

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**  
**ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

---

**Экспертное заключение № 150-3**  
**на проект постановления администрации Тайшетского района**  
**«О внесении изменений в муниципальную программу муниципального**  
**образования «Тайшетский район» «Развитие дорожного хозяйства»**  
**на 2020-2025 годы**

20 июня 2023 г.

г. Тайшет

*Утверждено*  
*распоряжением председателя*  
*КСП Тайшетского района*  
*от 20.06.2023 г. № 147-р*

Экспертиза проекта муниципальной программы муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие дорожного хозяйства» на 2020 – 2025 годы» проведена Контрольно-счетной палатой Тайшетского района (далее – КСП района) на основании:

- пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 30.11.2021 г. № 145;
- пункта 35 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809;
- плана работы Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на первое полугодие 2023 года, утвержденного распоряжением председателя КСП от 29.12.2022 г. № 520-р (в ред. распоряжений от 28.03.2023 г. № 80-р, от 06.04.2023 г. № 95-р);
- распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 15.06.2023 г. № 146-р.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

- проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие дорожного хозяйства» на 2020-2025 годы (далее – Проект постановления).

### **Целью экспертизы проекта Программы являются:**

- анализ правомерности и обоснованности предлагаемых изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие дорожного хозяйства» на 2020-2025 годы (далее – Программа), соответствие их показателям бюджета муниципального образования «Тайшетский район» утвержденного решением Думы Тайшетского района от 15.12.2022 г. № 223 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;
- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам.

### **Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

- проверка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации при внесении изменений в муниципальную программу, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- проверка корректности предлагаемых изменений муниципальной программы;
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов);
- целесообразность предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- устранения или сохранения нарушений и недостатков программы, отмеченных КСП ранее по результатам экспертизы Программы;
- соответствие цели Программы приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования «Тайшетский район», полномочиям и сферам ответственности.

### **Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

с 15 июня 2023 г. по 20 июня 2023 г.

### **Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:**

Аудитор Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Анна Николаевна Щукина.

### **Нормативные правовые акты**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 08.11.2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Устав муниципального образования «Тайшетский муниципальный район Иркутской области»;

- Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район», утверждённое решением Думы Тайшетского района от 24 декабря 2007 года № 283;

- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденное постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809 (далее – Положение о муниципальных программах).

В КСП района для проведения экспертизы 15.06.2023 г. поступили следующие документы:

- проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие дорожного хозяйства» на 2020-2025 годы;

- копия сводного заключения от 15.06.2023 г. № 20/1 по результатам экономической, правовой, финансовой экспертизы проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие дорожного хозяйства» на 2020-2025 годы.

### **В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:**

Согласно п. 26 Положения о муниципальных программах Проект постановления до ее представления мэру Тайшетского района должен пройти экспертизу и общественное обсуждение Проекта постановления.

Согласно представленному сводному заключению № 20/1 от 15.06.2023 г. по результатам внутренней экспертизы предлагаемый Проект постановления соответствует приоритетам социально-экономического развития муниципального образования «Тайшетский район», федеральному, областному законодательству и нормативным правовым актам муниципального образования «Тайшетский район».

На сайте администрации Тайшетского района во вкладке «Проекты муниципальных программ» размещено уведомление от 15.06.2023 г. о проведении общественного обсуждения Проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие дорожного хозяйства» на 2020-2025 годы.

Срок проведения общественного обсуждения: с 19.06.2023 г. по 26.06.2023 года (в течение 7 календарных дней со дня размещения Проекта постановления на сайте).

Проект программы также размещен на официальном сайте администрации Тайшетского района.

Ответственным исполнителем программы определен Комитет по управлению муниципальным имуществом, строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Тайшетского района.

Муниципальная программа «Развитие дорожного хозяйства» на 2020-2025 годы, утверждена постановлением администрации Тайшетского района от 29.08.2019 г. № 456.

Муниципальная программа в актуальной редакции размещена на официальном сайте администрации Тайшетского района.

Программа содержит в себе 2 подпрограммы:

1. «Развитие дорожной инфраструктуры» на 2020 – 2025 годы;

2. «Безопасность дорожного движения» на 2020 – 2025 годы.

Изменения, вносимые в Программу, касаются сроков реализации Программы; объема финансирования мероприятий Программы; значений целевых показателей Программы. Проектом постановления предлагается срок реализации Программы установить с 2020 по 2026 годы, что согласуется с пунктом 4 главы 1 Положения о муниципальных программах, согласно которого допускается пролонгация срока реализации Программ на срок не более 1 года.

Пролонгация срока реализации Программы до 2026 года осуществляется на основании протокола заседания комиссии по разработке и реализации муниципальных программ от 17.05.2023 г. № 5.

Общий объем финансирования мероприятий муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства» на 2020-2025 годы, утвержденной постановлением администрации Тайшетского района от 29.08.2019 г. № 456 (в ред. постановлений администрации Тайшетского района от 11.03.2020 г. № 184, от 25.05.2020 г. № 401, от 10.12.2020 г. № 939, от 24.12.2020 г. № 967, от 29.03.2021 г. № 161, от 01.09.2021 г. № 600, от 28.10.2021 г. № 727, от 29.12.2021 г. № 912, от 24.03.2022 г. № 198, от 23.06.2022 г. № 494, от 18.07.2022 г. № 541, от 22.12.2022 г. № 1065, от 04.04.2023 г. № 186) предусмотрены в объеме 90 755,20 тыс. рублей за счет средств районного бюджета.

Проектом постановления предлагается общий объем финансирования утвердить в объеме **105 961,08** тыс. рублей. В сравнении с показателями Программы в редакции от 04.04.2023 г. объем финансирования **увеличен на 15 205,88** тыс. рублей (или 16,75 %).

Изменение бюджетных ассигнований предполагается за счет средств районного бюджета:

- в 2023 году в сумме 15 881,42 тыс. рублей (+0,43 тыс. рублей);
- в 2026 году в сумме 15 205,45 тыс. рублей (+15 205,45 тыс. рублей).

Объем финансирования на 2024-2025 годы, предусмотренный Проектом постановления соответствует бюджетным назначениям утвержденным решением Думы Тайшетского района от 15.12.2022 г. № 223 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в редакции решения Думы от 31.01.2023 г. № 233 (в редакции решения от 30.05.2023 года № 264).

КСП района отмечает, что имеется расхождение в объеме средств на реализацию мероприятий программы в 2023 году между Проектом постановления и утвержденным бюджетом муниципального образования «Тайшетский район» на 2023 г. и плановый период 2024-2025 г. (в редакции решения от 30.05.2023 г. № 264) в сумме 0,43 тыс. рублей на реализацию основного мероприятия «Проведение массовых мероприятий с детьми (конкурсы-слёты «Безопасное колесо») подпрограммы «Безопасность дорожного движения».

Изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации мероприятий программы и подпрограмм приведены в таблице 1:

Таблица 1

Актуальная редакция от 04.04.2023 г. № 186	Предусмотрено Проектом постановления	Изменения (+/-)
Общий объем финансирования Программы на период 2020 – 2026 годы		
<b>90 755,20 тыс. рублей</b>	<b>105 961,08 тыс. рублей</b>	<b>+15 205,88</b>
по годам реализации:		

2020 г. – 21 024,96 тыс. руб.;	2020 г. – 21 024,96 тыс. руб.;	-
2021 г. – 9 346,97 тыс. руб.;	2021 г. – 9 346,97 тыс. руб.;	-
2022 г. – 14 706,57 тыс. руб.;	2022 г. – 14 706,57 тыс. руб.;	-
2023 г. – 15 880,99 тыс. руб.;	2023 г. – 15 881,42 тыс. руб.;	+0,43
2024 г. – 14 590,26 тыс. руб.;	2024 г. – 14 590,26 тыс. руб.;	-
2025 г. – 15 205,45 тыс. руб.;	2025 г. – 15 205,45 тыс. руб.;	-
	2026 г. – 15 205,45 тыс. руб.	+15 205,45
<b>Подпрограмма 1. «Развитие дорожной инфраструктуры» на 2020-2025 годы</b>		
<b>76 343,97</b> тыс. руб., в том числе по годам:	<b>87 863,15</b> тыс. руб., в том числе по годам:	<b>+11 519,18</b>
2020 г. – 21 024,96 тыс. руб.;	2020 г. – 21 024,96 тыс. руб.;	-
2021 г. – 9 346,97 тыс. руб.;	2021 г. – 9 346,97 тыс. руб.;	-
2022 г. – 11 339,36 тыс. руб.;	2022 г. – 11 339,36 тыс. руб.;	-
2023 г. – 12 204,56 тыс. руб.;	2023 г. – 12 204,56 тыс. руб.;	-
2024 г. – 10 908,94 тыс. руб.;	2024 г. – 10 908,94 тыс. руб.;	-
2025 г. – 11 519,18 тыс. руб.;	2025 г. – 11 519,18 тыс. руб.;	-
	2026 г. – 11 519,18 тыс. руб.	+11 519,18
<b>Подпрограмма 2 «Безопасность дорожного движения» на 2020-2025 годы</b>		
<b>14 411,23</b> тыс. руб., в том числе по годам:	<b>18 097,93</b> тыс. руб., в том числе по годам:	<b>+3 686,70</b>
2020 г. – 0,00 тыс. руб.;	2020 г. – 0,00 тыс. руб.;	-
2021 г. – 0,00 тыс. руб.;	2021 г. – 0,00 тыс. руб.;	-
2022 г. – 3 367,21 тыс. руб.;	2022 г. – 3 367,21 тыс. руб.;	-
2023 г. – 3 676,43 тыс. руб.;	2023 г. – 3 676,86 тыс. руб.;	+0,43
2024 г. – 3 681,32 тыс. руб.;	2024 г. – 3 681,32 тыс. руб.;	-
2025 г. – 3 686,27 тыс. руб.;	2025 г. – 3 686,27 тыс. руб.;	-
	2026 г. – 3 686,27	+3 686,27

Ожидаемы конечные результаты реализации Программы, в связи с продлением срока ее реализации предлагается изменить в следующей редакции:

Успешное выполнение мероприятий Программы позволит к концу 2026 года достичь следующих результатов:

- 1) снижение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения до 67 %;
- 2) сокращение количества дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими до 57 ед.

Проектом постановления предлагается внести изменения в паспорт Программы, главы 2, 3, 6, 7, приложения 1-2.

В Подпрограмме 1 «Развитие дорожного хозяйства» на 2020-2025 годы изменены годы реализации в наименовании, внесены изменения в паспорт Подпрограммы, разделы 2, 4, 6, приложения 1, 2, 3, 4.

Ожидаемы конечные результаты реализации Подпрограммы изложены в новой редакции:

1. Увеличение протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, отвечающих нормативным требованиям до 36 км к концу 2026 года.
2. Количество муниципальных образований, в которых осуществлено строительство пешеходных мостов к 2026 году составит 3 единицы.

В Подпрограмме 2 «Безопасность дорожного движения» на 2020-2025 годы изменены годы реализации в наименовании, внесены изменения в паспорт Подпрограммы, разделы 2, 4, 6, приложения 1, 2, 3, 4.

Ожидаемы конечные результаты реализации Подпрограммы изложены в новой редакции:

1. Снижение показателя социального риска (количество лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, на 100 тыс. населения) до 23 чел.

2. Удельный вес количества обслуживаемых дорожных знаков перед железнодорожными переездами к общему количеству установленных дорожных знаков перед железнодорожными переездами - 100% ежегодно.

3. Доля детей в возрасте 10 - 15 лет, принимающих участие в мероприятиях, направленных на обучение безопасному поведению на дороге (конкурсы-слеты «Безопасное колесо», акции, викторины) от общего числа детей в возрасте 10 - 15 лет - не ниже 16 % ежегодно.

4. Количество муниципальных маршрутов, по которым осуществляются регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам на территории муниципального образования «Тайшетский район» - не менее 6 ежегодно.

КСП района отмечает, что изменение значений целевых показателей результативности выполнения Программы (Подпрограмм) не влечет за собой изменение объемов финансирования на мероприятия, таким образом, отсутствует взаимосвязь между объемом финансирования мероприятий Программы (Подпрограммы) и целевыми показателями. Данное обстоятельство подтверждает тот факт, что целевые показатели не являются показателем результативности достижения конечных целей Программы (Подпрограммы).

#### **Выводы:**

1. Вносимые изменения в Программу соответствуют Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденному постановлением администрации Тайшетского района от 28.12.2018 г. № 809.

2. Проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие дорожного хозяйства» на 2020-2025 годы соответствует федеральному, областному законодательству, нормативным правовым актам муниципального образования «Тайшетский район» и не содержат коррупциогенных факторов.

3. Требуется приведение решения Думы Тайшетского района от 15.12.2022 г. № 223 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в соответствие с объемами финансирования муниципальной программы муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие дорожного хозяйства» на 2020-2025 годы.

Председатель КСП  
Тайшетского района



О.Б. Шитенко