1 150,00	39 100,00
4	Труба соединительная D90x1000GS (коричневый шоколад – 0,5)	шт	18,00	380,00	6 840,00
5	Саморез 4,8x28 (коричневый шоколад)	шт	10 518,00	3,02	31 764,36
6	Пленка гидро-пароизоляционная (1,5x50)	шт	18,00	3 520,00	63 360,00
7	Соединительный желоба D125 GS (коричневый шоколад 0,6)	шт	100,00	195,00	19 500,00
8	Угол желоба наружный D125x90 градусов (коричневый шоколад – 0,6)	шт	8,00	598,00	4 784,00
9	Воронка выпускная D125/90	шт	13,00	350,00	4 550,00
10	Колено трубы D90x60 градусов	шт	26,00	334,00	8 684,00
11	Колено сливное D90x60 градусов	шт	13,00	350,00	4 550,00
12	Держатель трубы D90 (на кирпич)	шт	65,00	195,00	12 675,00
13	Планка конька плоского 150x150x2000 (коричневый шоколад – 0,5)	шт	80,00	1 130,00	90 400,00
Итого			11 123,00	x	574 707,36

Оплата произведена платежным поручением № 43890 от 27.09.2022 г. без нарушения сроков, установленных контрактом.

7. Муниципальный контракт № 2 от 28.09.2022 г. с ООО «Теплоресурс+» на сумму 599 810,91 рублей на выполнение работ по монтажу профилированного листа. Место выполнения работ: Иркутская область, Тайшетский район, р.п. Юрты, ул. Школьная 6. Срок выполнения работ - не позднее 30.10.2022 г.

Цена муниципального контракта определена на основании локального сметного расчета, составленного и проверенного директором МБУ «Проектно-сметное бюро Тайшетского района».

Следует отметить, что подрядчик ООО «Теплоресурс+» (директор Макарова Елизавета Федоровна) зарегистрирован в налоговом органе в качестве юридического лица 07.09.2022 г., за 21 день до заключения контракта. Таким образом, учитывая «молодость» организации, следствие чего – отсутствие опыта, репутации подрядчика, квалификации работников, **заказчиком допущены значительные риски** при заключении контракта на выполнение монтажных работ.

Согласно Акту № 2 от 01.10.2022 г. работы выполнены в полном объеме, качественно и в срок. Объемы работ, указанные в акте о приемке выполненных работ от 01.10.2022 г. соответствуют локальному сметному расчету.

КСП района отмечает, что фактически работы по монтажу профилированного листа выполнены за четыре дня с 28.09.2022 г. по 01.10.2022 г.

Оплата произведена платежным поручением № 44936 от 04.10.2022 г. в полном объеме без нарушения сроков, установленных контрактом.

8. Муниципальный контракт № 71 от 03.10.2022 г. с ИП Килиным Дмитрием Федоровичем на выполнение работ по монтажу снегозадержания, водосточной системы на сумму 599 465,79 рублей. Место выполнения работ: Иркутская область, Тайшетский район, р.п. Юрты, ул. Школьная 6. Срок выполнения работ - не позднее 30.10.2022 г.

Цена муниципального контракта определена на основании локального сметного расчета, составленного и проверенного директором МБУ «Проектно-сметное бюро Тайшетского района».

Согласно локального сметного расчета от 03.10.2022 г. в сметную стоимость работ включены работы по монтажу кровли из профилированного листа, установке стропил, разборке деревянных вентшахт.

Согласно п.1.1 Контракта *«Подрядчик обязуется по заданию Заказчика, выполнить работы по монтажу снегозадержания, водосточной системы (Приложение № 1 к Контракту) (далее – Сметная документация), а Заказчик обязуется принять и оплатить выполненные работы в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом».*

КСП района отмечает, что в Сметной документации (приложение № 1 к Контракту) не указаны работы по монтажу кровли из профилированного листа, установке стропил, разборке деревянных вентшахт. Таким образом, **Подрядчик выполнил работы, не предусмотренные предметом Контракта.**

Согласно представленным пояснениям у Заказчика была потребность в произведенных работах, стороны претензий друг другу не имеют. Существенными условиями договора являются: условие о его предмете, условия, существенные для договоров данного вида в силу закона или иных правовых актов, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение. В сметной документации (приложение № 1) объемы и виды работ отсутствуют, локальный ресурсный расчет не является приложением к муниципальному контракту. В большинстве случаев, если объем работ не указан, суды признают условие о предмете несогласованным, а сам договор – незаключенным. В данном случае, в целях исключения рисков оспаривания договора или признания расходов нецелевыми, Заказчик должен строго соблюдать нормы Гражданского РФ и Федерального закона РФ № 44-ФЗ.

Акт № 64 подписан сторонами 05.10.2022 г. без разногласий. Объемы работ, указанные в акте о приемке выполненных работ от 05.10.2022 г.соответствуют локальному сметному расчету.

КСП района отмечает, что фактически работы по муниципальному контракту № 71 произведены Подрядчиком в трехдневный срок с 03.10.2022 г. по 05.10.2022 г.

Оплата произведена в полном объеме платежным поручением № 45109 05.10.2022 г.

9. Муниципальный контракт № 77 от 12.10.2022 г. с ИП Килиным Дмитрием Федоровичем на поставку товаров на сумму 70 300,00 рублей. Срок поставки товара – до 30.10.2022 г. Адрес поставки товара: Иркутская область, Тайшетский район, р.п. Юрты, ул. Советская, д.33, ул. Школьная, д.6.

Согласно спецификации (приложение 1 к контракту) и товарной накладной № 75 от 12.10.2022 г. поставлены держатели желоба D125x280 GS в количестве 370 штук по цене 190,00 рублей на сумму 70 300,00 рублей.

Оплата произведена платежным поручением № 47368 от 12.10.2022 г. без нарушения сроков, установленных контрактом.

Согласно статье 702 Гражданского кодекса РФ по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его. В соответствии с п. 1 ст. 704 Гражданского кодекса РФ работа по договору подряда выполняется иждивением подрядчика - из его материалов, его силами и средствами, если иное не предусмотрено договором подряда.

Согласно п. 1 ст. 713 Гражданского кодекса РФ, если договор подряда предусматривает выполнение работ с использованием материалов заказчика, подрядчик обязан использовать предоставленный заказчиком материал экономно и расчетливо. Кроме того, обязательным документом является отчет об израсходованных материалах. Отчет об израсходованных материалах подрядчик обязан предоставить заказчику по окончании работ и возвратить остаток давальческого материала заказчику. По соглашению сторон на стоимость остающихся у подрядчика материалов может быть уменьшена стоимость работы подрядчика.

Так как право собственности на материалы остается за организацией-заказчиком работы (п. 1 ст. 220 Гражданского кодекса РФ), то на основании отчета заказчик осуществляет учет и контроль расхода давальческих материалов подрядчиком. Кроме того, сумма израсходованных подрядчиком материалов у заказчика включается в стоимость выполненных работ.

Отчеты об израсходованных материалах подрядчиков **не представлены и считаются отсутствующими.**

Согласно представленным пояснениям в адрес подрядчика направлен запрос о предоставлении отчета об израсходованных материалах.

Кроме того, КСП Тайшетского района отмечает, что ни в одном из заключенных в 2022 году контрактах на выполнение работ не предусмотрено условие о выполнении работ с использованием материалов заказчика. При этом в ходе проведения контрольного мероприятия представлены акты приема-передачи давальческого сырья (материалов), согласно которым Заказчик передает Подрядчику материалы для выполнения работ в соответствии с условиями контрактов.

Данный вывод является не предложением контролирующего органа, а прямым нарушением действующего законодательства со стороны Заказчика. В соответствии с п. 15 ст. 34 Федерального закона РФ № 44-ФЗ при заключении муниципального контракта в случаях, установленных п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона, муниципальный контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом РФ для совершения сделок. В соответствии с п. 1 ст. 704 Гражданского кодекса РФ ***работа*** *по договору подряда* ***выполняется иждивением подрядчика*** *- из его материалов, его силами и средствами,* ***если иное не предусмотрено договором*** *подряда. То есть, в данном случае в договоре подряда должно быть прямое указание, что ремонт осуществляется из материалов Заказчика, в целях исключения рисков оспаривания договора или признания расходов нецелевыми, Заказчик должен строго соблюдать нормы Гражданского кодекса РФ и Федерального закона РФ № 44-ФЗ.*

Анализ представленных актов приема-передачи давальческого сырья (материалов) и заключенных контрактов на поставку товаров показал следующее.

1. Для выполнения работ по демонтажу обрешетки, монтажу обрешетки по контракту № 69 от 31.08.2022 г., ремонту кровли (разборке старой кровли, монтажу обрешетки, монтажу пароизоляции) по контракту № 70 от 09.09.2022 г. заказчиком (МКДОУ детский сад «Светлячок») переданы материалы подрядчику ИП Килину Д.Ф. по акту приема-передачи давальческого сырья (материалов) **28.09**.2022 г.

При этом следует отметить, что материалы получены заведующей детским садом «Светлячок» по товарной накладной **29.09**.2022 г., акты о приемке выполненных работ по контрактам № 69 и № 70 подписаны **28.09.**2022 г. То есть товары для проведения ремонтных работ переданы подрядчику в день подписания актов о приемке выполненных работ (в день когда работы были выполнены).

2. Для выполнения работ по монтажу профилированного листа по контракту № 2 от 28.09.2022 г. подрядчику ООО «Теплоресурс+» переданы материалы по акту приема-передачи давальческого сырья (материалов) **01.10.2022** г., в день подписания акта о приемке выполненных работ **01.10.2022** г.

3. Для выполнения работ по монтажу снегозадержания, водосточной системы по контракту № 71 от 03.10.2022 г. подрядчику ИП Килину Д.Ф. переданы материалы (держатель желоба) в количестве 370 штук **12.10.2022** г., в то время как акт о приемке выполненных работ подписан **05.10.2022** г. (раньше на 8 дней).

КСП района отмечает, что выявленные факты **свидетельствуют о формальном подходе заведующей детского сада «Светлячок» к приемке выполненных работ и отсутствии контроля за расходованием материалов при проведении ремонтных работ.**

Представлены пояснения, что руководитель детского сада не является специалистом в данной сфере.

КСП района обращает внимание на то, что в 2022 году было заключено 3 муниципальных контракта с единственным исполнителем ИП Килиным Д.Ф. (п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ) на ремонт кровли (разборка старой кровли, демонтаж и монтаж обрешетки, монтаж пароизоляции, монтаж снегозадержания, водосточной системы) по цене ниже предельно допустимой (до 600 тыс. рублей) на общую сумму 1 797 773,97 рублей.

Кроме того, в ходе проведения контрольного мероприятия выявлены факты заключения отдельных контрактов на приобретение материалов для ремонтных работ и отдельных контрактов на осуществление ремонтных работ с одним и тем же юридическим лицом, которое выступает по указанным контрактам единственным поставщиком и единственным подрядчиком. При этом каждый контракт заключен на сумму менее 600 тыс. рублей, а в совокупности их цена превышает 600 тыс. рублей.

Так, для выполнения работ по контрактам № 69 от 31.08.2022, № 70 от 09.09.2022 (подрядчик ИП Килин Д.Ф.) использованы материалы (профилированный лист), приобретенные по муниципальному контракту № 66 от 23.08.2022 у ИП Килина Д.Ф.

Для выполнения работ по контракту № 71 от 03.10.2022 (подрядчик ИП Килин Д.Ф.) использованы материалы (держатели желоба), приобретенные по муниципальному контракту № 77 от 12.10.2022 у ИП Килина Д.Ф.

Для выполнения работ по контракту № 2 от 28.09.2022 (подрядчик ООО «Теплоресурс+») использованы материалы, приобретенные по муниципальному контракту № 1 от 13.09.2022 у ООО «Теплоресурс+».

По мнению КСП Тайшетского района вышеуказанные контракты имеют направленность на достижение единой хозяйственной цели, сторонами по ним являются одни и те же лица, имеющие обоюдный интерес, соответственно, указанные контракты образуют одну сделку, **искусственно раздробленную и оформленную несколькими самостоятельными контрактами**, в целях недопущения превышения общей суммы работ 600 тыс. рублей для формального соблюдения ограничения, предусмотренного п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Заказчиком выбран ненадлежащий способ определения контрагента, что может быть квалифицировано как административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрено по ст. 7.29 КоАП РФ.

Представлены пояснения, что муниципальные контракты заключались в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, вид ремонта не определен. Данные доводы не могут быть приняты к сведению. Со стороны Заказчика не поступили обоснования необходимости заключения 3 муниципальных контрактов с одним и тем же подрядчиком, а так же выполнение работ не из материала заказчика, а приобретение его по отдельным договорам у самого же подрядчика, что дает основание рассматривать вышеперечисленные закупки, связанные с ремонтом крыши как единую сделку.

Ко всем муниципальным контрактам, заключенным в 2022 году, приложен локальный сметный расчет (смета), составленный с применением программного продукта Гранд-Смета. Локальные сметные расчеты составлены и проверены директором МБУ «Проектно-сметное бюро Тайшетского района», утверждены заведующей детским садом «Светлячок» и согласованны мэром Тайшетского района.

Виды и объемы работ в локальных сметных расчетах полностью соответствуют видам и объемам работ, указанным в актах о приемке выполненных работ.

КСП Тайшетского района отмечает, что **определить достоверность сметной стоимости не предоставляется возможным**, так как в представленных локальных сметных расчетах и актах о приемке выполненных работ **не выделены примененные накладные расходы и сметная прибыль.**

МКОУ Бузыкановская СОШ

За счет бюджетных средств Тайшетского района в МКОУ Бузыкановская СОШ в 2021 году был произведен ремонт кровли здания и навеса крыльца на общую сумму **750 833,90 рублей**, в том числе:

- выполнение работ по муниципальному контракту от 01.04.2021 г. № 32 на сумму 300 022,00 рубля;
- на поставку товара по муниципальному контракту от 22.04.2021 г. № 33 на сумму 62 000,40 рублей;
- на поставку товара по муниципальному контракту от 07.04.2021 г. № 27 на сумму 388 811,50 рублей.

По муниципальному контракту на выполнение работ № 32 от 01.04.2021 г., заключенному с ИП Джахангиров Фахраддин Ибад Оглы, подрядчик обязуется выполнить работы по ремонту кровли здания и навеса крыльца МКОУ Бузыкановская СОШ, находящегося по адресу: 665043, Иркутская область, Тайшетский район, с Бузыканово, ул. Юбилейная 2 в объеме, установленном в Сметной документации. Работы должны быть закончены в срок не позднее 30 апреля 2021 года.

К муниципальному контракту приложен локальный сметный расчет от 01.04.2021 г., утвержденный директором школы и согласованный с заместителем мэра по социальным вопросам.

В соответствии с ч.1 ст.9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» расходы на проведение ремонта (текущего и капитального) должны быть обоснованы и документально подтверждены.

Документы, подтверждающие необходимость и целесообразность проведения соответствующих работ (акты обследований, заключения комиссий, дефектные ведомости и т.п.), а также обосновывающие объемы, виды и стоимость ремонтных работ **не представлены и считаются отсутствующими**.

Согласно статье 702 ГК РФ по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его. В соответствии со ст. 704 ГК РФ работа должна выполняться иждивением подрядчика - из его материалов, его силами и средствами, если иное не предусмотрено договором подряда. Указанная норма устанавливает общее правило, которое может быть изменено по соглашению сторон. В заключенном договоре № 32 от 01.04.2021 г. и сметной документации, являющейся приложением к муниципальному контракту, данное положение не урегулировано, только усматривается из локального сметного расчета, который не содержит в себе стоимость материалов.

Данный вывод является не предложением контролирующего органа, а прямым нарушением действующего законодательства со стороны Заказчика. В соответствии с п. 15 ст. 34 Федерального закона РФ № 44-ФЗ при заключении муниципального контракта в случаях, установленных п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона, муниципальный контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом РФ для совершения сделок. В соответствии с п. 1 ст. 704 Гражданского кодекса РФ ***работа*** *по договору подряда* ***выполняется иждивением подрядчика*** *- из его материалов, его силами и средствами,* ***если иное не предусмотрено договором*** *подряда. То есть, в данном случае в договоре подряда должно быть прямое указание, что ремонт осуществляется из материалов Заказчика, в целях исключения рисков оспаривания договора или признания расходов нецелевыми, Заказчик должен строго соблюдать нормы Гражданского кодекса РФ и Федерального закона РФ № 44-ФЗ.*

Акт выполненных работ от 30.04.2021 г. подписан между подрядчиком и заказчиком на сумму 300 022,00 рублей без разногласий, счет на оплату от 30.04.2021 г. оплачен 02.07.2021 г. платежным поручением № 29433.

КСП Тайшетского района, отмечает, что со стороны заказчика (МКОУ Бузыкановская СОШ) допущены нарушения условий оплаты по контракту. Согласно п. 2.4.4. муниципального контракта расчет по контракту производится Заказчиком Подрядчику в соответствии с Контрактом единовременным платежом путем перечисления суммы, указанной в п. 2.2. на банковский счет Подрядчика, реквизиты которого указаны в статье 13 Контракта, на основании надлежаще оформленного и подписанного сторонами Акта сдачи-приемки работ, составленного по прилагаемой форме (Приложение № 2 к Контракту), в течение **30 дней с даты** выставления Подрядчиком **счета** на оплату Контракта. Таким образом, по условиям контракта счет должен быть оплачен не позднее 31 мая 2021 года, просрочка составила 32 дня.

Муниципальный контракт № 27 от 07.04.2021 г. заключен с ИП Тимошина Ольга Валерьевна на поставку стройматериалов согласно спецификации на сумму 388 811,50 рублей. Срок поставки с 19.04.2021 г. по 30.04.2021 г. Согласно спецификации должны быть поставлены следующие материалы: профнастил, конек, планка ендовы верхняя, нижняя, желоб водосточный, крюк водосточный, труба водосточная, колено,

воронка, хомут водосточные, изоспан саморезы, герметик, гвозди. Согласно товарной накладной от 07.04.2021 г. № 378 товар поставлен в полном объеме и по наименованиям соответствующим Спецификации 22.04.2021 г. (в установленные муниципальным контрактом сроки). Оплата произведена платежным поручением № 15497 от 13.04.2021 г.

Муниципальный контракт № 33 от 22.04.2021 г. заключен с ИП Тимошина Ольга Валерьевна на поставку стройматериалов согласно спецификации на сумму 62 000,40 рублей. Срок поставки с 22.04.2021 г. по 30.04.2021 г. Согласно спецификации приобретен следующий товар: лист оцинкованный, профнастил, снегозадержатель, лист плоский, пена, герметик, саморезы. Согласно товарной накладной от 23.04.2021 г. № 440 товар поставлен в полном объеме и по наименованиям соответствующим Спецификации 22.04.2021 г. (в установленные муниципальным контрактом сроки). Оплата произведена платежным поручением № 28762 от 25.06.2021 г.

Согласно п. 2.4.3. муниципального контракта расчет за поставленный товар осуществляется на основании счета в течение 30 дней со дня подписания товарной накладной (акта). Учитывая, что и счет и товарная накладная от 23.04.2021 г., то и оплата должна была быть произведена до 23.05.2021 г. Просрочка 33 дня.

Представлены пояснения, что оплата за выполненные работы произведена по факту поступления денежных средств, что не отменяет факта нарушения со стороны Заказчика по срокам оплаты выполненных работ.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

Если заказчик проводит экспертизу своими силами, то документом, подтверждающим проведение экспертизы, является оформленный и подписанный заказчиком документ о приемке товара, работы, услуги. Данная позиция отражена в письмах Минфина РФ и Минэкономразвития.

В соответствии с положением статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, приемка поставленного товара, выполненной работы, оказанных услуг производилась путем подписания товарных накладных на поставку, что является документально подтверждающими фактами осуществления экспертизы своими силами.

Товарные накладные о приемке товара и акт выполненных работ подписаны директором школы

МКДОУ Детский сад № 5 г. Бирюсинска

МКДОУ детский сад №5 г. Бирюсинска в течение 2022 года заключено восемь муниципальных контрактов в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ (с единственным поставщиком) на общую сумму **4 523 579,40** рублей.

1. Муниципальный контракт **№ 72** от **19.08.2022г**. заключен с ИП Килиным Дмитрием Федоровичем на поставку товаров, профилированного листа на сумму 595 917,00 рублей, в соответствии со Спецификацией (приложение №1) в количестве 630,6 м2 (С-21х1000-А (ПЭ-01-8017 коричневый шоколад-0,7).

Место поставки товара: г. Бирюсинск, ул. Октябрьская, д.23.

Поставка должна быть осуществлена в срок до 30.09.2022 г. Согласно товарной накладной №42 от 01.09.2022 г. товар поставлен 01.09.2022 г., оплачен платежными

поручениями № 41765 от 12.09.2022 г. в сумме 178 775,10 рублей (п.2.4.5 контракта, предоплата 30,0%), № 41920 от 13.09.2022 г. в сумме 417 141,90 рублей (счет на оплату №42 от 01.09.2022 г.).

Согласно Акта приема-передачи товара от 01.09.2022 г. Заказчик принял товар 01.09.2022 г., недостатков при приеме товара не выявлено.

2. Муниципальный контракт **№ 62** от **28.08.2022 г**. заключен с ИП Сафарова Александра Федоровна на поставку товаров на сумму 599 436,92 рублей, в соответствии со Спецификацией (приложение №1).

Место поставки товара: г.Бирюсинск, ул. Октябрьская, д.23.

Поставка товара должна быть осуществлена в срок до 30.09.2022 г. (п. 4.1. Контракта). Согласно товарной накладной №39 от 01.09.2022 г. товар поставлен 01.09.2022 г., оплачен платежными поручениями № 41768 от 12.09.2022 г. в сумме 179 831,07 рублей (п.2.4.5 Контракта, предоплата 30,0%), № 41919 от 13.09.2022 г. в сумме 419 605,85 рублей (счет на оплату №39 от 01.09.2022 г.).

Согласно Акта приема-передачи товара от 01.09.2022 г. Заказчик принял товар 01.09.2022 г., недостатков при приеме товара не выявлено.

3. Муниципальный контракт **№ 73** от **31.08.2022 г**. заключен с ИП Килиным Дмитрием Федоровичем на выполнение работ по демонтажу кровли, монтажу обрешетки, монтажу металлопрофиля **здания №1**, на сумму 598 587,24 рублей.

В соответствии с п.1.1. контракта Подрядчик обязуется по заданию Заказчика, выполнить работы по ремонту крыши, в объеме, установленном в Сметной документации (Приложение №1 к Контракту).

КСП отмечает, что Приложение №1, содержит только общее наименование работ (демонтаж кровли, монтаж обрешетки, монтаж металлопрофиля) без указания объема и общую стоимость работ.

Существенными условиями договора являются: условие о его предмете, условия, существенные для договоров данного вида в силу закона или иных правовых актов, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение. В сметной документации (приложение № 1) объемы и виды работ отсутствуют, локальный ресурсный расчет не является приложением к муниципальному контракту. В большинстве случаев, если объем работ не указан, суды признают условие о предмете несогласованным, а сам договор – незаключенным. В данном случае, в целях исключения рисков оспаривания договора или признания расходов нецелевыми, Заказчик должен строго соблюдать нормы Гражданского РФ и Федерального закона РФ № 44-ФЗ.

Срок выполнения работ: Подрядчик приступает к выполнению работ с момента подписания Контракта в течение одного дня (п. 4.2. Контракта), работы должны быть закончены не позднее 30.10.2022 г. (п. 4.3. Контракта).

Место проведения работ: г.Бирюсинск, ул. Октябрьская, д.23.

Заказчиком в соответствии со статьей 22 Закона №44-ФЗ выбран проектно-сметный метод для определения НМЦК.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Закона №44-ФЗ объемы работ указанные в Акте о приемке выполненных работ №1 от 27.09.2022 г. соответствуют Локальному сметному расчету №2 от 31.08.2022 г.

Для подтверждения обнаруженных дефектов и необходимости ремонта составляется дефектная ведомость, которая является основанием для составления локального ресурсного сметного расчета.

Цена муниципального контракта определена на основании Локального сметного расчета №2 от 31.08.2022 г., как указано в сметном расчете, на основании дефектной ведомости. Дефектная ведомость к проверке не представлена и считается отсутствующей, таким образом отсутствует, подтверждение, необходимости проведения данных видов работ по ремонту крыши.

В локальном сметном расчете предусмотрены средства на покрытие затрат по уплате НДС при УСН в сумме 35 222,24 рублей (расчет по формуле).

Акт о приемке выполненных работ и справка о стоимости выполненных работ и затрат, №КС-3 от 27.09.2022 г. подписаны двумя сторонами на сумму 598 587,24 рублей, в том числе НДС при УСН в сумме 35 222,24 рублей.

Акт № 43 от 27.09.2022 г. подписан Заказчиком без претензий по объему, качеству и срокам. Оплата произведена платежным поручением № 44107 от 28.09.2022 г. (счет на оплату №43 от 27.09.2022 г.).

4. Муниципальный контракт **№ 74** от **01.09.2022г**. заключен с ИП Килиным Дмитрием Федоровичем на поставку товаров, профилированного листа на сумму 595 917,00 рублей, в соответствии со Спецификацией (приложение №1) в количестве 630,6 м2 (С-21х1000-А (ПЭ-01-8017 коричневый шоколад-0,7).

Место поставки товара: г.Бирюсинск, ул. Октябрьская, д.23.

Поставка должна быть осуществлена в срок до 30.09.2022 г. Согласно товарной накладной №46 от 21.09.2022 г., товар поставлен 21.09.2022 г., оплачен платежным поручением № 41143 от 22.09.2022 г. в сумме 595 917,00 рублей (счет на оплату №46 от 21.09.2022 г.).

Согласно акта приема-передачи товара от 21.09.2022 г. Заказчик принял товар 21.09.2022 г., недостатков при приеме товара не выявлено.

5. Муниципальный контракт **№ 75** от **09.09.2022 г**. заключен с ИП Килиным Дмитрием Федоровичем на выполнение работ по демонтажу кровли, монтажу обрешетки, монтажу металлопрофиля **здания №3**, на сумму 599 787,09 рублей.

В соответствии с п.1.1. Подрядчик обязуется по заданию Заказчика, выполнить работы по ремонту крыши, в объеме, установленном в Сметной документации (Приложение №1 к Контракту).

КСП отмечает, что Приложение №1, содержит только общее наименование работ (демонтаж кровли, монтаж обрешетки, монтаж металлопрофиля) без указания объема и общую стоимость работ.

Существенными условиями договора являются: условие о его предмете, условия, существенные для договоров данного вида в силу закона или иных правовых актов, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение. В сметной документации (приложение № 1) объемы и виды работ отсутствуют, локальный ресурсный расчет не является приложением к муниципальному контракту. В большинстве случаев, если объем работ не указан, суды признают условие о предмете несогласованным, а сам договор – незаключенным. В данном случае, в целях исключения рисков оспаривания договора или признания расходов нецелевыми, Заказчик должен строго соблюдать нормы Гражданского РФ и Федерального закона РФ № 44-ФЗ.

В составе документов предоставленных для проведения проверки, была предоставлена копия Локального сметного расчета №2 от 09.09.2022 г. Таким образом, Заказчиком в соответствии со статьей 22 Закона №44-ФЗ выбран проектно-сметный метод для определения НМЦК.

Срок выполнения работ: подрядчик приступает к выполнению работ с момента подписания Контракта в течение одного дня (п. 4.2. Контракта), работы должны быть закончены не позднее 30.10.2022 г. (п. 4.3. Контракта).

Место проведения работ: г.Бирюсинск, ул. Октябрьская, д.23.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Закона №44-ФЗ объемы работ указанные в акте о приемке выполненных работ №2 от 29.09.2022 г. соответствуют Локальному сметному расчету №2 от 09.09.2022 г.

Цена муниципального контракта определена на основании Локального сметного расчета №2 от 09.09.2022 г., как указано в сметном расчете, на основании дефектной ведомости. Дефектная ведомость к проверке не представлена и считается отсутствующей, таким образом отсутствует, подтверждение, необходимости проведения данных видов работ по ремонту крыши.

В локальном сметном расчете предусмотрены средства на покрытие затрат по уплате НДС при УСН в сумме 35 222,24 рублей (расчет по формуле).

Акт о приемке выполненных работ и справка о стоимости выполненных работ и затрат, №КС-3 от 29.09.2022 г. подписаны двумя сторонами на сумму 599 787,09 рублей, в том числе НДС при УСН 35 148,09 рублей.

Акт № 49 от 29.09.2022 г. подписан Заказчиком без претензий по объему, качеству и срокам. Оплата произведена платежным поручением № 44612 от 03.10.2022 г. (счет на оплату №49 от 29.09.2022 г.).

6. Муниципальный контракт **№ 3** от **15.09.2022 г**. заключен с ООО «ТЕПЛОРЕСУРС+» на выполнение работ по демонтажу кровли, монтажу обрешетки, монтажу металлопрофиля **здания №2**, на сумму 511 344,45 рублей.

В соответствии с п.1.1. Подрядчик обязуется по заданию Заказчика, выполнить работы по ремонту крыши, в объеме, установленном в Сметной документации (Приложение №1 к Контракту).

КСП отмечает, что Приложение №1, содержит только общее наименование работ (демонтаж кровли, монтаж обрешетки, монтаж металлопрофиля) без указания объема и общую стоимость работ.

Существенными условиями договора являются: условие о его предмете, условия, существенные для договоров данного вида в силу закона или иных правовых актов, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение. В сметной документации (приложение № 1) объемы и виды работ отсутствуют, локальный ресурсный расчет не является приложением к муниципальному контракту. В большинстве случаев, если объем работ не указан, суды признают условие о предмете несогласованным, а сам договор – незаключенным. В данном случае, в целях исключения рисков оспаривания договора или признания расходов нецелевыми, Заказчик должен строго соблюдать нормы Гражданского РФ и Федерального закона РФ № 44-ФЗ.

Заказчиком в соответствии со статьей 22 Закона №44-ФЗ выбран проектно-сметный метод для определения НМЦК.

Срок выполнения работ: подрядчик приступает к выполнению работ с момента подписания Контракта в течение одного дня (п. 4.2. Контракта), работы должны быть закончены не позднее 30.10.2022 г. (п. 4.3. Контракта).

Место проведения работ: г.Бирюсинск, ул. Октябрьская, д.23.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Закона №44-ФЗ объемы работ указанные в Акте о приемке выполненных работ №3 от 29.09.2022 г. соответствуют Локальному сметному расчету №2 от 15.09.2022 г.

В сметном расчете указано, что он составлен, на основании дефектной ведомости. Дефектная ведомость к проверке не представлена, таким образом отсутствует, подтверждение необходимости проведения данных видов работ.

В локальном сметном расчете предусмотрены средства на покрытие затрат по уплате НДС при УСН в сумме 32 040,45 рублей (расчет по формуле).

Акт о приемке выполненных работ и справка о стоимости выполненных работ и затрат формы №КС-3 от 29.09.2022 г. подписаны двумя сторонами на сумму 511 344,45 рублей, в том числе НДС при УСН в сумме 32 040,45 рублей.

Акт №3 от 29.09.2022 г. подписан Заказчиком без претензий по объему, качеству и срокам. Оплата произведена платежным поручением № 44611 от 03.10.2022 г. (счет на оплату №3 от 29.09.2022 г.).

7. Муниципальный контракт **№ 76** от **03.10.2022 г**. заключен с ИП Килиным Дмитрием Федоровичем на выполнение работ по ремонту крыши (подшивка карнизов, фронтонов, устройство снегозадержания, устройство водосточной системы) на сумму 597 505,00 рублей.

В соответствии с п.1.1. Подрядчик обязуется по заданию Заказчика, выполнить работы по ремонту крыши, в объеме, установленном в Сметной документации (Приложение №1 к Контракту).

КСП отмечает, что Приложение №1, содержит только общее наименование работ (подшивка карнизов, фронтонов, устройство снегозадержания, устройство водосточной системы) без указания объема и общую стоимость работ.

Существенными условиями договора являются: условие о его предмете, условия, существенные для договоров данного вида в силу закона или иных правовых актов, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение. В сметной документации (приложение № 1) объемы и виды работ отсутствуют, локальный ресурсный расчет не является приложением к муниципальному контракту. В большинстве случаев, если объем работ не указан, суды признают условие о предмете несогласованным, а сам договор – незаключенным. В данном случае, в целях исключения рисков оспаривания договора или признания расходов нецелевыми, Заказчик должен строго соблюдать нормы Гражданского РФ и Федерального закона РФ № 44-ФЗ.

Заказчиком в соответствии со статьей 22 Закона №44-ФЗ выбран проектно-сметный метод для определения НМЦК.

Срок выполнения работ: подрядчик приступает к выполнению работ с момента подписания Контракта в течение одного дня (п. 4.2. Контракта), работы должны быть закончены не позднее 30.10.2022 г. (п. 4.3. Контракта).

Место проведения работ: г.Бирюсинск, ул. Октябрьская, д.23.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Закона №44-ФЗ объемы работ указанные в Акте о приемке выполненных работ №4 от 04.10.2022 г. соответствуют Локальному сметному расчету №2 от 03.10.2022 г.

Цена муниципального контракта определена на основании локального сметного расчета №2 от 03.10.2022 г., как указано в сметном расчете, на основании дефектной ведомости. Дефектная ведомость к проверке не представлена.

В локальном сметном расчете предусмотрены средства на покрытие затрат по уплате НДС при УСН в сумме 37 934,00 рублей (расчет по формуле).

Акт о приемке выполненных работ и справка о стоимости выполненных работ и затрат формы №КС-3 от 04.10.2022 г. подписаны двумя сторонами на сумму 597 505,00 рублей, в том числе НДС при УСН в сумме 37 934,00 рублей.

Акт № 63 от 04.10.2022 г. подписан Заказчиком без претензий по объему, качеству и срокам. Оплата произведена платежным поручением № 44975 от 04.10.2022 г. (счет на оплату №63 от 04.10.2022 г.).

Следует отметить, что согласно п.4.3. муниципального контракта **№ 76** от **03.10.2022 г**. срок выполнения работ – не позднее **30.10.2022г**., фактически работы выполнены **в течение одного дня** с момента заключения муниципального контракта (№КС-2, №КС-3 от 04.10.2022 г., акт № 63 от 04.10.2022 г., оплата от 04.10.2022 г.).

8. Муниципальный контракт **№ 7** от **03.10.2022 г**. заключен с ИП Сеферян Анной Артемьевной на выполнение работ по утеплению перекрытий на сумму 425 075,70 рублей.

В соответствии с п.1.1. Подрядчик обязуется по заданию Заказчика, выполнить работы по ремонту крыши, в объеме, установленном в Сметной документации (Приложение №1 к Контракту).

КСП отмечает, что Приложение №1, содержит только общее наименование работ (утепление перекрытий) без указания объема и общую стоимость работ.

Существенными условиями договора являются: условие о его предмете, условия, существенные для договоров данного вида в силу закона или иных правовых актов, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение. В сметной документации (приложение № 1) объемы и виды работ отсутствуют, локальный ресурсный расчет не является приложением к муниципальному контракту. В большинстве случаев, если объем работ не указан, суды признают условие о предмете несогласованным, а сам договор – незаключенным. В данном случае, в целях исключения рисков оспаривания договора или признания расходов нецелевыми, Заказчик должен строго соблюдать нормы Гражданского РФ и Федерального закона РФ № 44-ФЗ.

Заказчиком в соответствии со статьей 22 Закона №44-ФЗ выбран проектно-сметный метод для определения НМЦК.

Срок выполнения работ: подрядчик приступает к выполнению работ с момента подписания Контракта в течение одного дня (п. 4.2. Контракта), работы должны быть закончены в срок не позднее 30.10.2022 г. (п. 4.3. Контракта).

Место проведения работ: г.Бирюсинск, ул. Октябрьская, д.23.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Закона №44-ФЗ объемы работ указанные в акте о приемке выполненных работ №1 от 07.10.2022 г. соответствуют локальному сметному расчету от 03.10.2022 г.

Цена муниципального контракта определена на основании Локального сметного расчета от 03.10.2022 г. В локальном сметном расчете предусмотрены средства на покрытие затрат по УСН в сумме 41 284,70 рублей (расчет по формуле).

Акт о приемке выполненных работ и справка о стоимости выполненных работ и затрат формы №КС-3 от 07.10.2022 г. подписаны двумя сторонами на сумму 425 075,70 рублей, в том числе УСН 41 284,70 рублей.

Акт № 15 от 07.10.2022 г. подписан Заказчиком без претензий по объему, качеству и срокам. Оплата произведена платежным поручением № 45794 от 07.10.2022 г. (счет на оплату №15 от 07.10.2022 г.).

Следует отметить, что согласно п.4.3. муниципального контракта от **03.10.2022 г**. **№ 7** срок выполнения работ – не позднее **30.10.2022г**., фактически работы выполнены **в течении трех дней** с момента заключения муниципального контракта (№КС-3 от 07.10.2022 г., акт № 15 от 07.10.2022 г., оплата произведена от 07.10.2022 г.).

Кроме, того у ИП Сеферян Анна Артемьевна, согласно данным содержащимся в ЕГРЮЛ кроме сведений об основном виде деятельности - *деятельность легкового такси и арендованных легковых автомобилей с водителем*, а так же сведений о дополнительных видах деятельности таких как: *лесозаготовки; производство хлеба и мучных кондитерских изделий, тортов и пирожных недлительного хранения; производство пиломатериалов, кроме профилированных, толщиной более 6 мм; производство непропитанных железнодорожных и трамвайных шпал из древесины; торговля розничная пищевыми продуктами, напитками и табачными изделиями в специализированных магазинах; торговля розничная прочими товарами в специализированных магазинах; торговля розничная одеждой в специализированных магазинах,* **видов деятельности связанных с производством строительных, ремонтных или отделочных работ не предусмотрено**.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

В соответствии с положением статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, приемка поставленного товара, выполненной работы, оказанных услуг производилась путем подписания товарных накладных на поставку, что является документально подтверждающими фактами осуществления экспертизы своими силами.

Товарные накладные о приемке товара и акты выполненных работ подписаны заведующей МКДОУ №5 г. Бирюсинск.

Анализируя представленные документы, КСП Тайшетского района отмечает следующее.

Документы, являющиеся основанием для проведения ремонта (акты обследований, заключения комиссий, дефектные ведомости и т.п.), а также обосновывающие объемы, виды и стоимость работ до проведения ремонтных работ не представлены и считаются отсутствующими.

Локальные сметные расчеты утверждены и согласованы в день заключения муниципальных контрактов.

В соответствии с ч.1 ст.9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» расходы на проведение ремонта (текущего и капитального) должны быть обоснованы и документально подтверждены.

Документы, подтверждающие необходимость и целесообразность проведения соответствующих работ (акты обследований, заключения комиссий, дефектные ведомости и т.п.), а также обосновывающие объемы, виды и стоимость ремонтных работ **не представлены и считаются отсутствующими**.

Учитывая, что к представленным пояснениям по Акту контрольного мероприятия документы, обосновывающие необходимость и целесообразность проведения соответствующих работ дополнительно не представлены, КСП Тайшетского района делает вывод об их отсутствии. Дефектные ведомости, на основании которых составлены локально-сметные расчеты запрашивались в Централизованной бухгалтерии дополнительно, в ходе анализа первичной документации.

Кроме того КСП отмечает, что **определить достоверность сметной стоимости по локальным сметным расчетам и актам выполненных работ не**

представляется возможным, по причине того, что в итоговом разделе не отражены суммы накладных расходов и сметной прибыли.

МКДОУ детский сад №5 г.Бирюсинска в течение 2022 года заключено восемь муниципальных контрактов в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ (закупка у единственного поставщика на сумму не превышающую **600 000,00 рублей**) на общую сумму **4 523 579,40** рублей.

Между датами их заключения прошло непродолжительное время с **19.08.2022г**. по **03.10.2022 г**.(30 рабочих дней).

Предметом контрактов была поставка различного вида товара для ремонта крыши, демонтаж кровли, монтаж обрешетки, монтаж металлопрофиля, подшивка карнизов, фронтонов, устройство снегозадержания, устройство водосточной системы, утепление перекрытий кровли. Цена муниципальных контрактов, направлена на достижение единой хозяйственной цели.

У поставленных по контрактам товаров, на проведение ремонта крыши, идентичные признаки по эксплуатационному назначению. Фактически все контракты образуют единую сделку, по которой проводятся работы по ремонту крыши одного и того же объекта и по одному и тому же адресу: г.Бирюсинск, ул. Октябрьская, д. 23.

Так, для выполнения работ по муниципальным контрактам № 75 от 09.09.2022 и № 73 от 31.08.2022 на общую сумму 1 198 374,33 рубля (подрядчик ИП Килин Д.Ф.) использованы материалы, приобретенные по муниципальным контрактам № 72 от 19.08.2022 и №74 от 01.09.2022г. у ИП Килина Д.Ф.на общую сумму 1 191 834,00 рубля.

Это дает основание рассматривать вышеперечисленные закупки, связанные с ремонтом крыши как одну - на сумму **2 390 208,33** рублей, в отношении которой **заказчиком выбран ненадлежащий способ определения поставщика, что может быть квалифицировано как административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ст.7.29 Кодекса об административных правонарушениях**, так как в совокупности цена закупки превышает **600 000,00** рублей.

В соответствии со статьей 34 БК РФ, принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

<u>На поставку товаров</u>, заключено три муниципальных контракта на общую сумму **1 791 270,92** рублей.

МК № 72 от **19.08.2022г**. заключен с ИП Килиным Дмитрием Федоровичем на поставку профилированного листа на сумму 595 917,00 рублей, в количестве 630,6 м2.

Согласно акта приема-передачи товара б/н от 01.09.2022 г. Заказчик принял товар 01.09.2022 г.

МК № 74 от **01.09.2022г**. заключен с ИП Килиным Дмитрием Федоровичем на поставку профилированного листа на сумму 595 917,00 рублей, в количестве 630,6 м2.

Согласно акта приема-передачи товара б/н от 21.09.2022 г. Заказчик принял товар 21.09.2022 г.

МК № 62 от **28.08.2022 г**. заключен с ИП Сафарова Александра Федоровна на поставку товаров на сумму 599 436,92 рублей.

Согласно акта приема-передачи товара б/н от 01.09.2022 г. Заказчик принял товар 01.09.2022 г.

На проведение работ, заключено пять муниципальных контрактов в соответствие с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ (с единственным поставщиком) на общую сумму **2 732 299,48** рублей с тремя разными подрядными организациями (три контракта с ИП Килиным Дмитрием Федоровичем; с ООО «ТЕПЛОРЕСУРС+»; с ИП Сеферян Анной Артемьевной), работы осуществлялись в период с **01.09.2022 г**. по **06.10.2022 г.** в течение **36 дней.**

МК № 73 от **31.08.2022 г**. заключен с ИП Килиным Дмитрием Федоровичем на выполнение работ по демонтажу кровли, монтажу обрешетки, монтажу металлопрофиля **здания №1**, на сумму 598 587,24 рублей.

Акт о приемке выполненных работ и справка о стоимости выполненных работ и затрат №КС-3 от **27.09.2022 г.**

Подрядчик выполнял работы по ремонту крыши в период с 01.09.2022 г. по 27.09.2022 г.(28 дней).

МК № 75 от **09.09.2022 г**. заключен с ИП Килиным Дмитрием Федоровичем на выполнение работ по демонтажу кровли, монтажу обрешетки, монтажу металлопрофиля **здания №3**, на сумму 599 787,09 рублей.

Акт о приемке выполненных работ и справка о стоимости выполненных работ и затрат №КС-3 от **29.09.2022 г**.

Подрядчик выполнял работы по ремонту крыши в период с 10.09.2022 г. по 29.09.2022 г. (20 дней).

МК № 3 от **15.09.2022 г**. заключен с ООО «ТЕПЛОРЕСУРС+» на выполнение работ по демонтажу кровли, монтажу обрешетки, монтажу металлопрофиля **здания №2**, на сумму 511 344,45 рублей.

Акт о приемке выполненных работ и справка о стоимости выполненных работ и затрат №КС-3 от **29.09.2022 г.**

Подрядчик выполнял работы по ремонту крыши в период с 16.09.2022 г. по 29.09.2022 г.(14 дней).

МК № 76 от **03.10.2022 г**. заключен с ИП Килиным Дмитрием Федоровичем на выполнение работ по ремонту крыши (подшивка карнизов, фронтонов, устройство снегозадержания, устройство водосточной системы на сумму 597 505,00 рублей.

Акт о приемке выполненных работ и справка о стоимости выполненных работ и затрат №КС-3 от 04.10.2022 г.

Подрядчик выполнял работы по ремонту крыши в период с 03.10.2022 г. по 04.10.2022 г. (2 дня).

МК № 7 от **03.10.2022 г**. заключен с ИП Сеферян Анной Артемьевной на выполнение работ по утеплению перекрытий на сумму 425 075,70 рублей.

Акт о приемке выполненных работ и справка о стоимости выполненных работ и затрат №КС-3 от **07.10.2022 г.**

Подрядчик выполнял работы по ремонту крыши в период с 03.10.2022 г. по 06.10.2022 г.(4 дня).

Кроме того, КСП Тайшетского района отмечает, что ни в одном из заключенных контрактах на выполнение работ не предусмотрено условие о выполнении работ с использованием материалов заказчика. При этом в ходе проведения контрольного мероприятия представлены акты приема-передачи

давальческого сырья (материалов), согласно которым Заказчик передает Подрядчику материалы для выполнения работ в соответствии с условиями контрактов.

Данный вывод является не предложением контролирующего органа, а прямым нарушением действующего законодательства со стороны Заказчика. В соответствии с п. 15 ст. 34 Федерального закона РФ № 44-ФЗ при заключении муниципального контракта в случаях, установленных п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона, муниципальный контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом РФ для совершения сделок. В соответствии с п. 1 ст. 704 Гражданского кодекса РФ ***работа*** *по договору подряда* ***выполняется иждивением подрядчика*** *- из его материалов, его силами и средствами,* ***если иное не предусмотрено договором*** *подряда. То есть, в данном случае в договоре подряда должно быть прямое указание, что ремонт осуществляется из материалов Заказчика, в целях исключения рисков оспаривания договора или признания расходов нецелевыми, Заказчик должен строго соблюдать нормы Гражданского кодекса РФ и Федерального закона РФ № 44-ФЗ.*

На проверку представлены Акты приема-передачи давальческого сырья (материалов) профилированного листа, от 01.09.2022 г., от 21.09.2022г., как указано в актах, для выполнения работ в соответствии с условиями муниципального контракта от 19.08.2022 г. № 72, от 01.09.2022г. №74.

Материалы (профилированный лист), приобретались по муниципальным контрактам от 19.08.2022 г. № 72, от 01.09.2022г. №74 у ИП Килин Дмитрий Федорович.

По мнению КСП района акты приема-передачи давальческого сырья (материалов) от 01.09.2022г., от 21.09.2022 г., составлены с нарушениями.

Акты приема-передачи давальческого сырья (материалов) составляются при передаче материалов от Заказчика на выполнение ремонтных работ Подрядчику.

В данном случае Акты приема-передачи давальческого сырья (материалов) должны были быть составлены на выполнение работ по контрактам от 31.08.2022г. №73, от 09.09.2022г. №75 (ИП Килин Дмитрий Федорович), от 15.09.2022г. №3 (ООО «ТЕПЛОРЕСУРС+»).

Так же, на проверку представлен Акт приема-передачи давальческого сырья (материалов) от 01.09.2022г., как указано, для выполнения работ в соответствии с условиями муниципального контракта от 28.08.2022 г. №62.

В свою очередь КСП района отмечает, что муниципальный контракт **№ 62** от **28.08.2022 г**. был заключен с ИП Сафарова Александра Федоровна на поставку товаров на сумму 599 436,92 рублей.

По мнению КСП района **Акт приема-передачи давальческого сырья (материалов) от 01.09.2022г. составлен неверно**. В Данном Акте следовало было отразить передачу материалов не Поставщику, а Подрядчику на выполнение работ по контрактам от 31.08.2022г. №73, от 09.09.2022г. №75 (ИП Килин Дмитрий Федорович), от 15.09.2022г. №3 (ООО «ТЕПЛОРЕСУРС+»).

Представлены пояснения, что при формировании акта-передачи давальческого сырья (материалов) была произведена опечатка, что не отразилось на факте передачи материалов. КСП отмечает формальный подход при передаче и приеме материалов как со стороны Заказчика, а также Подрядчика, все допущенные нарушения отражены в акте контрольного мероприятия.

Пунктом 1 статьи **713 ГК РФ** предусмотрено, что подрядчик обязан использовать предоставленный заказчиком материал экономно, после окончания работы **представить заказчику отчет о расходовании материала**, а также

возвратить его остаток либо с согласия заказчика уменьшить цену работы с учетом стоимости остающегося у подрядчика неиспользованного материала.

КСП района отмечает, чтобы контролировать расход полученных материалов, Заказчику следует воспользоваться таким документом, как отчет Подрядчика об израсходовании материала. Подрядчик обязан его предоставить после окончания работы (п. 1 ст. 713 ГК РФ). Законодательство не установило формы данного отчета. Поэтому Заказчику следует в договоре подряда оговорить, в какой форме Подрядчик будет обязан сообщить Заказчику о том, как он расходовал полученные материалы (сколько получил, сколько использовал и сколько осталось). Также сторонам нужно согласовать и срок, когда Подрядчик должен будет предоставить отчет.

Так как право собственности на материалы остается за Заказчиком (п.1 ст.220 ГК РФ), то на основании отчета Заказчик осуществляет учет и контроль расхода давальческих материалов Подрядчиком. Кроме того, сумма израсходованных Подрядчиком материалов у Заказчика включается в стоимость выполненных работ.

В нарушение п. 1 ст. 713 ГК РФ отчет Подрядчика об израсходовании давальческого материала на общую сумму **1 791 270,92** рублей, не представлен и считается отсутствующим.

Согласно представленным пояснениям в адрес подрядчика направлен запрос о предоставлении отчета об израсходованных материалах.

9.3. Установление фактически выполненных объемов ремонтных работ, проверка достоверности объемов выполненных ремонтных работ, в том числе путем инструментального обмера их в натуре, исчисления объемов работ в соответствии с правилами СНиП и сопоставления с учетными данными объемов выполненных работ у заказчика и подрядной организации и данными, содержащимися в проектно-сметной документации.

В рамках проведения контрольного мероприятия был произведен визуальный осмотр выполненных ремонтных работ, в ходе которого установлено следующее:

МКДОУ Детский сад «Светлячок» р.п. Юрты

При сопоставлении актов о приемке выполненных работ с фактически произведенными работами установлено следующее:

1. По муниципальным контрактам № 69 от 31.08.2022 г. и № 70 от 09.09.2022 г. установлено, что полученные по акту приема – передачи давальческого сырья (материалов) от 28.09.2022 года материалы для выполнения ремонтных работ не соответствуют выполненным работам, указанным в актах о приемке выполненных работ.

Так, для выполнения работ, указанных в актах о приемке выполненных работ, **не использовались** полученные материалы:

- профилированный лист С-21х1000-А в объеме 141,2 м2 на сумму 133 434,00 рублей; профилированный лист С-21х1000-А в объеме 441,42 м2 на сумму 418 466,16 рублей; лист плоский NormanMP (коричневый шоколад – 0,5) 150 шт. на сумму 100 500,00 рублей; планка конька плоского 150х150х2000 (коричневый шоколад – 0,5) 80 шт. на сумму 90 400,00 рублей; саморез 4,8х28 (коричневый шоколад) 3518 шт. на сумму 10 624,36 рублей.

В ходе визуального осмотра выявлено, что профилированный лист С-21х1000-А,саморезы 4,8х28 (коричневый шоколад), планка конька плоского использовались для выполнения монтажных работ кровли по муниципальным контрактам № 2 от 28.09.2022 г., № 71 от 03.10.2022 г.

В актах о приемке выполненных работ не предусмотрены мероприятия, предусматривающие использование листа плоского NormanMP в количестве 150 штук. Следовательно, Подрядчиком приняты от Заказчика и не использованы материалы (лист плоский NormanMP)на сумму 100 500,0 рублей.

По мнению КСП Тайшетского района, расходы на приобретение вышеуказанных материалов на общую сумму **100 500,0** рублей являются **нецелевым использованием бюджетных средств.**

2. В актах о приемке выполненных работ выявлены случаи **необоснованного применения затрат по материалам**:

2.1. Согласно актов о приемке выполненных работ № 1 от 28.09.2022 г. (МК № 69 от 31.08.2022) и № 1 от 28.09.2022 г. (МК № 70 от 09.09.2022) Заказчиком приняты и оплачены работы по устройству пароизоляции на площади 1 626 м2. Для выполнения данных работ согласно акту приема-передачи давальческого сырья (материалов) от 28.09.2022 года Подрядчик получил от Заказчика пленку гидро-пароизоляционную (1,5х50) 18 шт. на сумму 63 360,0 рублей.

В вышеуказанных актах о приемке выполненных работ по мероприятиям *«Устройство пароизоляции: прокладочной в один слой»* в ФЕР 12-01-015-03, послужившей обоснованием для расчета стоимости работ и материалов, предусмотрены расценки материалов (мастика битумная кровельная горячая).

Соответственно, в результате завышения расценок на материалы в актах о приемке выполненных работ **необоснованно увеличены прямые затраты** по выполненным работам по устройству пароизоляции на сумму **24 584,0** рублей.

2.2. Согласно акта о приемке выполненных работ № 1 от 28.09.2022 г. (МК № 70 от 09.09.2022) Заказчиком приняты и оплачены работы по мероприятию *«Обивка карниза оцинкованной кровельной сталью: по дереву с одной стороны».* В акте о приемке выполненных работ Федеральной единичной расценкой 10-01-044-12 предусмотрены расценки материалов: гвозди толевые круглые 3,0х40 мм.

Для выполнения вышеуказанных работ согласно акту приема-передачи давальческого сырья (материалов) от 28.09.2022 года Подрядчик получил от Заказчика и фактически использовал для выполнения вышеуказанных работ саморезы 4,8х28.

Соответственно, в результате завышения расценок на материалы в актах о приемке выполненных работ **необоснованно увеличены прямые затраты** по выполненным работам по обивки карниза на сумму **207,0** рублей.

2.3. В акте выполненных работ № 1 от 01.10.2022 г.(МК № 2 от 28.09.2022):

- по мероприятию *«Монтаж кровли из профилированного листа для объектов непроизводственного назначения: средней сложности»*(раздел 1, строка 1)добавлена стоимость материала: сталь листовая оцинкованная 0,5 мм (45 069,0 рублей). Фактически для выполнения указанных работ Подрядчик использовал профилированный лист С-21х1000-А, полученный по акту приема-передачи давальческого сырья (материалов) от 01.10.2022 года.

Федеральной единичной расценкой 12-01-033-02, послужившей обоснованием для расчета стоимости работ и материалов, предусмотрены расценки материалов: винты самонарезающие для крепления профилированного настила, заклепки комбинированные для соединения профилированного стального настила (7 662,0 рублей).

Для выполнения вышеуказанных работ согласно акту приема-передачи давальческого сырья (материалов) от 01.10.2022 года Подрядчик получил от

Заказчика и фактически использовал для выполнения вышеуказанных работ саморезы 4,8х28.

Соответственно, в результате завышения расценок на материалы в актах о приемке выполненных работ **необоснованно увеличены прямые затраты** по выполненным работам по монтажу кровли на сумму**52 731,0** рублей.

- по мероприятию *«Обивка слуховых окон оцинкованной кровельной сталью: по дереву с одной стороны»* в акте приемке выполненных работ предусмотрены материалы: сталь листовая оцинкованная, толщина 0,5 мм и гвозди толевые круглые 3,0х40. Фактически для выполнения указанных работ Подрядчик использовал профилированный лист С-8х1150-А и саморезы 4,8х28.

Соответственно, в результате завышения расценок на материалы в актах о приемке выполненных работ **необоснованно увеличены прямые затраты** по выполненным работам по обивки слуховых окон на сумму **34 570,0** рублей.

2.4. В акте выполненных работ № 1 от 05.10.2022 г. (МК № 71 от 03.10.2022) по мероприятию *«Монтаж кровли из профилированного листа для объектов непроизводственного назначения: средней сложности»* (раздел 1, строка 1) добавлена стоимость материала: сталь листовая оцинкованная, толщина 0,5 мм (20 028,0 рублей). Фактически для выполнения указанных работ Подрядчик использовал профилированный лист С-21х1000-А 582,62 м2, полученный по акту приема-передачи давальческого сырья (материалов) от 28.09.2022 года.

Кроме того, федеральной единичной расценкой 12-01-033-02предусмотрены расценки материалов: винты самонарезающие для крепления профилированного настила, заклепки комбинированные для соединения профилированного стального настила (3 461,0 рублей).

Для выполнения вышеуказанных работ согласно акту приема-передачи давальческого сырья (материалов) от 28.09.2022 года Подрядчик получил от Заказчика и фактически использовал для выполнения вышеуказанных работ саморезы 4,8х28

Соответственно, в результате завышения расценок на материалы в актах о приемке выполненных работ **необоснованно увеличены прямые затраты** по выполненным монтажным работам на сумму**23 489,0** рублей.

2.5. В акте № 1 от 05.10.2022 г. (МК № 71 от 03.10.2022) по мероприятию *«Устройство желобов: настенных»*, в ФЕР 12-01-009-01, послужившей обоснованием для расчета стоимости работ и материалов, предусмотрены расценки материалов: гвозди, поковки, смола каменноугольная, толь, сталь листовая оцинкованная 0,5 мм, доски обрезные хвойных пород.

Фактически Подрядчик использовал материалы, переданные ему Заказчиком по акту приема – передачи давальческого сырья (материалов) от 03.10.2022 года: желоб водосточный (D125х3000), соединитель желоба D125 GS (коричневый шоколад 0,6), угол желоба наружный D125х90 (коричневый шоколад 0,6), держатели желоба D125х280.

Соответственно, в результате завышения расценок на материалы в актах о приемке выполненных работ **необоснованно увеличены прямые затраты** по выполненным работам по устройству желобов на сумму **75 255,0** рублей.

3. Согласно акта о приемке выполненных работ № 1 от 01.10.2022 г. (МК № 2 от 28.09.2022) Заказчиком приняты и оплачены работы по мероприятию *«Обивка фронтона оцинкованной кровельной сталью: по дереву с одной стороны»*. Сметная стоимость согласно акта выполненных работ составила 16 401,0 рублей.

Следует отметить, что фронтон – это часть торцевой стены, располагающаяся между двумя скатами крыши, снизу которой располагается карниз.

В ходе визуального осмотра установлено, что кровля детского сада «Светлячок» вальмовая с четырьмя скатами, состоящая из двух треугольных и двух трапециевидных скатов, которые расположены под наклоном и **фронтоны на ней отсутствуют**.

Следовательно, Заказчиком фактически приняты и оплачены **не выполненные работы** на сумму **16 401,0** рублей.

Все вышеперечисленные факты свидетельствуют об отсутствии надлежащего контроля за проведением ремонтных работ со стороны Заказчика МКДОУ детский сад «Светлячок», что в свою очередь привело к нецелевому использованию бюджетных средств.

Общая сумма нецелевых расходов составила 327 737,0 рублей.

КСП Тайшетского района обращает внимание, что за вышеуказанные нарушения **предусмотрена административная ответственность в соответствии с КоАП РФ по статье 15.14.**

Согласно представленным пояснениям в адрес Подрядчика направлены запросы, по результатам рассмотрения которых контрольный орган будет проинформирован дополнительно.

МКОУ Бузыкановская СОШ

29 февраля 2023 года председателем КСП Тайшетского района в присутствии директора образовательного учреждения и заведующей хозяйством был осуществлен осмотр крыши на предмет соответствия выполненных ремонтных работ муниципальному контракту. В ходе осмотра нарушения не выявлены.

МКДОУ детский сад № 5 г. Бирюсинска

1. По Акту о приемке выполненных работ от **27.09.2022 г.** (МК № 73 от 31.08.2022 г. заключен с Подрядчиком - ИП Килин Дмитрий Федорович) Заказчиком приняты и оплачены работы по устройству пароизоляции на площади 491,8 м2.

В вышеуказанном Акте о приемке выполненных работ:

- по мероприятию *«Устройство пароизоляции: прокладочной в один слой»* в примененной федеральной единичной расценки (ФЕР) 12-01-015-03, послужившей обоснованием для расчета стоимости работ и материалов, учтена стоимость материалов (мастика битумная кровельная горячая стоимостью 7 436 рублей).

Для выполнения данных работ Заказчиком по МК №62 от 28.02.2022г. у ИП Сафарова А.Ф. была приобретена пленка гидро-пароизоляционная «Метал-Профиль Д плюс» (1,5х50) 18 шт. на сумму 64 800,00 рублей.

Соответственно, в результате завышения расценок на материалы в акте о приемке выполненных работ **необоснованно увеличены прямые затраты** по выполненным работам по устройству пароизоляции на сумму **7 436,00** рублей.

При проведении данных работ, *мастика битумная кровельная горячая*, как материал не применялась.

- по мероприятию *«Монтаж кровли из профилированного листа для объектов непроизводственного назначения: средней сложности»* (раздел 1, строка 6,1) **необоснованно добавлена** стоимость материала: сталь листовая оцинкованная 0,5 мм (**19 653,00** рублей). Фактически для выполнения указанных работ Подрядчик использовал профилированный лист С-21х1000-А (ПЭ-01-8017 коричневый шоколад 0,7), приобретенный Заказчиком по МК №72 и МК №74 от 19.08.2022г. и

01.09.2022г. соответственно у ИП Килин Дмитрий Федорович на общую сумму 1 191 834 рубля в количестве 1 261.2 м2.

Примененной федеральной единичной расценкой 12-01-033-02, послужившей обоснованием для расчета стоимости данных работ и материалов, **необоснованно учтены** расценки материалов: винты самонарезающие для крепления профилированного настила, заклепки комбинированные для соединения профилированного стального настила (**3 364,00** рублей).

Для выполнения вышеуказанных работ Заказчиком по МК №62 у ИП Сафарова А.Ф. от 28.02.2022г. были приобретены и фактически использованы для выполнения вышеуказанных работ саморезы 4.8х28 ROOF Retail Ral 8017(коричневый шоколад) в количестве 8000 шт. на сумму 24 000,00 рублей. Соответственно, в результате завышения расценок на материалы в актах о приемке выполненных работ **необоснованно увеличены прямые затраты** по выполненным работам по монтажу кровли на сумму **30 453,00** рублей.

2. В Акте о приемке выполненных работ № -2 от **29.09.2022 г.** (МК № 75 от 09.09.2022 г. заключен с Подрядчиком - ИП Килин Дмитрий Федорович) Заказчиком приняты и оплачены работы по устройству пароизоляции на площади 460 м2.

В вышеуказанном Акте о приемке выполненных работ:

- по мероприятию *«Устройство пароизоляции: прокладочной в один слой»* (Раздел 1, строка 5) в примененной федеральной единичной расценке - ФЕР 12-01-015-03, послужившей обоснованием для расчета стоимости работ и материалов, **необоснованно учтена** стоимость материалов (мастика битумная кровельная горячая стоимостью **6 955,00** рублей). При проведении работ данный материал не применялся.

Для выполнения данных работ так же применялась пленка гидро-пароизоляционная «Метал-Профиль Д плюс» (1,5х50), приобретенная Заказчиком по МК №62 от 28.02.2022г. у ИП Сафарова А.Ф.

- по мероприятию *«Монтаж кровли из профилированного листа для объектов непроизводственного назначения: средней сложности»* (Раздел 1, строка 6,1) **необоснованно добавлена** стоимость материала: сталь листовая оцинкованная 0,5 мм (**18 382,00** рублей). При проведении работ данный материал не применялся.

Фактически для выполнения указанных работ Подрядчик так же использовал профилированный лист С-21х1000-А (ПЭ-01-8017 коричневый шоколад 0,7), приобретенный Заказчиком по МК №72 и МК №74 от 19.08.2022г. и 01.09.2022г. соответственно у ИП Килин Дмитрий Федорович.

Примененной федеральной единичной расценкой 12-01-033-02, послужившей обоснованием для расчета стоимости данных работ и материалов, **необоснованно учтены** расценки материалов: винты самонарезающие для крепления профилированного настила, заклепки комбинированные для соединения профилированного стального настила (**3 147,00** рублей).

Для выполнения вышеуказанных работ так же были использованы приобретенные Заказчиком по МК №62 у ИП Сафарова А.Ф. от 28.02.2022г. саморезы 4.8х28 ROOF Retail Ral 8017(коричневый шоколад).

- Мероприятие *«Устройство воздуховодов: дощатых однослойных»* (Раздел1 строка №9) общей площадью 16м2, предусмотренное ФЕР 10-01-014-02 сметной стоимостью **27 650,00** рублей **не проводилось.** Так как изначально воздуховоды на ремонтируемом объекте выполнены из кирпича и оштукатурены.

- Мероприятие *«Обивка оцинкованной кровельной сталью: по дереву с одной стороны»* общей площадью 16м2 (Раздел 1.позиция №10), при применении ФЕР 10-

01-044-12, **необоснованно учтена** стоимость материала: сталь оцинкованная 0,5мм, на общую сумму **11 508,00** рублей.

При проведении данных работ сталь оцинкованная 0,5мм не применялась. Имеющиеся воздуховоды выполненные из кирпича и оштукатуренные были обиты профилированным листом С-8х1150-А (ПЭ-01-9003 белый-04) приобретенным Заказчиком по МК №62 у ИП Сафарова А.Ф. от 28.02.2022г.в объеме 273.6м2 общей стоимостью 124 761,6 рублей.

Общая сумма **необоснованного применения затрат по материалам и не выполненных работ** по данному Акту о приемке выполненных работ, составила **67 642,00** рублей.

3. В Акте о приемке выполненных работ № 4 от **04.10.2022 г.** (МК№ 76 от 03.10.2022 г. заключен с Подрядчиком ИП Килин Дмитрий Федорович) по выполненным работам:

- Раздел 1. строка 5 *«Устройство металлической водосточной системы: колен»,* в количестве 43 шт. на сумму 5 550 рублей.

Заказчиком для производства данных работ по МК №62 от 28.02.2022г. у ИП Сафарова А.Ф. приобретено:

- колено трубы D90x60 градусов GS(ВПЭД-03-8017-0.6) 24шт. на общую сумму 7 344,00 рублей.

- колено сливное D90x60 градусов GS(ВПЭД-03-8017-0.6) 12шт. на общую сумму 4 020,00 рублей. Всего приобретено колен 36 шт.

По факту установлено 30 шт. Таким образом, Заказчиком **излишне принята и оплачена** установка 13 шт. колен, на сумму **1 678,00** рублей.

- Раздел 1. строка 6 *«Устройство металлической водосточной системы: воронок»,* в количестве 12 шт. на сумму 2 330,00 рублей.

Заказчиком для производства данных работ по МК №62 от 28.02.2022г. у ИП Сафарова А.Ф. приобретено:

- воронка впускная D125x90 GS(ВПЭД-03-8017-0.6) 12шт. на общую сумму 3 960,00рубля.

Фактически установлено 10 шт. Таким образом, **излишне оплачена** установка воронок 2 штук, на сумму **388,00** рублей.

Общая сумма необоснованного применения затрат по материалам и не выполненных работ по данному Акту о приемке выполненных работ, составила **2 066,00** рублей.

4. В Акте о приемке выполненных работ № 3 от **29.09.2022 г.** (МК№ 3 от 15.09.2022 г. заключен с ООО «ТЕПЛОРЕСУРС+») Заказчиком приняты и оплачены работы по устройству пароизоляции на площади 368 м2.

В вышеуказанном Акте о приемке выполненных работ:

- по мероприятию *«Устройство пароизоляции: прокладочной в один слой»* (Раздел 1, строка 5) в примененной федеральной единичной расценке - ФЕР 12-01-015-03, послужившей обоснованием для расчета стоимости работ и материалов, **необоснованно учтена** стоимость материалов (мастика битумная кровельная горячая стоимостью **5 564,00** рублей). При проведении работ данный материал не применялся. Для выполнения данных работ применялась пленка гидро-пароизоляционная «Метал-Профиль Д плюс» (1,5х50), приобретенная Заказчиком по МК №62 от 28.02.2022г. у ИП Сафарова А.Ф.

- по мероприятию *«Монтаж кровли из профилированного листа для объектов непроизводственного назначения: средней сложности»* (Раздел 1, строка 6,1) **необоснованно добавлена** стоимость материала: сталь листовая оцинкованная 0,5 мм (**14 706,00** рублей). При проведении работ данный материал не применялся.

Фактически для выполнения указанных работ Подрядчик так же использовал профилированный лист С-21х1000-А (ПЭ-01-8017 коричневый шоколад 0,7), приобретенный Заказчиком по МК №72 и МК №74 от 19.08.2022г. и 01.09.2022г. соответственно у ИП Килин Дмитрий Федорович и по МК №62 от 28.02.2022г. у ИП Сафарова А.Ф.

Примененной федеральной единичной расценкой 12-01-033-02, послужившей обоснованием для расчета стоимости данных работ и материалов, **необоснованно учтены** расценки материалов: винты самонарезающие для крепления профилированного настила, заклепки комбинированные для соединения профилированного стального настила (**2 517,00** рублей).

Для выполнения вышеуказанных работ так же были использованы приобретенные Заказчиком по МК №62 у ИП Сафарова А.Ф. от 28.02.2022г. саморезы 4.8х28 ROOF Retail Ral 8017(коричневый шоколад).

- мероприятие *«Устройство воздуховодов: дощатых однослойных»* (Раздел 1 строка №9) общей площадью 16м2, предусмотренное ФЕР 10-01-014-02 сметной стоимостью **27 650,00** рублей **не проводилось.** Так как изначально воздуховоды на ремонтируемом объекте выполнены из кирпича и оштукатурены.

- мероприятие *«Обивка оцинкованной кровельной сталью: по дереву с одной стороны»* общей площадью 16м2 (Раздел 1.позиция №10), при применении ФЕР 10-01-044-12, **необоснованно учтена** стоимость материала: сталь оцинкованная 0,5мм, на общую сумму **11 508,00** рублей.

При проведении данных работ сталь оцинкованная 0,5мм не применялась. Имеющиеся воздуховоды выполненные из кирпича и оштукатуренные так же были обиты профилированным листом С-8х1150-А (ПЭ-01-9003 белый-04) приобретенным Заказчиком по МК №62 у ИП Сафарова А.Ф. от 28.02.2022г.

Общая сумма **необоснованного применения затрат по материалам и работам** по данному Акту о приемке выполненных работ, составила **61 945,00** рублей.

5. По Акту о приемке выполненных работ №1 от 07.10.2022 г. (МК№7 от 03.10.2022 г. заключен с ИП Северян А.А.).

- Раздел 1. строка 1 ФЕР р54-18-1 *«Разборка засыпной изоляции перекрытий: чердачных, толщина засыпки 20 см»* на площади 168.7м2 на сумму 65 367,00 рублей;

- Раздел 1. Строка 2 ФЕР12-01-013-03 *«Утепление покрытий плитами: из минеральной ваты или перлита на битумной мастике в один слой»* на площади 168.7м2 на сумму 97 815,00 рублей,

- Раздел 1. Строка 3 ФССЦ 12.2.05.10-0004 *«Плиты из минеральной ваты теплоизоляционные гидрофобизированные, для устройства кровель, на основе базальтового волокна, жесткие, толщина 40-200 мм»* в объеме 22.074м3 на сумму 166 507,00 рублей.

При проверке выполнения работ по утеплению перекрытия нарушена технология - было установлено, что по периметру крыши части здания вдоль трех наружных и одной внутренней стен на ширину до 1,5 метров был разобран утеплитель из фибролитовых плит, после чего уложены в один слой плиты из минваты, затем они накрыты ранее разобранными фибролитовыми плитами.

Часть минеральных плит уложена просто по верху цементно-стружечных (фибролитовых) плит. Работы по утеплению плитами из минеральной ваты выполнены без применения гидроизоляции и пароизоляции.

Соответственно материалы, учтенные в ФЕР12-01-013-03 *«Утепление покрытий плитами: из минеральной ваты или перлита на битумной мастике в один слой», такие как* мастика битумная горячая и керосин для строительных целей общей стоимостью **12 840,00** рублей считать **необоснованно учтенными** (выполненные работы в виду не соблюдения технологии утепления **не эффективными** на сумму **316 849,00** рублей.

- Раздел 1. строка3- *«Смена частей канализационного стояка над кровлей»* на сумму **12 026,00** рублей. При визуальном осмотре, было установлено, что данные работы Подрядчиком не производились. Заказчиком по данному акту фактически приняты **не выполненные работы** на сумму **12 026,00** рублей.

Общая сумма **необоснованного применения затрат по материалам и работам** по данному Акту о приемке выполненных работ, составила **24 866,00** рублей. **Не эффективными** в виду не соблюдения технологии признать работы на сумму **316 849,00** рублей.

Кроме, того отмечаем, что Заказчиком согласно муниципального контракта от **28.08.2022 г. № 62** на поставку товаров, были приобретены необходимые материалы для ремонта крыши. В ходе проверки выявлено, что для выполнения работ, указанных в Актах о приемке выполненных работ, не использовались либо использовались в меньшем количестве полученные материалы:

1. Планка конька плоского 150х150х2000 Norman MP (ПЭП-01-8017 Коричневый шоколад-0,5) закуплено 92 м длинна конька крыши согласно локального сметного расчета составляет 52.2 м.

2. Лист плоский Norman MP (ПЭП-01-8017 Коричневый шоколад-0,5) закуплено 70 шт., в ходе осмотра не установлено где использовался данный материал.

3. Угол желоба наружный 125х90 D125х90 GS(ВПЭД-03-8017-0.6) приобретено 8 шт., в ходе осмотра не установлено где использовался данный угол.

4. Воронка впускная D125х90 GS(ВПЭД-03-8017-0.6) приобретено 12 шт., установлено на объекте 10 шт.

5. Колено трубы D90х60 градусов GS(ВПЭД-03-8017-0.6) приобретено 2 4 шт. установлено 20 шт.

6. Колено сливное D90х60 градусов GS(ВПЭД-03-8017-0.6) приобретено 12шт., установлено 10 шт.

№	Товары	Кол-во по м/к №62	Сумма (руб.) по м/к №62	Фактически установлено	Отклонения	
					Кол-во	Сумма (руб.)
1	Планка конька плоского 150х150х2000 Norman MP(ПЭП-01-8017 Коричневый шоколад-0,5)	46 шт. (92 м)	35 420,00	32 шт. (64 м)	14 шт.	10 780,00
2	Лист плоский Norman MP(ПЭП-01-8017 Коричневый шоколад-0,5)	70 шт.	36 400,00	-	70 шт.	36 400,00
3	Угол желоба наружный 125х90	8 шт.	4 760,00	-	8 шт.	4 760,00
4	Воронка выпускная 125/90	12 шт.	3 960,00	10 шт.	2 шт.	660,00
5	Колено трубы 90х60	24 шт.	7 344,00	20 шт.	4 шт.	1 224,00
6	Колено сливное 90х60	12 шт.	4 020,00	10 шт.	2 шт.	670,00
	ИТОГО:					**54 494,00**

Заказчиком были излишне приобретены материалы, которые не использовались для выполнения ремонтных работ на сумму 54 494,00 рублей, что можно квалифицировать как нецелевые расходы.

КСП района отмечает, что выявленные факты свидетельствуют о формальном подходе заведующей МКДОУ №5 г.Бирюсинска к приемке выполненных работ и отсутствии контроля за расходованием материалов при проведении ремонтных работ.

Общая сумма **нецелевых расходов** составила **241 466,00 рублей.**

КСП Тайшетского района обращает внимание, что за вышеуказанные нарушения предусмотрена административная ответственность в соответствии с КОАП РФ по статье 15.14.

Не эффективные расходы составили **316 849,00** рублей.

Представлены пояснения, что в адрес подрядчиков направлены запросы по факту рассмотрения которых будут приняты решения, о чем дополнительно проинформируется контрольный орган.

9.4. Проверка отражения и оформления в бухгалтерском учете результатов проведенных ремонтов.

В соответствии с п.п. 48.2.4.4 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденному приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 85н, расходы на проведение ремонтов отражены по КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг».

Расходы на проведение ремонтных работ и расходы по оплате договоров на приобретение строительных материалов отражены по статье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» и статье 344 «Увеличение стоимости строительных материалов» КОСГУ, что соответствует пунктам 10.2.5 и 11.4.4 Порядка № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления».

В соответствии со ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичными учетными документами, данные которых отражаются в регистрах бухгалтерского учета.

При постановке на балансовый учет каждому объекту основных средств присваивается инвентарный номер и на каждый объект учета открывается регистр бухгалтерского учета Инвентарная карточка учета нефинансовых активов (ф. 0504031) по форме, установленной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н «*Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению»*.

Пунктом 27 приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «*Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»* предусмотрено отражение результатов работ по ремонту объекта основных средств,

не изменяющих его стоимость, в случае когда в результате ремонта не созданы объекты нефинансовых активов, соответствующие критериям признания объектов основных средств, подлежит отражению в регистре бухгалтерского учета - Инвентарной карточке соответствующего объекта основного средства путем внесения записей о произведенных изменениях.

В представленной инвентарной карточке учета нефинансовых активов № 00008 МКДОУ детский сад «Светлячок», сведения о ремонте здания детского сада (акты о приемке выполненных работ) отражены путем внесения записей в графах 5-8 раздела 4 «Сведения о внутреннем перемещении объекта и проведении ремонта».

В соответствии п.27 Инструкции № 157н, в инвентарной карточке учета нефинансовых активов №000001 МКОУ Бузыкановская СОШ, сформированной на 03.11.2022 г., отражены сведения о проведении в 2021 году текущего ремонта, по номеру счета **101.12.310 счет** бюджетного (бухгалтерского) учета, «Основные средства».

В соответствии п.27 Инструкции № 157н, в инвентарной карточке учета нефинансовых активов МКДОУ детский сад № 5 г. Бирюсинска №000001 сформированной на 10.11.2022 г., отражены сведения о проведении в 2022 году ремонта, по номеру счета **101.12.310 счет** бюджетного (бухгалтерского) учета, «Основные средства».

В нарушение п.27 приказа № 157н в инвентарной карточке **не отражена информация** о материалах, приобретенных для выполнения ремонтных работ:

- МКДОУ Детский сад «Светлячок» р.п. Юрты (товарные накладные № 30 от 28.09.2022 на 595 917,0 рублей, № 12 от 28.09.2022 на 593 928,56 рублей, № 36 от 28.09.2022 на 595 917,0 рублей, № 1 от 26.09.2022 на 574 707,36 рублей, № 75 от 12.10.2022 на 70 300,0 рублей);

- МКОУ Бузыкановская СОШ (товарные накладные № 378 от 07.04.2021 г. на сумму 388,811 тыс. рублей, № 440 от 23.04.2021 г. на сумму 62,00 тыс. рублей).

Несмотря на то, что строительные материалы были отражены в иных регистрах бухгалтерского учета («Журнал операций расчетов с поставщиками и подрядчиками № 4») и не искажают бюджетную отчетность, согласно п. 27 приказа № 157Н сведения должны быть отражены в инвентарной карточке, соответственно нарушение имеет место быть.

Кроме того, выявлены нарушения при списании с балансового учета материалов, переданных подрядчику для выполнения ремонтных работ.

При передаче давальческого сырья подрядчику право собственности остается за организацией-заказчиком и к подрядчику не переходит (п. 1 ст. 220 Гражданского кодекса РФ), соответственно, материалы с балансового учета не списываются.

Согласно п. 1 ст. 713 Гражданского кодекса РФ, если договор подряда предусматривает выполнение работ с использованием материалов заказчика, подрядчик обязан использовать предоставленный заказчиком материал экономно и расчетливо. Кроме того, обязательным документом является отчет об израсходованных материалах. Отчет об израсходованных материалах подрядчик обязан предоставить заказчику по окончании работ и возвратить остаток давальческого материала заказчику. По соглашению сторон на стоимость остающихся у подрядчика материалов может быть уменьшена стоимость работы подрядчика.

Так как право собственности на материалы остается за организацией-заказчиком работы (п. 1 ст. 220 Гражданского кодекса РФ), то на основании отчета заказчик осуществляет учет и контроль расхода давальческих материалов

подрядчиком. Кроме того, сумма израсходованных подрядчиком материалов у заказчика включается в стоимость выполненных работ.

Отчеты об израсходованных материалах подрядчиков и акты приема-передачи давальческого сырья (материалов) **не представлены и считаются отсутствующими.**

Анализ первичных документов, представленных в ходе проведения контрольного мероприятия, показал, что отчеты об израсходованных материалах подрядчиками не предоставлялись и материалы списывались с балансового учета в полном объеме одновременно при передаче их подрядчикам для выполнения работ по актам приема-передачи давальческого сырья (материалов), на основании товарных накладных на отпуск материалов (материальных ценностей) на сторону (ф.0504205).

10. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

Представлены пояснения по акту проверки, которые являются его неотъемлемой частью.

11. Выводы:

1. В ходе контрольного мероприятия проводилась проверка соблюдения законодательства при предоставлении и использовании бюджетных средств, выделенных на проведение капитального ремонта в образовательных учреждениях района в рамках подпрограммы «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования» муниципальной программы «Развитие образования» на 2020-2025 годы в МКОУ Бузыкановская СОШ, МКДОУ Детский сад № 5 г. Бирюсинска, МКДОУ Детский сад «Светлячок» р.п. Юрты.

2. Бюджетные ассигнования на проведение ремонтов в образовательных учреждениях муниципального образования «Тайшетский район» в 2021 годах и текущем периоде 2022 года выделялись казенным образовательным учреждениям по смете в рамках подпрограммы *«Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования»* на 2020-2025 годы муниципальной программы *«Развитие образования» на 2020 – 2025 годы* (КЦСР 8310000000) за счет средств бюджета муниципального образования «Тайшетский район» по основным мероприятиям:

- *«Обеспечение функционирования деятельности муниципальных образовательных организаций, реализующих программы общего образования»;*
- *«Обеспечение функционирования деятельности муниципальных образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования»*.

То есть, проведение ремонтных работ не предусмотрено отдельными основными мероприятиями ни в районном бюджете, ни в муниципальной Подпрограмме.

В то же время в муниципальной программе «Развитие образование» есть еще одна подпрограмма - *«Развитие материально-технической базы образовательных организаций» на 2020-2025 год*, ответственным исполнителем по которой является Комитет по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района). Целью указанной подпрограммы является увеличение количества зданий образовательных организаций и улучшение технического состояния зданий и сооружений образовательных организаций Тайшетского района, а основными задачами:

1. Выполнение ремонта/капитального ремонта в образовательных и

общеобразовательных организациях Тайшетского района;

2. Строительство образовательных и общеобразовательных организаций Тайшетского района.

В части образовательных учреждений района ремонтные работы проводятся по подпрограмме «Развитие материально-технической базы образовательных организаций» с указанием и в бюджете, и в программе/подпрограмме основных мероприятий, связанных с ремонтными работами. В других случаях – по подпрограмме «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования». Чем обуславливается такое разделение не установлено.

3. Документы, являющиеся основанием для проведения ремонта (акты обследований, заключения комиссий, дефектные ведомости и т.п.), а также обосновывающие объемы, виды и стоимость работ до проведения ремонтных работ не составляются. Локальный сметный расчет утвержден и согласован в день заключения договора. Так же, исходя из представленных документов, не виден принцип отнесения работ к текущему или капитальному ремонту.

4. В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения со стороны заказчиков при составлении локально-ресурсных сметных расчетов, выборе способа определения поставщиков (подрядчиков), отдельные недостатки при оформлении бухгалтерских документов, объемов и видов выполненных работ. Общая сумма нецелевых расходов составляет 569 203,00 рублей.

I. МКДОУ Детский сад «Светлячок» р.п. Юрты:

1). Бюджетные ассигнования на проведение текущих ремонтов в образовательных учреждениях муниципального образования «Тайшетский район» в 2021 годах и текущем периоде 2022 года выделялись казенным дошкольным образовательным учреждениям по смете в рамках основного мероприятия *«Обеспечение функционирования деятельности муниципальных образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования»* подпрограммы «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования» на 2020-2025 годы муниципальной программы «Развитие образования» на 2020-2025 годы за счет средств районного бюджета.

2). Все договоры на проведение ремонтных работ заключались МКДОУ детский сад «Светлячок» с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

3). Общая сумма затрат на проведение ремонтных работ в детском саду «Светлячок» в период 2021-2022 годов составила 5 767 858,8 рублей. Из них средства в размере 3 266 963,88 рублей использованы на выполнение ремонтных работ, 2 500 894,92 рублей – на приобретение материалов для выполнения ремонтных работ.

4). В ходе проведенного анализа заключенных муниципальных контрактов выявлены нарушения:

- в нарушение условий контрактов окончательный расчет за товар произведен раньше установленных сроков (МК № 66 от 23.08.2022, МК № 6 от 28.08.2022, МК № 68 от 02.09.2022);

- подрядчик выполнил работы, не предусмотренные предметом Контракта - сметной документацией (приложение № 1 к Контракту) (МК № 64 от 25.05.2021, МК № 71 от 03.10.2022);

- дата получения товара в товарных накладных не соответствует дате поставке товара, указанной в актах приема-передачи товара, что свидетельствует о

формальном подходе к приемке товара (муниципальные контракты на поставку товара № 3 от 01.02.2021, № 17 от 01.06.2021).

5). Ни в одном из заключенных в 2022 году контрактах на выполнение работ не предусмотрено условие о выполнении работ с использованием материалов заказчика. При этом в ходе проведения контрольного мероприятия представлены акты приема-передачи давальческого сырья (материалов), согласно которым Заказчик передает Подрядчику материалы для выполнения работ в соответствии с условиями контрактов.

Анализ представленных актов приема-передачи давальческого сырья (материалов) и заключенных контрактов на поставку товаров показал следующее:

- для выполнения работ по контрактам № 69 от 31.08.2022 г., № 70 от 09.09.2022 г. заказчиком переданы материалы подрядчику ИП Килину Д.Ф. по акту приема-передачи давальческого сырья (материалов) 28.09.2022 г. При этом, материалы получены заведующей детским садом «Светлячок» по товарной накладной 29.09.2022 г., акты о приемке выполненных работ (КС-2) по контрактам № 69 и № 70 подписаны 28.09.2022 г. То есть товары для проведения ремонтных работ переданы подрядчику в день подписания актов о приемке выполненных работ;

- для выполнения работ по контракту № 2 от 28.09.2022 г. подрядчику ООО «Теплоресурс+» переданы материалы по акту приема-передачи давальческого сырья (материалов) 01.10.2022 г., в день подписания акта о приемке выполненных работ (КС-2) 01.10.2022 г.;

- для выполнения работ по контракту № 71 от 03.10.2022 г. подрядчику ИП Килину Д.Ф. переданы материалы 12.10.2022 г., в то время как акт о приемке выполненных работ (КС-2) подписан 05.10.2022 г. (раньше на 8 дней).

Выявленные факты свидетельствуют о формальном подходе заведующей детского сада «Светлячок» к приемке выполненных работ и отсутствии контроля за расходованием материалов при проведении ремонтных работ.

6). В 2022 году было заключено 3 муниципальных контракта с единственным исполнителем ИП Килиным Д.Ф. на ремонт кровли (разборка старой кровли, демонтаж и монтаж обрешетки, монтаж пароизоляции, монтаж снегозадержания, водосточной системы) по цене ниже предельно допустимой (до 600 тыс. рублей) на общую сумму 1 797 773,97 рублей.

Кроме того, выявлены факты заключения отдельных контрактов на приобретение материалов для ремонтных работ и отдельных контрактов на осуществление ремонтных работ с одним и тем же юридическим лицом, которое выступает по указанным контрактам единственным поставщиком и единственным подрядчиком. При этом каждый контракт заключен на сумму менее 600 тыс. рублей, а в совокупности их цена превышает 600 тыс. рублей.

Так, для выполнения работ по контрактам № 69 от 31.08.2022, № 70 от 09.09.2022 (подрядчик ИП Килин Д.Ф.) использованы материалы, приобретенные по муниципальному контракту № 66 от 23.08.2022 у ИП Килина Д.Ф.

Для выполнения работ по контракту № 71 от 03.10.2022 (подрядчик ИП Килин Д.Ф.) использованы материалы, приобретенные по муниципальному контракту № 77 от 12.10.2022 у ИП Килина Д.Ф.

Для выполнения работ по контракту № 2 от 28.09.2022 (подрядчик ООО «Теплоресурс+») использованы материалы, приобретенные по муниципальному контракту № 1 от 13.09.2022 у ООО «Теплоресурс+».

По мнению КСП Тайшетского района вышеуказанные контракты имеют направленность на достижение единой хозяйственной цели, сторонами по ним

являются одни и те же лица, имеющие обоюдный интерес, соответственно, указанные контракты образуют одну сделку, **искусственно раздробленную и оформленную несколькими самостоятельными контрактами**, в целях недопущения превышения общей суммы работ 600 тыс. рублей для формального соблюдения ограничения, предусмотренного п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Заказчиком выбран ненадлежащий способ определения контрагента, что может быть квалифицировано как административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрено по ст. 7.29 КоАП РФ.

7). В рамках проведения контрольного мероприятия был произведен визуальный осмотр выполненных ремонтных работ.

При сопоставлении актов о приемке выполненных работ с фактически произведенными работами выявлены следующие нарушения:

- необоснованное увеличение прямых затрат по выполненным работам на общую сумму 210 836,0 рублей;

- оплаченные, но фактически не выполненные работы – 16 401,0 рублей;

- подрядчиком не использованы материалы, полученные от заказчика, для выполнения ремонтных работ, так как в актах о приемке выполненных работ не предусмотрены мероприятия, предусматривающие использование данного материала - 100 500,0 рублей.

Все вышеперечисленные нарушения свидетельствуют об отсутствии надлежащего контроля за проведением ремонтных работ со стороны Заказчика МКДОУ детский сад «Светлячок», что в свою очередь привело к нецелевому использованию бюджетных средств.

Общая сумма нецелевых расходов составила 327 737,0 рублей.

КСП Тайшетского района обращает внимание, что за вышеуказанные нарушения предусмотрена **административная ответственность в соответствии с КоАП РФ по статье 15.14.**

8). При проверке отражения результатов проведенных ремонтов в бухгалтерском учете установлено следующее:

- В нарушение п.27 приказа № 157н в инвентарной карточке не отражена информация о материалах, приобретенных для выполнения ремонтных работ (товарные накладные № 30 от 28.09.2022 на 595 917,0 рублей, № 12 от 28.09.2022 на 593 928,56 рублей, № 36 от 28.09.2022 на 595 917,0 рублей, № 1 от 26.09.2022 на 574 707,36 рублей, № 75 от 12.10.2022 на 70 300,0 рублей);

- Выявлены нарушения при списании с балансового учета материалов, переданных подрядчику для выполнения ремонтных работ.

В нарушение п. 1 ст. 713 Гражданского кодекса РФ подрядчиком не предоставлялись отчеты об израсходованных материалах и материалы списывались с балансового учета в полном объеме одновременно при передаче их подрядчикам для выполнения работ по актам приема-передачи давальческого сырья (материалов), на основании товарных накладных на отпуск материалов (материальных ценностей) на сторону (ф.0504205).

II. МКДОУ Детский сад № 5 г. Бирюсинска

1). Бюджетные ассигнования на проведение ремонтов в образовательных учреждениях муниципального образования «Тайшетский район» в 2022 году выделялись казенному образовательному учреждению по смете в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования» на 2020-2025 годы муниципальной программы «Развитие образования» на 2020 – 2025

годы (КЦСР8310000000) за счет средств бюджета муниципального образования «Тайшетский район».

2). Все договоры заключались учреждением с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

3). МКДОУ детский сад №5 г. Бирюсинска в течение 2022 года заключено восемь муниципальных контрактов в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ) на общую сумму **4 523 579,40** рублей.

В том числе на поставку товаров, заключено три муниципальных контракта на общую сумму **1 791 270,92** рублей, на проведение работ - пять муниципальных контрактов на общую сумму **2 732 299,48** рублей с тремя разными подрядными организациями (три контракта с ИП Килиным Дмитрием Федоровичем; с ООО «ТЕПЛОРЕСУРС+»; с ИП Сеферян Анной Артемьевной).

4). Установлены факты заключения отдельных контрактов на приобретение материалов для ремонтных работ и отдельных контрактов на осуществление ремонтных работ с одним и тем же лицом, которое выступает по указанным контрактам единственным поставщиком и единственным подрядчиком. При этом каждый контракт заключен на сумму менее 600 тыс. рублей, а в совокупности их цена превышает 600 тыс. рублей.

Так, для выполнения работ по муниципальным контрактам № 75 от 09.09.2022 и № 73 от 31.08.2022 на общую сумму 1 198 374,33 рубля (подрядчик ИП Килин Д.Ф.) использованы материалы, приобретенные по муниципальным контрактам № 72 от 19.08.2022 и №74 от 01.09.2022г. у ИП Килина Д.Ф.на общую сумму 1 191 834,00 рубля. Это дает основание рассматривать вышеперечисленные закупки, связанные с ремонтом крыши как одну - на сумму **2 390 208,33** рублей.

По мнению КСП Тайшетского района вышеуказанные контракты имеют направленность на достижение единой хозяйственной цели, сторонами по ним являются одни и те же лица, имеющие обоюдный интерес, соответственно, указанные контракты образуют одну сделку, **искусственно раздробленную и оформленную несколькими самостоятельными контрактами**, в целях недопущения превышения общей суммы работ 600 тыс. рублей для формального соблюдения ограничения, предусмотренного п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Заказчиком выбран ненадлежащий способ определения контрагента, что может быть квалифицировано как административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрено по ст. 7.29 КоАП РФ.

5). КСП отмечает, что **не представилось возможным определить достоверность сметной стоимости** по представленным локальным сметным расчетам и актам выполненных работ, по причине того, что в итоговом разделе не отражены суммы накладных расходов и сметной прибыли.

Так же, исходя из представленных документов, не виден принцип отнесения работ к текущему или капитальному ремонту.

6). **В нарушение статьи 704 ГК РФ** в заключенных договорах подряда не указано из чьих материалов, выполняются ремонтные работы.

7). По мнению КСП района акты приема-передачи давальческого сырья (материалов) от 01.09.2022г. и от 21.09.2022г., **составлены неверно**. Акты приема-передачи давальческого сырья (материалов) составляются при передаче материалов от Заказчика на выполнение ремонтных работ Подрядчику.

КСП отмечает формальный подход при передаче и приеме материалов как со стороны Заказчика, так и со стороны Подрядчика.

8). В ходе проверки установлено, **что в нарушение п. 1 ст. 713 ГК РФ** Подрядчиком после окончания работ не представлен Отчет об расходовании материала на общую сумму 1 791 270,92 рублей.

9). **КСП отмечает формальный подход при заключении муниципального**

контракта со стороны Заказчика, с Подрядчиком не имеющим опыта в работах составляющих предмет заключенного контракта.

В ходе проверки установлено у ИП Сеферян Анна Артемьевна, согласно данным содержащимся в ЕГРЮЛ кроме сведений об основном виде деятельности, это *деятельность легкового такси и арендованных легковых автомобилей с водителем*, а так же сведений о дополнительных видах деятельности, не предусмотрено видов деятельности связанных с производством строительных, ремонтных или отделочных работ.

10). В ходе проверки, при сравнении актов о приемке выполненных работ с фактически произведенными работами **установлено, что Заказчиком принимались и оплачивались не выполненные работы**, кроме того были излишне приобретены материалы, которые не использовались для выполнения ремонтных работ. Общая сумма **нецелевых расходов** составила **241 466,00 рублей.**

КСП Тайшетского района обращает внимание, что за вышеуказанные нарушения предусмотрена административная ответственность в соответствии с КОАП РФ по статье 15.14. **Не эффективные расходы** составили **316 849,00** рублей.

11). При проверке отражения и оформления в бухгалтерском учете результатов проведенных ремонтов установлено, что материалы для проведения ремонта списывались с балансового учета в полном объеме одновременно при передаче их Подрядчикам для выполнения работ по актам приема-передачи давальческого сырья (материалов), при этом **в нарушение п. 1 ст. 713 ГК РФ** Подрядчиками отчеты об израсходованных материалах не предоставлялись.

III. МКОУ Бузыкановская СОШ:

1). Бюджетные ассигнования на проведение текущих ремонтов в образовательных учреждениях муниципального образования «Тайшетский район» в 2021 годах и текущем периоде 2022 года выделялись казенным образовательным учреждениям по смете в рамках основного мероприятия *«Обеспечение функционирования деятельности муниципальных образовательных организаций, реализующих программы общего образования»* подпрограммы «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования» на 2020-2025 годы муниципальной программы «Развитие образования» на 2020-2025 годы за счет средств районного бюджета.

2). Все договоры на проведение ремонтных работ заключались МКОУ Бузыкановская СОШ с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

3). За счет бюджетных средств Тайшетского района в МКОУ Бузыкановская СОШ в 2021 году был произведен ремонт кровли здания и навеса крыльца на общую сумму **750 833,90 рублей.**

4). Документы, подтверждающие необходимость и целесообразность проведения соответствующих работ (акты обследований, заключения комиссий, дефектные ведомости и т.п.), а также обосновывающие объемы, виды и стоимость ремонтных работ **не представлены и считаются отсутствующими**.

5). В соответствии со ст. 704 ГК РФ работа должна выполняться иждивением подрядчика - из его материалов, его силами и средствами, если иное не предусмотрено договором подряда. Указанная норма устанавливает общее правило, которое может быть изменено по соглашению сторон. В заключенном договоре № 32 от 01.04.2021 г. и сметной документации, являющейся приложением к муниципальному контракту, данное положение не урегулировано, только усматривается из локального сметного расчета, который не содержит в себе стоимость материалов.

6). Со стороны МКОУ Бузыкановская СОШ допущены нарушения сроков оплаты по контрактам № 33 от 22.04.2021 г., № 32 от 01.04.2021 г.

7). При проверке отражения результатов проведенных ремонтов в бухгалтерском учете установлено следующее:

- в нарушение п.27 приказа № 157н в инвентарной карточке **не отражена информация** о материалах, приобретенных для выполнения ремонтных работ (товарные накладные № 378 от 07.04.2021 г. на сумму 388,811 тыс. рублей, № 440 от 23.04.2021 г. на сумму 62,00 тыс. рублей);

- отчеты об израсходованных материалах подрядчиком и акты приема-передачи давальческого сырья (материалов) **не представлены и считаются отсутствующими.**

12. Предложения:

1. Рассмотреть настоящий Отчет, проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению причин и условий, способствовавших отмеченным недостаткам и нарушениям, с целью исключения подобных фактов в дальнейшем.

2. В адрес руководителей Централизованная бухгалтерия Управления образования администрации Тайшетского района, МКДОУ Детский сад № 5 г. Бирюсинска, МКДОУ Детский сад «Светлячок» р.п. Юрты направить представление для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков

3. Направить в адрес Управления образования администрации Тайшетского района информационное письмо с предложениями по устранению выявленных нарушений и недостатков.

4. Направить Акт по результатам контрольного мероприятия в Тайшетскую межрайонную прокуратуру для принятия мер прокурорского реагирования.

Председатель КСП
Тайшетского района О.Б. Шитенко